

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

HOTĂRÂREA GUVERNULUI

privind aprobarea notei de fundamentare referitoare la necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor pentru îmbunătățirea capacității de intervenție la urgențele medicale în România

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației
actuale

În contextul actual, ce surprinde starea de operativitate a ambulanțelor din dotarea structurilor SMURD care funcționează în cadrul Inspectoratelor pentru Situații de Urgență și serviciilor publice de ambulanță grav afectată din cauza uzurii fizice și morale, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență se concentrează pe îmbunătățirea capacității de intervenție la urgențele medicale în România.

Întrucât capacitatea de a răspunde nevoilor beneficiarilor este un aspect esențial al sistemului de sănătate, analizat atât prin măsurători sistematice ale satisfacției și percepțiilor utilizatorilor, cât și prin reflectarea acestuia în dezbaterile publice și în mass-media, se impune implementarea unor proiecte, prin achiziția de echipamente (ambulante). Un indicator utilizat pentru aprecierea comparativă a acestei dimensiuni a sistemului de sănătate este procentul auto-raportat al nevoilor de asistență medicală nesatisfăcute care la nivelul întregii populații din România este de 6.5% în 2016, unul dintre cele mai mari din Europa, comparativ cu alte state ca Franța - 1.3%, Germania - 0.3% sau Norvegia - 1.1%. Acest indicator este definit ca procent al populației care percepe o nevoie de sănătate nesatisfăcută (examinare sau tratament) pentru motive care includ atât probleme de acces (nu-și poate permite, listă de așteptare, distanța prea mare etc.) cât și aspecte care reflectă inadecvarea ofertei de servicii în raport cu nevoile și așteptările beneficiarilor.

Conform ultimelor statistici ale EUROSTAT, care arată că populația României în anul 2017 a fost aproximativ 19.6 milioane locuitori, iar în anul 2030 va ajunge la aproximativ 18 milioane de locuitori, adică va scădea cu aproximativ 8,1%. Deși populația totală a României se află pe un trend descendent, populația cu vârsta peste 65 de ani este într-o continuă creștere. Astfel, în anul 2017 populația cu vârsta peste 65 de ani este de aproximativ 3.49 milioane de locuitori, adică aproximativ 18% din totalul populației. Conform EUROSTAT, în anul 2030 populația cu vârsta peste 65 de ani va ajunge la 3.95 milioane locuitori, adică va crește cu aproximativ 13%, reprezentând aproximativ 22% din totalul populației în anul 2030.

Parcul de ambulanțe atât pentru serviciile publice de ambulanță cât și pentru SMURD este învechit. Zilnic peste 400 de

ambulanțe sunt scoase din stare de operativitate din cauza defecțiunilor tehnice. Această situație afectează grav capacitatea operativă a serviciilor publice de ambulanță și SMURD, populația fiind în situația de a nu putea beneficia de servicii de medicină de urgență acolo unde este nevoie. În țară există județe în care nu mai sunt în stare de funcționare niciuna dintre ambulanțele de tip C, ambulanțe care asigură asistență medicală de urgență la cel mai înalt nivel, astfel existând riscul ca viața unor pacienți să fie pusă în pericol și să nu poată fi salvată. O altă problemă cu care se confruntă populația este timpul mare în care are acces la serviciile medicale de urgență, acest lucru conducând de cele mai multe ori la apariția complicațiilor, care pentru tratare necesită internarea în spital sau creșterea duratei de internare. Cei mai afectați de aceste deficiente sunt locuitorii comunităților defavorizate care se află la o distanță mai mare față de centrele urbane și au un acces mai dificil la servicii medicale de specialitate. Din această cauză aceștia nu pot să beneficieze în timp util de asistență medicală de urgență, prim-ajutor calificat și de transport către structurile spitalicești de primiri urgențe. Privind resursele Serviciilor de Ambulanță Județene, orice perioadă de întârziere va agrava această situație având în vedere că peste 1000 de ambulanțe au peste 500.000 de kilometri parcurși în regim de urgență, iar 450 dintre acestea au peste 600.000 de kilometri în condițiile în care durata optimă de exploatare este de 200.000-300.000 de kilometri.

În cazul SMURD, media perioadei de indisponibilitate raportată la totalul resurselor este de 3 săptămâni/an/ambulanță, în ultimul an fiind întâlnite situații în care la un județ nicio ambulanță SMURD nu a fost disponibilă mai multe zile din cauza defecțiunilor tehnice. Astfel, din cauza mediei de peste 100 de ambulanțe SMURD defecte zilnic, peste 800 de unități administrativ-teritoriale sunt neacoperite zilnic raportat la existentul de resurse, fără a lua în calcul necesarul acestora, care este mult mai mare în raport cu timpul de răspuns stabilit de legislație. Concret, zilnic, pentru aproximativ 2 milioane de persoane nu poate fi asigurată asistența medicală de urgență printr-o intervenție rapidă în cazul unor urgențe medicale majore care pun în pericol imediat viața.

Soluțiile adoptate (reparații și modernizări) nu au oferit decât o rezolvare pe termen scurt a situației, dar problema operativității ambulanțelor continuă să se degradeze, cu implicații negative asupra acoperirii teritoriului cu resurse de acest gen, asupra timpului de răspuns la urgențe și implicit asupra calității serviciilor furnizate către populație, situație care poate fi tradusă prin pierderi de vieți omenești.

Este de subliniat faptul că odată cu defectarea unei ambulanțe și scoaterea acesteia din starea de operativitate zilnică, înlocuirea cu

	o altă resursă este imposibil de realizat din cauza lipsei ambulanțelor funcționale aflate în rezerva operativă a unităților, în condițiile în care aceasta ar trebui să se cifreze la 25% din totalul resurselor (162 de ambulanțe).
1 ¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.	
2. Schimbări preconizate	<p>Pentru îndeplinirea cu succes a misiunilor din zona de responsabilitate a fost adoptată <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2017, privind desemnarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență ca unitate de achiziții centralizată pentru achiziția centralizată de autospeciale/ambulanțe pentru Serviciul Mobil de Urgență, Reanimare și Descarcerare din cadrul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, pentru serviciile de ambulanță județene și pentru Serviciul de Ambulanță București-Ilfov</i>, sens în care Inspectoratul General pentru Situații de Urgență va semna acorduri-cadru și contracte subsecvente.</p> <p>Prin achiziția centralizată a ambulanțelor se vor realiza economii substanțiale, ca urmare a creșterii cantităților achiziționate.</p> <p>Astfel, cele 7 proiecte: „Îmbunătățirea capacității de intervenție la urgențele medicale - Regiunea Sud-Est”, „Îmbunătățirea capacității de intervenție la urgențele medicale - Regiunea Sud”, „Îmbunătățirea capacității de intervenție la urgențele medicale - Regiunea Sud-Vest”, „Îmbunătățirea capacității de intervenție la urgențele medicale - Regiunea Vest”, „Îmbunătățirea capacității de intervenție la urgențele medicale - Regiunea Nord-Vest”, „Îmbunătățirea capacității de intervenție la urgențele medicale - Regiunea Nord-Est” și „Îmbunătățirea capacității de intervenție la urgențele medicale - Regiunea Centru”, care au fost depuse spre finanțare din fondurile Programului Operațional Regional (POR) 2014 – 2020, au ca scop creșterea calității serviciilor medicale din faza prespitalicească, prin îmbunătățirea nivelului de dotare cu echipamente de transport și alte echipamente specifice pentru acordarea asistenței medicale de urgență și primului ajutor calificat, respectiv operaționalizarea de noi echipaje ale SMURD, prin dotarea acestora cu o parte dintre noile echipamente achiziționate.</p> <p>Prin implementarea proiectelor se urmărește îmbunătățirea accesului la serviciile de urgență prespitalicești, prin reducerea timpului în care pacientul ajunge la unitățile și compartimentele de primiri urgențe, respectiv a timpului în care acesta este investigat, consultat și i se administrează primele tratamente medicale recomandate.</p>
3. Alte informații	<p>Valoarea totală a ambulanțelor din cele 7 proiecte „Îmbunătățirea capacității de intervenție la urgențele medicale” este de 476.857,09 mii lei lei. În conformitate cu prevederile art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002 <i>privind finanțele publice</i>, cu modificările și completările ulterioare, este necesară aprobarea</p>

Guvernului pentru notele de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente pentru categoriile de investiții incluse la poziția C „Alte cheltuieli de investiții”, a căror valoare depășește 30 milioane lei, în care se încadrează și cheltuielile de capital din cadrul celor 7 proiecte după cum urmează:

a) „Îmbunătățirea capacității de intervenție la urgențele medicale - Regiunea Sud-Est”, prin achiziționarea de:

Ambulanțe tip A – 23 buc x 221,74 mii lei = 5100,02 mii lei;

Ambulanțe tip B 4X2 - 57 buc x 376,96 mii lei = 21486,59 mii lei;

Ambulanțe tip B4x4 - 68 buc x 426,85 mii lei = 29025,75 mii lei;

Ambulanțe tip C - 18 buc x 543,26 mii lei = 9778,73 mii lei.

Total Regiune Sud Est = 65.391,08 mii lei

b) „Îmbunătățirea capacității de intervenție la urgențele medicale - Regiunea Sud”, prin achiziționarea de:

Ambulanțe tip A – 39 buc x 221,74 mii lei = 8647,85 mii lei

Ambulanțe tip B 4X2 - 65 buc x 376,96 mii lei = 24502,25 mii lei

Ambulanțe tip B4x4 - 86 buc x 426,85 mii lei = 36709,03 mii lei

Ambulanțe tip C - 15 buc x 543,26 mii lei = 8148,94 mii lei

Total Regiune Sud = 78.008,08 mii lei.

c) „Îmbunătățirea capacității de intervenție la urgențele medicale - Regiunea Sud-Vest” prin achiziționarea de:

Ambulanțe tip A – 27 buc x 221,74 mii lei = 5986,98 mii lei

Ambulanțe tip B 4X2 - 43 buc x 376,96 mii lei = 16209,18 mii lei

Ambulanțe tip B4x4 - 68 buc x 426,85 mii lei = 29025,75 mii lei

Ambulanțe tip C- 13 buc x 543,26 mii lei = 7062,41 mii lei

Total Regiune Sud Vest = 58.284,32 mii lei

d) „Îmbunătățirea capacității de intervenție la urgențele medicale - Regiunea Vest”, prin achiziționarea de:

Ambulanțe tip A – 30 buc x 221,74 mii lei = 6652,2 mii lei

Ambulanțe tip B 4X2 - 42 buc x 376,96 mii lei = 15832,22 mii lei

Ambulanțe tip B4x4 - 57 buc x 426,85 mii lei = 24330,4 mii lei

Ambulanțe tip C - 16 buc x 543,26 mii lei = 8692,2 mii lei

Total Regiune Vest = 55.507,03 mii lei

e) „Îmbunătățirea capacității de intervenție la urgențele medicale - Regiunea Nord-Vest”, prin achiziționarea de:

Ambulanțe tip A – 40 buc x 221,74 mii lei = 8869,59 mii lei

Ambulanțe tip B 4X2- 52 buc x 376,96 mii lei = 19601,8 mii lei

Ambulanțe tip B4x4 - 82 buc x 426,85 mii lei = 35001,64 mii lei

Ambulanțe tip C - 20 buc x 543,26 mii lei = 10865,25 mii lei

Total Regiune Nord Vest = 74.338,28 mii lei

f) „Îmbunătățirea capacității de intervenție la urgențele medicale - Regiunea Nord-Est”, prin achiziționarea de:

Ambulanțe tip A – 43 buc x 221,74 mii lei = 9534,81 mii lei

Ambulanțe tip B 4X2 - 60 buc x 376,96 mii lei = 22617,46 mii lei

Ambulanțe tip B4x4 -72 buc x 426,85 mii lei = 30733,14 mii lei

Ambulanțe tip C - 18 buc x 543,26 mii lei = 9778,73 mii lei

Total Regiune Nord Est = 72.664,15 mii lei

g) „Îmbunătățirea capacității de intervenție la urgențele medicale - Regiunea Centru”, prin achiziționarea de:

Ambulanțe tip A – 40 buc x 221,74 mii lei = 8869,59 mii lei

Ambulanțe tip B 4X2- 56 buc x 376,96 mii lei = 21109,63 mii lei

Ambulanțe tip B4x4 -72 buc x 426,85 mii lei = 30733,14 mii lei

	<p>Ambulanțe tip C - 22 buc x 543,26 mii lei = 11951,78 mii lei Total Regiune Centru = 72.664,15 mii lei Total ambulanțe pe regiuni de dezvoltare a căror valoare depășește 30 milioane lei: Ambulanțe tip A – 242 buc x 221,74 mii lei = 53661,04 mii lei Ambulanțe tip B 4X2- 375 buc x 376,96 mii lei = 141359,15 mii lei Ambulanțe tip B4x4 -505 buc x 426,85 mii lei = 215558,85 mii lei Ambulanțe tip C- 122 buc x 543,26 mii lei = 66278,03 mii lei TOTAL VALOARE = 476.857,09 mii lei</p>
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Întrucât se va realiza distribuția echipamentelor și mijloacelor tehnice către toate Serviciile de Ambulanță Județene precum și către Inspectoratele pentru Situații de Urgență Județene, care la rândul lor, le vor împărți către unitățile subordonate din cadrul fiecărui județ, impactul social se va resimți la nivelul întregii populații a României.
4. Impactul asupra mediului	<p>Prin implementarea proiectelor se evită majoritatea riscurilor care ar putea duce la posibilitatea de a crea o amenințare la adresa sănătății publice și a mediului. Politica de mediu cuprinde măsuri de precauție, prevenire, reducerea poluării de la sursă și se bazează pe principiul "poluatorul plătește". IGSU, prin acțiunile sale, contribuie substanțial la protecția mediului și a sănătății umane și respectarea principiului poluatorul plătește.</p> <p>Respectarea acestui principiu este susținută de achiziția de echipamente și mijloace tehnice noi, performante cu emisii scăzute de CO₂, în scopul de a moderniza parcul auto, prin înlocuirea autospeciălelor aflate în exploatare, cu durata de utilizare normată mult depășită, fiind încadrate la norma de poluare Euro 3, Euro 4, fapt ce se transpune în emisii considerabile de CO₂ și poluanți grei.</p> <p>Protecția biodiversității</p> <p>Prin achiziționarea prin proiecte de ambulanțe performante, dotate cu motoare termice și sisteme de filtrare care respectă normele de poluare aplicabile în Uniunea Europeană (Euro 6).</p>

	<p>IGSU nu poluează mediul și cursurile de apă și asigură implementarea măsurilor privind conservarea și protejarea biodiversității.</p> <p>IGSU are implementat un sistem de management al deșeurilor (ulei de motor uzat, filtre de ulei și de carburant, anvelope uzate, acumulatori etc.), acestea fiind colectate și predate operatorilor economici specializați. Tehnica și echipamentele achiziționate sunt prevăzute cu filtre și catalizatori care reduc cantitatea de noxe eliberate în atmosferă.</p>
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2018	2019	2020	2021	2022	
<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					

reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Finanțarea proiectelor se realizează din fonduri externe nerambursabile și de la bugetul de stat, în limita sumelor anuale aprobate cu această destinație Ministerului Afacerilor Interne, pentru Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, conform programelor de investiții publice.
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu este cazul.
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației	Nu este cazul

publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<p>Secțiunea a 7-a</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<p>Secțiunea a 8-a</p> <p>Măsuri de implementare</p>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

În considerentul celor prezentate, a fost elaborat **proiectul de hotărâre a Guvernului privind aprobarea notei de fundamentare referitoare la necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor pentru îmbunătățirea capacității de intervenție la urgențele medicale în România**, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

CARMEN DANIELA DAN

AVIZĂM FAVORABIL:

**MINISTRUL FINANTELOR
PUBLICHE**

MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

ROVANA PLUMB