

Hotărâre

pentru modificarea Hotărârii de Guvern nr.459/2010 pentru aprobarea standardului de cost/an pentru servicii acordate în unitățile de asistență medico-sociale și a unor normative privind personalul din unitățile de asistență medico-socială și personalul care desfășoară activități de asistență medicală comunitară

În temeiul art.108 din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Articol Unic.- Alineatele (1), (2) și (3) ale articolului 2 din Hotărârea Guvernului nr.459/2010 pentru aprobarea standardului de cost/an pentru servicii acordate în unitățile de asistență medico-sociale și a unor normative privind personalul din unitățile de asistență medico-socială și personalul care desfășoară activități de asistență medicală comunitară, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 340 din 21 mai 2010, cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

“ Art. 2 - (1) Nivelul standardului de cost/an/pat pentru serviciile acordate în unitățile de asistență medico-sociale este 59677 lei și cuprinde următoarele categorii de cheltuieli:

a) cheltuielile de personal aferente medicilor și asistenților medicali, precum și cheltuielile cu medicamente și materiale sanitare;

b) cheltuielile de personal pentru celelalte categorii de personal, precum și cheltuielile pentru hrană și bunuri și servicii necesare întreținerii și funcționării unităților de asistență medico-sociale, reparații, consolidări, dotări.

(2) Cheltuielile prevăzute la alin. (1) lit. a) se suportă de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, din sume alocate prin transferuri către bugetele locale, în limita sumei de 20986 lei/an/pat.

(3) Cheltuielile prevăzute la alin. (1) lit. b) se suportă de la bugetul local, în limita sumei de 38691 lei/an/pat. “

PRIM - MINISTRU

VIORICA VASILICA DĂNCILĂ

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

SECȚIUNEA 1

TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

Hotărâre de Guvern pentru modificarea Hotărârii de Guvern nr.459/2010 pentru aprobarea standardului de cost/an pentru servicii acordate în unitățile de asistență medico-sociale și a unor normative privind personalul din unitățile de asistență medico-socială și personalul care desfășoară activități de asistență medicală comunitară

SECȚIUNEA A 2-A

MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV (*)

1. Descrierea situației actuale

Prin HG nr.459/2010 a fost aprobat standardul de cost/an pentru servicii acordate în unitățile de asistență medico-sociale, precum și normativul privind personalul din unitățile de asistență medico-socială.

Standardul de cost stă la baza determinării necesarului anual de fonduri aferent funcționării unităților de asistență medico-sociale.

Categoriile de cheltuieli incluse în standardul de cost cuprind: cheltuieli de personal aferente medicilor și asistenților medicali și cheltuieli cu medicamente și materiale sanitare, în limita sumei de 11.275 lei/an/pat, care se suportă de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, precum și cheltuieli de personal pentru celelalte categorii de personal și cheltuieli pentru hrană și bunuri și servicii necesare întreținerii și funcționării unităților de asistență medico-sociale, reparații, consolidări și dotări, în limita sumei de 29.597 lei/an/pat, care se suportă de la bugetul local.

Standardul de cost a fost actualizat în funcție de nivelul cheltuielilor determinate de funcționarea la parametrii corespunzători a unităților de asistență

medico-socială în luna decembrie 2016 prin hotărâre de Guvern.

Ulterior acestei majorări a standardului de cost a intrat în vigoare Legea nr. 250/2016 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative care a determinat atât majorarea salariilor de bază pentru unele categorii de personal cât și o nouă modalitate de determinare a sporurilor și a celorlalte drepturi salariale specifice activității prin raportare la salariul de bază avut în luna decembrie 2016.

Urmare acestor modificări legislative în domeniul acordării drepturilor de personal, în cursul anului 2017, Ministerul Sănătății a inițiat un proiect de hotărâre de Guvern cu propunerea de majorare a standardului de cost, defalcat pe surse de finanțare, pentru unitățile de asistență medico-socială.

În procesul de avizare interministerială proiectul de act normativ nu a fost avizat de Ministerul Finanțelor Publice având în vedere impactul bugetar suplimentar asupra bugetului general consolidat și hotărârea de Guvern a fost modificată în luna decembrie 2017, având în vedere recomandarea Ministerului Finanțelor Publice în sensul reformulării alin(4) al art.2, astfel încât în situația în care costurile necesare furnizării serviciilor acordate în unitățile de asistență medico-sociale depășesc nivelul prevăzut de standardul de cost, consiliile județene, consiliile locale ale sectoarelor municipiului București și consiliile locale ale municipiilor, orașelor și comunelor pot aloca sumele necesare din veniturile proprii.

Deoarece marea majoritate a unităților de asistență medico-socială funcționează în subordinea consiliilor locale comunale, veniturile proprii necesare pentru a asigura finanțarea suplimentară a unităților de asistență medico-socială s-au dovedit a fi insuficiente.

În cursul anului 2018 au avut loc o serie de majorări în domeniul acordării drepturilor de personal

aprobate prin Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

Prin Legea-cadru nr.153/2017 majorarea drepturilor salariale a fost acordată atât începând cu data de 1 ianuarie 2018, cât și, începând cu data de 1 martie 2018.

Marea majoritate a unităților de asistență medico-sociale funcționează în subordinea consiliilor locale comunale, care nu dispun de veniturile proprii necesare pentru a asigura finanțarea suplimentară a unităților de asistență medico-sociale.

Unitățile de asistență medico-sociale sunt organizate și funcționează ca o structură intermediară între unitățile sanitare și unitățile de asistență socială, având în vedere că beneficiarii serviciilor acordate în unitățile de asistență medico-socială sunt persoane cu afecțiuni cronice care necesită, permanent sau temporar, supraveghere, asistare, îngrijire, tratament și care, datorită unor motive de natură economică, fizică, psihică sau socială, nu au posibilitatea să își asigure nevoile sociale, să își dezvolte propriile capacități și competențe pentru integrare socială.

La nivel național sunt avizate un număr de 69 unități de asistență medico-sociale, cu un număr total de 3.268 de paturi.

Având în vedere că standardul de cost aprobat prin Hotărâre de Guvern este insuficient, iar consiliile locale, care au calitatea de ordonatori principali de credite, nu dispun de venituri proprii, într-un cuantum care să asigure finanțarea diferenței dintre standardul de cost și cheltuielile generate de funcționarea acestui tip de unități, sunt din ce în ce mai multe autorități locale și unități de asistență medico-socială care au datorii restante și care vor fi obligate să-și înceteze activitatea.

Ministerul Sănătății a efectuat o evaluare a necesarului de cheltuieli, pe surse de finanțare, la nivelul lunii iulie 2018, din care a rezultat necesitatea de majorare a standardului de cost/an/pat la 59.677 lei/an/pat, din care: de la bugetul de stat 20.986 lei/an/pat și de la bugetul local 38.691 lei/an/pat.

	<p>Urmare acestei evaluări a rezultat un impact bugetar suplimentar, lunar, de 5.121 mii lei, din care: de la bugetul de stat 2.644 mii lei și de la bugetul local 2.477 mii lei.</p> <p>Unitățile de asistență medico-socială reprezintă un tip de unitate absolut necesară, atât din punct de vedere al descongestionării unităților sanitare de cazuistica socială, cât și din punct de vedere al unităților de asistență socială, întrucât acest tip de unitate acordă asistență socială concomitent cu asistența medicală beneficiarilor care au nevoie simultan de astfel de servicii.</p> <p>Astfel, este necesar a fi stabilit un nou standard de cost care să asigure atât finanțarea cheltuielilor de personal cât și a cheltuielilor cu medicamente, materiale sanitare și a cheltuielilor pentru hrană, bunuri și servicii necesare întreținerii și funcționării unităților de asistență medico-sociale, reparații, consolidări și dotări.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<ul style="list-style-type: none"> - majorarea nivelului standardului de cost/an/pat, pentru serviciile acordate în unitățile de asistență medico-sociale de la 40872 lei/pat/an la 59677 lei/pat/an și defalcat pe surse de finanțare, după cum urmează: - majorarea standardului de cost pentru cheltuielile suportate de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Sănătății, din sume alocate prin transferuri către bugetele locale, de la 11275 lei/an/pat la 20986 lei/an/pat; - majorarea standardului de cost pentru cheltuielile suportate de la bugetul de local, de la 29597 lei/pat/an la 38691 lei/an/pat; -majorarea nivelului standardului de cost/an/pat este determinată de majorarea cheltuielilor de personal ca urmare a intrării în vigoare a actelor normative în domeniul acordării drepturilor de personal; - impactului financiar determinat de majorarea nivelului standardului de cost/an/pat pentru serviciile acordate în unitățile medico-sociale, pe surse de finanțare, respectiv buget de stat și bugete locale s-a făcut având în vedere numărul de paturi din unitățile de asistență medico-sociale și care este de 3268 paturi.

	- întrucât impactul bugetar asupra bugetului de stat nu poate fi susținut din prevederile bugetare aprobate este necesar a se aproba suplimentarea bugetului de stat cu suma de 15363 mii lei pentru trei luni în anul 2018.
3. Alte informații (**)	Nu au fost identificate
SECȚIUNEA A 3-A IMPACTUL SOCIOECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
2^1 Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2^2 Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului (***)	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul
SECȚIUNEA A 4-A IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI) <p style="text-align: right;">- mii lei -</p>	

Indicatori	Anul curent	Urmatorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	6913	27655	27655	27655	27655	23507
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit	1536	6146	6146	6146	6146	5224
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	5377	21509	21509	21509	21509	18283
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	15363	61455	61455	61455	61455	52237
a) buget de stat, din acesta:	7932	31736	31736	31736	31736	26975
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:	7431	29719	29719	29719	29719	25262
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	8450	33800	33800	33800	33800	28730
a) buget de stat	4363	17455	17455	17455	17455	14837
b) bugete locale	4087	16345	16345	16345	16345	13893

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

SECȚIUNEA A 5-A

EFECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul
1 [^] 1 Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor	Nu este cazul

ce transpun prevederi comunitare.	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri al Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	
<p>SECȚIUNEA A 6-A</p> <p>CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII PROIECTULUI DE ACT NORMATIV</p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de	Au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectului de act normativ

consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Comitetului tehnic interministerial pentru descentralizare Comitetul pentru finanțe publice locale
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
<p>SECȚIUNEA A 7-A</p> <p>ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA PROIECTULUI DE ACT NORMATIV</p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul Hotărârii de Guvern respecta prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparenta decizională.

3. Alte informații	Nu este cazul
SECȚIUNEA A 8-A MĂSURI DE IMPLEMENTARE	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, supunem Guvernului proiectul hotărârii de Guvern pentru modificarea Hotărârii de Guvern nr.459/2010 pentru aprobarea standardului de cost/an pentru servicii acordate în unitățile de asistență medico-sociale și a unor normative privind personalul din unitățile de asistență medico-socială și personalul care desfășoară activități de asistență medicală comunitară

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII,

SORINA PÎNTEA



AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

LIA OLGUȚA VASILESCU

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE SI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

VICEPRIM-MINISTRU

PAUL STĂNESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

TUDOREL TOADER