

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 640/2015 privind stabilirea unor drepturi bănești pentru experții care participă la activitățile organizate de Biroul european de sprijin pentru azil

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În vederea facilitării, coordonării și consolidării cooperării practice în materie de azil între statele membre, în diferitele sale aspecte, prin Regulamentul (UE) nr. 439/2010¹ a fost înființat Biroul european de sprijin pentru azil (denumit în continuare BESA).

Mandatul BESA se axează pe trei sarcini majore, și anume: punerea în aplicare a Sistemului european comun de azil (SECA), sprijinirea cooperării practice între statele membre în materie de azil și acordarea suportului necesar statelor membre care sunt supuse unei presiuni deosebite în ceea ce privește sistemele proprii de azil și de primire (cum este cazul Italiei și Greciei).

Dintre activitățile specifice derulate de BESA în baza Regulamentului (UE) nr.439/2010, se evidențiază acordarea de sprijin operațional statelor membre care au nevoi specifice și celor al căror sistem de azil și primire sunt supuse unor presiuni deosebite, provocate de sosiri neașteptate și excepționale pe teritoriul lor. Cu privire la acest aspect, evidențiem cu titlu de exemplu, acțiunile desfășurate în Italia și Grecia din anul 2015 și până în prezent în cadrul procesului de relocare intra-UE a persoanelor aflate în nevoie de protecție internațională. Astfel, la solicitarea autorităților italiene și elene, BESA a decis să ofere sprijin pentru consolidarea sistemului de primire și de azil din aceste țări, în concordanță cu pachetul reformat privind azilul și pe baza nevoilor identificate și a evaluării situațiilor existente în sistemele de primire și de azil din cele două state membre, inclusiv a datelor disponibile în sistemul BESA de alertă timpurie și pregătire.

De asemenea, au fost constituite echipe de sprijin pentru azil, alcătuite din experți ai BESA și ai statelor membre, cu scopul de a sprijini Italia și Grecia în ceea ce privește derularea activităților specifice în vederea relocării în alte state membre a persoanelor aflate în nevoie de protecție internațională pe teritoriul italian și elen, conform procedurii de relocare intra-UE stabilită prin *Decizia (UE) 2015/1523 a Consiliului din 14 septembrie 2015 de instituire a unor măsuri provizorii în domeniul protecției internaționale în beneficiul Italiei și al Greciei și Decizia (UE) 2015/1601 a Consiliului din 22 septembrie 2015 de instituire a unor măsuri provizorii în domeniul protecției internaționale în beneficiul Italiei și al Greciei*. Astfel, în perioada 2015 – până în prezent au fost trimiși în misiune în Grecia și Italia experți din alte state membre (inclusiv România), organizați în echipe de sprijin pentru azil, cu scopul de a sprijini punerea în aplicare a procesului de relocare intra-UE.

Implicarea României în activitățile organizate de BESA se înscrie în următoarele coordonate:

- participarea la operațiuni de sprijin al altor state membre ale Uniunii Europene în domeniul azilului;
- participarea la grupuri de lucru/întâlniri/conferințe organizate de

¹ al Parlamentului European și al Consiliului privind înființarea unui Birou European de Sprijin pentru Azil, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L, nr.132, din 29 mai 2010

	<p>BESA privind SECA;</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ participarea la activități de procesare în comun a cererilor de protecție internațională organizate de BESA; ➤ organizarea și participarea la operațiuni organizate de BESA pe teritoriul României; ➤ pregătirea personalului de specialitate, la nivelul standardelor de performanță ale Uniunii Europene în materie de azil. <p>Structurile Ministerului Afacerilor Interne care participă la activitățile organizate de către BESA sunt Inspectoratul General pentru Imigrări (IGI) și Inspectoratul General al Poliției de Frontieră (IGPF).</p> <p>România este reprezentată, prin Inspectoratul General pentru Imigrări, în Consiliul de administrație al BESA. În acest context, IGI organizează și coordonează, prin Punctul Național de Contact din cadrul Direcției Azil și Integrare, activități sub egida BESA pe teritoriul României și participă cu experți la activitățile organizate pentru cooperarea practică în domeniul azilului.</p> <p>IGPF participă la activități în legătură cu prevenirea, descoperirea și combaterea traficului de migranți, identificarea fluxurilor mixte de migranți și solicitanți de protecție internațională, proiecte pilot și exerciții.</p> <p>Prin urmare, având în vedere implicarea autorităților române în cadrul misiunilor de sprijin derulate de către BESA pe teritoriul altor state membre, prin HG nr. 640/2015 au fost stabilite unele drepturi bănești pentru experții care participă la activitățile organizate de BESA, în concordanță cu prevederile Deciziei Consiliului de Administrație al BESA nr. 16 din 23 noiembrie 2012 referitoare la detalierea regulilor privind costurile legate de implementarea planurilor operaționale pentru detașarea echipelor de sprijin pentru azil (pentru participarea la constituirea echipelor de sprijin pentru azil), denumită în continuare Decizie.</p> <p>Întrucât prevederile Deciziei au fost modificate la data de 8 noiembrie 2016, se impune modificarea dispozițiilor HG nr. 640/2015 pentru a pune în concordanță dispozițiile actului național cu cele ale Deciziei.</p>
2.Schimbări preconizate	<p>Modificările propuse prin prezentul proiect vizează <i>stabilirea nivelului diurnelor și al plafoanelor de cazare pentru experții</i> care participă la activitățile BESA pentru a fi în concordanță cu prevederile europene, precum și <i>modificarea cuantumului cheltuielilor de transport</i> ocazionate de deplasarea personalului menționat, din România, către statul membru solicitant al sprijinului în materie de azil (statul membru gazdă), și din statul membru gazdă către România.</p> <p>Cuquantumul diurnei și plafonul cazării propus la punctul 1 din Anexa care face parte integrantă din HG nr. 640/2015 a fost stabilit având în vedere prevederile <i>Regulamentului delegat (UE) 2016/1611 al Comisiei din 7 iulie 2016 privind revizuirea baremului aplicabil delegațiilor efectuate de funcționari și de ceilalți agenți ai Uniunii Europene în statele membre</i>, la care face referire Decizia Consiliului de Administrație al BESA nr.16 din 23 noiembrie 2012.</p> <p>De asemenea, au fost avute în vedere și condițiile de fapt în care se desfășoară activitățile organizate de BESA, caracterizate prin risc ridicat și suprasolicitare psihică și fizică, precum și contactul direct cu solicitanți ai protecției internaționale, provenind din teritorii cu prevalență ridicată la boli exotice.</p> <p>Prin modificările aduse Deciziei Consiliului de Administrație al BESA nr. 16 din 23 noiembrie 2012 a fost modificat cuantumul mediu privind</p>

	<p>cheltuielile de transport, care a scăzut de la suma de 1500 de euro la suma de 1000 euro, acesta fiind plafonul maximal.</p> <p>Participarea statelor membre cu experți în cadrul operațiunilor de sprijin, organizate de BESA, are caracter temporar, realizându-se pe perioade determinate de timp.</p> <p>Având în vedere atât obligațiile României ce derivă din punerea în aplicare a SECA, cât și implicarea țării noastre în cooperarea practică în materie de azil, este necesară modificarea dispozițiilor HG nr.640/2015.</p>
--	--

3. Alte informații	Nu este cazul.
--------------------	----------------

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2018	2019	2020	2021	2022	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	825	1409	1629	1847	2035	1549
a) buget de stat, din acesta:	825	1409	1629	1847	2035	1549
i. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
ii. impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
iii. alte venituri	825	1409	1629	1847	2035	1549
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
i. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
i. contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	841	1441	1661	1879	2067	1578
a) buget de stat, din acesta	841	1441	1661	1879	2067	1578
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
iii. proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020-Titulul X	841	1441	1661	1879	2067	1578
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	16	32	32	32	32	29
a) buget de stat	16	32	32	32	32	29
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Majorarea bugetului de venituri și cheltuieli al IGI la Titlul X, art. 58.16.03, cu sumele aferente activităților pentru care BESA nu rambursează cheltuieli.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Pentru calculul impactului financiar aferent participării experților din cadrul MAI la activitățile organizate de BESA, au fost utilizate următoarele date: Cheltuieli rambursate					
	2018	euro		curs euro	mii lei	
	transport-nr. pers. echipe de sprijin BESA	15 pers.*1000 euro	15.000	4,55	68,25	
	transport-nr. pers. alte activități BESA	28 pers.*500 euro	14.000	4,55	63,70	
	cazare-nr. zile cazare	710 zile cazare*133,25 euro	94.607,50	4,55	430,46	
	diurnă-nr. zile diurnă	710 zile diurnă*81,25 euro	57.687,00	4,55	262,48	
	TOTAL				824,89	
	181.294,50					

Cheltuieli nerambursabile				
Transport 2 pers.*500		1.000	4,55	4,55
Diurna 16*88 euro		1.408	4,55	6,41
Cazare 8*138		1.104	4,55	5,02
Total		3.512	4,55	15,98
Cheltuieli rambursate				
2019				
transport- nr.pers. echipe de sprijin BESA	25 pers.*1000 euro	25.000	4,54	113,50
transport- nr pers. alte activități BESA	52 pers.*500 euro	26.000	4,54	118,04
cazare- nr zile cazare	1209 zile cazare*133,25 euro	161.099,25	4,54	731,39
diurnă- nr zile diurnă	1209 zile diurna*81,25 euro	98.231	4,54	445,97
TOTAL		310.330,25		1.408,90
Cheltuieli nerambursabile				
Transport 4 pers.*500		2.000	4,54	9,08
Diurna 32*88 euro		2.816	4,54	12,78
Cazare 16*138		2.208	4,54	10,02
Total		7.024	4,54	31,89
Cheltuieli rambursate				
2020				
transport – nr. pers. echipe de sprijin BESA	30 pers.*1000 euro	30.000	4,52	135,60
transport- nr. pers alte activități BESA	52 pers.*500 euro	26.000	4,52	117,52
cazare- nr. zile cazare	1419 zile cazare*133,25 euro	189.081,75	4,52	854,65
diurnă- nr. zile diurnă	1419 zile diurna*81,25 euro	115.293,75	4,52	521,13
TOTAL		360.375,50		1.628,90

Cheltuieli nerambursabile				
Transport 4 pers.*500		2.000	4,52	9,04
Diurna 32*88 euro		2.816	4,52	12,73
Cazare 16*138		2.208	4,52	9,98
Total		7.024		31,75
Cheltuieli rambursate 2021				
transport – nr.pers. echipe de sprijin BESA	35 pers.*1000 euro	35.000	4,50	157,50
transport- nr. pers alte activități BESA	52 pers.*500 euro	26.000	4,50	117,00
cazare- nr. zile cazare	1629 zile cazare*133,25 euro	217.064,25	4,50	976,79
diurnă- nr. zile diurnă	1629 zile diurna*81,25 euro	132.356,25	4,50	595,60
TOTAL			4,50	1.846,89
410.420,50				
Cheltuieli nerambursabile				
Transport 4 pers.*500		2.000	4,52	9,04
Diurna 32*88 euro		2.816	4,52	12,73
Cazare 16*138		2.208	4,52	9,98
Total		7.024	4,52	31,75
2022				
transport – nr. pers. echipe de sprijin BESA	40 pers.*1000 euro	40.000	4,42	16,80
transport- nr. pers alte activități BESA	52 pers*500 euro	26.000	4,42	114,92
cazare- nr. zile cazare	1839 zile cazare*133,25 euro	245.046,75	4,42	1.083,11
diurnă- nr. zile diurnă	1839 zile diurna*81,25 euro	149.418,75	4,42	660,43
TOTAL		460.465,50		2.035,26

Cheltuieli nerambursabile				
Transport 4 pers.*500	2.000	4,52	9,04	
Diurna 32*88 euro	2.816	4,52	12,73	
Cazare 16*138	2.208	4,52	9,98	
Total	7.024	4,52	31,75	
<p>În vederea estimării cheltuielilor s-au folosit următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - transport-participare la constituirea echipelor de sprijin: decontare 1000 euro/persoană/misiune - transport-participare alte activități BESA: decontare 500 euro/persoană/misiune 				
<p>Pentru diurnă și cazare s-au folosit mediile pentru Italia, Malta, Grecia și Bulgaria, după cum urmează:</p>				
	Diurna	Cazare		
Italia	98	148		
Malta	88	138		
Bulgaria	57	135		
Grecia	82	112		
total	325	533		
medie	81,25	133,25		
<p>Pentru cheltuielile nerambursabile aferente activităților de <i>Management Board</i> s-au folosit următoarele :</p> <ul style="list-style-type: none"> - transport-participare pentru cea de-a doua persoană, pentru care Agenția nu decontează: 500 euro; - diurna Malta 82 euro pentru cea de-a doua persoană, cheltuiala nedecontată de către Agenție; - cazare Malta 138 euro pentru cea de-a doua persoană, pentru care Agenția nu decontează. <p>Fondurile necesare aplicării prevederilor conținute de prezentul proiect se asigură din bugetul Ministerului Afacerilor Interne, capitolul 61.01 „Ordine publică și siguranță națională”, titlul 58 „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020”, respectiv, alineat 58.16.02 „Finanțare externă nerambursabilă”, urmând a fi rambursate de către finanțator conform regulilor de rambursare.</p> <p>Pentru cheltuielile nerambursabile aferente activităților de <i>Management Board</i>, acestea se suportă din titlul 58 „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020”, respectiv, alineat 58.16.03 „Cheltuieli neeligibile”.</p>				
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare				
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:				
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a MAI la data de 02.08.2018.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele supra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se înființează noi organisme sau instituții.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.640/2015 privind stabilirea unor drepturi bănești pentru experții care participă la activitățile organizate de Biroul european de sprijin pentru azil.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

CARMEN DANIELA DAN

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

TEODOR-VIOREL MELEȘCANU

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU
AFACERI EUROPENE**

VICTOR NEGRESCU

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

TUDOREL TOADER