

**Secțiunea 1**  
**Titlul proiectului de act normativ**

**HOTĂRÂRE**  
**pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 248/2005 privind**  
**regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, aprobate prin Hotărârea Guvernului**  
**nr. 94/2006**

**Secțiunea a 2-a**  
**Motivul emiterii actului normativ**

**1. Descrierea**  
**situației actuale**

Prin *Legea nr. 133/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate*, au fost operate modificări și completări actualului cadru normativ care reglementează domeniul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, în sensul adaptării acestuia la realitățile legislative naționale și europene actuale, la practica diversificată existentă în materie, precum și, implicit, la nevoile cetățenilor români.

În concret, **prin actul normativ mai sus indicat:**

- a fost extins termenul de valabilitate a pașaportului simplu electronic de la 5 la 10 ani pentru persoanele care au împlinit vârsta de 18 ani, fapt care va determina scăderea numărului solicitărilor de eliberare a unui astfel de document de călătorie și, prin urmare, fluidizarea activității și asigurarea unui climat civilizată de furnizare a serviciului public, dar și reducerea costurilor suportate de către cetățenii români solicitanți ai pașapoartelor simple electronice;

- a fost reevaluat cadrul normativ care reglementează eliberarea pașaportului simplu temporar, relevante fiind:

✓ reglementarea concretă a posibilității de eliberare a pașaportului simplu temporar pentru persoanele care, din orice motive, nu doresc eliberarea unui pașaport simplu electronic, situație în care termenul de eliberare va fi unul mai mare, respectiv termenul legal de eliberare a pașaportului electronic;

✓ introducerea și normarea, în mod explicit, a unor situații obiective (determinate de motive de sănătate, familiale sau profesionale) în care poate fi eliberat un astfel de document, corelativ cu stabilirea obligației prezentării documentelor care atestă necesitatea și urgența deplasării în străinătate;

✓ reglementarea posibilității depunerii cererilor de eliberare a pașapoartelor simple temporare prin reprezentant legal sau de către autoritățile medicale române ori, după caz, străine, și în cazul persoanelor care, din motive medicale, se află în imposibilitate de a-și exprima voința sau de a se prezenta la autoritatea competentă, în vederea depunerii cererii de eliberare a documentului de călătorie.

- a fost prevăzută posibilitatea deținerii concomitente a două pașapoarte simple electronice sau a unui pașaport simplu și a unui pașaport simplu electronic valabile, în anumite cazuri;

- a fost reglementată posibilitatea eliberării pașaportului pentru minori și în baza ordonanțelor președințiale nedefinitive<sup>1</sup>, date în condițiile Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă [În cazul ordonanțelor prin care s-a dispus ca autoritatea părintească să fie exercitată de către un singur părinte, este necesar ca ordonanța să

<sup>1</sup> atunci când **nu** intervine și schimbarea domiciliului minorului în străinătate prin eliberarea documentului de călătorie

	<p>cuprindă în mod expres faptul că acest părinte are dreptul de a solicita eliberarea pașaportului (în cazul minorilor care nu au împlinit vârsta de 14 ani) sau de a-și exprima singur acordul (în cazul minorilor care au împlinit vârsta de 14 ani.);</p> <p>- au fost abrogate dispozițiile legale devenite desuete.</p> <p>Având în vedere aceste aspecte, în temeiul art. II din Legea nr. 133/2018 este necesară și oportună modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, aprobate prin H.G. nr.94/2006, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Intervențiile normative operate asupra Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, aprobate prin H.G. nr.94/2006 pun în aplicare, pe de o parte, elementele de noutate introduse de Legea nr. 133/2018 iar, pe de altă parte, clarifică printr-o reglementare neechivocă unele aspecte întâlnite de-a lungul timpului în activitatea practică, venind totodată în sprijinul cetățenilor români prin simplificarea anumitor proceduri.</p> <p>Modificările și completările vizează, în principal:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- corelarea dispozițiilor conținute de norme cu prevederile Legii nr. 248/2005, astfel cum aceasta a fost modificată și completată prin Legea nr. 133/2018, din punctul de vedere al posibilității eliberării pașaportului simplu electronic/temporar și în baza ordonanțelor președințiale <b>nedefinitive</b> (<u>atunci când nu intervine și schimbarea domiciliului minorului în străinătate prin eliberarea documentului de călătorie</u>), date în condițiile Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, ordonanțe prin care instanța a dispus cu privire la exercitarea autorității părintești sau, după caz, a suplinit acordul unuia dintre părinți pentru eliberarea pașaportului;</li> <li>- introducerea normelor de aplicare a noilor dispoziții ale Legii nr. 248/2005 referitoare la necesitatea prezentării, odată cu cererea de eliberare a pașaportului simplu <u>temporar</u>, a documentelor care probează necesitatea continuării călătoriei în străinătate (de către cetățenii români aflați în străinătate, care nu mai posedă documente de călătorie valabile și care declară că este necesar să își continue călătoria), precum și a documentelor care fac dovada motivelor de sănătate, familiale sau profesionale, care determină necesitatea și urgența deplasării unei persoane în străinătate, acestea urmând să fie însoțite de o traducere autorizată, dacă au fost întocmite într-o limbă străină;</li> <li>- instituirea unei norme de aplicare a art. 17<sup>1</sup> alin. (8) din Legea nr. 248/2005, cu privire la documentele care trebuie să însoțească cererile pentru eliberarea pașapoartelor simple temporare în cazul minorilor aflați în străinătate sub o formă de protecție specială dispusă de autoritățile locale competente și care nu dețin documente de identitate sau de călătorie valabile;</li> <li>- simplificarea condițiilor ce trebuie îndeplinite pentru eliberarea pașapoartelor simple temporare în cazul minorilor care urmează să se deplaseze în străinătate pentru a urma un <u>tratament medical</u> fără de care viața ori sănătatea le este pusă în pericol, prin stabilirea necesității unei traduceri “autorizate” (și nu “legalizate” ), așa cum este reglementat în prezent) a documentelor emise de instituția străină care urmează să efectueze tratamentul medical;</li> <li>- corelativ și în aplicarea art. 17<sup>1</sup> alineatul (7) din Legea nr. 248/2005, prevederea condiției ca documentele privind situația medicală a persoanei pe numele căreia se solicită eliberarea pașaportului simplu temporar, care atestă imposibilitatea depunerii personale a cererii sau a exprimării propriei voințe, să fie însoțite de o traducere autorizată în limba română, atunci când acestea sunt emise de autorități medicale străine;</li> <li>- reconfigurarea competențelor <b>de soluționare</b> a cererilor pentru eliberarea pașapoartelor simple <b>electronice</b>, depuse în țară sau în străinătate, astfel încât <b>să fie evitată supraaglomerarea unora dintre serviciile publice comunitare</b> (respectiv</li> </ul>

a celor care înregistrează în mod constant un volum foarte mare de cereri în așteptarea soluționării), atunci când cererile sunt depuse la cel mai apropiat serviciu. Pe viitor, aceste cereri vor fi soluționate de către serviciile publice comunitare pe a căror rază teritorială solicitantii au domiciliul sau reședința sau, după caz, în situația în care, spre exemplu, aceste servicii înregistrează deja un volum însemnat de cereri în așteptarea soluționării, de către orice serviciu public comunitar pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple. În mod simetric acestor modificări, au fost reconfigurate și competențele de soluționare a cererilor pentru eliberarea pașapoartelor simple electronice cu menționarea țării de domiciliu, depuse în țară sau în străinătate;

- reducerea termenului de eliberare a pașapoartelor simple electronice în cazul cererilor depuse în țară, de la 30 la 15 zile lucrătoare (de la data depunerii cererilor);
- reglementarea distinctă a termenelor de eliberare a pașapoartelor simple electronice în cazul cererilor depuse în străinătate, în funcție de criteriul apartenenței la Uniunea Europeană: 45 de zile lucrătoare, în cazul cererilor depuse la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în statele membre ale Uniunii Europene și respectiv 60 de zile lucrătoare, în cazul cererilor depuse la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în statele terțe în raport cu Uniunea Europeană. Astfel, prin noua reglementare se reduce termenul de eliberare a pașapoartelor simple electronice în cazul cererilor depuse în străinătate (indiferent în ce stat) de la 90, la 45/60 de zile lucrătoare.

- introducerea unor dispoziții legale privind termenele de soluționare a cererilor de eliberare a pașapoartelor simple **electronice** în situația în care solicitantul depune cererea în străinătate, la misiunile diplomatice sau oficiile consulare ale României (n.r.: MD/OC), dar optează pentru ridicarea acestuia de la unul dintre serviciile publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple (n.r.: SPCEEPS), și invers [completarea normelor se justifică prin prisma faptului că termenele de soluționare a pașapoartelor simple electronice implică, în fapt, termenele în care documentele ajung efectiv de la Centrul Național Unic de Personalizare a Pașapoartelor Electronice (CNUPPE) la ghișeele SPCEEPS și respectiv la ghișeele MD/OC pentru a putea fi ridicate de către solicitanți. Astfel, având în vedere faptul că timpul necesar parcurgerii traseului CNUPPE - Departamentul Consular al Ministerului Afacerilor Externe - MD/OC este semnificativ mai mare decât timpul necesar parcurgerii traseului CNUPPE - SPCEEPS, termenele de soluționare trebuie să fie stabilite în funcție de **locul de ridicare pentru care s-a optat**. În context, este de subliniat faptul că Departamentul Consular expediază pașapoartele în străinătate, către MD/OC, prin intermediul serviciilor de curierat diplomatic;

- introducerea normei de aplicare a art. 17<sup>1</sup> alin. (2) lit. a) din Legea nr. 248/2005, în sensul stabilirii termenului de soluționare a cererilor privind eliberarea pașapoartelor simple temporare formulate în baza **art. 17<sup>1</sup> alin. (1) lit. a)** din actul normativ sus-menționat, după caz, la 15 și respectiv 45/60 de zile lucrătoare, în funcție de locul depunerii cererilor [termenele legale de eliberare a pașapoartelor simple electronice];

- restituirea către solicitantul pașaportului, după scanare, a procurii speciale și a declarației privind acordul de eliberare a pașaportului minorului, atunci când aceste înscrisuri cuprind împuternicirea și respectiv acordul pentru îndeplinirea și a altor operațiuni sau acte, altele decât cele privind eliberarea pașaportului, precum și în cazul în care procura specială și declarația cuprind împuternicirea și respectiv acordul pentru eliberarea pașaportului pentru mai mulți minori, iar cererile nu sunt depuse concomitent;

- corelarea cu noul text al art. 17<sup>1</sup> alin. (3) din Legea nr. 248/2005, în ceea ce

privește eliminarea obligației ca documentele ce fac dovada studiilor/concursurilor oficiale să fie avizate de o autoritate administrativă română (în cazul în care aceste documente sunt emise de autorități din străinătate);

- aspecte cu privire la ridicarea pașapoartelor românești, respectiv:

- ✓ clarificarea unor prevederi la art. 14 alin. (4) din norme pentru evitarea situației unei substituirii nelegale făcute de mandatarul prevăzut la art. 7 alin. (1) lit. g), fără autorizarea mandantului;

- ✓ eliminarea necesității prezentării strict a originalului certificatului de naștere al minorului sub 14 ani la ridicarea pașaportului simplu electronic/temporar, pe viitor fiind acceptată și copia acestuia;

- ✓ reglementarea cerințelor pentru ridicarea pașapoartelor în situațiile în care titularul sau persoana care a formulat cererea (alta decât persoana împuternicită doar pentru ridicarea pașaportului) nu poate prezenta un document de identitate valabil, precum și în situațiile în care persoanele care solicită ridicarea documentului de călătorie nu pot prezenta certificatul de naștere al minorului, în original sau copie;

- reglementarea condițiilor de restituire a contravalorii pașaportului achitate eronat sau pentru care nu a fost prestat serviciul aferent;

- inserarea unei prevederi referitoare la documentele pe care le poate prezenta, în scopul dovedirii domiciliului în străinătate al minorului, părintele, ori, după caz, reprezentantul legal, în situația în care acesta nu este cetățean român;

- normarea posibilității depunerii concomitente a cererii care privește eliberarea unui pașaport simplu electronic/temporar cu menționarea domiciliului în străinătate pentru minori și a cererii pentru eliberarea pașaportului simplu electronic/temporar cu menționarea domiciliului în străinătate pentru părinți/părinte/reprezentantul legal care nu domiciliază în statul respectiv, cu obligația ca eliberarea pașaportului minorului să se facă, cel mai devreme, odată cu eliberarea pașaportului părinților/părintelui/reprezentantului legal;

- reconfigurarea circuitului informatic al cererilor de eliberare a pașaportului simplu electronic, cu menționarea țării de domiciliu, depuse la misiunile diplomatice sau la oficiile consulare ale României, astfel încât acestea să fie transmise, spre soluționare, direct la S.P.C.E.E.P.S., urmând ca Direcția Generală de Pașapoarte, în exercitarea atribuțiilor sale specifice privind coordonarea, organizarea, îndrumarea și controlul activității de întocmire, eliberare și evidență a pașapoartelor simple, să primească, ulterior, în sistem informatic, spre verificare, doar cererile pentru care S.P.C.E.E.P.S. constată că nu sunt îndeplinite condițiile legale de emitere a documentului de călătorie. În cazul neîndeplinirii condițiilor legale, cererile vor fi restituite motivat misiunilor diplomatice sau oficiilor consulare, în vederea completării acestora/remedierii neconcordanțelor constatate;

- condițiile pe care trebuie să le îndeplinească declarațiile privind acordul de eliberare a pașaportului simplu electronic și a pașaportului simplu temporar pentru minor, în situația în care acestea sunt încheiate la autoritățile străine competente, modificările normative justificându-se prin prisma faptului că, în unele state, nu este reglementată o procedură specifică de autentificare a actelor (documentelor), ci a semnăturilor declaranților/mandanților;

- prevederea expresă a faptului că declarațiile privind acordul de eliberare a pașaportului simplu electronic și a pașaportului simplu temporar pentru minor (care nu sunt date în fața funcționarului care primește cererea), precum și procura specială, pot fi folosite pentru eliberarea unui singur pașaport simplu electronic sau a unui singur pașaport simplu temporar pentru un minor;

- eliminarea sintagmei „în original” în cazul hotărârilor judecătorești care trebuie prezentate de către solicitanții pașapoartelor, având în vedere faptul că hotărârile judecătorești se comunică părților în copie de către instanță [conform art.

	<p>427 alin. (1) C.pr.civ.], noua formulare asigurând claritatea textului și a intenției normative ce vizează necesitatea prezentării hotărârii judecătorești <u>certificate de instanța judecătorească</u> (prin aplicarea ștampilei, în original);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- actualizarea dispozițiilor care conțin norme de trimitere la prevederi din cuprinsul Legii nr. 248/2005, rezultate în urma modificării și completării acesteia prin <b>Legea nr.133/2018</b>;</li> <li>- reformularea unor prevederi, în sensul unei exprimări mai suplă, al asigurării unității terminologice, cu evitarea repetițiilor și cu respectarea regulilor gramaticale, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative. De asemenea, <u>fără a se modifica condițiile actuale pentru emiterea pașaportului</u> cu menționarea statului de domiciliu pentru minor, au fost reformulate unele dispoziții legale [<b>art. 29 alin. (3)</b>], <u>pentru a se asigura sporirea clarității normei legale și eliminarea oricărui eventual echivoc</u><sup>2</sup> în situația în care există neînțelegeri între părinți cu privire la stabilirea (schimbarea) domiciliului minorului ori unul dintre părinți se află în imposibilitate de a-și exprima voința.</li> </ul>
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	
<b>1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2<sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2<sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Impactul social</b>	Proiectul de act normativ asigură punerea în aplicare a dispozițiilor Legii nr. 248/2005, în sensul adaptării la realitățile legislative naționale și europene actuale, la practica diversificată existentă în materie, venind astfel în întâmpinarea nevoilor curente ale cetățenilor români care își exercită dreptul la liberă circulație în străinătate.
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Alte informații</b>	
<b>Secțiunea a 4-a</b> <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>	
Mii lei	

<sup>2</sup> în ceea ce privește necesitatea prezentării hotărârii judecătorești, precum și necesitatea caracterului definitiv și irevocabilă sau definitiv pentru procesele începute cu data de 15 februarie 2013

<b>Indicatori</b>	<b>Anul curent</b>	<b>Anul 2019</b>	<b>Anul 2020</b>	<b>Anul 2021</b>	<b>Anul 2022</b>	<b>Media pe 5 ani</b>
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat b) bugete locale						
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>7. Alte informații</b>						
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b> a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a	- Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 94/2006					

<b>fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</b>	
<b>1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>6. Alte informații</b>	
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	a) Avizul Consiliului Legislativ nr. _____

<b>e) Curtea de Conturi</b>	
<b>6. Alte informații</b>	
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, în temeiul Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b>	
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Alte informații</b>	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 94/2006.

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**CARMEN DANIELA DAN**

**TEODOR-VIOREL MELEȘCANU**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**TUDOREL TOADER**

**MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE**

**LIA - OLGUȚA VASILESCU**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

**EUGEN ORLANDO TEODOROVICI**