

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ

#### Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Notei de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului de investiții „Achiziție navă maritimă de patrulare”

### Secțiunea a 2-a. Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

I. Poliția de Frontieră Română face parte din Ministerul Afacerilor Interne și este instituția specializată a statului care exercită atribuțiile ce îi revin cu privire la supravegherea și controlul trecerii frontierei de stat, prevenirea și combaterea migrației ilegale și a faptelor specifice criminalității transfrontaliere săvârșite în zona de competență, respectarea regimului juridic al frontierei de stat, pașapoartelor și străinilor, asigurarea intereselor statului român pe Dunărea interioară, inclusiv brațul Măcin și canalul Sulina situate în afara zonei de frontieră, în zona contiguă și în zona economică exclusivă, respectarea ordinii și liniștii publice în zona de competență, în condițiile legii.

În zona de competență pe apă, Poliția de Frontieră Română are și următoarele atribuții specifice:

- supraveghează și asigură respectarea drepturilor statului român în apele din zona de competență;
- previne și combate pirateria, acțiunile teroriste și faptele circumscrise crimei organizate în apele aflate sub jurisdicția statului român;
- execută, direct sau împreună cu autoritatea vamală, controlul navelor și ambarcațiunilor despre care se dețin date și informații că desfășoară activități ilegale în zona de competență ori sunt surprinse desfășurând asemenea activități;
- execută controlul navelor și al ambarcațiunilor împreună cu unitățile teritoriale pentru protecția mediului în caz de evacuare a apelor uzate în emisar sau în caz de producere a unei poluări accidentale;
- participă la supravegherea, controlul și asigurarea protecției și conservării fondului cinegetic și piscicol natural, prin prevenirea și combaterea vânatului și pescuitului ilegal, precum și a exploatării ilegale a altor resurse biologice și nebiologice din apele aflate în zona de competență;
- caută navele aflate în pericol în apele din zona de competență și în marea liberă și participă la salvarea echipajelor acestora în caz de necesitate, iar la solicitare desfășoară acțiuni de salvare a navelor și a încărcăturii lor, conform dreptului maritim internațional;
- execută supravegherea și participă la controlul pentru respectarea normelor privind ordinea și siguranța navigației în apele din zona de competență și în porturi, în colaborare cu organele zonale ale căpităniilor de port;
- interzice, direct sau cu participarea, la cerere, a unităților de nave ale Ministerului Apărării Naționale, accesul navelor străine în anumite zone, sectoare sau raioane ale mării teritoriale și căilor navigabile fluviale aflate sub jurisdicția statului român, prin suspendarea temporară a dreptului de trecere inofensivă, conform legii;
- asigură protecția și participă la apărarea obiectivelor de importanță

deosebită aflate în apele din zona de competență, în colaborare cu unitățile de nave ale Ministerului Apărării Naționale, cu alte forțe, în conformitate cu planurile aprobate din timp.

Politicile Uniunii Europene în domeniul frontierelor externe au ca scop realizarea unui management integrat care să asigure un nivel uniform de control și supraveghere, necesar asigurării liberei circulații a persoanelor în Uniunea Europeană, ca o componentă fundamentală a spațiului de libertate, securitate și justiție. În acest scop, este prevăzută stabilirea unor reguli comune referitoare la standardele și procedurile de control la frontierele externe.

Implementarea eficientă a regulilor comune necesită o coordonare sporită a cooperării între statele membre și statele asociate Schengen. Acesta este și motivul pentru care, prin Regulamentul (CE) nr. 2007/2004 al Consiliului din 26 octombrie 2004 de instituire a Agenției Europene pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale statelor membre ale Uniunii Europene, a fost înființată Agenția Europeană pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale statelor membre ale Uniunii Europene – FRONTEX, scopul acesteia fiind îmbunătățirea managementului integrat al frontierelor externe.

La nivel internațional, România se bucură de aprecierea de a fi unul dintre cele mai active state contribuatoare în relația cu Frontex, agenție europeană reorganizată, în 2016, prin Regulamentul (UE) 2016/1624 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 septembrie 2016 privind Poliția de frontieră și Garda de coastă la nivel european și de modificare a Regulamentului (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 863/2007 al Parlamentului European și al Consiliului, a Regulamentului (CE) nr. 2007/2004 al Consiliului și a Deciziei 2005/267/CE a Consiliului.

Agenția coordonează cooperarea operativă între statele membre în vederea securizării frontierelor externe ale Uniunii Europene, asistă statele membre în instruirea polițiștilor de frontieră, efectuează analize de risc, urmărește evoluția cercetărilor în domeniile de interes pentru controlul și supravegherea frontierelor externe, acordă statelor membre asistență tehnică și operativă consolidată la frontierele externe.

Implicarea României în activitățile organizate de Agenție presupune următoarele coordonate:

- participarea experților din România la operațiuni comune organizate la frontiera externă a Uniunii Europene;
- organizarea și participarea la operațiuni comune pe teritoriul României;
- acordarea de asistență operativă rapidă pentru o perioadă limitată de timp, sub forma unor echipe de intervenție rapidă la frontieră (RABIT-Rapid Border Intervention Team);
- participarea navelor Poliției de Frontieră în cadrul Rețelei de Patrulare Europene (European Patrol Network) la Marea Neagră;
- admiterea structurii de Analiză de Risc a Poliției de Frontieră Române în cadrul structurii similare europene;
- pregătirea ofițerilor de poliție de frontieră la nivelul standardelor de performanță ale Uniunii Europene;
- participarea la operațiuni comune cu echipamentele tehnice incluse în

CRATE (Centralized Record of Available Technical Equipment).

La data de 10.10.2013 a fost semnat Acordul-cadru de parteneriat între Ministerul Afacerilor Interne din România și Agenția Europeană pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale Statelor Membre ale Uniunii Europene – FRONTEX, semnat la București la 10 octombrie 2013 și la Varșovia la 18 octombrie 2013, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 729 din 27 noiembrie 2013, prin care au fost stabilite condițiile generale și cele speciale referitoare la activitățile operaționale din cadrul parteneriatului, România asumându-și participarea la operațiunile comune Frontex, cu specialiști și echipamente din cadrul structurilor specializate ale Ministerului Afacerilor Interne.

Importanța deosebită a navelor maritime de patrulare și a șalupelor de intervenție constă în faptul că acestea asigură necesitățile operaționale ale Poliției de Frontieră Române, care trebuie să realizeze un dispozitiv de supraveghere coerent și eficient, a cărui continuitate în timp și spațiu trebuie să asigure permanent acoperirea unui spațiu maritim de cca. 20.000 km<sup>2</sup> (ape maritime interioare 753 km<sup>2</sup>, marea teritorială 4487 km<sup>2</sup>, zona contiguă 4460 km<sup>2</sup> și zona economică exclusivă 10.300 km<sup>2</sup>). De asemenea mijloacele navale menționate pot fi utilizate în operațiunile comune organizate de Frontex, în funcție de necesitățile acestora.

Dispozitivul de supraveghere al Poliției de Frontieră Române la Marea Neagră se realizează cu următoarele clase de nave:

- 1 navă multirol din subclasa Nave maritime de supraveghere (Clasa 0, subclasa 2), asimilată ca fiind navă tip OPV conform clasificării Frontex;
- 4 nave de patrulare din subclasa Nave maritime de patrulare (Clasa 1, subclasa 1), asimilate ca fiind nave tip CPV conform clasificării Frontex;
- 5 nave maritime de intervenție (Clasa 2), asimilate ca fiind nave tip CPV conform clasificării Frontex;
- 14 șalupe de patrulare, control și/sau intervenție (Clasa 3), asimilate ca fiind nave tip CPB conform clasificării Frontex.

Astfel, numai în anul 2016, Poliția de Frontieră Română, în calitate de principală instituție specializată a statului cu atribuții în ceea ce privește supravegherea și controlul trecerii frontierei de stat, prevenirea și combaterea migrației ilegale și a faptelor specifice criminalității transfrontaliere, a fost implicată în 15 operațiuni comune, un exercițiu de intervenție rapidă și două proiecte pilot organizate sub egida Frontex, în care a detașat un număr de 426 de polițiști de frontieră. Printre echipamentele detașate în aceste misiuni comune s-au numărat și:

- 4 nave maritime de patrulare
- 7 autospeciale cu termoviziune
- 10 echipaje canine
- 1 microbuz
- 1 autocar
- 31 autospeciale de patrulare
- 36 autoturisme de serviciu
- Un Heart Beat Detector

În cursul anului 2017, contribuția României este similară celei din 2016.

	<p>De asemenea, în cadrul discuțiilor bilaterale anuale din 27.10.2017 de la Varșovia, s-a stabilit ca România, prin Poliția de Frontieră Română, să detașeze în anul 2018 următoarele resurse:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 173 de experți în toate profilurile</li> <li>• 1 navă tip CPV proiect P157 pe o perioadă de 4 luni</li> <li>• 9 autospeciale de patrulare 4x4</li> <li>• 11 autoturisme de serviciu</li> <li>• 4 autospeciale transport câini de serviciu</li> <li>• 1 cameră de termoviziune portabilă</li> </ul> <p>În contextul amplificării fenomenului migrației ilegale la frontierele externe ale U.E. și având în vedere faptul că normele de înzestrare în vigoare permit achiziționarea de mijloace navale maritime, este necesară dotarea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră cu o navă maritimă de patrulare, care să fie utilizată pentru supravegherea zonei de competență a Poliției de Frontieră Române la Marea Neagră, cât și în cadrul operațiunilor comune Frontex.</p> <p>Achiziția se încadrează în programul național Fondul pentru securitate internă, cadrul financiar 2014-2020, Acțiunea Specifică 2 – „Echipamente Frontex”, finanțat de către Comisia Europeană. Prin această acțiune, pentru care a fost semnat contractul de finanțare nerambursabilă nr. 42/FSIB/28.03.2018, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră își propune să achiziționeze o navă maritimă necesară în operațiunile comune Frontex.</p> <p>II. În baza corespondenței nr. ARES (2017) 1302794 de la Comisia Europeană, în cadrul acțiunilor specifice aferente Fondului pentru Securitate Internă – componenta frontiere și vize, în conformitate cu Anexa II a Regulamentului (UE) nr. 515/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 de instituire, în cadrul Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize și de abrogare a Deciziei nr. 574/2007/CE, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră a transmis aplicația privind achiziția unei nave maritime de patrulare ce va fi utilizată în misiuni Frontex, pentru care a fost semnat contractul de finanțare nerambursabilă nr. 42/FSIB/28.03.2018.</p> <p>III. Conform art. 42 alin. 1 lit.a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, documentațiile tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții noi, documentațiile de avizare a lucrărilor de intervenții, respectiv notele de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente celorlalte categorii de investiții incluse la poziția C «Alte cheltuieli de investiții» care se finanțează, potrivit legii, din fonduri publice, se aprobă de către Guvern, pentru valori mai mari de 30 milioane lei.</p> <p>Potrivit contractului de finanțare nerambursabilă menționat mai sus, achiziția navei maritime de patrulare intră sub incidența prevederilor art.42 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, întrucât valoarea acesteia, fără TVA, este de 64.972.125 lei.</p>
2. Schimbări preconizate:	Prin proiect se propune aprobarea Notei de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului de investiții „Achiziție navă maritimă de patrulare”.



a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Finanțarea proiectului de investiții se realizează din fonduri externe nerambursabile, în cadrul programului național aferent Fondului pentru securitate internă, și din alocații bugetare, prin bugetul Ministerului Afacerilor Interne, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.					

#### **Secțiunea a 5-a. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative	Proiectul nu se referă la acest subiect.
4. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	

#### **Secțiunea a 6-a. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu	Proiectul nu se referă la acest subiect.
---	--

organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Consiliul Legislativ</li> <li>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</li> <li>c) Consiliul Economic și Social</li> <li>d) Consiliul Concurenței</li> <li>e) Curtea de Conturi</li> </ul>	Proiectul nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
<b>Secțiunea a 7-a. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul are caracter individual, sens în care nu sunt incidente dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	
<b>Secțiunea a 8-a. Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor celor existente	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat **proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Notei de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului de investiții „Achiziție navă maritimă de patrulare”**, pe care-l supunem Guvernului spre adoptare.

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**CARMEN DANIELA DAN**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE**

**TEODOR-VIOREL MELEȘCANU**

**ROVANA PLUMB**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**EUGEN ORLANDO TEODOROVICI**

**TUDOREL TOADER**