

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul prezentului act normativ

Hotărâre a Guvernului privind aprobarea normativelor de cheltuieli pentru acțiunea de protocol aferentă organizării și desfășurării în România a Reuniunii anuale a șefilor echipelor internaționale de căutare-salvare (INSARAG Team Leaders Meeting) și a activităților conexe, care se va desfășura la București, în perioada 16-21 septembrie 2018

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Sistemul Națiunilor Unite continuă să reprezinte spațiul în care România și-a construit, în cei peste 60 de ani de apartenență, o reputație solidă unde își promovează interesele naționale, aducându-și în același timp contribuția în domeniile păcii și securității internaționale, dezvoltării, drepturilor omului, precum și în domeniul umanitar.

Într-un context din ce în ce mai complicat și mai plin de provocări, în care, conform unor studii recente, finanțate de Comisia Europeană, până în anul 2100, 2 din 3 europeni vor fi afectați de dezastre naturale generate de fenomene extreme (valuri de căldură sau frig, inundații generate de încălzirea globală și schimbările climatice), cooperarea reprezintă o necesitate. Nicio țară nu mai poate acționa astăzi izolat, deoarece provocările sunt globale și interconectate, iar guvernarea la nivel internațional necesită o mobilizare concertată a resurselor, oferirea de asistență tehnică și financiară pentru asigurarea unui răspuns eficient.

Pe de altă parte, participarea României la sistemul Națiunilor Unite a intrat într-o nouă etapă după aderarea la Uniunea Europeană, România asumându-și răspunderea în mai mare măsură și luând parte mai activ la procesul de proiectare a noilor strategii de dezvoltare și asigurarea unui răspuns profesionist la urgențe.

Deținerea de către România, începând cu 1 ianuarie 2019, a Președinției Consiliului Uniunii Europene va determina o creștere a responsabilităților ce revin Ministerului Afacerilor Interne/Departamentului pentru Situații de Urgențe (DSU)/Inspectoratului General pentru Situații de Urgență (IGSU) pe componenta situațiilor de urgență, acestea oferind însă premisele pentru o valorificare mai eficientă a beneficiilor apartenenței la UE, NATO și ONU.

Având în vedere procesul de consolidare a poziției României în cadrul forurilor cu atribuțiuni în managementul situațiilor de urgență de la toate nivelele mai sus menționate, atât în ceea ce privește eficientizarea mecanismului comun de luare a deciziilor, cât și pentru intensificarea eforturilor de întărire a capacității de răspuns la dezastre, în anul 2014,

România a devenit parte a Grupului Consultativ Internațional pe Probleme de Căutare - Salvare INSARAG (International Search and Rescue Advisory Group) din cadrul Biroului Națiunilor Unite pentru Coordonarea Afacerilor Umanitare (UN-OCHA), prin acreditarea în 2014 a echipei românești de căutare și salvare urbană (RO-USAR). Conform standardelor ONU-INSARAG, participarea la activitățile grupului urmează a fi asigurată prin Ministerul Afacerilor Interne - Inspectoratul General pentru Situații de Urgență.

De asemenea, având în vedere buna colaborare în cadrul INSARAG, în anul 2015, UN-OCHA Geneva a explorat interesul părții române de a deveni stat membru al Sistemului Organizației Națiunilor Unite de Evaluare și Coordonare în caz de Dezastre - UNDAC (United Nations Disaster Assessment and Coordination), lucru realizat prin aprobarea de către prim-ministrul României, în data de 31.08.2016, a Memorandumului cu tema: „Obținerea de către România a statutului de stat membru în sistemul UNDAC (Echipe ONU de Evaluare și Coordonare în caz de Dezastre/ United Nations Disaster Assessment and Coordination)”.

Astfel, în vederea consolidării profilului României de factor de stabilitate și a asigurării unei vizibilități sporite a eforturilor de implicare în activități de asistență internațională către statele afectate de dezastre, inclusiv pe dimensiunea de coordonare umanitară, precum și în vederea onorării obligațiilor ce-i revin în calitate de membru al celor două structuri, țara noastră urmează să organizeze în perioada 16-21.09.2018, la București, Reuniunea anuală a șefilor echipelor internaționale de căutare-salvare (INSARAG Team Leaders Meeting) și a Grupurilor de Lucru specializate pe pregătire, exerciții și aspecte medicale, denumite în continuare activități conexe.

Evenimentul are o importanță deosebită ținând cont de nivelul, expunerea și vizibilitatea acestor întâlniri oficiale care vor reuni un număr maxim de 120 de participanți din străinătate, la activitate participând Punctele Naționale Focale INSARAG (Operații), șefii de echipe internaționale de căutare-salvare și membrii grupurilor de lucru pe problematica de referință.

Pe de altă parte, aceste acțiuni se înscriu în complexul de măsuri pe care Comisia Europeană le-a propus prin recenta revizuire a legislației europene în materie de acțiuni de răspuns în domeniul protecției civile, fapt ce amplifică presiunea unei contribuții naționale active la procesul de revigorare a construcției europene, dar și de promovare eficientă a priorităților naționale, bazată pe definirea și urmărirea unor obiective concrete, în consonanță cu interesele cetățenilor europeni.

În prezent, cadrul legislativ prevede un număr maxim de 5 persoane care pot face parte din delegațiile oficiale, precum și limitări în domeniul cheltuielilor de masă zilnice,

	<p>a tratațiilor uzuale (apă, ceai, cafea, etc.) și a cadourilor simbolice. Toate aceste limitări restrâng posibilitatea MAI/DSU/IGSU de a asigura buna desfășurare a reuniunilor, conform uzanțelor practice în interiorul INSARAG. În cadrul reuniunilor anterioare organizate de celelalte state, delegațiile au beneficiat de servicii de masă, tratații, cadouri de protocol, echivalente nivelului pentru care se promovează actul normativ.</p> <p>Astfel, potrivit principiului reciprocității, se impune adoptarea aceluiași reguli protocolare, respectarea acestora fiind considerată o voință comună a țărilor membre INSARAG în aplicarea dispozițiilor statutare. Pe de altă parte, o abatere de la aceste reguli ar putea fi apreciată ca o lipsă de considerație față de reprezentanții celorlalte state.</p> <p>Neadoptarea unor astfel de măsuri de ordin legislativ ar putea avea consecințe grave asupra reprezentării intereselor României la nivel internațional.</p> <p>În scopul respectării standardelor de reprezentare specifice evenimentului, este necesară stabilirea unor normative de cheltuieli derogatorii de la cadrul legal în domeniu, în condițiile stabilite de art. 4 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 <i>privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice</i>, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Pregătirea și organizarea evenimentului revin Ministerului Afacerilor Interne - Departamentul pentru Situații de Urgență, prin Inspectoratul General pentru Situații de Urgență.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Importanța organizării în România și caracterul deosebit al Reuniunii, precum și necesitatea respectării standardelor de reprezentare specifice unor asemenea evenimente necesită alocarea de resurse financiare suplimentare și, de asemenea, stabilirea unor normative de cheltuieli derogatorii de la cadrul legal în domeniul, reprezentat de Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 <i>privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice</i>, cu modificările și completările ulterioare, și Hotărârea Guvernului nr. 552/1991 <i>privind normele de organizare în țară a acțiunilor de protocol</i>, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>În acest sens, este necesară aprobarea prin Hotărâre a Guvernului a unui act normativ de cheltuieli specifice pentru organizarea și desfășurarea acestei Reuniuni, privind cheltuielile zilnice de masă, tratații, cină oficială, cocktail, cheltuieli privind cadourile de protocol, precum și invitarea în țară a unui număr de 120 de persoane.</p> <p>Pentru celelalte tipuri de cheltuieli ocazionate de buna desfășurare a Reuniunii, pentru care nu există limite maxime stabilite prin acte normative, se vor aplica dispozițiile legale în vigoare.</p> <p>În ceea ce privește finanțarea cheltuielilor necesare pentru organizarea și desfășurarea activității, acestea vor fi</p>

	<p>suportate din prevederile bugetare aprobate Ministerului Afacerilor Interne, pe anul 2018, la capitolul 61.01 "Ordine Publică și Siguranța Națională", titlul II "Bunuri și servicii".</p> <p>Adoptarea prezentului act normativ va permite Ministerului Afacerilor Interne - Departamentul pentru Situații de Urgență, prin Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, să reprezinte interesele României în cadrul ONU, conform angajamentelor internaționale asumate.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

(mii lei)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani					Media pe 5 ani
	2018	2019	2020	2021	2022		
1	2	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-	
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-	
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-	
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-	
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-	
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-	
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-	
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-	

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	- 92,4	-	-	-	-	- 92,4
a) buget de stat	- 92,4	-	-	-	-	- 92,4
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	<p>Cheltuielile necesare organizării și desfășurării Reuniunii se suportă din prevederile bugetare aprobate Ministerului Afacerilor Interne, pe anul 2018, la capitolul 61.01 "Ordine Publică și Siguranța Națională", titlul II "Bunuri și servicii" după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - cheltuielile prevăzute la nr. crt. 1 din anexă (Cheltuieli de protocol) se realizează la nivelul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență; - cheltuielile prevăzute la nr. crt. 2 din anexă (Cheltuieli privind cadourile) se realizează la nivelul ordonatorului principal de credite. 					
Secțiunea a 5-a: Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					

1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ	Prezentul act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Legislativ prin avizul nr. ____/____
6. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Prezentul act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 <i>privind transparența decizională în administrația publică</i> , republicată, fiind afișat pe pagina de internet a MAI la data de _____.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se înființează noi organisme sau instituții.
2. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

În forma prezentată, **proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea normativelor de cheltuieli pentru acțiunea de protocol aferentă organizării și desfășurării în România a Reuniunii anuale a șefilor echipelor internaționale de căutare-salvare (INSARAG Team Leaders Meeting) și a activităților conexe, care se va desfășura la București, în perioada 16-21 septembrie 2018**, a fost însușit de toate instituțiile interesate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Carmen-Daniela DAN

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Eugen Orlando TEODOROVICI

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Teodor – Viorel MELEȘCANU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER