

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ:

Hotărâre a Guvernului privind aprobarea circumstanțelor și a procedurii specifice aferente programului de înzestrare „Sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În prezent, regiunea extinsă a Mării Negre este caracterizată de acțiunile de încălcare a normelor de drept internațional, prin punerea în discuție a ordinii internaționale, conservarea conflictelor înghețate și intensificarea prezenței militare.

Forțele navale române, pentru îndeplinirea misiunilor specifice în acest context politico-militar, trebuie să dispună de o structură de forțe modernă, credibilă și echilibrată în raport cu forțele navale ale celorlalte state riverane Mării Negre.

Pentru apărarea zonelor costiere și de litoral împotriva amenințărilor navelor de suprafață este necesară existența în cadrul forțelor navale a unei capacități credibile de disuasiune care să permită executarea acțiunilor de luptă în timp oportun, de pe întreg întinsul litoralului național, din poziții prestabilite sau neamenajate, ziua sau noaptea și indiferent de condițiile hidro-meteorologice. O astfel de capacitate o constituie sistemul de instalații mobile de lansare a rachetelor antinavă.

În momentul actual, forțele navale române au în înzestrare un sistem de patru instalații mobile de lansare cu o vechime de peste 30 de ani, de proveniență ex-sovietică, care sunt depășite din punct de vedere operațional și tehnic, cu interoperabilitate limitată în raport cu navele și tehnica de luptă a altor state membre NATO care ar putea acționa în spațiul Mării Negre/pe teritoriul național, având resursa de viață epuizată și dotare cu echipamente și tehnică de proveniență estică, a căror modernizare nu este fezabilă.

În aceste condiții, dotarea forțelor navale române cu un sistem de instalații mobile de lansare nou, modern, interoperabil cu navele care urmează să intre în dotarea Forțelor Navale și cu cele din dotarea altor state membre NATO, adaptat misiunilor actuale, constituie o necesitate esențială ce va trebui satisfăcută în cel mai scurt timp posibil. Prin această dotare, luându-se în considerare durata de viață a sistemului de aproximativ 20 de ani, care poate fi prelungită ulterior prin modernizări succesive, se asigură forțelor navale române certitudinea operațională necesară pentru îndeplinirea corespunzătoare a misiunilor specifice pe termen mediu și lung.

Dintre misiunile care vor fi îndeplinite de acest sistem de instalații mobile de lansare, precizăm:

- distrugerea/neutralizarea navelor de suprafață din compunerea grupărilor navale ale inamicului;
- distrugerea navelor de desant și a mijloacelor de debarcare ale inamicului pe timpul apropierii de litoral;
- distrugerea/neutralizarea navelor de transport ale inamicului;
- acoperirea bazelor, porturilor, raioanelor de dislocare, a navelor și căilor de navigație costiere împotriva loviturilor inamicului dinspre mare;
- asigurarea intrării/ieșirii în/din porturi a navelor de suprafață și a submarinelor proprii;

- acoperirea navelor proprii pe timpul executării diferitelor misiuni în raioane maritime (minare, dragare, căutare antisubmarin);
- acoperirea barajelor de mine proprii în limitele zonei de nimicire;
- respingerea incursiunilor navelor de suprafață inamice în raioane maritime;
- executarea cercetării radiotehnice în folosul eșalonului superior.

Sistemul de instalații mobile de lansare rachete antinavă va acționa ca unitate de luptă într-o grupare de forțe sau izolat. În cadrul grupării de forțe acțiunea va consta în executarea de lovituri și atacuri în scopul distrugerii/neutralizării navelor de suprafață inamice pătrunse în zona de responsabilitate a Forțelor Navale și interzicerea pătrunderii acestora pe comunicațiile maritime și fluviiale proprii, acțiune dusă în cooperare cu unități de fregate, corvete multifuncționale, nave purtătoare de rachete și torpile, nave antisubmarin, nave dragoare, nave puitoare de mine, nave purtătoare de artilerie, submarine, scafandri de luptă. În funcție de situația tactică, aceste acțiuni de luptă ale sistemului pot fi duse și izolat, pe baza datelor furnizate de senzorii proprii sau a celor furnizate de către eșalonul superior.

Achizițiile realizate de Ministerul Apărării Naționale urmăresc asigurarea securității aprovizionării și a protejării informațiilor sensibile, cu accent pe concentrarea, eficientizarea și consolidarea capacităților de mentenanță a tehnicii militare și securizarea capacităților tehnologice naționale realizate în urma derulării achizițiilor de tehnică militară.

Având în vedere interacțiunea dintre sistemul de planificare, programare, bugetare și evaluare, sistemul de emiterie a cerințelor și sistemul de management al achizițiilor pentru apărare, la nivelul Ministerului Apărării Naționale au fost întocmite și aprobate:

- Documentul cu Nevoile Misiunii (întocmit de Statul Major al Forțelor Navale), aprobat prin Hotărârea nr. 220/29.03.2016 de către CSC;
- Studiul de concept (întocmit de CCSFN, A2943, din 14.09.2016), a cărui sinteză a fost validată prin Hotărârea nr. 243/21.09.2016 de către CSC;
- Documentul cu Nevoile Misiunii actualizat (întocmit de Statul Major al Forțelor Navale), aprobat prin Hotărârea nr. 310/27.09.2017 de către CSC;
- Documentul cu Cerințele Operaționale actualizat (întocmit de Statul Major al Forțelor Navale) aprobat prin Hotărârea nr. 333/06.03.2018 de către CSC;
- Anexa la Studiul de concept privind actualizarea informațiilor de cost la studiu de concept SIML, din data de 13.03.2018 (întocmită de CCSFN, cu nr. MI-164-3);

- Strategia de achiziție și Baza programului de achiziție, aprobate prin Memorandumul pentru decizia achiziției nr. 363 din 16.03.2018, de către CODA.

Potrivit Strategiei de achiziție, Bazei programului de achiziție, precum și Anexei la Studiul de concept privind actualizarea informațiilor de cost la studiu de concept SIML, valoarea estimată pentru un „Sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă” este de minimum 137 milioane de euro (fără TVA), sens în care s-a prevăzut cerința privind capacitatea profesională ca, operatorul economic candidat să fi livrat, începând cu anul 2000 și până la data depunerii candidaturilor, SIML, inclusiv rachetele antinavă aferente, de cel puțin această valoare.

Pentru Armata României este fundamental ca operatorul economic căruia îi va fi atribuit contractul multianual să realizeze pe teritoriul național, o infrastructură de producție/asamblare/testare/mentenanță, în domeniul militar, la nivelul unui operator economic cu capital majoritar de stat din

	<p>industria națională de apărare, autorizat și înscris în registru în condițiile legii, în care să se execute:</p> <p>a) integrarea de elemente componente ale Sistemului de instalații mobile de lansare rachete antinavă;</p> <p>b) operațiuni de mentenanță pe ciclul de viață al sistemului și rachetelor antinavă, astfel încât, în situații de criză și război, să nu fie necesară trimiterea acestora în afara teritoriului național;</p> <p>c) implementarea unor soluții viitoare de modernizare pentru SIML.</p> <p>Această infrastructură de producție/asamblare/testare/mentenanță aflată pe teritoriul național va fi în măsură să execute lucrările de mentenanță a sistemelor pe durata de viață a acestora, asigurându-se o creștere considerabilă a securității aprovizionării pe timp de pace, în situații de criză și la război. Prin operațiunile compensatorii aferente contractului se urmărește realizarea pe teritoriul național a unei infrastructuri de producție/asamblare/testare/mentenanță, în domeniul militar, la nivelul unui operator economic cu capital majoritar de stat, conform prevederilor de mai sus.</p> <p>Sunt avute în considerare, cumulativ, cel puțin, următoarele elemente:</p> <ul style="list-style-type: none"> - eliminarea riscului ca în cazul unei situații de criză internațională sau chiar regională, realizarea sistemului să fie întreruptă/perturbată sau chiar sistemul finalizat să fie blocat într-un stat străin ori să nu se permită tranzitarea unor căi rutiere, feroviare sau maritime, din motive diplomatice, politice, militare sau de orice altă natură; - eliminarea riscurilor aferente integrării sistemului, prin supravegherea/controlul îndeaproape al activităților specifice desfășurate pe teritoriul național; - transferul de tehnologie pentru mentenanța sistemului, precum și includerea acestei tehnologii în inventarul de capacități tehnologice la mobilizare; <p>Astfel, prin realizarea în România a lucrărilor de integrare a sistemului se constituie infrastructura și expertiza la nivel național pentru executarea lucrărilor de integrare și de mentenanță a echipamentelor pe durata ciclului de viață, în timpul cel mai scurt, în volum complet, cu respectarea cerințelor de calitate conform standardelor NATO, pe timp de pace, dar și în situații de criză și la război, asigurându-se securitatea aprovizionării cu privire la aceste activități.</p> <p>Având în considerare situația regională de securitate din zona Mării Negre și misiunile specifice ale forțelor navale române, pentru Armata României este esențial ca, în funcție de sumele alocate prin bugetul Ministerului Apărării Naționale, capacitatea prevăzută în programul de înzestrare „Sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă” să fie disponibilă în termenul cel mai scurt posibil.</p>
1 ¹	prezentul act normativ nu transpune legislația comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.
2. Schimbări preconizate	<p>Dispozițiile art. 346 alin. (1) lit. b) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene - TFUE stipulează că orice stat membru poate lua măsurile pe care le consideră necesare pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței/securității sale și care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție și material de război, aceste măsuri netrebuind să modifice condițiile de concurență pe piața internă în ce privește produsele ce nu sunt destinate unor scopuri specific militare. În situația dată este evident că achiziția are ca obiect produse militare, produse sensibile și servicii legate de acestea, așa cum sunt definite prin dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012 .</p>

În conformitate cu prevederile art. 20 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011, Guvernul are dreptul de a stabili circumstanțele și procedurile specifice pentru atribuirea contractelor de achiziție publică în situațiile prevăzute de art. 346 din TFUE.

Potrivit Comunicatului interpretativ din 7 decembrie 2006 al Comisiei Europene privind aplicarea articolului 346 al Tratatului în domeniul achizițiilor pentru apărare, „statele membre trebuie să-și definească interesele esențiale de securitate și țină de datoria lor să le și apere, cu mențiunea că derogarea în baza art. 346 din TFUE se aplică numai în cazuri clar definite și totodată trebuie să se asigure că nu sunt depășite limitele acestor cazuri.

În domeniul achizițiilor pentru apărare, singura modalitate pentru statele membre de a armoniza prerogativele din domeniul securității cu obligațiile care țin de TFUE, este aceea de a evalua cu mare atenție, la fiecare contract, dacă este sau nu este justificată o exceptare de la regulile Uniunii Europene. O astfel de abordare, caz cu caz, trebuie să fie riguroasă în special în zona de limită a art. 346 din TFUE, unde utilizarea exceptării poate fi controversată.”

Aceasta înseamnă că autoritățile contractante trebuie în special să stabilească:

- Interesul esențial de securitate de protejat în speță;
- Legătura între acest interes esențial de securitate protejat și contractul de achiziție publică avut în vedere;
- Modul în care aplicarea regulilor UE afectează interesul esențial de securitate protejat;
- Impactul asupra concurenței pe piața internă a produselor ne-militare.

Prin prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului se propune aprobarea circumstanțelor și procedura specifică aferente programului de înzestrare „Sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă”, în vederea atribuirii unui contract multianual de furnizare a unui sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă, sistem integrat în România, precum și a suportului logistic inițial.

La procedura specifică aferentă Programului de înzestrare „Sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă” pot participa numai operatori economici din state membre NATO sau UE, producători de SIML, inclusiv rachetele antinavă aferente, sau asocieri formate din operatori economici din state membre NATO sau UE, din care cel puțin un membru al asocierii este producător de SIML, inclusiv rachetele antinavă aferente.

Proiectul de act normativ are în vedere respectarea prevederilor art. 2 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011 în corelație cu dispozițiile art. 346 alin. (1) lit. b) din TFUE.

Totodată, furnizarea sistemului impune ca anumite echipamente criptografice, inclusiv cele destinate deservirii acestora, datorită caracterului sensibil, să constituie responsabilitatea părții române și să fie puse la dispoziția furnizorului ca material client.

Punerea în aplicare a prezentului proiect de act normativ prin derularea procedurii specifice și derularea viitorului contract multianual implică respectarea dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 189/2002 privind operațiunile compensatorii referitoare la contractele de achiziții pentru nevoi de apărare, ordine publică și siguranță națională, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 354/2003, cu modificările și completările ulterioare, avându-se ca scop desfășurarea operațiunilor compensatorii directe cu precădere în domeniul apărării, precum și creșterea procentului obligației de compensare.

Creditele de angajament aferente contractului de achiziție publică

	multianual de furnizare a sistemului de instalații mobile de lansare rachete antinavă și atribuirea contractului multianual pentru echipamente și servicii necesare dotării acestuia se vor asigura, în condițiile legii, prin bugetele anuale ale Ministerului Apărării Naționale.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Se creează premisele pentru realizarea pe teritoriul național, a unei infrastructuri de producție/asamblare/testare/mentenanță, în domeniul militar, la nivelul unui operator economic cu capital majoritar de stat, în care să se execute: - integrarea de elemente componente ale Sistemului de instalații mobile de lansare rachete antinavă; - operațiuni de mentenanță pe ciclul de viață al sistemului și rachetelor antinavă, astfel încât, în situații de criză și război, să nu fie necesară trimiterea acestora în afara teritoriului național; - implementarea unor soluții viitoare de modernizare pentru SIML.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	În conformitate cu art. 346 alin. (1) lit. b) din TFUE, orice stat membru poate lua măsurile pe care le consideră necesare pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței sale și care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție și material de război; aceste măsuri nu trebuie să modifice condițiile de concurență pe piața internă în ce privește produsele ce nu sunt destinate unor scopuri specific militare. Această măsură este necesară și proporțională pentru atingerea obiectivelor de apărare și satisfacerea interesului esențial de securitate, astfel cum este prevăzut în articolul invocat anterior, întrucât permite continuarea activităților de producție/mentenanță esențiale în domeniul militar și nu depășește ceea ce este strict necesar acestui scop.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) <p style="text-align: right;">- mii lei -</p>	

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2018	2019	2020	2021	2022	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta :						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) active nefinanciare						
b) bugete locale :						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	<p>Valoarea totală a proiectului de investiții de cca 0,164 mld. euro (inclusiv TVA) va fi plătită eșalonat în perioada 2018-2022, în limitele fondurilor estimate a fi alocate în bugetul Ministerului Apărării Naționale, la titlul „Active nefinanciare”.</p> <p>Graficul estimat de plăți aferente Programului de înzestrare „Sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă (SIML)”, în mii lei, cu TVA, prevede:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ anul 2018: credite de angajament – 670.378, credite bugetare – 200.000; ➤ anul 2019: credite de angajament – 31.933, credite bugetare – 200.000; ➤ anul 2020: credite de angajament – 31.933, credite bugetare – 200.000; ➤ anul 2021: credite de angajament – 25.506, credite bugetare – 159.750. 					

	Total: 759.750 mii lei, cu TVA.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ este compatibil cu legislația comunitară în domeniul achizițiilor publice, fiind elaborat în temeiul art. 20 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011, care transpune Directiva 2009/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	
	Se va solicita avizul.
	Se va solicita avizul.
	Nu este cazul.
	Se va solicita avizul.
	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ se supune dezbaterii publice, prin afișare pe pagina de Internet a Ministerului Apărării Naționale.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	În ședința comună din 11.04.2017 a celor două Comisii pentru apărare, ordine publică și siguranță națională din Senat și Camera Deputaților, a fost aprobată inițierea procedurii de atribuire pentru programul de înzestrare „Sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă” conform prevederilor Memorandumului nr. S.G.-2388/2017. Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin afișare pe pagina de Internet a Ministerului Apărării Naționale.
Secțiunea a 8-a	
Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și / sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, a fost elaborat proiectul de *Hotărâre a Guvernului privind aprobarea circumstanțelor și a procedurii specifice aferente programului de înzestrare „Sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă”*.

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

MIHAI-VIOREL FIFOR

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, a fost elaborat proiectul de *Hotărâre a Guvernului privind aprobarea circumstanțelor și a procedurii specifice aferente programului de înzestrare „Sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă”*.

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL ECONOMIEI

DĂNUȚ ANDRUȘCĂ

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE
PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE**

BOGDAN PUȘCAȘ

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

TEODOR-VIOREL MELEȘCANU

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU AFACERI
EUROPENE**

VICTOR NEGRESCU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

TUDOREL TOADER