

HOTĂRÂRE

privind înființarea și funcționarea Registrului național de riscuri de mediu

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 6¹ din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare,
Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Capitolul I - Dispoziții generale

Art.1. - Se înființează Registrul național de riscuri de mediu denumit în continuare *ReSanMed*, ce reprezintă un registru informatic de suport a deciziilor de management a riscurilor pentru sănătate în relație cu mediul, structurat pe înregistrări individuale, cu asigurarea confidențialității datelor cu caracter personal.

Art.2. - În *ReSanMed* se notifică evenimentele de mediu și se înregistrează date privind cazurile de boală care pot fi determinate de factori de mediu.

Capitolul II - Definiții

Art. 3. - În înțelesul prezentei hotărâri, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

- a) *poluant* - substanță (solidă, lichidă sau gazoasă) sau formă de energie (radiație electromagnetică, ionizantă, termică sau vibrații) care introdusă în mediu modifică echilibrul acestuia și al organismelor vii, cauzând daune umane și materiale.
- b) *schimbări climatice* – proces complex de modificare pe termen lung a elementelor climatice (temperatura, precipitații, creșterea frecvenței și intensității unor fenomene meteo extreme, etc), datorat cu prioritate emisiilor de gaze cu efect de seră rezultate din activități antropice, care au determinat dezechilibre în atmosferă și au favorizat declașarea efectului de seră.
- c) *eveniment de mediu* – emisia unui poluant care determină manifestarea unei boli sau o situație ce ar putea crea un potențial pentru apariția unei boli în rândul populației, cu arie delimitată de răspândire geografică, legată de poluarea, contaminarea sau degradarea calității mediului, precum și de schimbările climatice
- d) *incident* - evenimentul de mediu identificabil, cum ar fi explozia, incendiul, avaria, accidentul tehnic, emisiile majore de poluanți, rezultat din disfuncționalitatea unei activități sau a unui echipament de muncă sau/și din comportamentul neadecvat al factorului uman care nu a afectat lucrătorii, dar ar fi fost posibil să aibă asemenea urmări și/sau a cauzat ori ar fi fost posibil să producă pagube materiale și pierderi de vieți omenești.
- e) *accident major* - un incident acut, cum ar fi o descărcare / emisie majoră sau un incendiu / explozie, care provoacă imediat sau ulterior mai multe vătămări grave și / sau pierderi de vieți omenești, vătămări grave pentru mediu și / sau pagube materiale substanțiale

- f) *caz de boala* - modificarea organică sau funcțională a stării normale de sănătate a unei persoane, diagnosticată ca atare de un medic de specialitate, apărută ca urmare a unui eveniment de mediu, incident sau accident major, .
- g) *surse de date*– autoritățile publice investite la nivel județean,. la art.6 alin.(2) din Legea 59/2016, privind controlul asupra pericolelor de accident major în care sunt implicate substanțe periculoase, colaborează și sprijină activitatea direcțiilor de sănătate publică județene și a municipiului București pentru îndeplinirea responsabilităților de notificare a unui eveniment de mediu, incident sau accident major.
- h) *furnizori de date*–unități furnizoare de servicii medicale, indiferent de forma de organizare și subordonare, din sistemul public și privat, având în evidență un caz de boală, pentru diagnostic și tratament, care pun date la dispoziția direcțiilor de sănătate publică județene și a municipiului București, exclusiv pentru scopuri statistice.
- i) *notificare*– introducerea de către direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București în ReSanMed a setului de date, ca urmare a informațiilor primite de la sursele de date, despre un eveniment de mediu, un incident sau un accident major, în vederea unei posibile alerte
- j) *raportare* - introducerea de către direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București în ReSanMed a setului de date, ca urmare a informațiilor primite de la furnizorii de date, despre un caz de boală, cu scopul de a informa asupra unui pericol pentru sănătatea publică
- k) *set de date* – cumula de informații introduse în ReSanMed, referitoare la evenimente de mediu, incidente, accidente majore sau cazuri de boală
- l) *sistem informatic* - sistem care permite introducerea de date prin procedee manuale sau prin culegere automată de către sistem, stocarea acestora, prelucrarea lor și extragerea informației (rezultatelor) sub diverse forme
- m) *date cu caracter personal* - informație referitoare la o persoană identificată sau care poate fi identificată într-un caz de boala
- n) *registru informatic* - documentul sinoptic, creat și gestionat electronic, utilizat în scopuri statistice, în care sunt ordonate nominal sau simbolizate prin coduri, după criterii și caracteristici prestabilite, unități statistice.

CAPITOLUL III - Organizare și funcționare

Art. 4. - ReSanMed se organizează, funcționează și este administrat de către Institutul Național de Sănătate Publică (denumit în continuare, *INSP*) prin Centrul Național de Monitorizare a Riscurilor din Mediul Comunitar (denumit în continuare, *CNMRMC*).

Art. 5. - Ministerul Sănătății colaborează cu INSP pentru coordonarea implementării ReSanMed și asigură resursele financiare necesare pentru primirea informațiilor, organizarea și funcționarea ReSanMed.

Art. 6 - (1) CNMRMC pune sistemul informatic al ReSanMed la dispoziția direcțiilor de sănătate publică județene și a municipiului București pentru a notifica sau raporta informații obținute din surse de date sau de la furnizorii de date.

(2) CNMRMC elaborează modelul pentru setul de date necesar notificării unui eveniment de mediu și modelul de raportare a cazurilor de boală, pe care le transmite Ministerului Sănătății, spre informare.

Art. 7. – (1) Notificarea unui eveniment de mediu se realizează imediat ce există o informație legată de acest lucru.

(2) Raportarea cazurilor de boală se efectuează trimestrial, până la data de 15 a lunii ulterioare trimestrului pentru care se face raportarea.

CAPITOLUL IV - Atribuții și responsabilități

Art. 8. - INSP prin CNMRMC, răspunde de realizarea, implementarea și managementul ReSanMed, având următoarele atribuții:

- a) stabilește direcțiile strategice ale activității de înregistrare a datelor, obiectivele de interes și prioritățile de acțiune pentru funcționarea și dezvoltarea ReSanMed;
- b) elaborează un raport anual al activității desfășurate în cadrul ReSanMed, în urma analizei datelor primite, pe care îl afișează pe site-ul INSP-CNMRMC și îl înaintează Ministerului Sănătății;
- c) administrează baza de date a ReSanMed;
- d) coordonează și organizează colectarea datelor la nivel național pe baza unei metodologii care se actualizează ori de câte ori este nevoie;
- e) coordonează, monitorizează și evaluează la nivel național modul în care se realizează raportarea datelor de către direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București, conform metodologiei;
- f) monitorizează și evaluează periodic calitatea datelor raportate;
- g) afișează pe site-ul propriu metodologia de raportare a datelor;
- h) asigură supravegherea introducerii corecte și eficiente a datelor;
- i) analizează trimestrial stadiul raportării datelor și transmite această analiză Ministerului Sănătății;
- j) înștiințează Ministerul Sănătății ori de câte ori în urma analizei datelor rezultă modificări ale stării de sănătate a populației care pot fi influențate de condițiile de mediu și propune măsuri;
- k) elaborează anual planul de formare profesională a personalului implicat în activitatea de înregistrare pentru a asigura instruirea tehnică și metodologică periodică a persoanelor responsabile de la nivelul direcțiilor de sănătate publică județene și a municipiului București;
- l) asigură 24 de ore din 24, 7 zile din 7, primirea informațiilor legate de evenimentele de mediu, incidente și accidente majore de la direcțiile de sănătate publică județene și a Municipiului București;
- m) Institutul Național de Sănătate Publică, prin structurile sale de specialitate oferă consultanță direcțiilor de sănătate publică județene și a Municipiului București, cu privire la completarea corectă a setului de date din cadrul ReSanMed;
- n) gestionează conturile de utilizatori prin intermediul unui cont de utilizator și a unei parole.

Art. – 9. - Direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București au următoarele atribuții și responsabilități:

- a) introduc în ReSanMed informațiile și datele primite de la furnizorii de date;
- b) desemnează o persoană responsabilă cu colectarea, gestionarea și introducerea datelor în registru, pe baza unei parole personalizate;
- c) introduc datele cu respectarea termenelor, conform metodologiei ReSanMed;
- d) asigură notificarea a unui eveniment de mediu, oricând detin o informație privind orice incident sau accident major și raportează cazurile de boală. Notificările unui eveniment de mediu, incident sau accident major se efectuează numai cu avizul directorului executiv al direcției de sănătate publică județene și a Municipiului București;
- e) actualizează informațiile și datele din ReSanMed, pe baza datelor nou apărute;
- f) participă la instruirile organizate de INSP în vederea funcționării optime a registrului;
- g) semnalează către CNMRMC dificultățile întâmpinate în folosirea registrului și propun sugestii de îmbunătățire a acestuia.

Art.10. - Furnizorii de date au următoarele atribuții și responsabilități:

- a) permit accesul personalului împuternicit din direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București și îi pun la dispoziție documentele medicale de baza pentru completarea informațiilor din setul de date
- b) răspund pentru acuratețea datelor furnizate direcțiilor de sănătate publică județene și a Municipiului București.
- c) sprijină evaluarea periodică a calității datelor efectuată de către INSP.

CAPITOLUL IV – Dispoziții finale

Art. 11. - Colectarea și transmiterea informațiilor se face cu respectarea prevederilor Legii nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederilor Legii nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice, cu modificările și completările ulterioare.

Art.12 Autoritățile publice investite la nivel județean, prevazute la art.6 alin.(2) din Legea 59/2016, privind controlul asupra pericolelor de accident major în care sunt implicate substanțe periculoase, colaborează și sprijină activitatea direcțiilor de sănătate publică județene și a municipiului București pentru îndeplinirea responsabilităților de notificare a unui eveniment de mediu, incident sau accident major.

**PRIM MINISTRU
VIORICA-VASILICA DĂNCILĂ**

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ HOTĂRÂRE privind înființarea și funcționarea Registrului național de riscuri de mediu
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ
<p>1. Descrierea situației actuale</p> <p>Strategia Uniunii Europene în domeniul sănătății recunoaște importanța abordării factorilor majori de risc la adresa sănătății. Schimbările climatice, prezenta sau absenta în mediu a unor substanțe și impactul acestora asupra sănătății publice sunt menționate ca provocare majoră în ceea ce privește protejerea cetățenilor împotriva riscurilor pentru sănătate. Potrivit Deciziei nr. 1082/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 octombrie 2013 privind amenințările transfrontaliere grave pentru sănătate și de abrogare a Deciziei nr. 2119/98/CE <i>"... o serie de alte surse de pericole pentru sănătate, în special legate de alți agenți biologici sau chimici sau alte evenimente de mediu, care includ pericole legate de schimbările climatice, ar putea, având în vedere amploarea sau gravitatea lor, pune în pericol starea de sănătate a cetățenilor din întreaga Uniune, conduce la disfuncționalități ale unor sectoare vitale ale societății și economiei și pune în pericol capacitatea fiecărui stat membru de a reacționa"</i>. Potrivit art. 15 lit. a) din Legea Nr. 360/2003 privind regimul substanțelor și preparatelor chimice periculoase, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Sănătății este autoritatea națională competentă în colectarea datelor, stabilirea priorităților și estimarea riscului substanțelor și preparatelor chimice periculoase în relație cu sănătatea omului.</p> <p>Obiectul de reglementare al sanatații umane în relație cu expunerea la factorii de mediu stipulat în acesta lege ordinară a produs efecte juridice, potrivit cărora Ministerul Sanatații, .a inclus în Strategia națională de sanatate 2014-2020, aria strategică de intervenție 1 „ Sanatate Publica”, obiectivul specific OS 3.4. Protejerea sănătății populației împotriva riscurilor legate de mediu este menționat : <i>"Monitorizarea și supravegherea stării de sănătate în relație cu poluanții din mediu, caracterizarea riscurilor și mai ales comunicarea către populație a riscurilor legate de mediu revin în sarcina Ministerului Sănătății, prin Institutului Național de Sănătate Publică/CNMRMC în colaborare și coordonare cu autoritățile sau structurile responsabile de sănătate și mediu de la nivel subnațional."</i></p> <p>Prin proiectul "RO 19.05 "Largirea gamei și îmbunătățirea planificării serviciilor acordate pacientului prin registre de boli îmbunătățite" în cadrul Programului RO 19 "Initiative în sanatate publica", inițiat și derulat de Institutul Național de Sanatate Publica a fost conceput un Registru național de riscuri pentru mediu denumit <i>ReSanMed</i>, care se constituie ca instrument valoros pentru managementul datelor suport ale politicilor de protecție a sanatații umane.</p> <p>În acest context, potrivit art 6¹ din <i>Ordonanța de urgență nr. 8/2018 privind reglementarea unor măsuri în domeniul sănătății</i>, se instituie necesitatea monitorizării principalelor domenii de intervenție ale asistenței de sănătate publică, prin elaborarea de registre naționale a caror organizare și funcționare se stabilește prin hotărâre a Guvernului.</p> <p>Monitorizarea și supravegherea stării de sănătate în relație cu poluanții din mediu, caracterizarea riscurilor și mai ales comunicarea către populație a riscurilor legate de mediu revin în sarcina Ministerului Sănătății, prin Institutul Național de Sănătate Publică în colaborare și coordonare cu autoritățile sau structurile responsabile de sănătate și mediu de la nivel subnațional.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p> <p>În vederea creșterii gradului de pregătire și a capacității de răspuns la problemele și amenințările legate de mediu, inclusiv cele asociate domeniului emergent al schimbărilor</p>

climatică, se impune actualizarea/dezvoltarea sistemelor informatice sau informaționale de suport (registre naționale) astfel încât bazele de date ce sunt esențiale în cercetarea/evaluarea în domeniul sănătății și mediului să fie la îndemâna specialiștilor în domeniu, să fie mai bine valorificate și corelate cu alte baze de date relevante.

Având în vedere responsabilitățile care îi revin Institutului Național de Sănătate Publică, este necesară instituționalizarea Registrului național de riscuri de mediu, denumit ReSanMed, - o platformă unică disponibilă tuturor Direcțiilor de Sănătate Publică județene în vederea transmiterii informațiilor în timp real despre un accident/incident de mediu.

ReSanMed este un sistem informatic ce include înregistrări de date privind: cazuri de boală care pot fi determinate de schimbările climatice (precum degerături, insolatii), boli asociate modificării factorilor de mediu (precum methemoglobinemie acută infantilă, gușă endemică prin carența de iod) și notificări evenimente de mediu, incidente și accidente majore.

Principalele probleme și responsabilități reglementate prin promovarea prezentului act normativ sunt:

- a) monitorizarea corespunzătoare a stării de sănătate a populației ca urmare a degradării condițiilor de mediu și schimbărilor climatice
- b) luarea măsurilor necesare de răspuns în cazul producerii unor evenimente/incidente de mediu sau accidentelor majore de către autoritățile locale în vederea limitării consecințelor acestora pentru populație și mediu;
- c) interconectarea la o platformă comună de răspuns a tuturor direcțiilor de sănătate publică pentru munca în echipă și sprijin în formularea unui răspuns la un eveniment de mediu;
- d) aplicarea procedurilor și protocoalelor de colaborare stabilite la nivel local între autoritățile și instituțiile cu responsabilitate în cazul unui eveniment de mediu
- e) asigurarea accesului la informație a publicului care poate fi afectat de producerea unui eventual accident prin transmiterea către acesta a informațiilor conținând modalitățile de luare a măsurilor de siguranță necesare protecției sănătății și a bunurilor

3. Alte informații

Proiectul are în vedere și prevederile HG nr 557/2016 privind managementul tipurilor de risc, în anexa 3 – Lista activităților specifice care se îndeplinesc în cadrul funcțiilor de sprijin- punctul 1 – Instiintare, avertizare și alarmare, Rol secundar, alin. a), Centrul Național de Monitorizare a Riscurilor din Mediul Comunitar din INSP, participă la asigurarea avertizărilor către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale privind fenomenele hidro-meteo periculoase și calitatea factorilor de mediu. Pentru îndeplinirea acestor atribuții, cât și pentru sprijinirea MS în alte atribuții pe care le are în același act normativ, registrul ReSanMed poate oferi suportul de comunicare rapidă între autoritățile locale și centrale, în vederea luării celor mai bune decizii.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al actului normativ

1. Impact macro-economic

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
i. Sume defalcate din TVA						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații

Secțiunea a 5-a

Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Actul normativ nu se referă la acest subiect
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Actul normativ nu se refera la acest subiect.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Actul normativ nu se refera la acest subiect.	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Actul normativ nu se refera la acest subiect.	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma	

implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Actul normativ nu se refera la acest subiect.

3. Alte informații

Actul normativ a fost supus dezbaterii publice, prin afișarea pe site-ul Ministerului Sănătății, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Actul normativ nu se referă la acest subiect

2. Alte informații

Față de cele prezentate, supunem spre aprobare *proiectul de hotărâre a Guvernului privind înființarea și funcționarea Registrului național de riscuri de mediu.*

**Ministrul sănătății,
Sorina PINTEA**



AVIZĂM FAVORABIL:

**Ministrul mediului
GrațIELA Leocradia GAVRILESCU**

**Ministrul afacerilor interne
Carmen Daniela DAN**

**Ministrul apărării naționale
Mihai-Viorel FIFOR**

**Ministrul finanțelor publice
Eugen Orlando TEODOROVICI**

**Ministerul Justiției
Tudorel TOADER**