

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 *Titlul prezentului act normativ*

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ A GUVERNULUI
pentru modificarea și completarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației actuale

În prezent, raporturile de serviciu ale polițiștilor sunt reglementate prin Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare.

1. Ministerul Afacerilor Interne și instituțiile din subordine, încadrate cu polițiști, înregistrează un deficit major de personal, acumulat ca urmare a reducerilor drastice ale numărului de indicatori în plată aprobați prin legile bugetare anuale, a aprobării unor cifre de școlarizare inferioare nevoilor instituționale, precum și a părăsirii benevole a sistemului.

Acest deficit a fost accentuat de accesarea masivă a dreptului la pensie în condițiile Legii nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, iar posibilitatea diminuării sale – prin mecanismele de școlarizare a polițiștilor în instituțiile de învățământ, utilizate la nivel maximal, respectiv prin demersurile de încadrare directă în perioada imediat următoare – este relativ dificilă.

Astfel, a devenit evident faptul că este necesară și optimizarea cadrului legal în vigoare astfel încât să fie eliminată posibilitatea accesării excesive a unor mecanisme create pentru a proteja polițiștii aflați în situații juridice particulare, care nu mai permit reîncadrarea acestora pe o funcție după punerea la dispoziția unității.

Totodată, este necesar să fie eliminat riscul de a transforma mecanismele menționate în oportunități de încetare a raporturilor de serviciu și accesare a dreptului la pensie anticipată/anticipată parțială, în cazul polițiștilor care nu îndeplinesc vârsta standard de pensionare pentru a beneficia de pensia de serviciu (completă), precum și riscul real la adresa măsurilor de recuperare a deficitului de personal adoptate de Ministerul Afacerilor Interne, cu consecința limitării unor situații cu impact negativ major în plan social și, deopotrivă, în rândul personalului în activitate.

2. Evoluția societății și dinamica unor activități reclamă flexibilizarea și descentralizarea mecanismului de acordare a gradelor profesionale pentru ofițerii de poliție, mai ales că acesta constituie o referință pentru stabilirea unor competențe administrative în diferite domenii de activitate.

De asemenea, pentru a nu afecta semnificativ îndeplinirea obiectivelor unităților de poliție ori prestigiul acestora sau al profesiei

de polițist este necesar să existe un echilibru în luarea unor decizii care vizează poliștii, care să nu conducă la diminuarea nepermisă a drepturilor acestora.

Astfel, pentru întărirea disciplinei organizaționale și, implicit, eliminarea unor riscuri la adresa realizării obiectivelor instituției, este necesară identificarea unor mecanisme de îmbunătățire a cadrului disciplinar.

3. În Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1002 din 18.12.2017, a fost publicată Decizia Curții Constituționale nr. 653 din 17 octombrie 2017, prin care a fost admisă excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 59 alin. (7) din Legea nr. 360/2002, în redactarea anterioară intrării în vigoare a Legii nr. 81/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul poliștilor, precum și pentru modificarea art. 7 alin. (2) din Legea nr. 364/2004 privind organizarea și funcționarea poliției judiciare, potrivit căreia „în fața consiliilor de disciplină poliștilor are dreptul de a fi asistat de un alt polițist, ales de către acesta sau desemnat de Corp”.

Curtea a reținut faptul că, într-o procedură disciplinară, este necesară recunoașterea dreptului poliștilor de a fi asistat de un avocat, ca parte a dreptului la apărare prevăzut de art. 24 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Astfel, pentru punerea în acord a Statutului poliștilor cu aspectele reținute de Curtea Constituțională, este necesară o intervenție normativă.

4. La data de 9 mai 2018, Curtea Constituțională a admis excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 10 alin. (5) teza a doua din Legea nr. 360/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia: „recrutarea și selecționarea candidaților la concursurile de admitere în instituțiile de învățământ proprii și la ocuparea funcțiilor de polițist în condițiile art. 9 alin. (2¹), (2²) și (3) se realizează potrivit normelor stabilite prin ordin al ministrului afacerilor interne”.

Curtea Constituțională a constatat că respectivele dispoziții contravin art. 1 alin. (4) din Constituție, referitor la principiul separației puterilor în stat – prin delegarea unei competențe ce aparține în exclusivitate legiuitorului către un membru al Guvernului, precum și art. 1 alin. (5) din Constituție, în componenta sa referitoare la previzibilitatea legii.

Până la acest moment, argumentele reținute în motivarea soluției pronunțate de Curtea Constituțională nu au fost redactate.

Având în vedere faptul că forma analizată a Statutului poliștilor era anterioară modificărilor aduse prin O.u.G. nr. 21/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul poliștilor și prin Legea nr. 118/2017 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul poliștilor, iar aspectele criticate au fost reglementate prin actele normative menționate, intervenția asupra Legii nr. 360/2002 presupune

	<p>amendarea alin. (5) al art. 10 din Statutul polițistului, în sensul eliminării din cuprinsul acestuia a textului „și la ocuparea funcțiilor de polițist în condițiile art. 9 alin. (2¹), (2²) și (3)”.</p> <p>În acest context, în textul proiectului au fost introduse și criteriile specifice de recrutare pe care trebuie să le îndeplinească persoanele care participă la concursurile de ocupare a posturilor de execuție vacante prin reîncadrare ca polițist sau prin încadrare directă.</p> <p>5. Intervențiile realizate asupra legislației conexe Statutului polițistului fac imprevizibile anumite prevederi ale acestuia, iar o serie de texte ale statutului necesită corecții sub aspectul predictibilității.</p> <p>Pentru eliminarea stărilor de vulnerabilitate în ceea ce privește capacitatea operațională a sistemului de ordine și siguranță publică, care ar putea afecta situația polițiștilor în activitate, este necesară completarea soluțiilor legislative astfel încât să se asigure atât respectarea drepturilor polițiștilor, cât și prevenirea apariției unor excese de aplicare a legii.</p> <p>Se au în vedere mecanismele de punere la dispoziție a polițistului, precum și situațiile de încetare a raporturilor de serviciu.</p>
<p>2. Schimbări preconizate:</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ vizează:</p> <p>1. Descentralizarea mecanismului de acordare a gradelor profesionale, precum și reevaluarea celui privind încadrarea în funcție a polițiștilor la debutul în profesie:</p> <p>Sunt menționate în mod expres persoanele care au competența de acordare a gradelor profesionale, elementul de noutate constând în stabilirea competenței de acordare a gradelor profesionale ofițerilor șefului unității care are calitatea de ordonator de credite. În cazul în care acesta nu deține calitatea menționată, competența revine, după caz, ministrului afacerilor interne sau inspectorului general.</p> <p>În ceea ce privește acordarea gradelor profesionale, a fost reevaluată modalitatea de acordare în situația schimbării categoriei ca urmare a unor evenimente intervenite pe parcursul carierei – agenți de poliție sau absolvenți cu diplomă de licență sau echivalentă a instituțiilor de învățământ superior cu profil corespunzător specialităților necesare poliției, care au participat și au fost declarați „admis” la concursul pentru ocuparea unui post vacant de ofițer sau au absolvit cu diplomă de licență programe de studii, organizate la forma de învățământ cu frecvență redusă în cadrul Academiei de Poliție „Alexandru Ioan Cuza”, prin valorificarea vechimii anterioare în structurile Ministerului Afacerilor Interne.</p> <p>De asemenea, a fost reevaluată modalitatea de încadrare în funcție, respectiv au fost eliminate acele prevederi care condiționau numirea polițistului în funcțiile minime corespunzătoare gradelor profesionale deținute și trecerea anuală în funcția imediat superioară dacă polițistul îndeplinea anumite condiții.</p> <p>2. Crearea unui mecanism de evitare a unor posibile consecințe</p>

în situația polițiștilor față de care s-a dispus cercetarea prealabilă și care, prin natura funcțiilor ocupate, pot impiedica desfășurarea acesteia și/sau prestigiul unității:

A fost stabilită o procedură prin care polițistul este pus la dispoziție, pe o perioadă de cel mult 3 luni, când față de acesta s-a dispus efectuarea cercetării prealabile și, prin natura funcției ocupate, acesta poate compromite desfășurarea cercetării prealabile sau prestigiul instituției, precum și pentru a înlătura posibilitatea săvârșirii repetate a faptelor care fac obiectul cercetării și au legătură cu serviciul.

În vederea dispunerii măsurii, șeful cu competență de numire în funcție a polițistului numește o comisie care analizează dacă sunt îndeplinite condițiile de punere la dispoziție. În baza hotărârii comisiei, șeful dispune, după caz, măsura punerii la dispoziție.

Totodată, pe perioada punerii la dispoziție, au fost stabilite măsuri de protecție a polițistului referitoare la acordarea tuturor drepturilor și la rezervarea postului ocupat.

3. Reevaluarea mecanismului de numire în funcție a polițistului pus la dispoziție:

Mecanismul punerii la dispoziție a fost creat pentru a conserva drepturile polițistului pus la dispoziție, atunci când nu există motive care să impiedice asupra repunerii acestuia într-o funcție. Cu toate acestea, pentru a nu exista posibilitatea ca această garanție să fie folosită abuziv în raporturile cu angajatorul, câtă vreme acesta din urmă își respectă obligația de a pune la dispoziția polițistului funcții care respectă mecanismul de numire, în situația în care nu se realizează numirea în funcție după parcurgerea unei proceduri administrative stabilite în mod expres, polițistul este numit fără acordul său într-o funcție în aceeași unitate sau într-o unitate în aceeași localitate.

Textul propus oferă posibilitatea numirii într-o funcție fără a mai parcurge procedura administrativă, în situația în care polițistul își exprimă, din proprie inițiativă, opțiunea pentru o anumită funcție care respectă mecanismul de numire.

4. Reglementarea situației polițiștilor care ocupă funcțiile de demnitate publică sau cu rang de demnitar:

S-a prevăzut obligația unității de a rezerva postul ocupat de către polițist anterior numirii în funcțiile menționate. La eliberarea din funcția de demnitate publică sau cu rang de demnitar, polițistul este numit în postul ocupat anterior.

5. Stabilirea unui mecanism privind eliberarea din funcția de conducere:

În situația în care nu mai sunt întrunite condițiile necesare pentru îndeplinirea funcției de conducere ca urmare a exercitării necorespunzătoare a atribuțiilor manageriale, polițistul este eliberat din funcție.

Existența situațiilor de exercitare necorespunzătoare a funcției de conducere se constată cu ocazia evaluării activității profesionale

individuale a polițistului, fiind stabilite criteriile concrete în raport cu organizarea și planificarea activităților, oportunitatea și operativitatea deciziilor, exercitarea controlului și a autorității, realizarea unui climat optim de muncă, motivarea subordonaților, capacitatea de relaționare, receptivitatea la inițiativele personalului.

De asemenea, a fost stabilită procedura de numire în funcție a polițistului eliberat din funcție în condițiile menționate, respectiv posibilitatea numirii pe un post prevăzut cu coeficient inferior celui anterior deținut.

6. Instituirea unor măsuri pentru asigurarea asistenței juridice a polițistului aflat în anumite situații juridice:

S-a prevăzut posibilitatea decontării cheltuielilor de asistență juridică ocazionate de procedurile judiciare, penale și/sau civile, inițiate împotriva polițistului, pentru fapte săvârșite în exercitarea atribuțiilor de serviciu, precum și în situația în care este victimă a unor fapte de ultraj, comise asupra sa când s-a aflat în exercitarea atribuțiilor de serviciu sau în legătură cu exercitarea acestor atribuții.

7. Reevaluarea situațiilor de punere la dispoziție și, implicit, de încetare a raporturilor de serviciu, având în vedere necesitatea optimizării cadrului legal în vigoare, astfel încât să fie limitată accesarea excesivă a unui temei legal, determinată de situații juridice particulare în care se pot afla polițiștii la un moment dat când, deși nu îndeplinesc vârsta standard de pensionare, se află în situații care permit încetarea raporturilor de serviciu și accesarea în consecință a dreptului la pensie anticipată/anticipată parțială.

8. Reevaluarea condițiilor în care se încheie angajamentul cu Ministerul Afacerilor Interne:

S-a prevăzut completarea angajamentului, prin act adițional, atât în cazul elevului unei instituții de învățământ a Ministerului Afacerilor Interne care a fost admis într-o altă instituție de formare profesională inițială a Ministerului Afacerilor Interne sau care formează personal pentru nevoile Ministerului Afacerilor Interne, cât și în situația agentului de poliție admis la un program de studii de licență, cu frecvență, în cadrul unei instituții de învățământ superior a Ministerului Afacerilor Interne sau care formează personal pentru nevoile Ministerului Afacerilor Interne.

Astfel, perioada inițială se completează, după caz, cu perioada de școlarizare urmată în calitate de elev sau cu perioada rămasă de executat din angajamentul inițial.

Totodată, a fost introdusă o normă tranzitorie astfel încât de aceste prevederi să poată beneficia și persoanele care, la data intrării în vigoare a actului normativ, se află în situațiile menționate și nu au restituit cheltuielile efectuate.

De asemenea, s-a prevăzut obligativitatea încheierii unui angajament în cazul polițistului care urmează un program de formare profesională continuă sau un curs de inițiere în carieră.

9. Identificarea unor mecanisme de îmbunătățire a cadrului

	<p>disciplinar, fiind reglementate două noi fapte care constituie abateri disciplinare.</p> <p>10. Pentru punerea în aplicare a Deciziei Curții Constituționale nr. 653 din 17 octombrie 2017, s-a prevăzut posibilitatea ca polițistul cercetat să fie asistat, la cerere, de un avocat.</p> <p>11. Punerea în acord a prevederilor din Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare, cu Decizia din data de 08.05.2018 prin care Cursa Constituțională a admis excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 10 alin. (5) din Statutul polițistului.</p> <p>12. Introducerea unor norme tranzitorii privind aplicarea prevederilor din Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost modificată și completată prin ordonanța de urgență, unor situații juridice născute și nefinalizate anterior intrării în vigoare a actului normativ de referință.</p>
3. Alte informații	

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

Nu este cazul.

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de						

stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu există impact financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani). Cheltuielile necesare se asigură în limita fondurilor aprobate conform prevederilor legale în vigoare prin legea anuală a bugetului de stat.					
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	<ul style="list-style-type: none"> - Ordinul m.a.i. nr. 140/2016 privind activitatea de management resurse umane în unitățile de poliție ale Ministerului Afacerilor Interne - Ordinul m.a.i. nr. 9/2009 privind condițiile în care se suportă de către unitate sumele necesare asigurării asistenței juridice a polițistului pentru fapte săvârșite de acesta în exercitarea, potrivit legii, a atribuțiilor de serviciu - Ordinul m.a.i. nr. 1122/2006 pentru aprobarea normelor metodologice privind stabilirea cheltuielilor de întreținere pe timpul școlarizării, a cheltuielilor efectuate pe perioada cursurilor/programelor de specializare, 					

	perfecționare, stagii de practică, în țară și străinătate și modul de recuperare a acestora de la persoanele care nu-și respectă angajamentele încheiate
1¹. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Avizul Consiliului Legislativ nr. _____

6. Alte informații	
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ 2.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Promovarea prezentului act normativ s-a făcut cu respectarea Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor celor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

CARMEN DANIELA DAN

AVIZĂM FAVORABIL

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE
A FUNCȚIONARILOR PUBLICI**

**MINISTRUL MUNCII ȘI
JUSTIȚIEI SOCIALE**

VASILE-FELIX COZMA

LIA-OLGUȚA VASILESCU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

TUDOREL TOADER