

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea participării României la sistemul Națiunilor Unite al Echipelor de evaluare și coordonare în caz de dezastre

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Sistemul Națiunilor Unite de evaluare și coordonare în caz de dezastre (United Nations Disaster Assessment and Coordination, denumit în continuare sistemul UNDAC), a fost creat în anul 1993, ca parte a sistemului internațional de răspuns la situații de urgență.

În prezent acesta este alcătuit din peste 250 de manageri naționali din peste 70 de state membre și participante, instruiți în gestionarea situațiilor de urgență, la care se alătură reprezentanți ai agențiilor ONU și ai altor organizații internaționale și regionale. UNDAC poate trimite în scurt timp (12-48 ore) echipe de experți pentru a acționa în situații de urgență, ajutorul de specialitate fiind acordat statului aflat în astfel de situații, fără plata vreunei sume cu titlu de compensație.

În timp ce statele membre UNDAC își susțin financiar participarea la sistem, prin transferul de fonduri către Biroul Organizației Națiunilor Unite pentru Coordonarea Afacerilor Umanitare (UN-OCHA) cu scopul de a acoperi costurile deplasării membrilor naționali la misiunile UNDAC, statele participante furnizează experți pentru a face parte din echipele UNDAC, fără însă a-și acoperi costul dislocării, acesta fiind suportat din contribuții voluntare ale statelor donatoare.

Echipele Organizației Națiunilor Unite de evaluare și coordonare în caz de dezastre sunt parte a sistemului internațional de răspuns în situații de urgență, având ca obiectiv sprijinirea eforturilor unui stat afectat de un dezastru, în colectarea și evaluarea informațiilor în perioada imediat următoare producerii acestuia, precum și în planul coordonării asistenței umanitare internaționale.

Printre criteriile de accedere la sistemul UNDAC, amintim:

- desemnarea unui Punct Focal Național responsabil pentru menținerea contactului permanent cu OCHA, mobilizarea experților naționali pentru misiuni, precum și pentru monitorizarea respectării cerințelor UNDAC;
- instruirea experților naționali conform standardelor UNDAC;
- crearea unei rezerve financiare (cont UNDAC pentru misiuni) de 50.000 USD pentru a acoperi costurile participării experților naționali la misiunile UNDAC.

Având în vedere colaborarea generată de acreditarea în anul 2014, a echipei românești de căutare și salvare urbană (RO-USAR) conform standardelor ONU – INSARAG (Grup Consultativ Internațional pe Probleme de Căutare-Salvare /International Search and Rescue Advisory Group), Ministerul Afacerilor Interne, prin Inspectoratul General pentru Situații de Urgență asigurând participarea la activitățile grupului, în anul 2015, UN-OCHA Geneva a reținut în atenție interesul părții române de a deveni stat membru al UNDAC.

În acest context, la data de 31.08.2016 a fost aprobat *Memorandumul cu tema: „Obținerea de către România a statutului de stat membru în sistemul UNDAC (Echipe ONU de evaluare și coordonare în caz de dezastre/ United Nations Disaster Assessment and Coordination)”*, document în baza căruia au fost declanșate demersurile pentru participarea

la sistemul UNDAC.

În considerarea acestui aspect, la nivelul anului 2016, UN-OCHA a fost informat cu privire la următoarele:

- decizia Guvernului României de a deveni stat membru UNDAC;
- desemnarea IGSU din cadrul Departamentului pentru Situații de Urgență/Ministerul Afacerilor Interne ca Punct Național Focal UNDAC, în vederea asigurării unei reacții rapide și adecvate la apelul de mobilizare al OCHA în cazul producerii unor urgențe.

Participarea României ca stat membru la sistemul UNDAC presupune inclusiv crearea unei rezerve financiare (cont UNDAC pentru misiuni), în valoare de 50.000 USD, pentru a asigura participarea membrilor naționali la misiunile UNDAC. Aceasta se plătește o singură dată și se reîntregește periodic, la solicitarea UN-OCHA, cu sumele cheltuite cu participarea experților români la misiuni în cadrul UNDAC, potrivit regulilor referitoare la modalitatea de stabilire a contribuției UNDAC aplicabile statelor membre.

În baza autorizației statului membru, suma respectivă va fi utilizată de OCHA doar pentru plata cheltuielilor de deplasare și a diurnei experților săi. Statele membre își pot, însă, autofinanța participarea la misiunile UNDAC, fără a recurge la activarea contului (care are doar un rol de garanție/fond de rezervă). Deși poate fi contabilizată sub umbrela asistenței umanitare internaționale, suma de 50.000 USD va reveni exclusiv membrilor echipei din România.

Calitatea de stat membru presupune inclusiv dreptul de a participa la reuniunile anuale ale Comitetului Director al UNDAC (*Advisory Board*), entitate ce furnizează consiliere și îndrumare pentru OCHA cu privire la dezvoltarea sistemului UNDAC la nivel mondial.

2.Schimbări preconizate

Participarea României ca stat membru la sistemul UNDAC aduce o serie de beneficii, între care le enumerăm pe cele mai semnificative:

- vizibilitate sporită a eforturilor României de implicare în activități de asistență internațională pe linie de protecție civilă/răspuns către statele afectate de dezastre (experții naționali vor participa la misiunile UNDAC în calitate de reprezentanți ai României, sub coordonarea OCHA);
- consolidarea profilului României, inclusiv pe dimensiunea de coordonare umanitară, asigurând perfecționarea unor specialiști români în domeniu și racordarea MAI/IGSU la rețeaua internațională a managerilor pentru situații de urgență;
- consolidarea componentei de coordonare din cadrul echipei RO-USAR, experți ai acesteia urmând a suplini funcțiile de coordonare și evidență a echipelor internaționale dintr-un stat afectat, până la sosirea UNDAC, în cazul în care echipa RO-USAR este printre primele ajunse la locul dezastrului.

În mod corelativ, participarea României în cadrul sistemului UNDAC presupune și o serie de responsabilități suplimentare, cum ar fi:

- obligativitatea desemnării unui Punct Național Focal responsabil pentru comunicarea cu UN-OCHA, precum și pentru monitorizarea respectării de către România a cerințelor UNDAC;
- participarea la reuniunile anuale ale Comitetului Director al UNDAC, cu suportarea cheltuielilor de deplasare (acestea nefiind eligibile a fi suportate din contul UNDAC);
- instruirea membrilor naționali conform standardelor UNDAC, cheltuielile de participare la sesiunile de pregătire de specialitate urmând a fi suportate

	din bugetul fiecărei instituții trimițătoare; - crearea unei rezerve financiare (cont UNDAC pentru misiuni) de 50.000 USD pentru a asigura participarea membrilor naționali la misiunile UNDAC, aceasta urmând a fi reîntregită, periodic, cu sumele utilizate pentru participarea experților naționali la misiunile UNDAC.
3. Alte informații	Ministerul Afacerilor Interne, prin Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, în calitate de Punct Național Focal UNDAC, trimite în misiuni și la sesiuni de pregătire de specialitate, experți în domeniul situațiilor de urgență din cadrul autorităților responsabile cu asigurarea funcțiilor de sprijin în managementul situațiilor de urgență, conform HG nr. 557/2016 privind managementul tipurilor de risc. Personalul IGSU participă la activitățile de mai sus pe perioade determinate, potrivit solicitărilor venite din partea UN-OCHA și în conformitate cu criteriile de selecție stabilite de către acesta.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Med ia pe 5 ani
	2018	2019	2020	2021	2022	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
i. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
ii. impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-

i. contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-187.080	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-187.080	-	-	-	-	187.080
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	<p>Pentru anul 2018 impactul financiar a fost calculat pe o perioadă de 6 luni. În anul 2018 se va achita contribuția financiară la UNDAC, estimată în cuantum de 187.080 lei¹.</p> <p>La solicitarea UN-OCHA, contul UNDAC se reîntregește potrivit regulilor referitoare la modalitatea de stabilire a contribuției UNDAC aplicabile statelor membre, cu sumele cheltuite cu participarea experților români la misiuni în cadrul UNDAC.</p>					
7. Alte informații	<p>Conform proiectului de act normativ, cheltuielile privind participarea României la UNDAC, în cuantum de 50.000 USD, se finanțează din sume alocate cu această destinație de la bugetul de stat, în limita bugetului aprobat Ministerului Afacerilor Interne, pentru Inspectoratul General pentru Situații de Urgență - Ordonator secundar de credite de la Titlul VII "Alte transferuri", articol bugetar 55.02.01 "Contribuții și cotizații la organisme internaționale". De asemenea, din aceeași sursă bugetară se vor acoperi inclusiv sumele necesare pentru reîntregirea contribuției României la UNDAC.</p>					
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:						

¹ Echivalentul în lei al sumei de 50.000, calculat la un curs de 3.7416 lei / USD la data de 31.01.2018

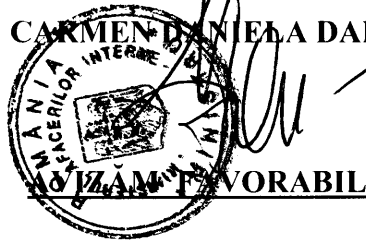
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a MAI la data de <u>30-05-2018</u> .
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele supra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se înființează noi organisme sau instituții.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

În forma prezentată, **proiectul de Lege privind aprobarea participării României la sistemul Națiunilor Unite al Echipelor de evaluare și coordonare în caz de dezastre**, a fost însușit de toate instituțiile interesate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

CARMEN DANIELA DAN



MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

TEODOR VIOREL MELEȘCANU

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

TUDOREL TOADER