

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ

Hotărârea Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 94/2006

Secțiunea a 2-a. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

I. La data de 6 octombrie 2016 a intrat în vigoare Legea nr. 169/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 772 din 3 octombrie 2016.

Prin Legea nr. 169/2016 au fost amendate prevederile art. 30 din Legea nr. 248/2005, privind condițiile de efectuare a călătoriilor în străinătate de către cetățenii români minori, după cum urmează:

1. a fost eliminată obligativitatea menționării scopului deplasării și a rutei în cuprinsul declarației notariale ce conține acordul părinților de efectuare a călătoriei de către cetățeanul român minor în străinătate însoțit de o altă persoană;

2. au fost modificate prevederile referitoare la declarația părinților, în sensul că aceasta poate fi eliberată pentru mai multe călătorii pe o perioadă de până la 3 ani, fără menționarea destinațiilor; în plus, comparativ cu prevederile anterioare, în cuprinsul declarației nu mai trebuie specificată nici ruta urmată până la destinație;

3. au fost exceptați de la prezentarea declarației părinților/reprezentantului legal minorii români care au domiciliul sau reședința stabilite în statul de destinație;

4. au fost introduse prevederi referitoare la exceptarea de la procedura de suprlegalizare sau aplicare a apostilei de la Haga, pentru documentele eliberate de autorități oficiale din statele cu care România a încheiat tratate de asistență juridică ce prevăd scutirea de astfel de formalități;

Pentru a se afla în situația de excepție prezentată la pct. 3, minorul trebuie să facă dovada că are stabilit domiciliul ori reședința în țara de destinație.

În prezent, dovada domiciliului minorului se realizează în baza art. 29 din Normele metodologice aprobate prin HG nr. 94/2006.

Referitor la dovada reședinței în străinătate, legislația României nu prevede expres documentele pe baza cărora, în vederea ieșirii din România, minorul sau însoțitorul acestuia pot face dovada faptului că minorul are stabilită reședința în străinătate.

În aceste circumstanțe, în prezent, aprecierea îndeplinirii condiției privind stabilirea reședinței în străinătate se face de către polițistul de frontieră, în urma examinării oricărui document, eliberat de autoritățile competente ale statului de reședință, care dă dreptul la reședință pe teritoriul aceluia stat persoanei în cauză.

	<p>II. Art. 30 alin. (3) lit. b) din Legea nr. 248/2005 prevede că ”organele poliției de frontieră permit ieșirea din România a minorilor însoțiți...în cazul în care însoțitorul face dovada că minorul se deplasează pentru studii sau concursuri oficiale, prin prezentarea unor documente corespunzătoare, din care să rezulte perioada și statul sau statele în care se vor desfășura aceste studii sau concursuri, chiar dacă există acordul doar al unuia dintre părinți”, fără a stabili necesitatea avizării documentelor doveditoare de către o autoritate administrativă în domeniu. În schimb, necesitatea avizării documentelor doveditoare este prevăzută de art. 24 alin. (1) lit. g) din Normele metodologice aprobate prin HG nr. 94/2006.</p> <p>III. În practică s-a constatat că nu în toate situațiile se poate face dovada că destinația călătoriei este țara de domiciliu/reședință al/a minorului, deși sunt prezentate toate documentele cerute de lege. Ne referim la situațiile în care călătoriile sunt efectuate cu autovehicule sau situația în care minorul călătorește cu avionul, dar punctul de aterizare se află pe teritoriul unui stat vecin celui în care minorul are stabilit(ă) domiciliul/reședința, călătoria fiind continuată, ulterior aterizării, cu alte mijloace de transport.</p> <p>Având în vedere cele prezentate, se impune modificarea și completarea Normelor metodologice aprobate prin HG nr. 94/2006, pentru asigurarea unui caracter unitar al prevederilor legale incidente și corelarea Normelor metodologice aprobate prin HG nr. 94/2006 cu dispozițiile legale de nivel superior.</p>
2. Schimbări preconizate:	<p>În principal, proiectul vizează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - modificarea art. 24 alin. (1) lit. a) și d) astfel încât declarația celui alt părinte/a ambilor părinți sau a reprezentantului legal să fie dată pentru o perioadă care să nu depășească 3 ani de la data întocmirii declarației, fără menționarea destinațiilor/rutelor alese; - modificarea art. 24 alin. (1) lit. g) în sensul că, în cazul în care minorul se deplasează în străinătate pentru studii sau concursuri oficiale, sunt necesare și suficiente documentele emise de instituția organizatoare, din care să rezulte perioada și statul/statele în care se vor desfășura studiile sau concursurile oficiale, însoțite, după caz, de traduceri legalizate, fără a mai fi necesară avizarea documentelor în cauză de către o autoritate administrativă în domeniu. - stabilirea documentelor doveditoare privind stabilirea domiciliului/reședinței minorului în țara de destinație. Astfel, dovada domiciliului minorului în țara de destinație se face cu documentele prevăzute la art. 29 alin. (1) din Normele metodologice aprobate prin HG nr. 94/2006, cu alt document de călătorie al minorului sau cu documentul de identitate al minorului, în care este menționat domiciliul, iar dovada reședinței minorului se face cu documente emise de autoritățile statului de reședință, care atestă că minorul are stabilită reședința în acel stat. - introducerea unei dispoziții potrivit căreia, în cazul în care destinația călătoriei nu poate fi dovedită prin bilete de călătorie emise de companii transportatoare pentru întregul parcurs al călătoriei, însoțitorul minorului completează olograf o declarație pe proprie răspundere în fața organelor poliției de frontieră, din care să rezulte că

	<p>țara de destinație a călătoriei este cea de reședință/domiciliu a/al minorului;</p> <p>- inserarea unor prevederi referitoare la exceptarea de la procedura de supralegalizare sau aplicare a apostilei de la Haga, pentru documentele eliberate de autorități oficiale din statele cu care România a încheiat tratate de asistență juridică ce prevăd scutirea de astfel de formalități.</p>
--	--

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	<p>Proiectul vine în completarea măsurilor adoptate prin Legea nr. 169/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005, urmărind înlesnirea condițiilor de călătorie în străinătate a cetățeanului român minor, prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> - exprimarea unui singur acord al părinților pentru mai multe călătorii și pe o perioadă de până la 3 ani, fără menționarea destinațiilor, a scopului deplasării și a rutei; - exceptarea pentru minorii români care au domiciliul sau reședința în statul de destinație, de la prezentarea declarației părinților/tutorilor. - eliminarea avizului din partea unei autorități administrative cu competențe în domeniu, în cazul în care minorul se deplasează în străinătate pentru studii sau concursuri oficiale; - eliminarea supralegalizării sau apostilării unor documente eliberate de autorități străine.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) - mii lei –

- mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	

Secțiunea a 6-a. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	

Secțiunea a 7-a. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul va fi supus transparenței decizionale, conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	

Secțiunea a 8-a. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor celor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat **proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 94/2006**, pe care-l supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

CARMEN DANIELA DAN

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

TEODOR-VIOREL MELEȘCANU

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

TUDOREL TOADER