

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 55/2008 pentru aprobarea Programului strategic privind supravegherea, controlul și eradicarea rabiei la vulpe în România
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ 1. Descrierea situației actuale	Apărarea sănătății animalelor și realizarea siguranței alimentelor, în parametrii prevăzuți de legislația comunitară transpusă, constituie obiective majore ale serviciilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor din România și din celelalte state membre ale Uniunii Europene. Supravegherea, prevenirea și controlul bolilor transmisibile ale animalelor constituie elementul central al apărării sănătății animalelor și al prevenirii transmiterii acestora de la animale la om. Conform <i>Hotărârii Guvernului nr. 55/2008 pentru aprobarea Programului strategic privind supravegherea, controlul și eradicarea rabiei la vulpe în România</i>, cu modificările și completările ulterioare, la nivel național a fost implementat programul de vaccinare antirabică orală a vulpilor. În conformitate cu prevederile pct. 1 din anexa nr. 1 la actul normativ mai sus menționat, „Programul strategic privind supravegherea, controlul și eradicarea rabiei la vulpe în România, denumit în continuare Program, se desfășoară pe întregul teritoriu al României pe o perioadă de 10 ani, începând cu anul 2008, și se aplică la întregul efectiv de vulpi.” În acest context, conform recomandărilor și deciziilor Comisiei Europene, sunt necesare prevederi legislative actualizate, care să permită continuarea aplicării programului de vaccinare antirabică a vulpilor din România. Obiectivul principal al strategiei Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor este ca România să devină indemnă la rabie (turbare). Recunoașterea indemnității teritoriului României față de unele boli transmisibile ale animalelor care pot influența direct sau indirect schimburile comerciale cu animale vii, produse și subproduse de origine animală este obiectivul fundamental al activităților de supraveghere, prevenire și combatere a bolilor transmisibile ale animalelor. Rabia este una dintre cele mai periculoase boli ale animalelor, care se poate transmite la om, finalizându-se întotdeauna cu moartea indivizilor afectați, dacă aceștia nu sunt vaccinați. În contextul epidemiologic actual al evoluției rabiei în țările terțe vecine și pe teritoriul Uniunii Europene, se impune instituirea măsurilor pentru prevenirea apariției unor cazuri noi de boală pe teritoriul României. Rabia a fost diagnosticată în fiecare an pe teritoriul României, atât la animalele sălbatice (vulpe, lup, urs, șacal, pisică sălbatică, dihor, jder, raton), cât și la animalele domestice (bovine, ovine, caprine, suine, animale de companie). Având în vedere ca rezervorul natural de virus rabic este reprezentat, pe teritoriul României, de vulpea roșcată (<i>Vulpes vulpes</i>), singura măsură eficientă de eradicare a rabiei este vaccinarea animalelor din mediul silvatic (specia țintă fiind vulpea). Programul pentru eradicarea, combaterea și monitorizarea rabiei în România este aprobat, din punct de vedere tehnic și financiar, de către Comisia Europeană încă din anul 2011, în conformitate cu legislația veterinară a Uniunii Europene și cu criteriile stabilite în <i>Decizia Comisiei 2008/341/CE din 25 aprilie 2008 de stabilire a criteriilor comunitare pentru programele naționale de eradicare, combatere și monitorizare a unor boli animale și a zoonozelor</i>. În condițiile în care programul de vaccinare antirabică a suferit întreruperi în perioada 2011-2014, eficiența acestuia s-a observat în perioada următoare, respectiv 2015-2017, când programul s-a desfășurat fără întreruperi. Prin implementarea programului de vaccinare antirabică orală a vulpilor s-a înregistrat o diminuare a cazurilor de rabie în perioada 2014-2017. Cu toate măsurile implementate până în prezent, pericolul apariției de noi cazuri de boală este iminent, ca urmare a situației epidemiologice din țările vecine, motiv pentru

	care Comisia Europeană solicită continuarea programului de vaccinare antirabică a vulpilor pentru cel puțin 6 ani consecutivi și 2 ani de la confirmarea ultimului focar de rabie. Ultimul caz mortal de rabie la om în România a fost diagnosticat în anul 2012. În funcție de situația epidemiologică din statele membre, care se poate schimba oricând, detaliile tehnice și financiare din cadrul programelor pot suferi modificări, motiv pentru care Comisia Europeană emite anual decizii de aprobare a programelor de eradicare, combatere și monitorizare a bolilor majore, printre care și cel pentru rabie. În perioada 2 - 4 octombrie 2017, la București, a avut loc întâlnirea grupului de lucru TASK FORCE pentru rabie al Comisiei Europene. Concluziile acestei întâlniri au reliefat că rabia este o prioritate pentru Comisia Europeană și că termenul impus statelor membre pentru eradicarea acestei boli este anul 2020. Cu toate acestea, programul va continua și după 2020, una din modificări fiind reducerea treptată a ariei de vaccinare antirabică, în zonele ce vor deveni „libere de rabie.” Strategia Comisiei Europene este de a eradica rabia din Europa până la sfârșitul anului 2020 și de a menține ulterior statusul de „liber de rabie” prin vaccinări succesive până la dispariția factorilor de risc interni și externi. Întrucât Comisia Europeană a finanțat și va finanța programele de vaccinare din statele membre în care evoluează sau a evoluat rabia, până la recuperarea statusului de indemnitate și la dispariția oricărui pericol de reintroducere a bolii, statele membre au obligația de a realiza toate demersurile ce se impun pentru derularea continuă a programului de vaccinare antirabică.
2. Schimbări preconizate	Evoluția rabiei în România a fost și poate redeveni endemică, constituind astfel un pericol vital pentru om și o barieră în contextul circulației intracomunitare a animalelor de companie. Prin Decizia Grant SANTE/VP/2018/RO/SI2.774145 a fost aprobată vaccinarea orală a vulpilor de pe toată suprafața României. Cofinanțarea programului de vaccinare antirabică, asigurată de Uniunea Europeană este în proporție de 75%, pentru acțiunile întreprinse pe teritoriul României În acest context, pentru diminuarea impactului major al rabiei atât în domeniile sănătății publice, cât și în domeniul sănătății animalelor, este imperios necesară modificarea <i>Hotărârii Guvernului nr. 55/2008</i>, cu modificările și completările ulterioare, în sensul prelungirii perioadei de implementare a programului de vaccinare antirabică orală a vulpilor pe toată suprafața României. În acest sens, se impune modificarea art. 7 alin. (1) din <i>Hotărârea Guvernului nr. 55/2008</i>, cu modificările și completările ulterioare, pct. 1 al capitolului I din anexa nr. 1 și a pct. 1 al capitolului III din anexa nr. 1 la acest act normativ. De asemenea, având în vedere abrogarea <i>Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii</i>, aprobată cu modificări și completări prin <i>Legea nr. 337/2006</i>, cu modificările și completările ulterioare, prin <i>Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice</i>, cu modificările și completările ulterioare, se impune modificarea corespunzătoare a alin. (1) al art. 9 din <i>Hotărârea Guvernului nr. 55/2008</i>, cu modificările și completările ulterioare. Totodată, în condițiile în care, în categoria persoanelor care sunt recompensate cu suma de 50 lei/animal, potrivit art. 12 din <i>Hotărârea Guvernului nr. 55/2008</i>, cu modificările și completările ulterioare, se încadrează și plăitori de TVA, este necesară modificarea în mod corespunzător a prevederilor articolului respectiv. De asemenea, menționăm că României i se acordă, începând cu anul 2016, conform deciziilor Grant anuale ale Comisia Europeană, suma de 50 de euro fără TVA, pentru fiecare vulpe sau șacal găsit mort sau ucis datorită suspiciunii de rabie,

în limita a 1200 de capete.

În acest sens, se impune modificarea art. 12 din *Hotărârea Guvernului nr. 55/2008*, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

„Art. 12. – (1) La solicitarea direcțiilor sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor județene, vânătorii și persoanele cu atribuții de pază și ocrotire a vânatului care aduc vulpile împușcate la laboratoarele de diagnostic județene ori naționale, în vederea evaluării vaccinării prin punerea în evidență a markerului tetraciclină și a nivelului anticorpilor postvaccinali, sunt recompensați cu suma de 50 lei/animal, exclusiv TVA.

(2) Vânătorii și persoanele cu atribuții de pază și ocrotire a vânatului care aduc la laboratoarele sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor județene, cu respectarea condițiilor sanitar - veterinar de biosecuritate privind recoltarea și transportul probelor, vulpile și șacalii găsiți morți sau uciși datorită suspiciunii de rabie, pe raza teritorială a fondurilor cinegetice, sunt recompensate cu o sumă echivalentă în lei, fără TVA, a 50 euro/animal, conform deciziilor Grant anuale ale Comisiei Europene; sumele sunt acordate cu titlu de recompensă pentru maxim 1.200 de vulpi sau șacali, la nivel național; persoanele care aduc vulpi la laboratoarele sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor județene trebuie să beneficieze, în prealabil, de o instruire corespunzătoare din partea medicilor veterinari oficiali din cadrul direcțiilor sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor județene.

(3) Persoanele fizice, altele decât cele prevăzute la alin. (2), care notifică direcțiile sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor județene cu privire la existența unor cadavre de vulpi sau șacali, în zonele adiacente drumurilor publice, pe raza teritorială a localităților, în cadrul sau în vecinătatea exploatațiilor, sunt recompensate cu o sumă echivalentă în lei, fără TVA, a 50 euro/animal, conform deciziilor Grant anuale ale Comisiei Europene, cu încadrarea în numărul maxim vulpi sau șacali prevăzut la alin. (2).”

Având în vedere faptul că, în prezent, populația de vulpi din fondul forestier național, din vegetația forestieră din afara acestuia, precum și de pe celelalte categorii de terenuri se ridică la un număr de 70.000 de exemplare, este necesară modificarea în mod corespunzător a pct. 4 din capitolul II al anexei nr. 1 la *Hotărârea Guvernului nr. 55/2008*, cu modificările și completările ulterioare.

În condițiile în care rabia nu reprezintă o boală cu caracter endemic, aceasta evoluând pe teritoriul României o perioadă îndelungată, până la sfârșitul anului 2016 și fiind transmisă numai prin mușcătura animalului infectat, nu se impune elaborarea unui Plan de contingență specific pentru această boală.

Datorită acestui fapt, supravegherea rabiei prin examene de laborator se realizează conform manualului de diagnostic pentru rabie, elaborat de Institutul de Diagnostic și Sănătate Animală.

Ținând cont de cele prezentate, se impune modificarea corespunzătoare a pct. 5 din capitolul III al anexei nr. 1 la *Hotărârea Guvernului nr. 55/2008*, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu recomandările Comisiei Europene, în vederea testării eficienței vaccinării orale trebuie examinate 4 vulpi/100 km², față de 8 vulpi/100 km², astfel cum este prevăzut la lit. a) a pct. 7 din capitolul III al anexei nr. 1 la *Hotărârea Guvernului nr. 55/2008*, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, se impune modificarea corespunzătoare a prevederii legale mai sus menționate.

Alături de cele prezentate, este necesar ca în cuprinsul *Hotărârii Guvernului nr. 55/2008*, cu modificările și completările ulterioare, denumirile „Ministerul Mediului și Pădurilor” și „inspectoratele teritoriale de regim silvic și de vânătoare” se înlocuiesc cu denumirile „Ministerul Apelor și Pădurilor” și „gărzile forestiere”, ținând cont de organizarea actuală a instituțiilor menționate.

În acest sens, a fost elaborat *proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 55/2008 pentru aprobarea Programului strategic privind supravegherea, controlul și eradicarea rabiei la vulpe în România*,

	pe care îl propunem spre aprobare.					
3. Alte informații	NU ESTE CAZUL					
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macro-economic	NU ESTE CAZUL					
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	NU ESTE CAZUL					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	NU ESTE CAZUL					
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	NU ESTE CAZUL					
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	NU ESTE CAZUL					
3. Impactul social	NU ESTE CAZUL					
4. Impactul asupra mediului	NU ESTE CAZUL					
5. Alte informații	NU ESTE CAZUL					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) Fondurile necesare pentru realizarea Programului se asigură prin bugetele instituțiilor implicate în punerea în aplicare a prevederilor prezentei hotărâri, în limita bugetelor aprobate, conform legilor bugetare anuale, precum și din fondurile aprobate cu această destinație prin deciziile anuale ale Comisiei Europene privind aprobarea programelor naționale de eradicare și control al bolilor animalelor și a finanțării acestora aprobate în baza Regulamentului (UE) nr. 652/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 mai 2014 de stabilire a unor dispoziții pentru gestionarea cheltuielilor privind lanțul alimentar, sănătatea și bunăstarea animalelor, precum și sănătatea plantelor și materialul de reproducere a plantelor, de modificare a Directivelor 98/56/CE, 2000/29/CE și 2008/90/CE ale Consiliului, a Regulamentelor (CE) nr. 178/2002, (CE) nr. 882/2004 și (CE) nr. 396/2005 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivei 2009/128/CE a Parlamentului European și a Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1107/2009 al Parlamentului European și al Consiliului și de abrogare a Deciziilor 66/399/CEE, 76/894/CEE și 2009/470/CE ale Consiliului.						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor						

bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Fondurile necesare pentru realizarea Programului se asigură prin bugetele instituțiilor implicate în punerea în aplicare a prevederilor prezentei hotărâri, în limita bugetelor aprobate.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Hotărârea Guvernului nr. 55/2008 pentru aprobarea Programului strategic privind supravegherea, controlul si eradicarea rabiei la vulpe în România, cu modificările și completările ulterioare.					
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;						

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	NU ESTE CAZUL
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	NU ESTE CAZUL
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	NU ESTE CAZUL
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	NU ESTE CAZUL
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	NU ESTE CAZUL
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	NU ESTE CAZUL
6. Alte informații	NU ESTE CAZUL
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act	NU ESTE CAZUL

normativ.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	NU ESTE CAZUL
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	NU ESTE CAZUL
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	NU ESTE CAZUL
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate condițiile <i>Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i> , republicată.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	NU ESTE CAZUL
3. Alte informații	NU ESTE CAZUL
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	NU ESTE CAZUL
2. Alte informații	NU ESTE CAZUL

În acest sens, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor a elaborat *proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 55/2008 pentru aprobarea Programului strategic privind supravegherea, controlul și eradicarea rabiei la vulpe în România*, pe care îl propune spre aprobare.

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALE SANITARE VETERINARE
ȘI PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR
GERONIMO RĂDUCU BRĂNESCU**

AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE
PETRE DAEA**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII
SORINA PINTEA**

**MINISTRUL APELOR ȘI PĂDURILOR
IOAN DENEȘ**

**MINISTERUL APĂRĂRII NAȚIONALE
MIHAI – VIOREL FIFOR**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE
TEODOR-VIOREL MELEȘCANU**

**MINISTRUL DELEGAT
PENTRU AFACERI EUROPENE
VICTOR NEGRESCU**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE
EUGEN ORLANDO TEODOROVICI**

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE
CARMEN DANIELA DAN**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
TUDOREL TOADER**

VICEPREȘEDINTE, Dr. Laszlo CSUTAK NAGY	
VICEPREȘEDINTE, Dr. Traian PETCU	
SECRETAR GENERAL Dr. Stelian CARAMITRU	
DIRECȚIA GENERALĂ SANITARĂ VETERINARĂ ȘI PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR DIRECTOR GENERAL, Dr. Cristian Ioan DUICU DIRECTOR GENERAL ADJUNCT SĂNĂTATE ANIMALĂ, Dr. Ioana NEGHIRLĂ DIRECȚIA SĂNĂTATEA ANIMALELOR DIRECTOR, Dr. Marius-Iulian GRIGORE	
DIRECȚIA GENERALĂ AFACERI INTERNE ȘI ADMINISTRAȚIE DIRECTOR GENERAL, Gabriel Vasile DRĂGAN	
DIRECȚIA ECONOMICĂ DIRECTOR, Nicoleta VOICU	
DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI RESURSE UMANE DIRECTOR, Nicoleta HANCIA	
SERVICIUL JURIDIC Șef Serviciu, Luminița MOLDOVEANU Expertiză juridică: Consilier juridic Mihai PĂUN	
DIRECȚIA GENERALĂ SANITARĂ VETERINARĂ ȘI PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR DIRECȚIA SĂNĂTATEA ANIMALELOR Serviciul Monitorizare și Notificare Boli Șef Serviciu, Dr. Cristian SIPOȘEAN Consilier Dr. Andreea SEVASTRU	
Pentru afișare pe site-ul ANSVSA Serviciul Comunicare Șef Serviciu, Dr. Alina MONEA	