

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru aplicarea art. 17 din Legea – cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2-a Motivele emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Unul dintre angajamentele Guvernului României în contextul închiderii Capitolului 21 de negocieri „Politica regională și coordonarea instrumentelor structurale” a fost crearea și menținerea unui corp de funcționari publici care să gestioneze corect și eficient fondurile europene nerambursabile acordate României și, de asemenea, să asigure stabilitatea acestei categorii de personal. În acest sens, începând cu anul 2004, au fost adoptate o serie de acte normative în vederea stimulării financiare a personalului care gestionează fonduri comunitare, oferindu-se majorări salariale pentru funcționarii publici implicați în gestionarea fondurilor europene nerambursabile. În prezent, art. 17 alin. (1) și alin. (2) din Legea - Cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, stabilește drepturile salariale pentru gestionarea de proiecte finanțate din fonduri europene, respectiv majorarea salariului de bază, a soldei de funcție/salariului de funcție, indemnizației de încadrare cu până la 35%. De asemenea, Legea - Cadru nr. 153/2017 prevede adoptarea unei hotărâri de Guvern de aplicare a Legii nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare cu modificările și completările ulterioare, prin grija Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, prin care să se stabilească criteriile pe baza cărora se aplică majorarea salariului de bază, a soldei de funcție/salariului de funcție, indemnizației de încadrare cu până la 35% pentru personalul care gestionează asistența financiară nerambursabilă acordată României de către Comisia Europeană, deoarece toate hotărârile de Guvern date în aplicarea Legii nr. 490/2004 începând cu data de 1 ianuarie 2018 nu mai au aplicabilitate.
2.În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Schimbări preconizate	Prezentul act normativ stabilește criteriile și modul de acordare a majorării salariale pentru personalul care gestionează fonduri europene nerambursabile din cadrul ministerelor și instituțiilor care au ca obiect de activitate gestionarea asistenței financiare nerambursabile europene. În scopul identificării fără echivoc a personalului care urmează să beneficieze de majorarea salarială în baza art. 17 din Legea - Cadru nr. 153/2017, au fost definite noțiunile de gestionare a asistenței financiare nerambursabile comunitare și activitățile suport pentru sistemul de management și control al fondurilor europene. Astfel, activitățile de gestionare reprezintă totalitatea activităților de programare, implementare, monitorizare, raportare, evaluare, contractare, audit, verificare și control tehnic și financiar, efectuare a plăților, certificare, identificare a neregulilor, fraudelor și altor activități ilicite, recuperare a sumelor necuvenite, asigurare a funcționării adecvate a sistemelor de management și control, precum și activități de natură financiar-contabilă și activități specifice de coordonare cu privire la instrumentele de preaderare PHARE, ISPA și SAPARD, la fondurile structurale și de investiții europene, la Fondul European de

Garantare Agricolă, Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, Fondul European pentru Pescuit, Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, la Fondul de ajutor european pentru cele mai defavorizate persoane, la Programul general Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii, prin Fondul pentru Azil, Migrație și Integrare și Fondul pentru Securitate Internă, la Fondul de Solidaritate al Uniunii Europene (FSUE), la Mecanismul financiar al Spațiului Economic European, la Mecanismul financiar norvegian și la Contribuția financiară elvețiană pentru coeziunea Uniunii Europene.

Totodată au fost definite activitățile suport pentru sistemul de management și control al fondurilor europene ca activități care contribuie în mod direct la asigurarea funcționării și capacității administrative a structurilor cu competențe în gestionarea fondurilor europene, desfășurate de personalul din cadrul structurilor economice, de resurse umane, juridice, achiziții publice, IT, administrativ și audit intern, din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene și Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Proiectul de hotărâre stabilește că majorarea salarială se aplică personalului de conducere și personalului de execuție definit ca personal de specialitate conform prevederilor art. 1 din Legea nr. 490/2004, precum și personalului de conducere și personalului de execuție din cadrul Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale și Direcției pentru Coordonarea Agențiilor de Plăți din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele criterii:

- a) are prevăzute în fișa postului atribuții specifice domeniului gestionării asistenței financiare nerambursabile europene, reprezentând minimum 75% din totalul atribuțiilor de serviciu sau desfășoară activități suport pentru sistemul de management și control al fondurilor europene reprezentând minim 75% din totalul atribuțiilor de serviciu;
- b) este încadrat în structurile care gestionează asistența financiară nerambursabilă europeană sau desfășoară activități suport pentru sistemul de management și control al fondurilor europene.

Având în vedere specificul activităților desfășurate de personalul care gestionează contribuția financiară elvețiană, finanțatorul selectând organismele intermediare pentru atribuțiile avute în domeniile ariilor de acoperire a proiectelor, prin excepție de la criteriile de acordare a majorării salariale, personalul prevăzut la punctele 30-32 de la lit. b) a alin. (1), beneficiază de sporurile prevăzute de prezenta hotărâre dacă are atribuții specifice domeniului gestionării contribuției financiare elvețiene.

La stabilirea structurilor care gestionează asistența financiară nerambursabilă comunitară sau desfășoară activități suport pentru sistemul de management și control al fondurilor europene au fost utilizate actele normative care reglementau majorarea salarială până la 31 decembrie 2017, după cum urmează:

- a) Hotărârea Guvernului nr. 595/2009 republicată, pentru aplicarea Legii nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 227 din 28 martie 2016;
- b) Hotărârea Guvernului nr. 606/2009 pentru aplicarea Legii nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare și a Legii nr. 1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 402 din 12 iunie 2009;
- c) Hotărârea Guvernului nr. 1.100/2014 pentru stabilirea elementelor necesare acordării de majorări salariale în temeiul Legii nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare, personalului de specialitate din cadrul structurilor care au ca obiect de activitate gestionarea fondurilor acordate României prin Programul general "Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii",

publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 910 din 15 decembrie 2014;

d) Hotărârea Guvernului nr. 478/2010 pentru aprobarea structurii organizatorice a Autorității coordonatoare și de management în România pentru gestionarea asistenței financiare comunitare, acordată prin Fondul de Solidaritate al Uniunii Europene, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 352 din 27 mai 2010;

e) Hotărârea Guvernului nr. 646/2011 privind stimularea financiară a personalului care gestionează contribuția financiară elvețiană în vederea implementării Programului de cooperare elvețiano-român vizând reducerea disparităților economice și sociale din cadrul Uniunii Europene extinse, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 462 din 1 iulie 2011;

f) Legea nr. 61/2011 privind organizarea și funcționarea Departamentului pentru lupta antifraudă – DLAF.

Procentul de majorare salarială a fost stabilit la maxim 35% și este acordat în funcție de rezultatele evaluării performanțelor profesionale astfel:

a) în cazul obținerii calificativului "foarte bine", majorarea salariului de bază, soldei de funcție/salariului de funcție, indemnizației de încadrare va fi de 35 %;

b) în cazul obținerii calificativului "bine", majorarea salariului de bază, soldei de funcție/salariului de funcție, indemnizației de încadrare va fi de 25 %;

c) în cazul obținerii calificativelor "satisfăcător" sau "nesatisfăcător" nu se aplică majorare salarială.

În cazul obținerii calificativelor satisfăcător și nesatisfăcător se consideră că scopul Legii nr. 490/2004 nu este îndeplinit, astfel că nu se mai justifică acordarea unei majorări salariale.

Având în vedere activitățile specifice, diferite față de activitățile de gestionare a fondurilor europene nerambursabile, desfășurate de personalul din cadrul Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură și Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale, conform solicitării Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin adresa nr. 828/MN/29.12.2017, a fost introdusă o excepție de la prevederile art. 4 alin. (1) – (6) și art. 8. Astfel, pentru personalul care gestionează fondurile europene nerambursabile aferente Politicii agricole comune, majorarea salarială de până la 35% se va acorda pentru îndeplinirea cumulativă a următoarelor criterii:

a) pe criteriul vechimii în instituție:

1. pentru o vechime în instituție de peste 1 an, majorarea salariului de bază va fi de 15 %;
2. pentru o vechime în instituție de sub 1 an, majorarea salariului de bază va fi de 10 %.

b) pe baza calificativului obținut la evaluarea activității/performanțelor profesionale individuale a personalului:

1. în cazul obținerii calificativului "foarte bine", majorarea salariului de bază va fi de 10 %;
2. în cazul obținerii calificativului "bine", majorarea salariului de bază va fi de 5 %.

c) pe criteriul gradului de complexitate:

1. pentru lipsa sancțiunilor disciplinare, majorarea salariului de bază va fi de 5 %;
2. pentru asumarea responsabilităților eficiența și operativitatea îndeplinirii sarcinilor de serviciu, majorarea salariului de bază va fi de 2 %;
3. pentru competență profesională, spirit de inițiativă, creativitate, capacitate de analiza și sinteza, majorarea salariului de bază va fi de 1 %;
4. pentru realizarea cu eficiență și promptitudine a unor sarcini care nu sunt cuprinse în fișa postului, transmise pe cale ierarhică, majorarea salariului de bază va fi de 1 %;
5. pentru disponibilitatea pentru realizarea unor activități suplimentare datorate

	unor situații neprevăzute, de urgență sau cu grad crescut de dificultate, majorarea salariului de bază va fi de 1 %. Conducătorului instituției publice în cadrul căreia funcționează structurile care gestionează asistența financiară nerambursabilă avizează personalul care beneficiază de majorare salarială, pe baza procedurii interne de avizare a structurilor și personalului, la propunerea structurii de resurse umane. Prin excepție de la procedura de mai sus, ministrul delegat pentru fonduri europene din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene va acorda aviz pentru structurile și personalul Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene , organismelor intermediare pentru Programul operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice, Programul Operațional Competitivitate, Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane, Programul Operațional Capital Uman 2014-2020, Programul Operațional Infrastructură Mare, Programul Operațional Regional, pentru personalul operatorilor de program pentru Mecanismul financiar Spațiul Economic European, Mecanismul financiar norvegian, precum și pentru personalul din cadrul STS și SRI. De asemenea, Ministerul Finanțelor Publice va acorda aviz pentru structurile și personalul care gestionează Contribuția financiară elvețiană pentru coeziunea Uniunii Europene. Totodată, având în vedere excepția de mai sus, procedura internă de eliberare a avizului sau de respingere motivată a solicitării de aviz, în conformitate cu prevederile art. 6, se va aproba prin ordin al ministrului delegat pentru fonduri europene pentru avizele acordate de către Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene și prin ordin al ministrului finanțelor publice pentru avizele acordate de Ministerul Finanțelor Publice, emise în termen de 5 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, și se vor publica în Monitorul Oficial al României, Partea I.
4. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ urmărește menținerea stabilității și asigurării capacității administrative pentru continuarea procesului de implementare a fondurilor europene, precum și creșterea responsabilității personalului care gestionează asistență financiară nerambursabilă comunitară.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2018	2019	2020	2021	2022	

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit (iii) sume recuperate de la CE/AELS b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	Prezenta hotărâre nu presupune impact financiar, deoarece personalul care va beneficia de majorare salarială este deja stimulat financiar, conform Legii nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare cu modificările și completările ulterioare și hotărârilor de Guvern date în aplicare.

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a. Prezenta hotărâre abrogă: - Hotărârea Guvernului nr. 595 din 13 mai 2009 republicată, pentru aplicarea Legii nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 227 din 28 martie 2016; - Hotărârea Guvernului nr. 606 din 13 mai 2009 pentru aplicarea Legii nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare și a Legii nr.
---	--

	1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 402 din 12 iunie 2009; - Hotărârea Guvernului nr. 1.100 din 10 decembrie 2014 pentru stabilirea elementelor necesare acordării de majorări salariale în temeiul Legii nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare, personalului de specialitate din cadrul structurilor care au ca obiect de activitate gestionarea fondurilor acordate României prin Programul general "Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii", publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 910 din 15 decembrie 2014; - Hotărârea Guvernului nr. 478 din 12 mai 2010 pentru aprobarea structurii organizatorice a Autorității coordonatoare și de management în România pentru gestionarea asistenței financiare comunitare, acordată prin Fondul de Solidaritate al Uniunii Europene cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 352 din 27 mai 2010; - Hotărârea Guvernului nr. 646 din 22 iunie 2011 privind stimularea financiară a personalului care gestionează contribuția financiară elvețiană în vederea implementării Programului de cooperare elvețiano-român vizând reducerea disparităților economice și sociale din cadrul Uniunii Europene extinse, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 462 din 1 iulie 2011. b. Ministrul delegat pentru fonduri europene și ministrului finanțelor publice vor elabora procedurile de eliberare a avizului sau de respingere motivată a solicitării de aviz, în conformitate cu prevederile art. 6, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul prezentului act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului
--	--

	Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene (www.mdrap.ro)
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Urmează să se obțină avizul Consiliului Legislativ
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Informarea a fost realizată prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene (www.mdrap.ro).
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prevederile prezentei hotărâri se aplică începând cu luna ianuarie 2018, respectiv odată cu plata drepturilor salariale corespunzătoare lunii ianuarie 2018. Punerea în aplicare a prevederilor prevăzute în proiectul de Hotărâre a Guvernului va fi realizată, de instituțiile publice în cadrul cărora funcționează structurile prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. b), în baza unei proceduri interne de avizare elaborată în aplicarea prezentei hotărâri.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aplicarea art. 17 din Legea – cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE,
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI FONDURILOR EUROPENE,**

Paul STĂNESCU

**MINISTRUL DELEGAT
PENTRU FONDURI EUROPENE**

Marius NICA

SECRETARUL GENERAL AL GUVERNULUI

Roxana – Cezarina BĂNICĂ

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Ionuț MIȘA

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Petre DAEA

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Carmen Daniela DAN

Avizăm favorabil:

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

Lia Olguța VASILESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER