

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 **Titlul prezentului act normativ**

ORDONANȚĂ
privind organizarea și publicarea
monitoarelor oficiale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, în format electronic

Secțiunea a 2-a **Motivul emiterii actului normativ**

1. Descrierea situației actuale

Simplificarea procedurilor administrative este parte din Strategia pentru consolidarea administrației publice 2014-2020, respectiv a Planului integrat de simplificare a procedurilor administrative aplicabile cetățenilor.

Măsura nr. 8 (măsura 47 din planul inițial) a Secțiunii B1 – Măsuri de simplificare cu caracter general din Planului integrat de simplificare a procedurilor administrative aplicabile cetățenilor, prevede crearea unui portal unic unde să fie publicate și consultate gratuit actele autorităților administrației publice locale (hotărârile consiliilor locale și județene, dispoziții ale primarilor și președinților consiliilor județene - Monitor Oficial Local).

Ordonanța Guvernului nr. 75/2003 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de editare a monitoarelor oficiale ale unităților administrativ-teritoriale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 534/2003, este neaplicabilă, dat fiind faptul că generează costuri pentru publicarea anumitor acte administrative ale autorităților administrației publice locale, pe de o parte, dar și pentru faptul că publicarea acestora se realizează, fără a avea o ordonare a acestei activități, pe paginile de internet ale unităților administrativ-teritoriale, cu costuri mult mai mici, pe de altă parte.

De asemenea, publicarea actelor administrative ale autorităților administrației publice locale în forma actuală a monitoarelor oficiale ale unităților administrativ-teritoriale, nu are elementele constitutive ale aducerii la cunoștință publică care să determine constatarea datei de la care acestea devin obligatorii și produc efecte, fiind doar o culegere de texte în format letric, multe din acestea publicându-se chiar după încetarea efectelor actului administrativ.

Totodată, potrivit Hotărârii Guvernului nr. 1007/2001 pentru aprobarea Strategiei Guvernului privind informatizarea administrației publice, se impune creșterea eficienței operaționale atât în cadrul organismelor administrației publice centrale, cât și a celor locale, pe fondul necesității de ordonare și standardizare a modului de garantare a publicării tuturor actelor administrative ale autorităților administrației publice locale, și comunicarea acestora pentru exercitarea controlului de legalitate de către prefecți, precum și transparența deplină și fără echivoc asupra datei de la care acestea devin obligatorii și produc efecte, eliminându-se situațiile în care se pun în aplicare acte administrative care

	nu au urmat circuitul și succesiunea logică și legică. Simplificarea procedurilor administrative este o prioritate guvernamentală și o condiție pentru implementarea Strategiei pentru dezvoltarea capacității administrative. Măsurile adoptate prin prezentul act normativ au în vedere interesul public și își propun să stopeze perpetuarea practicilor birocratice și costisitoare de la nivelul administrației publice, în domenii specifice pentru care atât cetățenii cât și autorităților administrației publice locale și-au arătat nemulțumirea în diverse forme și care blochează însuși bunul mers al procedurilor administrative.
2.Schimbări preconizate	Prin formele propuse de noua reglementare se are în vedere, în principal: a) consacarea principiului autonomiei locale, în spiritul Cartei europene a autonomiei locale adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997; b) facilitarea accesului cetățenilor la formele de exprimare a voinței autorităților administrației publice locale, din orice punct al globului, fără a fi nevoiți să aloce timp și bani pe fondul descongestionării activității directe dintre personalul din administrația publică locală și cetățeni; c) garantarea și standardizarea publicării actelor administrative ale autorităților administrației publice locale, astfel că un act administrativ nepublicat în monitorul oficial al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, nu există; d) exercitarea obligației de comunicare a actelor administrative către prefecți, pentru verificarea legalității actelor administrative, în mod transparent și unitar, eliminându-se orice formă de abuz; e) reducerea costurilor privind publicarea și comunicarea actelor administrative, precum și a documentelor de prezentare și de motivare, respectiv a referatelor de aprobare și, acolo unde este cazul, a studiilor de impact, prin utilizarea paginilor de internet ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale; f) instituirea la nivelul fiecărei unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale a unui compartiment specializat pentru monitorizarea procedurilor administrative care să funcționeze sub directa coordonare a secretarului unități/subdiviziuni administrativ - teritoriale. În aplicarea măsurilor sus menționate, urmează a se abroga Ordonanța Guvernului nr. 75/2003 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de editare a monitoarelor oficiale ale unităților administrativ-teritoriale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 619 din 30 august 2003, aprobată cu modificări prin Legea nr. 534/2003
3. Alte informații	Având în vedere Programul de Guvernare aprobat de Parlament prin care s-a prevăzut reforma administrației publice centrale, accelerarea procesului de reformare a statului, creșterea performanței administrației publice, aplicarea la nivel central a unui proiect de eficientizare, reținându-se că, în cazul neadoptării măsurilor propuse, nu se pot asigura punerea în aplicare a Programului de guvernare și îndeplinirea principalului rol al Guvernului de a realiza politica internă a țării și de a

	îndeplini angajamentele asumate la nivel european, cu repercusiuni directe asupra cetățenilor, a fost elaborat prezentul act normativ.					
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atît pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) transferuri b) bugetul FNUAS, din care: (i) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare a) de la bugetul de stat						
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a. Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b. Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1'. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul actelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost consultate structurile asociative ale administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, fiind astfel întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin HG nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu au fost identificate.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de Ordonanță a Guvernului privind organizarea și publicarea monitoarelor oficiale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, în format electronic, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem adoptării.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE,
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE
ȘI FONDURILOR EUROPENE**

PAUL STĂNESCU

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE,

CARMEN DANIELA DAN

**AVIZ FAVORABIL,
MINISTRUL JUSTIȚIEI,
TUDOREL TOADER**

**SECRETAR DE STAT,
Sirma CARAMAN**

**SUBSECRETAR DE STAT,
Angel GHEORGHIU**

**SECRETAR GENERAL,
Ionela STOIAN**

**DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ, RELAȚIA CU PARLAMENTUL ȘI AFACERI EUROPENE
DIRECTOR GENERAL
Loredana HRISTODORESCU**

**DIRECȚIA GENERALĂ MANAGEMENT FINANCIAR,
RESURSE UMANE ȘI ADMINISTRATIV
DIRECTOR GENERAL
Melania RUSNAC**

**DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ
DIRECTOR GENERAL,
Daniel Iustin MARINESCU**

**DIRECȚIA PENTRU POLITICI FISCALE ȘI BUGETARE LOCALE
DIRECTOR,
Diana MOLDOVAN**

**DIRECȚIA PENTRU STRATEGII ȘI REFORME ÎN ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ
DIRECTOR,
Sorin Daniel SOLOMON**

**DIRECȚIA PENTRU STRATEGII ȘI REFORME ÎN ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ
DIRECTOR ADJUNCT,
Domnica Maria FOCȘĂNEANU**

Verificat, Maria Magdalena Muha – Șef serviciu
Întocmit, Carmen Constantinescu – consilier evaluare-examinare