

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂREA GUVERNULUI

pentru completarea art. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 518/1995 privind unele drepturi și obligații ale personalului român trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare, și Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare, cererile pentru eliberarea pașapoartelor simple electronice și a pașapoartelor simple temporare se depun în țară, la serviciile publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple din cadrul prefecturilor județene și al Prefecturii municipiului București, iar în străinătate, la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României.

În acest context, în condițiile unui fenomen accentuat al migrației cetățenilor români, la nivelul misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale României se înregistrează o creștere continuă a solicitărilor de eliberare a pașapoartelor simple, anul 2017 aducând, spre exemplu, un plus de aproximativ 30% (prin raportare la perioada similară din 2016), conform datelor existente la nivelul Ministerului Afacerilor Externe.

Procesarea volumului crescând de solicitări primite din partea cetățenilor români de către misiunile diplomatice și oficiile consulare a fost posibilă, până în prezent, datorită amplei reforme implementate de Ministerul Afacerilor Externe, în ultimii ani, în special prin operaționalizarea sistemelor informatice introduse progresiv în activitatea consulară, dar și prin deschiderea de noi oficii consulare, reamenajarea spațiilor de lucru cu publicul din cadrul misiunilor diplomatice/oficiilor consulare (pentru deservirea concomitentă a unui număr cât mai mare de solicitanți de documente de călătorie) etc.

În pofida tuturor măsurilor adoptate, numărul în continuă creștere al cererilor de eliberare a pașapoartelor simple românești ce se preconizează a fi depuse pentru următorii ani, ar putea conduce la imposibilitatea preluării în totalitate a acestora.

	<p>Un efect al situației de fapt mai sus-expuse este acela că un număr semnificativ de cetățeni români aflați în străinătate care nu își reînnoiesc din timp documentele de călătorie și care se deplasează, cu precădere în perioada verii, în România, depunând cererile de eliberare a pașapoartelor la serviciile publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple. Drept urmare, în special în ultimii ani, la ghișeele din România ale serviciilor respective s-au înregistrat aglomerații masive, prezentate pe larg și în mass-media, cu consecințe negative atât asupra activității serviciilor publice comunitare, cât și asupra calității serviciului public prestat.</p> <p>Având în vedere cele ce preced, a fost identificată ca viabilă soluția completării Ordonanței Guvernului nr. 83/2001¹, cu norme privind posibilitatea desfășurării, la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României, a activităților de primire a cererilor pentru eliberarea pașapoartelor simple electronice și a pașapoartelor simple temporare, de către personalul MAI cu atribuții în domeniu, trimis în misiune temporară în străinătate, din cadrul serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple și al Direcției generale de pașapoarte, la solicitarea justificată a Ministerului Afacerilor Externe și care își va desfășura activitatea sub coordonarea personalului diplomatic și consular de la reprezentanțele respective</p> <p>Astfel, pentru acordarea drepturilor cuvenite acestui personal, este necesară completarea Hotărârii Guvernului nr. 518/1995 privind unele drepturi și obligații ale personalului român trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se propune completarea dispozițiilor referitoare la tipurile de misiuni cu caracter temporar cu privire la care se aplică prevederile HG nr. 518/1995, în scopul creării cadrului legal pentru acordarea drepturilor prevăzute de actul normativ menționat, personalului Ministerului Afacerilor Interne cu atribuții în domeniu care va participa la activitățile de primire a cererilor pentru eliberarea pașapoartelor simple electronice și a pașapoartelor simple temporare, în cadrul misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale României, sub coordonarea personalului diplomatic și consular de la reprezentanțele respective. Este avut în vedere personalul din cadrul structurilor Ministerului Afacerilor Interne care desfășoară, potrivit competențelor, activități de primire a acestor cereri, în România, respectiv cel din cadrul serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple și al Direcției generale de pașapoarte.</p> <p>Din perspectiva tipurilor de misiuni enumerate limitativ în cuprinsul art. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 518/1995, considerăm că se impune evidențierea în mod distinct a acestei noi categorii de misiune (respectiv <i>participarea personalului Ministerului Afacerilor Interne cu atribuții în domeniu, la activitățile de primire a cererilor pentru eliberarea pașapoartelor simple electronice și a pașapoartelor simple temporare, în cadrul misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale României, sub coordonarea personalului diplomatic și consular de la reprezentanțele respective</i>), inclusiv pentru claritatea dispozițiilor cu privire la</p>

¹ privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor

	drepturile personalului M.A.I. trimis la misiuni temporare în străinătate.					
3. Alte informații						
Secțiunea a 3-a						
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic						
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Mii lei						
Indicatori	Anul curent 2018	Anul 2019	Anul 2020	Anul 2021	Anul 2022	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale						

de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	<p>Participarea personalului Ministerului Afacerilor Interne cu atribuții în domeniu, la activitățile de primire a cererilor pentru eliberarea pașapoartelor simple electronice și a pașapoartelor simple temporare, în cadrul misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale României, sub coordonarea personalului diplomatic și consular de la reprezentanțele resoective, se va realiza numai cu condiția încadrării în fondurile bugetare alocate instituțiilor la care personalul este încadrat.</p>					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate,	<p>- Hotărârea Guvernului nr. 518/1995 privind unele drepturi și obligații ale personalului român trimis în străinătate pentru</p>					

ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, în temeiul Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică prin afișarea pe site-ul MAI la data de _____.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	

Având în vedere aspectele prezentate, a fost elaborat proiectul Hotărârii Guvernului pentru completarea art. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 518/1995 privind unele drepturi și obligații ale personalului român trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar.

În forma prezentată, proiectul de act normativ a fost însușit de către toate instituțiile interesate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

CARMEN DANIELA DAN

TEODOR-VIOREL MELEȘCANU

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

IONUȚ MIȘA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

TUDOREL TOADER