



HOTĂRÂRE
privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 55/2008 pentru aprobarea
Programului strategic privind supravegherea, controlul și eradicarea turbării
la vulpe în România

În temeiul art. 108 în Constituția României, republicată,
Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. - Hotărârea Guvernului nr. 55/2008 pentru aprobarea Programului strategic privind supravegherea, controlul și eradicarea turbării la vulpe în România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 55 din 24 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Alineatul (1) al articolului 7 va avea următorul cuprins:

„(1) Programul de vaccinare orală se desfășoară conform prevederilor deciziilor grant anuale ale Comisiei Europene și se realizează în două campanii anuale.”

2. Alineatul (1) al articolului 9 va avea următorul cuprins:

„(1) Se investește Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, unitate de achiziții centralizată, în sensul prevederilor art. 40 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, pentru achiziționarea produselor necesare implementării Programului de vaccinare orală împotriva turbării.”

3. Articolul 12 va avea următorul cuprins:

„Art. 12. - Vânătorii, persoanele cu atribuții de pază și ocrotire a vânatului sau oricare alte persoane care aduc vulpile împușcate la laboratoarele de diagnostic județene ori naționale, în vederea evaluării vaccinării prin punerea în evidență a markerului tetraciclină și a nivelului anticorpilor postvaccinali sunt recompensați cu suma de 50 lei/animal exclusiv TVA.”

4. În anexa nr. 1, la capitolul I, punctul 1 va avea următorul cuprins:

„1. Programul strategic privind supravegherea, controlul și eradicarea turbării la vulpe în România, denumit în continuare Program, se desfășoară pe întregul teritoriu al României și se aplică la întregul efectiv de vulpi.”

5. În anexa nr. 1, la capitolul II, punctul 4 va avea următorul cuprins:

„4. Populația țintă este reprezentată de vulpile din fondul forestier național, din vegetația forestieră din afara acestuia, precum și de pe celelalte categorii de terenuri, estimate la 70.000 de exemplare existente pe teritoriul României.”

6. În anexa nr. 1, la capitolul III, punctul 1 va avea următorul cuprins:

„1. Durata măsurilor din Program este în conformitate cu prevederile deciziilor grant ale Comisiei Europene.”

7. În anexa nr. 1, la capitolul III, punctul 5 va avea următorul cuprins:

„5. Supravegherea turbării

Supravegherea turbării se realizează în baza Programului, precum și a acțiunilor de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului. Supravegherea turbării prin examene de laborator se realizează conform manualului de diagnostic pentru turbare, elaborat de Institutul de Diagnostic și Sănătate Animală.”

8. În anexa nr. 1, la capitolul III punctul 7, litera a) va avea următorul cuprins:

„a) incidența turbării; conform recomandărilor Comisiei Europene, se examinează 4 vulpi/100 km² în vederea testării eficienței vaccinării orale; pentru o estimare cât mai reală a incidenței turbării în zonele vaccinate, vulpile găsite moarte, suspecte de boală sau accidentate sunt cele mai indicate pentru diagnosticul bolii;”

9. În cuprinsul hotărârii, denumirile „Ministerul Administrației și Internelor” și „Ministerul Mediului și Pădurilor” se înlocuiesc cu denumirile „Ministerul Afacerilor Interne” și „Ministerul Apelor și Pădurilor”.

PRIM - MINISTRU

Mihai TUDOSE

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 55/2008 pentru aprobarea Programului strategic privind supravegherea, controlul și eradicarea turbării la vulpe în România
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	Apărarea sănătății animalelor și realizarea siguranței alimentelor, în parametrii prevăzuți de legislația comunitară transpusă, constituie obiective majore ale serviciilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor din România și din celelalte state membre ale Uniunii Europene. Supravegherea, prevenirea și controlul bolilor transmisibile ale animalelor constituie elementul central al apărării sănătății animalelor și al prevenirii transmiterii acestora de la animale la om. Conform <i>Hotărârii Guvernului nr. 55/2008 pentru aprobarea Programului strategic privind supravegherea, controlul și eradicarea turbării la vulpe în România</i>, cu modificările și completările ulterioare, la nivel național a fost implementat programul de vaccinare antirabică orală a vulpilor.
1. Descrierea situației actuale	În conformitate cu prevederile pct. 1 din anexa nr. 1 la actul normativ mai sus menționat, „Programul strategic privind supravegherea, controlul și eradicarea turbării la vulpe în România, denumit în continuare Program, se desfășoară pe întregul teritoriu al României pe o perioadă de 10 ani, începând cu anul 2008, și se aplică la întregul efectiv de vulpi.” În acest context, conform recomandărilor și deciziilor Comisiei Europene, sunt necesare prevederi legislative actualizate, care să permită continuarea aplicării programului de vaccinare antirabică a vulpilor din România. Obiectivul principal al strategiei Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor este ca România să devină indemnă la turbare (rabie). Recunoașterea indemnității teritoriului României față de unele boli transmisibile ale animalelor care pot influența direct sau indirect schimburile comerciale cu animale vii, produse și subproduse de origine animală este obiectivul fundamental al activităților de supraveghere, prevenire și combatere a bolilor transmisibile ale animalelor. Turbarea este una dintre cele mai periculoase boli ale animalelor, care se poate transmite la om, finalizându-se întotdeauna cu moartea indivizilor afectați, dacă aceștia nu sunt vaccinați. În contextul epidemiologic actual al evoluției turbării în țările terțe vecine și pe teritoriul Uniunii Europene, se impune instituirea măsurilor pentru prevenirea apariției unor cazuri noi de boală pe teritoriul României. Turbarea a fost diagnosticată în fiecare an pe teritoriul României, atât la animalele sălbatice (vulpe, lup, urs, șacal, pisică sălbatică, dihor, jder, raton), cât și la animalele domestice (bovine, ovine, caprine, suine, animale de companie). Pentru România, granița de est a Uniunii Europene prezintă un risc epidemiologic crescut sub raportul rabiei, datorită vecinătății cu țări terțe - Ucraina și Republica Moldova - în care virusul rabiei este prezent, numărul de focare din cele două țări fiind de ordinul miilor. Având în vedere ca rezervorul natural de virus rabic este reprezentat, pe teritoriul României, de vulpea roșcată (<i>Vulpes vulpes</i>), singura măsură eficientă de eradicare a rabiei este vaccinarea animalelor din mediul silvatic (specia țintă fiind vulpea). Programul pentru eradicarea, combaterea și monitorizarea turbării în România este aprobat, din punct de vedere tehnic și financiar, de către Comisia Europeană încă din anul 2011, în conformitate cu legislația veterinară a Uniunii Europene și cu criteriile stabilite în <i>Decizia Comisiei 2008/341/CE din 25 aprilie 2008 de stabilire a criteriilor comunitare pentru programele naționale de eradicare, combatere și monitorizare a unor boli animale și a zoonozelor</i>. În condițiile în care programul de vaccinare antirabică a suferit întreruperi în perioada 2011-2014, eficiența acestuia s-a observat în perioada următoare, respectiv 2015-2017, când programul s-a

desfășurat continuu.

Prin implementarea programului de vaccinare antirabică orală a vulpilor s-a înregistrat o diminuare a cazurilor de rabie în perioada 2014-2017. Cu toate măsurile implementate până în prezent, pericolul apariției de noi cazuri de boală este iminent, ca urmare a situației epidemiologice din țările vecine, motiv pentru care Comisia Europeană solicită continuarea programului de vaccinare antirabică a vulpilor pentru cel puțin 6 ani consecutivi și 2 ani de la confirmarea ultimului focar de rabie.

Ultimul caz mortal de rabie la om în România a fost diagnosticat în anul 2012.

În funcție de situația epidemiologică din statele membre, care se poate schimba oricând, detaliile tehnice și financiare din cadrul programelor pot suferi modificări, motiv pentru care Comisia Europeană emite anual decizii de aprobare a programelor de eradicare, combatere și monitorizare a bolilor majore, printre care și cel pentru turbare.

În perioada 2 - 4 octombrie 2017, la București, a avut loc întâlnirea grupului de lucru TASK FORCE pentru rabie al Comisiei Europene. Concluziile acestei întâlniri au reliefat că rabia este o prioritate pentru Comisia Europeană și că termenul impus statelor membre pentru eradicarea acestei boli este anul 2020.

Cu toate acestea, programul va continua și după 2020, una din modificări fiind reducerea treptată a ariei de vaccinare antirabică, în zonele ce vor deveni „libere de rabie.”

Strategia Comisiei Europene este de a eradica rabia din Europa până la sfârșitul anului 2020 și de a menține ulterior statusul de „liber de rabie” prin vaccinări succesive până la dispariția factorilor de risc interni și externi.

Întrucât Comisia Europeană a finanțat și va finanța programele de vaccinare din statele membre în care evoluează sau a evoluat rabia, până la recuperarea statusului de indemnitate și la dispariția oricărui pericol de reintroducere a bolii, statele membre au obligația de a realiza toate demersurile ce se impun pentru derularea continuă a programului de vaccinare antirabică.

2. Schimbări preconizate

Situația epidemiologică existentă în Ucraina și în Republica Moldova determină un risc major de apariție a rabiei în țara noastră.

Evoluția rabiei în România a fost și poate redeveni endemică, constituind astfel un pericol vital pentru om și o barieră în contextul circulației intracomunitare a animalelor de companie.

Conform Deciziei Grant SANTE/VP/2017/RO/SI2.749895, în cadrul programului de eradicare, combatere și monitorizare a rabiei din România și Republica Moldova la vulpi, s-a aprobat vaccinare orală a vulpilor de pe toată suprafața României, precum și pe suprafața de 50 km de la granița României în Republica Moldova.

Cofinanțarea programului de vaccinare antirabică, asigurată de Uniunea Europeană este în proporție de 75% pentru acțiunile întreprinse pe teritoriul României și de 100% pentru: serviciile de achiziție a momelilor vaccinale, distribuția aeriană a momelilor vaccinale și pentru testele de laborator privind determinarea titrului de anticorpi din vaccin, a anticorpilor vaccinali prin examen serologic, a markerului tetraciclina din oase și a virusului rabic prin examen de imunofluorescență directă de la probele provenite din țările terțe incluse în program.

Conform Deciziei Grant SANTE/VP/2017/RO/SI2.749895, examenele de laborator efectuate pe probele provenite dintr-o țară terță sub raportul rabiei, se cofinanțează în proporție de 100%, doar dacă acestea sunt efectuate într-o țară membră a Uniunii Europene. În prezent, în România există o rețea de laboratoare sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor acreditate și desemnate pentru tipurile de teste menționate mai sus, îndeplinind toate condițiile pentru a le efectua. Beneficiind de avantajul vecinătății cu cele două țări terțe, România poate avea un mai bun control al rezultatelor obținute în testările efectuate.

În acest context, pentru diminuarea impactului major al rabiei atât în domeniile sănătății publice, cât și în domeniul sănătății animalelor, este imperios necesară modificarea *Hotărârii Guvernului nr. 55/2008*, cu modificările și completările ulterioare, în sensul prelungirii perioadei de implementare a programului de vaccinare antirabică orală a vulpilor pe toată suprafața României.

În acest sens, se impune modificarea art. 7 alin. (1) din *Hotărârea Guvernului nr. 55/2008*, cu modificările și completările ulterioare, pct. 1 al capitolului I din anexa nr. 1 și a pct. 1 al capitolului III din anexa nr. 1 la acest act normativ.

De asemenea, având în vedere abrogarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii*, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 337/2006*, cu modificările și completările ulterioare, prin *Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice*, cu modificările și completările ulterioare, se impune modificarea corespunzătoare a alin. (1) al art. 9 din *Hotărârea Guvernului nr. 55/2008*, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, în condițiile în care, în categoria persoanelor care sunt recompensate cu suma de 50 lei/animal, potrivit art. 12 din *Hotărârea Guvernului nr. 55/2008*, cu modificările și completările ulterioare, se încadrează și plătitori de TVA, este necesară modificarea în mod corespunzător a prevederilor articolului respectiv.

Având în vedere faptul că, în prezent, populația de vulpi din fondul forestier național, din vegetația forestieră din afara acestuia, precum și de pe celelalte categorii de terenuri se ridică la un număr de 70.000 de exemplare, este necesară modificarea în mod corespunzător a pct. 4 din capitolul II al anexei nr. 1 la *Hotărârea Guvernului nr. 55/2008*, cu modificările și completările ulterioare.

În condițiile în care rabia nu reprezintă o boală cu caracter endemic, aceasta evoluând pe teritoriul României o perioadă îndelungată, până la sfârșitul anului 2016 și fiind transmisă numai prin mușcătura animalului infectat, nu se impune elaborarea unui Plan de contingență specific pentru această boală.

Datorită acestui fapt, supravegherea turbării prin examene de laborator se realizează conform manualului de diagnostic pentru turbare, elaborat de Institutul de Diagnostic și Sănătate Animală.

Ținând cont de cele prezentate, se impune modificarea corespunzătoare a pct. 5 din capitolul III al anexei nr. 1 la *Hotărârea Guvernului nr. 55/2008*, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu recomandările Comisiei Europene, în vederea testării eficienței vaccinării orale trebuie examinate 4 vulpi/100 km², față de 8 vulpi/100 km², astfel cum este prevăzut la lit. a) a pct. 7 din capitolul III al anexei nr. 1 la *Hotărârea Guvernului nr. 55/2008*, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, se impune modificarea corespunzătoare a prevederii legale mai sus menționate.

Alături de cele prezentate, este necesar ca în cuprinsul *Hotărârii Guvernului nr. 55/2008*, cu modificările și completările ulterioare, denumirile „Ministerul Administrației și Internelor” și „Ministerul Mediului și Pădurilor” să fie înlocuite cu denumirile „Ministerul Afacerilor Interne” și „Ministerul Apelor și Pădurilor”, ținând cont de organizarea actuală a celor două ministere.

În acest sens, a fost elaborat *proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 55/2008 pentru aprobarea Programului strategic privind supravegherea, controlul și eradicarea turbării la vulpe în România*, pe care îl propunem spre aprobare

3. Alte informații

NU ESTE CAZUL

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

NU ESTE CAZUL

1¹. Impactul

NU ESTE CAZUL

asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	NU ESTE CAZUL
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	NU ESTE CAZUL
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	NU ESTE CAZUL
3. Impactul social	NU ESTE CAZUL
4. Impactul asupra mediului	NU ESTE CAZUL
5. Alte informații	NU ESTE CAZUL

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Fondurile necesare pentru realizarea Programului se asigură prin bugetele instituțiilor implicate în punerea în aplicare a prevederilor prezentei hotărâri, în limita bugetelor aprobate, conform legilor bugetare anuale, precum și din fondurile aprobate cu această destinație prin deciziile anuale ale Comisiei Europene privind aprobarea programelor naționale de eradicare și control al bolilor animalelor și a finanțării acestora aprobate în baza Regulamentului (UE) nr. 652/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 mai 2014 de stabilire a unor dispoziții pentru gestionarea cheltuielilor privind lanțul alimentar, sănătatea și bunăstarea animalelor, precum și sănătatea plantelor și materialul de reproducere a plantelor, de modificare a Directivelor 98/56/CE, 2000/29/CE și 2008/90/CE ale Consiliului, a Regulamentelor (CE) nr. 178/2002, (CE) nr. 882/2004 și (CE) nr. 396/2005 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivei 2009/128/CE a Parlamentului European și a Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1107/2009 al Parlamentului European și al Consiliului și de abrogare a Deciziilor 66/399/CEE, 76/894/CEE și 2009/470/CE ale Consiliului.

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2	3	4	5	6	7
1						
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	2017	2018	2019	2020	2021	
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						

(i) impozit pe profit					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:					
(i) contribuții de asigurări					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:					
a) buget de stat, din acesta:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri și servicii					
b) bugete locale:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri și servicii					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri și servicii		3225,44	3224,08	3223,57	
3. Impact financiar, plus/minus, din care:					
a) buget de stat					
b) bugete locale					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare					
7. Alte informații	NU ESTE CAZUL				

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Hotărârea Guvernului nr. 55/2008 pentru aprobarea Programului strategic privind supravegherea, controlul și eradicarea turbării la vulpe în România, cu modificările și completările ulterioare.
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	NU ESTE CAZUL

1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	NU ESTE CAZUL
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	NU ESTE CAZUL
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	NU ESTE CAZUL
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	NU ESTE CAZUL
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	NU ESTE CAZUL
6. Alte informații	NU ESTE CAZUL

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	NU ESTE CAZUL
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind	NU ESTE CAZUL

procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	NU ESTE CAZUL
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	NU ESTE CAZUL
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate condițiile <i>Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i> , republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	NU ESTE CAZUL
3. Alte informații	NU ESTE CAZUL
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere	NU ESTE CAZUL

în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	NU ESTE CAZUL

În acest sens, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor a elaborat *proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 55/2008 pentru aprobarea Programului strategic privind supravegherea, controlul și eradicarea turbării la vulpe în România*, pe care îl propune spre aprobare.

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALE SANITARE VETERINARE
ȘI PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR
GERONIMO RĂDUCU BRĂNESCU**

AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE
PETRE DAEA**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII
FLORIAN - DOREL BODOG**

**MINISTRUL APELOR ȘI PĂDURILOR
ADRIANA - DOINA PANĂ**

**MINISTERUL APĂRĂRII NAȚIONALE
MIHAI – VIOREL FIFOR**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE
TEODOR-VIOREL MELEȘCANU**

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE
CARMEN DANIELA DAN**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
IONUȚ MIȘA**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
TUDOREL TOADER**