



HOTĂRÂRE

pentru aprobarea

Strategiei naționale împotriva traficului de persoane
pentru perioada 2018-2022 și a Planului național de acțiune 2018-2020 pentru
implementarea Strategiei naționale împotriva traficului de persoane pentru
perioada 2018-2022

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 11 lit. f din Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, cu modificările și completările ulterioare

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1 - Se aprobă Strategia națională împotriva traficului de persoane pentru perioada 2018-2022, denumită în continuare Strategia națională, prevăzută în Anexa nr.1 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 - Se aprobă Planul național de acțiune 2018-2020 pentru implementarea Strategiei naționale împotriva traficului de persoane pentru perioada 2018-2022, prevăzută în Anexa nr.2 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 3 - Agenția Națională împotriva Traficului de Persoane, ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, instituția prefectului, precum și autoritățile administrației publice locale au obligația de a duce la îndeplinire obiectivele specifice domeniului lor de activitate, prevăzute în Strategia națională.

Art. 4 - Fondurile necesare îndeplinirii obiectivelor prevăzute în Strategia națională se asigură de către fiecare instituție/autoritate publică cu atribuții în domeniu, în raport cu termenele de realizare, prioritățile și resursele disponibile în bugetele proprii.

PRIM-MINISTRU

MIHAI TUDOSE

București,

Nr. _____

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind aprobarea Strategiei naționale împotriva traficului de persoane pentru perioada 2018 – 2022 și a Planului național de acțiune 2018-2020 pentru implementarea Strategiei naționale împotriva traficului de persoane pentru perioada 2018-2022

Secțiunea a 2-a. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Traficul de persoane continuă să fie un fenomen în plină evoluție atât din punctul de vedere al interesului manifestat de traficanți, aflați într-o neconținută cautare de mijloace de îmbogățire rapide și ilegale, cât și, într-o manieră firească și proporțională, al interesului manifestat de marile organisme internaționale angrenate în contracararea acestui fenomen.

În încercarea de limitare a dimensiunilor acestui fenomen, de mai bine de 15 ani, guverne, organizații interguvernamentale și neguvernamentale din întreaga lume au acordat traficului de persoane o importanță semnificativă, încheind în acest scop largi tratate și parteneriate internaționale, adoptând cadrul legislativ necesar și stabilind standarde pentru asistența acordată victimelor traficului și urmărirea în justiție a traficantilor.

Și România, în dorința de aliniere la standardele internaționale, a acordat atenția cuvenită unui astfel de demers, adaptându-și instrumentele de lucru și elaborând astfel legi și mecanisme care tratează fenomenul la nivel național, regional și local.

Pornind de la aceasta, dar și pentru a răspunde apelului lansat de factorii de decizie din Uniunea Europeană, de a oferi o reacție clară și cuprinzătoare în direcția unor politici multidisciplinare, coerente și coordonate, referința anilor 2011-2012 în România este dată de eforturile cumulate ale reprezentanților diferitelor autorități publice centrale și organizații ale societății civile în elaborarea strategiei naționale în domeniul prevenirii, asistenței victimelor și combaterii traficului de persoane (SNITP) pentru perioada 2012-2016.

În fața unui fenomen dinamic și complex ce presupune apariția permanentă a noi și noi forme de manifestare, tehnici, instrumente și metode de lucru și analizând unele statistici, cercetări și rezultate recente în domeniu, necesitatea unei intensificări și adaptări a eforturilor în vederea creșterii nivelului de înțelegere și abordare a fenomenului de trafic apare însă ca tot mai evidentă.

În același timp, remarcând eficacitatea restrânsă a unora dintre acțiunile derulate, precum și faptul că traficul prin exploatarea de orice fel se menține la un nivel ridicat, reacțiile față de cei afectați fiind în continuare nu tocmai corespunzătoare, în contextul finalizării

	<p>perioadei de implementare a Strategiei naționale împotriva traficului de persoane 2012-2016, Agenția Națională Împotriva Traficului de Persoane, în calitatea sa de responsabil cu elaborarea strategiei naționale în domeniul traficului de persoane, a inițiat elaborarea noii strategii împotriva traficului de persoane ce vizează perioada 2018-2022.</p>
<p>2. Schimbări preconizate:</p>	<p>În contextul în care Strategia națională împotriva traficului de persoane 2012-2016 a fost elaborată pentru o perioadă definită de implementare, se impune promovarea unui nou document strategic cu orientări conceptuale și obiective naționale în gestionarea politicii de luptă împotriva traficului de persoane în România. Prezenta Strategie națională împotriva traficului de persoane pentru perioada 2018-2022 vizează o perioadă de 5 ani (2018-2022) și reprezintă următorul pas pe care România îl face în cadrul eforturilor de modernizare a procesului de gestionare a prevenirii și combaterii fenomenului traficului de persoane pe teritoriul național, precum și al asistenței acordate victimelor.</p> <p>Pentru o mai bună abordare a fenomenului în interesul societății românești, prin Strategia națională împotriva traficului de persoane pentru perioada 2018-2022 se urmărește stabilirea, de o manieră simplă și directă, a obiectivelor avute în vedere la nivel național, urmând ca autoritățile responsabile să își stabilească și să coordoneze acțiuni și măsuri concrete în domeniul prevenirii și combaterii fenomenului traficului de persoane.</p> <p>Strategia națională împotriva traficului de persoane pentru perioada 2018-2022 are ca scop reducerea impactului și a dimensiunilor traficului de persoane la nivel național prin prioritizarea și eficientizarea activităților în lupta împotriva acestuia, astfel încât eforturile actorilor implicați în lupta împotriva traficului de persoane trebuie concentrate pe următoarele zone de intervenție:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Descurajarea cererii, o cauză fundamentală a traficului de persoane, care alimentează toate formele de exploatare și constituie un factor de menținere a creșterii incidenței traficului de persoane. În consecință, trebuie adaptate și consolidate măsurile educaționale, sociale, culturale, administrative sau campaniile de prevenire, orientate către reducerea cererii. 2. Informarea comunităților românești din străinătate. 3. Crearea de programe educaționale, în special pentru categorii de persoane aflate în situații de risc, în vederea creșterii nivelului de conștientizare a riscurilor pe care le implică traficul de persoane. 4. Crearea cadrului necesar bugetării măsurilor de protecție și asistență a victimelor traficului de persoane aflate în situații de urgență. 5. Creșterea gradului de participare a victimelor traficului de persoane în procesul penal.

	<p>6. Îmbunătățirea tehnicilor și instrumentelor de lucru în scopul optimizării identificării, urmării și confiscării bunurilor și profiturilor obținute din comiterea infracțiunii de trafic de persoane.</p> <p>7. Îmbunătățirea calității informațiilor diseminate privind traficul de persoane, a mecanismelor de colectare și analiză a datelor privind tendințele actuale ale fenomenului traficului.</p> <p>Totodată, în cadrul Strategiei naționale împotriva traficului de persoane pentru perioada 2018-2022 se dorește și evaluarea și clarificarea aspectelor legate de reorganizarea și funcționarea Grupului interministerial de lucru pentru coordonarea și evaluarea activității de prevenire și combatere a traficului de persoane, organism constituit prin Hotărârea Guvernului nr. 299/2003 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a dispozițiilor Legii nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane.</p> <p>În vederea implementării Strategiei naționale împotriva traficului de persoane pentru perioada 2018-2022, Agenția Națională împotriva Traficului de Persoane a elaborat un plan național de acțiune pe termen mediu, respectiv proiectul Planului național de acțiune 2018-2020 pentru implementarea Strategiei naționale împotriva traficului de persoane pentru perioada 2018-2022. S-a optat pentru elaborarea unui plan de acțiune pe termen mediu în considerarea asigurării flexibilității necesare implementării obiectivelor evidențiate în strategie, urmând ca, în funcție de contextul social, economic și juridic existent la finele anului 2020, cât și prin raportare la nevoile concrete identificate pe parcursul primilor ani de implementare, să fie elaborat de către Agenția Națională împotriva Traficului de Persoane, pe baza propunerilor instituțiilor cu atribuții în domeniu, proiectul Planului național de acțiune 2021-2022.</p> <p>Planul național de acțiune 2018-2020 pentru implementarea Strategiei naționale împotriva traficului de persoane pentru perioada 2018-2022 prezintă principalele domenii de acțiune și obiective generale în domeniul traficului de persoane. Obiectivele generale sunt prezentate detaliat pe obiective specifice, activități, responsabili/ parteneri, termen de realizare, resurse, monitorizare și evaluare – indicatori de evaluare.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul proiect de act normativ nu are impact macro-economic în condițiile în care atât Strategia națională împotriva traficului de persoane pentru perioada 2018-2022, cât și Planul național de acțiune 2018-2020 pentru implementarea Strategiei naționale împotriva traficului de persoane pentru perioada 2018-2022 implică

	activități care vor fi realizate în limitele fondurilor aprobate anual instituțiilor publice implicate, prin legea bugetului de stat, precum și prin realizarea absorbției fondurilor europene și asigurarea resurselor financiare necesare pentru cofinanțarea proiectelor realizate cu acestea.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	<p>Prezentul proiect de act normativ prezintă impact social întrucât implementarea Strategiei naționale împotriva traficului de persoane pentru perioada 2018-2022 va permite îndeplinirea următoarelor obiective strategice, ce prezintă o evidentă dimensiune socială:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.Consolidarea și diversificarea demersurilor de prevenire a traficului de persoane. 2.Îmbunătățirea calității protecției și asistenței acordate victimelor traficului de persoane în vederea reintegrării sociale. 3.Dezvoltarea capacității de investigare a infracțiunilor de trafic de persoane și trafic de minori. 4.Creșterea calității informațiilor diseminate privind fenomenul traficului de persoane. 5. Dezvoltarea și extinderea procesului de cooperare între actorii relevanți, naționali și internaționali, implicați în lupta împotriva traficului de persoane, precum și dinamizarea eforturilor de acțiune diplomatică de prevenire și combatere a traficului de persoane și de protejare a cetățenilor români în țările de destinație.
4. Impactul asupra mediului (***)	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cat și pe termen lung (pe 5 ani) - mii lei –	

	activități care vor fi realizate în limitele fondurilor aprobate anual instituțiilor publice implicate, prin legea bugetului de stat, precum și prin realizarea absorbției fondurilor europene și asigurarea resurselor financiare necesare pentru cofinanțarea proiectelor realizate cu acestea.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	<p>Prezentul proiect de act normativ prezintă impact social întrucât implementarea Strategiei naționale împotriva traficului de persoane pentru perioada 2018-2022 va permite îndeplinirea următoarelor obiective strategice, ce prezintă o evidentă dimensiune socială:</p> <p>1.Consolidarea și diversificarea demersurilor de prevenire a traficului de persoane.</p> <p>2.Îmbunătățirea calității protecției și asistenței acordate victimelor traficului de persoane în vederea reintegrării sociale.</p> <p>3.Dezvoltarea capacității de investigare a infracțiunilor de trafic de persoane și trafic de minori.</p> <p>4.Creșterea calității informațiilor diseminate privind fenomenul traficului de persoane.</p> <p>5. Dezvoltarea și extinderea procesului de cooperare între actorii relevanți, naționali și internaționali, implicați în lupta împotriva traficului de persoane, precum și dinamizarea eforturilor de acțiune diplomatică de prevenire și combatere a traficului de persoane și de protejare a cetățenilor români în țările de destinație.</p>
4. Impactul asupra mediului (***)	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cat și pe termen lung (pe 5 ani) - mii lei –	

- mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul nu are legătură cu aceasta.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul nu are legătură cu aceasta.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul nu are legătură cu aceasta.					
7. Alte informații	Proiectul Strategiei naționale împotriva traficului de persoane pentru perioada 2018-2022 și a Planului național de acțiune 2018-2020 pentru implementarea Strategiei naționale împotriva traficului de persoane pentru perioada 2018-2022 nu are impact asupra bugetului general consolidat. Cheltuielile pe care le implică îndeplinirea obiectivelor sunt reglementate prin alte acte normative specifice.					
Secțiunea a 5-a. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:						

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu este cazul. Inițiativele legislative de modificare a unor acte normative de nivel superior (legi, ordonanțe ale Guvernului, hotărâri ale Guvernului) și a celor de nivel intern (ordine, instrucțiuni ale ministrului administrației și internelor) se vor realiza conform planurilor legislative anuale, fundamentate pe baza noilor oportunități reieșite din Strategia națională.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene	Prezentul proiect de act normativ nu transpune prevederi comunitare, însă este în acord cu principiile și reglementările din cuprinsul Directivei 2011/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 05 aprilie 2011 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane și protejarea victimelor acestuia, precum și de înlocuire a deciziei-cadru 2002/629/JAI a Consiliului.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative	Nu este cazul.
4. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul nu are legătură cu aceasta.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu reprezentanți ai autorităților publice responsabile, iar din rândul organizațiilor neguvernamentale, amintim organizația eLiberare.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Organizațiile neguvernamentale consultate dezvoltă activități de prevenire și informare, cercetare și de cooperare.
3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea	În conformitate cu prevederile art. 3 al Hotărârii de Guvern nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, au fost consultate

proiectelor de acte normative	autoritățile administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliului Legislativ nr. _____ / _____. Nu este cazul. Nu este cazul. Nu este cazul. Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost supus transparenței decizionale conform prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul nu are legătură cu aceasta.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a. Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor celor existente	Prezentul proiect de act normativ nu necesită înființarea unor organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea Strategiei naționale împotriva traficului de persoane pentru perioada 2018-2022 și a Planului național de acțiune 2018-2020 pentru implementarea Strategiei naționale împotriva traficului de persoane pentru perioada 2018-2020, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

CARMEN DANIELA DAN

AVIZĂM FAVORABIL



**Viceprim-ministru,
Ministrul Dezvoltării Regionale,
Administrației Publice și Fondurilor Europene**

Paul STĂNESCU

Ministrul Afacerilor Externe

Teodor-Viorel MELEȘCANU

**Ministrul pentru Mediul de Afaceri,
Comerț și Antreprenoriat**

Ilan LAUFER

Ministrul Culturii și Identității Naționale

Lucian ROMAȘCANU

Ministrul Educației Naționale

Liviu-Marian POP

Ministrul Sănătății

Florian-Dorel BODOG

Ministrul Muncii și Justiției Sociale

Lia – Olgața VASILESCU

Mircea – Titus DOBRE

Ministrul Tineretului și Sportului

Marius – Alexandru DUNCA

**Ministrul pentru Români de
Pretutindeni**

Andreea PĂSTĂRNAC

Ministrul Finanțelor Publice

Ionuț MIȘA

Ministrul Justiției

Tudorel TOADER

STRATEGIA NAȚIONALĂ ÎMPOTRIVA TRAFICULUI DE PERSOANE pentru perioada 2018 – 2022

I. INTRODUCERE

Traficul de persoane continuă să fie un fenomen în plină evoluție atât din punctul de vedere al interesului manifestat de traficanți, aflați într-o neconținută căutare de mijloace de îmbogățire rapide și ilegale, cât și, într-o manieră firească și proporțională, al interesului manifestat de marile organisme internaționale angrenate în contracararea acestui fenomen.

Ținând cont de criteriul veniturilor, traficul de persoane este una dintre cele mai profitabile infracțiuni, fiind situată pe al treilea loc în lume, surclasată doar de către traficul de droguri și de cel de armament. În același timp, aceasta continuă să fie și una dintre infracțiunile cu cele mai grave consecințe în planul umanitar, astfel că afirmația “ în spatele fiecărui număr se ascunde o viață, un suflet, un destin, iar ceea ce este peste zero deja este prea mult”¹ își găsește cu prisosință locul într-un context în care acțiunile societăților umane moderne urmăresc să-și specializeze resursele – politici, acțiuni sociale, profesioniști bine pregătiți etc. – pentru a oferi tuturor formelor de criminalitate organizată și, în particular, traficului de persoane, un răspuns necrușător, inteligent și adaptat, susceptibil de a reduce cât de mult numărul victimelor, de a diminua și controla cât de mult riscurile și vulnerabilitățile și de a pedepsi cât mai aspru un număr tot mai mare de traficanți.

În acest context, foarte important de înțeles este și faptul că, într-o viziune globală, în care granițele în fața criminalității “individuale” și a celei organizate au încetat de mult să mai existe, traficul și exploatarea economică, sexuală sau de orice altă natură a milioanele de ființe umane vor însoți, probabil, umanitatea, până la apusul ei, iar societățile contemporane nu pot urmări “eradicarea” traficului de persoane decât sub spectrul derizoriului.

În încercarea de limitare a dimensiunilor acestui fenomen, de mai bine de 15 ani, guverne, organizații interguvernamentale și neguvernamentale din întreaga lume au acordat traficului de persoane o importanță semnificativă, încheind în acest scop largi tratate și parteneriate internaționale, adoptând cadrul legislativ necesar și stabilind standarde pentru asistența acordată victimelor traficului și urmărirea în justiție a traficanților.

Și România, în dorința de aliniere la standardele internaționale, a acordat atenția cuvenită unui astfel de demers, adaptându-și instrumentele de lucru și elaborând astfel legi și mecanisme care tratează fenomenul la nivel național, regional și local.

În ceea ce privește importanța reglementării normative a fenomenului traficului de persoane, aceasta joacă rolul consistent al orientării acțiunilor instituționale ale agenților sociali care participă în diferitele arii de intervenție fie către combaterea infracționalității, fie către intervenția bazată pe conceptele de prevenire- cea care urmărește protecția și asistența specializată a victimelor, ori cooperarea între instituții sau între acestea și organizațiile societății civile de profil.

Pornind de la aceasta, dar și pentru a răspunde apelului lansat de factorii de decizie din Uniunea Europeană, de a oferi o reacție clară și cuprinzătoare în direcția unor politici multidisciplinare, coerente și coordonate, referința anilor 2011-2012 în România este dată de eforturile cumulate ale

¹Sorin Fildan, Speranța Milancovici, Perspective multidisciplinare asupra prevenirii și combaterii traficului de persoane, ed. Cordial Lex, Cluj-Napoca 2012, pag. 7

reprezentanților diferitelor autorități publice centrale și organizații ale societății civile în elaborarea strategiei naționale în domeniul prevenirii, asistenței victimelor și combaterii traficului de persoane (SNITP) pentru perioada 2012 - 2016.

Astfel, ca rezultat al demersurilor de reglementare legislativă din aria politicilor publice, SNITP 2012-2016 și-a fixat ca scop dinamizarea activităților instituțiilor statului, încurajarea participării și implicării organizațiilor internaționale și neguvernamentale în lupta împotriva traficului de persoane, motivarea cooperării interinstituționale și internaționale, aducerea în mentalitatea colectivă a realității problematice a acestui fenomen prin trimitere la efectele negative implicate și adaptarea și îmbunătățirea calității serviciilor de asistență oferite victimelor traficului de persoane.

Dincolo de analiza reușitelor și punctelor slabe ale autorităților române în ceea ce privește implementarea acestui document de politică publică pe parcursul celor 5 ani, o remarcă pe care o considerăm oportună și care trebuie avută în vedere este și manifestarea traficului de persoane sub forma unui fenomen social și infracțional cu un puternic caracter internațional, în interiorul unei ecuații de tip cerere-ofertă, a cărui abordare trebuie să se realizeze dintr-o perspectivă în care eforturile României trebuie dublate și de cele ale țărilor de destinație într-o încercare conjugată de limitare a efectelor acestui fenomen.

Această mențiune apare ca necesară în contextul în care, în ultimii ani, România a fost, în principal, o țară de origine pentru victimele traficului de persoane, într-o condiție de vulnerabilitate crescută a unor segmente de populație în căutare de oportunități mai bune de viață. În aceeași măsură, țările europene au continuat să păstreze statutul de țări de destinație pentru cetățeni români atrași în situații de trafic și exploatare. Cererea venită din partea consumatorilor de servicii sexuale, a angajatorilor care au căutat forță de muncă ieftină și „contractualizată” în afara sau la limita condițiilor legale, au încurajat alimentarea „pieței” din unele țări europene cu victime sigure, vulnerabilizate de condiții de viață rudimentare ori de atitudini și prejudecăți care i-au pus pe oameni în situații extrem de riscante, implicate în variate conjuncturi de trafic și exploatare a competențelor și aptitudinilor lor, mai mult sau mai puțin calificate (exploatare prin muncă forțată, oferirea de servicii sexuale, cerșetorie, obligarea la comiterea furturilor, exploatare prin furtul identității² etc.).

În fața unui fenomen dinamic și complex ce presupune apariția permanentă a noi și noi forme de manifestare, tehnici, instrumente și metode de lucru și analizând unele statistici, cercetări și rezultate recente în domeniu, apare ca tot mai evidentă necesitatea unei intensificări și adaptări a eforturilor în vederea creșterii nivelului de înțelegere și abordare a fenomenului de trafic.

Remarcând eficacitatea restrânsă a unora dintre acțiunile derulate, precum și faptul că traficearea prin exploatarea de orice fel se menține la un nivel ridicat, reacțiile față de cei afectați fiind în continuare nu tocmai corespunzătoare, în contextul finalizării perioadei de implementare a Strategiei naționale împotriva traficului de persoane 2012-2016, Agenția Națională Împotriva Traficului de Persoane, în calitatea sa de responsabil cu elaborarea strategiei naționale în domeniul traficului de persoane, a inițiat elaborarea prezentei strategii în care au fost implicate principalele instituții publice cu responsabilități în acest domeniu de activitate, precum și organizații neguvernamentale ce desfășoară activități de prevenire și asistență a victimelor traficului de persoane.

În vederea redactării proiectului Strategiei, au fost organizate mai multe întâlniri de lucru ce au vizat, în principal, identificarea problemelor întâmpinate în realizarea activităților caracteristice domeniilor de acțiune împotriva traficului de persoane și conturarea obiectivelor generale ale Strategiei.

Instituțiile participante la elaborarea strategiei au fost:

Ministerul Afacerilor Interne (Agenția Națională Împotriva Traficului de Persoane, Inspectoratul General al Poliției Române- Direcția de Combateră a Criminalității Organizate, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, Inspectoratul General pentru Imigrări), **Ministerul Public** (Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism), **Ministerul Justiției**

² Începând cu anul 2013, 30 de cetățeni români au fost recrutați și duși în Danemarca, cu promisiunea unui loc de muncă. Odată ajunși în Danemarca, acestora li s-a utilizat identitatea reală pentru fraudarea sistemului danez de taxe și impozite, a unor bănci, instituții de credit și unități comerciale daneze. Cazul a fost cunoscut sub denumirea de „Cuibul de viespi”.

(Direcția Națională de Probațiune, Agenția Națională de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate), **Ministerul Muncii și Justiției Sociale** (Inspekția Muncii, Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Dizabilități, Agenția Națională pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați), **Ministerul Afacerilor Externe** (Direcția Drepturile Omului Protecția Minorităților și Consiliul European, Direcția Relații Conslare), **Ministerul Sănătății** (Agenția Națională de Transplant, Direcția Generală de Asistență Medicală și Sănătate Publică), **Ministerul Educației Naționale** (Direcția Educație și Învățare pe Tot Parcursul Vieții).

În ceea ce privește implicarea societății civile în elaborarea proiectului actualei strategii, facem precizarea că aceasta a fost una destul de restrânsă.

Perioada de implementare a măsurilor din prezenta strategie este 2018–2022.

II. REPERE PRIVIND VICTIMELE TRAFICULUI DE PERSOANE ÎN PERIOADA 2012-2016

Traficul de persoane în perioada anilor 2012-2016, cu toate elementele care definesc intervenția împotriva acestui fenomen social și infracțional, a ținut ocupată agenda de lucru a instituțiilor și organizațiilor românești responsabile de contracarare și de protejarea și sprijinirea victimelor. Activitățile de investigare polițienească și urmărire penală au adus în vizorul autorităților de aplicare a legii românești un număr ridicat de persoane, fapt care a condus ca în 2016 numărul persoanelor condamnate definitiv pentru infracțiuni de trafic de persoane, minori și pornografie infantilă să ajungă la 333. Aceleași activități investigative, completate cu intervenția punctuală a organizațiilor neguvernamentale românești și străine pentru prevenirea actelor de exploatare și sprijinire a victimelor traficului, au condus la înregistrarea de către sistemul românesc a unui număr de 4330 de victime identificate în perioada anilor 2012-2016.

Dimensiunea victimelor identificate în perioada anilor 2012-2016 este cu 40% mai mică decât cea din perioada de implementare a Strategiei naționale anterioare 2006-2010. Astfel 4330 de victime, femei și bărbați, în majoritate cetățeni români, au fost victime ale exploatării de orice fel, victime atât pe teritoriul României, cât și pe teritoriul altor state, în special, europene.

Dacă perioada anilor 2006-2010 era apreciată de către specialiștii antitrafic ca fiind perioada în care intrarea României în UE, deschiderea granițelor României către statele europene, urmate de resimțirea crizei economice mondiale, a sporit nevoia cetățenilor români de angajare în activități cu risc ridicat, precum migrația la muncă în străinătate pe fondul pierderii locului de muncă în țară, perioada anilor 2012-2016 nu este neapărat caracterizată de schimbări geo-politice sau economice marcante. Cu toate acestea, condițiile socio-economice scăzute din țara noastră, comparativ cu multe alte state europene, interpolate cu alți factori de risc demografic, cultural și au contribuit în această perioadă la o continuă activitate în sfera traficului de persoane și la identificarea unui număr semnificativ de victime ale acestei infracțiuni.

Particularitățile acestui cincinal sunt reprezentate de expansiunea internetului, dezvoltarea tehnologică, accesul ridicat la internet al românilor și utilizarea acestora în susținerea și dezvoltarea activităților infracționale din sfera traficului de persoane. Dezvoltarea tehnologică și expansiunea utilizării internetului în viața cotidiană reconceptualizează formele de relaționare socială. Mediul astfel creat de rețelele de socializare, sub auspiciile anonimatului și prin propagarea virală de conținut, devine un spațiu adecvat și propice pentru inițierea și chiar coordonarea de activități infracționale.

Forme de exploatare, din ce în ce mai diversificate, din ce în ce mai complexe și din ce în ce mai dificil de conceptualizat și abordat de către autoritățile judiciare și de cele responsabile cu protecția și asistența victimelor, aduc în prim plan nevoia de reacție anticipativă, flexibilitate acțională și adaptarea serviciilor de asistență acordate victimelor.

Criza statelor europene de a gestiona puternicul flux de migrație dinspre Orientul Mijlociu și din state africane, afectate de conflicte armate sau grupări teroriste, aduce în prim plan capacitatea statelor europene de sprijinire și includere a refugiaților în programe de integrare și azil, dar și de prevenire a actelor infracționale și a problemelor contextuale medicale și socio-economice în taberele de refugiați și în regiunile europene puternic populate de refugiați.

Traficul de migranți proveniți din regiunile mai sus-menționate a ajuns la cote alarmante în ultimii ani, iar specialiștii antimigrație și drepturile omului apreciază că există un risc pentru propensiunea la trafic de persoane, proxenetism, abuz, exploatare. În acest context, autoritățile române responsabile în materia politicilor publice pentru imigrări, drepturile omului și prevenirea infracțiunilor, prin eforturi concentrate, ar putea să aibă o atitudine proactivă de gestionare a situațiilor în eventualitatea intrării și stabilirii unui număr semnificativ de migranți.

Particularitățile socio-demografice ale populației victimelor identificate pot fundamenta orientările antitrafic naționale de prevenire și îmbunătățire a cunoștințelor privind riscul la trafic de persoane, în special când acestea sunt prezentate prin plasarea în contextul național specific, demografic și social al României.

Intensitatea traficului de persoane din perspectivă victimologică

Rata de victimizare națională și locală

Condiția de vulnerabilitate și multitudinea factorilor care contribuie la victimizarea prin trafic de persoane trebuie înțeleasă luând în considerare contextul local și comunitar, individual și familial. Unitatea cea mai la îndemână în acest moment pentru a scoate în evidență amploarea traficului de persoane la nivel local este de raportare a datelor victimologice la populație. Identificarea situației micro-sociale se poate transpune în concentrarea și direcționarea resurselor antitrafic la nivel local. Astfel, pentru perioada anilor 2012-2016, media ratei de victimizare anuală³ a traficului de persoane la nivel național a fost de 4.33⁴, altfel spus: **"În fiecare an, 4 din 10000 de locuitori rezidenți ai României, au fost victime ale traficului de persoane"**. Numărul victimelor identificate este o unitate de măsură care ne oferă imaginea cantitativă a victimizării, însă rata de victimizare este acea unitate de măsură care raportează acest fenomen social și criminogen la populație, reușind să schimbe percepția dimensiunii naționale, dar și locale a acestei probleme (ex: a se urmări județele Ialomița și Covasna prin compararea pozițiilor în cele două tabele). **Cu cât rata de victimizare este mai ridicată, cu atât probabilitatea ca populația să se confrunte cu condiții și factori numeroși de vulnerabilitate este una ridicată.**

Ierarhia județelor în funcție de rata de victimizare prin trafic de persoane/minori la o populație de 100000 de locuitori		Ierarhia județelor în funcție de incidență (numărul victimelor identificate în perioada 2012-2016)	
10.04221	Ialomița	Mureș	242
8.824532	Mures	Bacău	232
8.336767	Covasna	Dolj	20
7.22975	Bacau	Brașov	206
7.482476	Brasov	Constanța	199
7.438797	It	Iași	188
7.088112	Galati	Galati	187
.7948 1	Salaj	Timiș	173
6.764523	Dolj	Argeș	159
6.184484	Vaslui	Olt	19
5.893271	Botosani	Bihor	145
5.821387	Constanta	Ialomița	135
5 40 964	Brăila	Prahova	132
5 271911	Arges	Vaslui	121
5.162727	Giurgiu		

³ Rata de victimizare este măsurată la un raport de 100000 de locuitori, Pentru o populație a României raportată de Institutul Național de Statistică prin TEMPO de: 20095996 locuitori în 2012, 20020074 locuitori în 2013, 19953089 locuitori în 2014, 19870647 locuitori în 2015, 19760314 locuitori în 2016;

⁴ Pentru un număr total de victime, N=4318;

5.059998	Bihor	Botoșani	119
5.005209	Timiș	Dâmbovița	97
4.954666	Mehedinți	București	93
4.90161	Vrancea	Covasna	87
4.903894	Călărași	Brăila	84
4.81999	Iași	Teleorman	82
4.815012	Tulcea	Vrancea	82
4.43915	Teleorman	Siiu	76
3.803698	Sibiu	Sălaj	75
3.79161	Dambovita	Călărași	7
3.641862	Gorj	Cluj	73
3.514949	Prhoia	Giurgiu	72
3.38298	Bistita-Nasaud	Suceava	71
3.246142	Caras-Severin	Mehedinți	64
2.946657	Ardeal	Arad	63
2.901472	Valcea	Gorj	61
2.718627	Buzau	Buzău	60
2.64306	Hunedoara	Hunedora	54
2.600555	Alba	Neamț	53
2.304692	Neamt	Vâlcea	53
2.247114	Suceava	Tulcea	50
2.085531	Cluj	Bistrița-Năsăud	48
1.945471	Maramures	Caraș-Severin	47
1.91411	Ilfov	Maramureș	46
1.582435	Satu Mare	Alba	44
1.547735	Harghita	Ilfov	41
1.001121	Bucharest Municipality	Satu-Mare	27
		Harghita	24

Gen și vârstă

Dimensiunea preponderent de gen feminin- 69% și riscul crescut la exploatare în trafic, este confirmată și de o rată ridicată a victimizării raportată în rândul populației rezidente de gen feminin de 5.84 comparativ cu 2.76, rata de victimizare în rândul persoanelor de gen masculin. Altfel spus, în fiecare an, la fiecare 100000 de rezidenți de gen feminin, 6 femei au fost victime ale traficului de persoane și la fiecare 100000 de rezidenți de gen masculin, 3 bărbați au fost victime ale traficului de persoane.

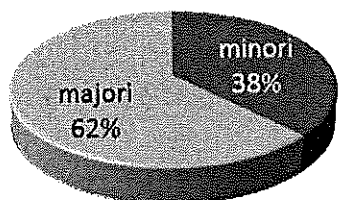


Figura 1 Distribuția victimelor pe vârstă

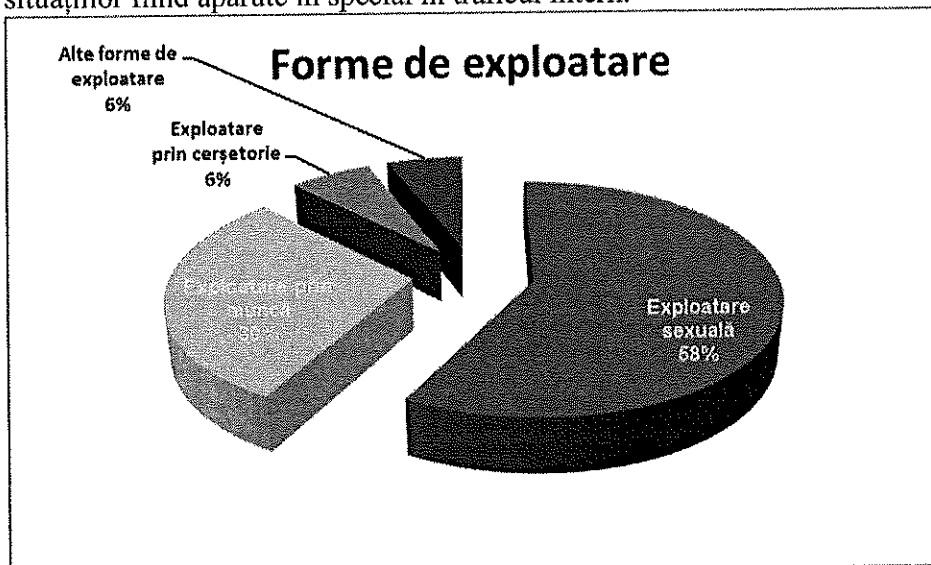
Distribuția victimelor identificate în perioada celor 5 ani analizați prezintă imaginea riscului de exploatare și trafic în continuare ridicat în rândul victimelor minore. Din punct de vedere cantitativ, numărul victimelor adulte a fost mai mare (a se vedea graficul nr.1), însă, pentru o dimensionare adecvată a problemei, rata de victimizare pe categorii de vârstă în populație schimbă percepția bazată strict pe datele privind victimele. Astfel, pentru fiecare an analizat, media ratei de victimizare a fost de 8.65 în rândul minorilor, comparativ cu 3.33 în rândul adulților. Altfel spus, în fiecare an, la fiecare 100000 de copii rezidenți ai României, 9 copii au fost victime ale traficului de minori și la fiecare 100000 de adulți rezidenți ai României, 3 adulți au fost victime ale traficului de persoane.

Exploatare

Dacă în perioada evaluării post-implementare a Strategiei naționale antitrafic anterioare schimbarea de paradigmă acțională dorită era traficul de persoane în scopul exploatării prin muncă, în prezent, apreciem necesară nevoia de revenire acțională asupra traficului de persoane în scopul exploatării

sexuale, cu o atenție în rândul minorilor cu vârsta cuprinsă între 13-17 ani și a tinerilor cu vârsta până la 25 de ani.

Numărul victimelor recrutate pe internet sau exploatare prin obligarea la reprezentări pornografice prin intermediul mijloacelor de comunicații tehnologice a crescut în mod constat de la an la an, începând cu 2012. Chiar dacă dimensiunea acestei exploatare nu este una ridicată, atenția trebuie orientată înspre reducerea și prevenirea actelor de exploatare prin utilizarea noilor mijloace tehnologice, majoritatea situațiilor fiind apărute în special în traficul intern.



Tiparul formelor de exploatare în trafic pentru această perioadă este exploatarea sexuală. Dacă în perioada strategică anterioară (2006-2010) exista o reorientare a activităților antitrafic către exploatarea prin muncă, ultimii doi ani (2015-2016) readuc în atenție exploatarea sexuală, cu toate formele sale, inclusiv actele pornografice. Exploatarea sexuală are aceleași forme de organizare, indiferent de destinația internă sau externă a acestuia, genul feminin fiind, de regulă, obligat în cele mai multe situații la practicarea prostituției pe stradă sau în locuințe private. Dimensiunea crescută a minorelor exploatare intern, în paralel cu dimensiunea crescută a victimelor femeii adulte (tinere cu vârste cuprinse între 18 și 25 de ani) exploatare extern, este explicată prin modul de operare specific, în care exploatarea internă este folosită ca o perioadă de pregătire a persoanelor care, după împlinirea vârstei de 18 ani, sunt obligate la practicarea prostituției în afara țării.

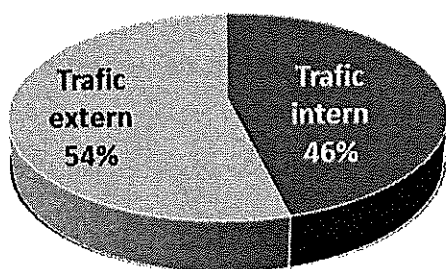


Figura 2 Destinație externă/internă în rândul victimelor identificate în perioada anilor 2012-2016

Ponderea traficului intern din totalul de 4330 victime identificate în toți cei 5 ani a fost, în medie, de 46%, având un minim de 39% înregistrat în anul 2013 și un maxim de 57% înregistrat în 2016. State precum Germania și Italia au înregistrat un flux de 10% fiecare din totalul victimelor traficului de persoane înregistrate de autoritățile române în perioada 2012-2016. Primele 10 destinații externe ale traficului de persoane cu proveniență română, în ordinea frecvenței înregistrate, au fost:

Germania	442
Italia	432
Spania	305
Grecia	216
Marea Britanie	155
Franta	88
Austria	87
Portugalia	78
Cehia	52
Olanda	46

Cetățeni străini

În această perioadă, România nu se remarcă ca un stat de destinație pentru victime ale traficului de persoane- cetățeni de altă origine decât cea română. În toți anii analizați, 9 victime ale traficului de persoane de altă naționalitate au fost înregistrate în Sistemul Integrat de Monitorizare și Evidență a Victimelor Traficului de Persoane, 6 provenind din Republica Moldova, în timp ce alte trei au fost cetățeni europeni.

III. PRIORITĂȚI, POLITICI ȘI CADRU JURIDIC EXISTENTE

Modificări legislative

În ultimii ani, România și-a definitivat progresele în ceea ce privește alinierea la standardele europene în materia prevenirii și combaterii traficului de persoane, având în prezent reglementări naționale conforme cu standardele europene și internaționale.

La data de 1 februarie 2014, a intrat în vigoare noul Cod penal, conform Legii nr. 187/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009, care a adus modificări în planul legislativ antitrafic.

Noul Cod penal, așa cum este cunoscut din perioada dezbaterilor, răspunde necesităților practice care de multă vreme reclamau ajustări ale legislației penale, răspunzând și standardelor europene în materie. Mesajul juridic și social al noului Cod este întemeiat, în primul rând, pe obiectivul reformării politicii punitive, iar abordarea conceptuală cuprinde o revizuire a pedepselor, o ordonare logică prin condensarea legislației (în acest sens o serie de infracțiuni din legi speciale au fost incluse sub forma modificată sau nemodificată în noul Cod), precum și fapte și sancțiuni adaptate realităților actuale.

De asemenea, prin intrarea în vigoare a noului Cod penal, legea-cadru, legea nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, a suferit și ea modificări prin incriminarea folosirii serviciilor unei persoane traficate și prin oferirea unei definiții a noțiunii de victimă a traficului de persoane, armonizându-se totodată cu legislația internațională în materie.

Conform unei analize referitoare la Directiva 2011/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 aprilie 2011 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane și protejarea victimelor acestuia, precum și de înlocuire a Deciziei-cadru 2002/629/JAI a Consiliului, s-a constatat că majoritatea dispozițiilor de drept penal material și procesual cuprinse în directivă se regăseau deja în dreptul intern, nepresupunând intervenții majore cu ocazia transpunerii directivei în legislația română.

O altă modificare importantă survenită, cu consecințe în sfera traficului de persoane, este și cea din legislația privind străinii care, prin art. 5 ind. 1 al legii nr.

331/2015 pentru modificarea legii nr. 122/ 2006 privind azilul în România, include victimele traficului de persoane în categoria persoanelor vulnerabile, dispozițiile legislative din domeniu referitoare la persoanele vulnerabile aplicându-se astfel și victimelor traficului.

Acte normative de referință

A. Într-un cadru mai larg, **Programul de Guvernare 2017-2020** publicat în Monitorul Oficial al României, partea I, nr. 496/29.VI.2017, prevede la capitolul „Politică de apărare și securitate națională”, în cuprinsul componentei „Politică de apărare- Politica Guvernului privind securitatea națională în perioada 2017—2020”, un obiectiv de tip securitar referitor la: „*Contracacarea activităților de criminalitate organizată, îndeosebi cele de contrabandă cu produse puternic accizate sau contrafăcute, trafic de arme, trafic de droguri, trafic de persoane și migrație ilegală, spălarea banilor etc.*”, în contextul în care criminalitatea organizată, **traficul de persoane**, traficul de droguri și contrabanda continuă să constituie unele dintre problemele importante ce pot pune în pericol siguranța internă a României.

De asemenea, viziunea prezentei strategii își propune să corespundă și nevoilor de intervenție identificate prin intermediul diferitelor documente strategice naționale, respectiv **Hotărârea Guvernului nr.779/2015 privind aprobarea Strategiei naționale de ordine și siguranță publică 2015-2020** care, în conformitate cu analiza în cadrul COSI — Comitetul permanent pentru securitate internă a propunerilor statelor membre, precum și a raportului SOCTA⁵ 2013, a stabilit printre prioritățile din Ciclu de politici ale Uniunii Europene 2014—2017 și traficul de ființe umane, prioritate avută în vedere și în următorul Ciclu de Politici UE privind criminalitatea organizată și formele grave de criminalitate internațională pentru perioada 2018-2021⁶, astfel că obiectivul specific nr. 1.3 propune activități referitoare la prevenirea și combaterea traficului de persoane, inclusiv prin creșterea nivelului de conștientizare a categoriilor sociale vulnerabile și a gradului de protecție a victimelor traficului de persoane.

B. Principalele instrumente juridice internaționale referitoare la traficul de persoane, ratificate de România, ori care au incidență în sfera traficului de persoane și a drepturilor omului, precum și documentele europene relevante sunt următoarele:

1. Convenția Națiunilor Unite împotriva criminalității transnaționale organizate, adoptată la New York, la 15 noiembrie 2000, ratificată prin Legea nr.565/2002. România a semnat, la data de 14 decembrie 2000, la Palermo, Convenția Națiunilor Unite împotriva criminalității transnaționale organizate, precum și cele două protocoale adiționale, adoptate la New York, la data de 15 noiembrie 2000: Protocolul privind prevenirea, reprimarea și pedepsirea traficului de persoane, în special al femeilor și copiilor, precum și Protocolul împotriva traficului ilegal de migranți pe calea terestră, a aerului și pe mare;
2. Convenția Consiliului Europei privind lupta împotriva traficului de ființe umane, adoptată la 3 mai 2005, deschisă spre semnare și semnată de România la Varșovia la 16 mai 2005, ratificată prin Legea nr.300/2006;

⁵ Serious and Organised CrimeThreat Assessment

⁶ Priorități adoptate de Consiliu în cadrul reuniunii din data de 27 martie 2017, pe baza evaluării amenințărilor criminalității organizate (SOCTA) care a avut loc pe parcursul anului 2016

3. Planul Uniunii Europene privind cele mai bune practici, standarde și proceduri pentru combaterea și prevenirea traficului de ființe umane;
4. Programul Stockholm, adoptat la Bruxelles la 2 decembrie 2009;
5. Directiva 2011/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 aprilie 2011 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane și protejarea victimelor acestuia, precum și de înlocuire a Deciziei-cadru 2002/629/JAI a Consiliului.
6. Directiva 2012/29/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 de stabilire a unor norme minime privind drepturile, sprijinirea și protecția victimelor criminalității și de înlocuire a Deciziei cadru 2001/220/JAI a Consiliului

C. Instrumente internaționale care fac referire explicită la drepturile copilului, traficul de copii și lupta împotriva oricărei forme de exploatare a copiilor:

1. Convenția cu privire la drepturile copilului, adoptată de Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite la 20 noiembrie 1989, ratificată de România prin Legea nr.18/1990, republicată;
2. Convenția Organizației Internaționale a Muncii nr.182/1999 privind interzicerea celor mai grave forme ale muncii copiilor și acțiunea imediată în vederea eliminării lor, adoptată la cea de-a 87-a sesiune a Conferinței Generale a Organizației Internaționale a Muncii la Geneva la 17 iunie 1999, ratificată prin Legea nr.203/2000;
3. Protocolul facultativ la Convenția cu privire la drepturile copilului, referitor la vânzarea de copii, prostituția copiilor și pornografia infantilă, semnat la New York la 6 septembrie 2000, ratificat prin Legea nr.470/2001.
4. Convenția Consiliului Europei pentru protecția copiilor împotriva exploatării sexuale și a abuzurilor sexuale, adoptată la Lanzarote la 25 octombrie 2007 și semnată de România la Lanzarote la 25 octombrie 2007, ratificată prin Legea nr.252/2010.

D. Principalele acte normative naționale în domeniul traficului de persoane:

1. Legea nr.678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, cu modificările și completările ulterioare;
2. Legea nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare;
3. Legea nr.286/2009 privind Codul penal al României;
4. Legea nr.135/2010 privind Codul de procedură penală;
5. Hotărârea Guvernului nr.299/2003 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a dispozițiilor Legii nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane;
6. Hotărârea Guvernului nr.1238/2007 pentru aprobarea Standardelor naționale specifice pentru serviciile specializate de asistență și protecție a victimelor traficului de persoane;
7. Ordinul ministrului internelor și reformei administrative, al ministrului muncii, familiei și egalității de șanse, al ministrului educației, cercetării și tineretului, al ministrului sănătății publice, al președintelui Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului, al procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și al ministrului justiției nr.335/2007/2881/2007/1990/2007/1072/2007/266/A 6880/409/C/2353/C/2008 pentru aprobarea Mecanismului național de identificare și referire a victimelor traficului de persoane.

E. Acte normative naționale cu referire la traficul de copii, drepturile copilului și lupta împotriva oricărei forme de exploatare a copiilor:

1. Legea nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările ulterioare;
2. Hotărârea Guvernului nr.1443/2004 privind metodologia de repatriere a copiilor români neînsoțiți și asigurarea măsurilor de protecție specială în favoarea acestora;
3. Hotărârea Guvernului nr.617/2004 privind înființarea și organizarea Comitetului național director pentru prevenirea și combaterea exploatării copiilor prin muncă, cu modificările și completările ulterioare;
4. Hotărârea Guvernului nr.76/2008 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.617/2004 privind înființarea și organizarea Comitetului național director pentru prevenirea și combaterea exploatării copiilor prin muncă;
5. Hotărârea Guvernului nr.867/2009 privind interzicerea muncilor periculoase pentru copii;
6. Hotărârea Guvernului nr.49/2011 pentru aprobarea Metodologiei-cadru privind prevenirea și intervenția în echipă multidisciplinară și în rețea în situațiile de violență asupra copilului și de violență în familie și a Metodologiei de intervenție multidisciplinară și interinstituțională privind copiii exploatați și aflați în situații de risc de exploatare prin muncă, copiii victime ale traficului de persoane, precum și copiii români migranți victime ale altor forme de violență pe teritoriul altor state.

F. Alte instrumente legislative naționale cu incidență în domeniul traficului de persoane:

1. Legea nr.156/2000 privind protecția cetățenilor români care lucrează în străinătate, republicată;
2. Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare;
3. Legea nr.116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale;
4. Legea nr.682/2002 privind protecția martorilor, cu modificările ulterioare;
5. Legea nr.39/2003 privind prevenirea și combaterea criminalității organizate, cu modificările și completările ulterioare;
6. Legea nr.211/2004 privind unele măsuri pentru asigurarea protecției victimelor infracțiunilor, cu modificările și completările ulterioare;
7. Legea nr.302/2004 privind cooperarea judiciară internațională în materie penală, republicată;
8. Legea nr.508/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea în cadrul Ministerului Public a Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, cu modificările și completările ulterioare;
9. Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare;
10. Legea asistenței sociale nr.292/2011;
11. Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

IV. DEFINIREA PROBLEMEI

Constatările obținute în urma analizării modului și gradului de îndeplinire a activităților stabilite în Strategia națională împotriva traficului de persoane pentru perioada 2012-2016, precum și dificultățile întâmpinate pe parcursul perioadei de implementare au reprezentat punctul de plecare pentru definirea problemei de ansamblu în domeniu, respectiv manifestarea în continuare a fenomenului traficului de persoane la un nivel destul de ridicat prin existența unui număr mare de victime, precum și o capacitate relativ restrânsă de răspuns antitrafic.

În legătură cu această problemă centrală au fost identificate o serie de probleme subsecvente, respectiv:

1. Persistența la nivelul societății a unor idei preconcepute și eronate referitoare la victimele traficului de persoane

În ciuda numărului foarte ridicat al campaniilor de informare a populației derulate, traficul de persoane este în continuare asociat cu prejudecăți colective și stereotipuri sociale referitoare la victimă. Adesea, victima este confundată cu o prostituată, menținându-se totodată și opinia conform căreia o persoană merită să suporte consecințele exploatării dacă aceasta nu a dat dovadă de vigilență și precauție în momentul în care a fost recrutată. Aceste idei preconcepute sunt ocazional vehiculate, nu obligatoriu într-o manieră explicită, și de polițiști, procurori, judecători, profesori sau medici, aspect ce poate afecta rezultatele pozitive ale eforturilor antitrafic.

2. Menținerea unei percepții incomplete și incorecte asupra fenomenului traficului de persoane în mass-media

În foarte multe cazuri, mass-media încă se concentrează selectiv asupra fenomenului traficului de persoane, reținând acele fapte și date ce prezintă caracteristicile unei știri de senzație, aspect ce contribuie la promovarea unei imagini incomplete și la perpetuarea unor stereotipuri în ceea ce privește profilul victimei traficului de persoane și modalitățile de exploatare. Prezentarea unor informații inexacte și ambigue referitoare la unele aspecte ale fenomenului traficului de persoane contribuie la realizarea unei comunicări imperfecte a mesajelor antitrafic și astfel la menținerea la un nivel scăzut a gradului de conștientizare și reacție a publicului față de problema traficului.

3. Insuficiența programelor educaționale relevante (educație sexuală, relații de cuplu, educație socială etc.) care să vizeze o pregătire corectă și adaptată specificului societății actuale

Având în vedere caracteristicile curente ale societății, confruntată cu numeroase și complexe provocări, nevoia derulării susținute a unor programe educaționale relevante este din ce în ce mai evidentă. Reducerea gradului de vulnerabilitate asociat categoriilor aflate în situație de risc impune transmiterea către individ a unor idei, cunoștințe, comportamente și atitudini care să poată fi utilizate în viață și în societate. În prezent, lipsa din sistemul educațional a unui număr suficient de programe destinate pregătirii individului pentru diferitele realități sociale este invocată ca fiind una dintre principalele cauze ale pregătirii antivictimale deficitare.

4. Existența unei vulnerabilități crescute la trafic pentru anumite categorii de persoane, în contextul socioeconomic de la nivel național

Nivelul scăzut de trai al populației și lipsa unor oportunități reale de a depăși situațiile de dificultate, pe termen lung, generează sentimente de descurajare/neîncredere în șansele de bunăstare individuală în țară și favorizează migrația. De asemenea, lipsa unor venituri suficiente pentru traiul zilnic împinge persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă să-și asume riscuri foarte mari, ignorând sau trecând în plan secund măsurile preventive destinate evitării situațiilor periculoase sau vătămătoare.

5. Asumarea parțială a responsabilităților de asistență și protecție a victimelor traficului de persoane de către instituțiile cu atribuții în domeniu, atât în ceea ce privește reglementarea, cât și în ceea ce privește aplicarea și monitorizarea măsurilor necesare

Confuzia privind instituțiile implicate, rolul și responsabilitățile acestora, adaptarea sau integrarea insuficientă a normelor legislative specifice fiecărei instituții și, mai ales, abordarea/gestionarea problematicii asistenței victimelor traficului de persoane, într-un context mai larg ce vizează și alte categorii de persoane vulnerabile/cu nevoi speciale, sunt factori care determină suprapuneri și lacune pe diferite planuri de intervenție, o coordonare neunitară și un răspuns neadecvat nevoilor existente. Perpetuarea deficiențelor privind organizarea și funcționarea serviciilor specializate, respectiv, numărul redus și existența unor disparități în dezvoltarea acestora la nivel național, este una

dintre consecințele care afectează semnificativ durata și calitatea asistenței acordate victimelor traficului de persoane.

6. Dificultatea accesării efective a anumitor drepturi, precum asistență medicală, asistență juridică, despăgubiri civile sau compensație financiară acordată de către stat

Cunoașterea limitată a resurselor existente și a modalităților de aplicare în situații particulare (de către specialiști), gradul redus de aplicabilitate a unor prevederi privind asistența și protecția victimelor traficului de persoane generează acordarea unui sprijin fragmentar victimelor traficului de persoane.

7. Înțelegere limitată a fenomenului traficului de persoane de către profesioniștii din domeniul investigării infracțiunilor de trafic de persoane și trafic de minori

De tot mai multe ori, specialiștii care își desfășoară activitatea în zona investigării infracțiunilor de trafic de persoane și trafic de minori limitează înțelegerea fenomenului traficului la îndeplinirea unor criterii obiective și la aplicarea cu rigurozitate a prevederilor legislative din acest domeniu, aspect care impactează într-un mod negativ derularea actului de justiție, atât prin comportamentul și măsurile care se iau față de victimele acestor infracțiuni, cât și prin activitățile derulate în vederea cercetării infracțiunii. Această limitare, coroborată adesea cu prejudecăți legate de victimele traficului de persoane, au relevat tot mai mult necesitatea sensibilizării acestei categorii de profesioniști prin însușirea și a perspectivei umane/victimologice, a consecințelor psihologice pe care săvârșirea acestei infracțiuni le are asupra unei persoane, a conceptelor de revictimizare și victimizare secundară, precum și a identificării victimei traficului de persoane în afara cadrului procesului penal.

8. Capacitate restrânsă de investigare a infracțiunilor de trafic de persoane și trafic de minori din partea autorităților specializate în combaterea fenomenului traficului de persoane.

În ultima perioadă, criza tot mai acută a resurselor umane resimțită la nivelul Ministerului Afacerilor Interne, precum și a Ministerului Public (Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism) creează mari dificultăți în gestionarea eficientă a responsabilităților relaționate combaterii fenomenului infracțional al traficului de persoane și a consecințelor generate de evoluția acestuia. Această criză, coroborată cu lipsa unei specializări și pregătiri continue a profesioniștilor rămași în sistem, precum și a unei cooperări eficiente ale structurilor din domenii conexe traficului de persoane, afectează invariabil numărul acțiunilor de urmărire în justiție a traficanților, precum și profunzimea actului de cercetare și urmărire penală a infracțiunilor de trafic de persoane și trafic de minori.

9. Calitate scăzută a informațiilor diseminate în domeniul traficului de persoane

Colectarea datelor din domeniul traficului de persoane rămâne în continuare un subiect sensibil aflat în atenția instituțiilor cu responsabilități în acest sens, o cât mai bună colectare și interpretare a acestora răsfrângându-se pozitiv atât asupra modului în care sunt orientate eforturile instituțiilor și organizațiilor implicate în prevenirea și combaterea traficului de persoane la nivel național și internațional, dar și a capacității României de a răspunde unor solicitări venite din partea organismelor internaționale. Tendința generală observată este aceea de colectare a unor date incomplete și într-un mod neunitar, această modalitate de colectare alterând, generic vorbind, calitatea informațiilor diseminate în acest domeniu de activitate.

10. Fonduri insuficiente pentru desfășurarea activităților relaționate problematicei traficului de persoane

Pentru o abordare corectă și cuprinzătoare a problematicei traficului de persoane se impune asigurarea unui suport financiar crescut în acest domeniu. Această cerință poate fi realizată prin creșterea bugetului specific alocat instituțiilor cu atribuții în derularea activităților de prevenire a criminalității, fie prin intermediul proiectelor internaționale și al programelor de interes național.

11. Resurse umane insuficiente la nivelul instituțiilor publice

Problema resurselor umane este una ce afectează întreg aparatul de stat și nu una specifică domeniului traficului de persoane, însă constituie unul dintre obstacolele importante ce împiedică aducerea la îndeplinire cu succes și într-un mod calitativ a obiectivelor propuse la nivel instituțional/strategic.

12. Cunoașterea limitată a rolului și atribuțiilor instituțiilor cu responsabilități în domeniul traficului de persoane, precum și a prevederilor Mecanismului Național de Identificare și Referire.

Cunoștințele incomplete și neclare asupra rolului și atribuțiilor fiecărei instituții implicate în lupta împotriva traficului de persoane, la nivel național, precum și necunoașterea prevederilor Mecanismului Național de Identificare și Referire în rândul responsabililor cu implementarea acestuia, generează dificultăți în luarea celor mai eficiente măsuri pentru prevenirea și combaterea traficului de persoane, dar și pentru asistența și protecția acordate victimelor acestui fenomen.

13. Creșterea riscului de săvârșire a infracțiunii de trafic de persoane în contextul crizei migranților

Deși, inițial, România nu reprezenta o țară de destinație pentru fluxurile migratorii provenite dinspre Orientul Mijlociu și statele africane afectate de conflicte armate sau grupări teroriste, tranzitarea României de trei rute principale de migrație către Europa de Vest, respectiv: ruta estică, ruta est-mediteraneană și ruta Balcanilor de Vest, precum și înăsprirea condițiilor de acordare a azilului în țările în care aceștia își doresc să ajungă, determină creșterea probabilității de intrare și stabilire a unui număr tot mai semnificativ de migranți pe teritoriul României.

Intensificarea fenomenului migraționist, precum și vulnerabilitatea crescută a populației imigrante conturează astfel cadrul și premisele de manifestare și a unor efecte negative, crescând riscul de săvârșire a infracțiunilor, abuzurilor și exploatării sub orice formă în rândul membrilor acestei populații și, de asemenea, determină autoritățile române responsabile să dezvolte acele mecanisme și proceduri care să prevină sau chiar să urgenteze identificarea posibilelor victime ale traficului de persoane, cetățeni străini pe teritoriul țării noastre.

14. Continuarea existenței unei ponderi crescute a victimelor de cetățenie română exploatare pe teritoriul altor state

Acest aspect impune îmbunătățirea eforturilor de cooperare internațională din partea tuturor instituțiilor cu responsabilități în lupta împotriva traficului de persoane, în special cu instituțiile din țările de destinație, pentru identificarea celor mai eficiente răspunsuri în vederea prevenirii fenomenului, destructurării rețelelor de traficanți și protejării drepturilor victimelor, dar și pentru îmbunătățirea condițiilor economico-sociale ale populației vulnerabile, care reprezintă unul din principalii factori favorizanți ai victimizării cetățenilor români în străinătate.

V. OBIECTIVELE STRATEGIEI

Prezenta strategie națională are ca scop reducerea impactului și a dimensiunilor traficului de persoane la nivel național prin prioritizarea și eficientizarea activităților în lupta împotriva acestuia.

OBIECTIVE GENERALE

1. Consolidarea și diversificarea demersurilor de prevenire a traficului de persoane

2. Îmbunătățirea calității protecției și asistenței acordate victimelor traficului de persoane în vederea reintegrării sociale
3. Dezvoltarea capacității de investigare a infracțiunilor de trafic de persoane și trafic de minori
4. Creșterea calității informațiilor diseminate privind fenomenul traficului de persoane
5. Dezvoltarea și extinderea procesului de cooperare între actorii relevanți, naționali și internaționali, implicați în lupta împotriva traficului de persoane, precum și dinamizarea eforturilor de acțiune diplomatică de prevenire și combatere a traficului de persoane și de protejare a cetățenilor români în țările de destinație

VI. PRINCIPII GENERALE

Activitățile privind prevenirea și combaterea traficului de persoane și asistența acordată victimelor, desfășurate în conformitate cu obiectivele acestei Strategii naționale, se subsumează, în totalitatea lor, următoarelor principii, a căror respectare este esențială și obligatorie:

1. *Respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului* - toate activitățile desfășurate de instituțiile statului, organizațiile neguvernamentale și alte structuri ale societății civile pentru prevenirea și combaterea traficului de persoane și acordarea asistenței necesare victimelor acestuia se desfășoară cu respectarea prevederilor convențiilor și tratatelor internaționale privind drepturile și libertățile fundamentale ale omului, la care România este parte;
2. *Principiul respectării și promovării cu prioritate a interesului superior al copilului* – interesul superior al copilului va prevala în toate demersurile și deciziile care privesc copiii, întreprinse de autoritățile publice și organismele implicate în realizarea obiectivelor prezentei Strategii naționale;
3. *Principiul legalității* - activitățile pentru realizarea obiectivelor strategice se desfășoară în baza legii și în conformitate cu aceasta;
4. *Principiul prevenirii* - presupune că întreaga activitate desfășurată pentru realizarea obiectivelor strategice trebuie să asigure prevenirea traficului de persoane, atât printr-o bună cooperare între instituțiile și organizațiile implicate, cât și printr-o coordonare unitară a implementării Strategiei naționale;
5. *Principiul complementarității, transparenței și dialogului social* - presupune, pe de o parte, transparența procesului decizional, iar, pe de altă parte, consultarea membrilor societății civile în cadrul acestui proces. Implementarea Strategiei naționale se va face în mod transparent, cu participarea societății civile, alături de instituțiile guvernamentale, în vederea realizării obiectivelor;
6. *Principiul cooperării* - instituțiile și organizațiile implicate în prevenirea și combaterea traficului de persoane și acordarea asistenței victimelor acestuia vor coopera, astfel încât să se asigure o concepție coerentă, integrată asupra problematicii și măsurilor angajate ori planificate, o coordonare adecvată a eforturilor depuse și demersurilor întreprinse;
7. *Principiul parteneriatului public-privat* - presupune cooptarea societății civile în activitățile concrete de implementare a măsurilor de prevenire a traficului de persoane, de oferire a serviciilor de asistență pentru victime, precum și consultarea membrilor societății civile în cadrul procesului decizional;
8. *Principiul responsabilității* - presupune obligația instituțiilor responsabile cu îndeplinirea activităților subsumate realizării obiectivelor prevăzute de Strategia națională, precum și a instituțiilor partener, de a îndeplini în cea mai bună manieră posibilă sarcinile stabilite;

9. *Principiul confidențialității* - activitățile proprii vor fi date publicității numai în condițiile prevăzute de lege, astfel încât să nu pericliteze bunul mers și finalitatea acestora și nici drepturile și libertățile persoanelor implicate;
10. *Principiul adaptabilității* - presupune ca toate acțiunile antitrafic să fie în conformitate cu nevoile apărute din dinamica fenomenului, cu noile acte normative naționale și internaționale;
11. *Principiul sustenabilității* - presupune alocarea resurselor financiare și umane necesare realizării obiectivelor strategice;
12. *Principiul subsidiarității* – presupune asigurarea luării deciziilor cât mai aproape de cetățean și verificarea permanentă a necesității întreprinderii acțiunilor specifice realizării obiectivelor strategice în lumina posibilităților existente la nivel național, regional sau local;
13. *Principiul proporționalității* – presupune că nici una dintre acțiunile întreprinse nu trebuie să depășească nivelul necesar pentru realizarea obiectivelor stabilite.

VII. DIRECTII DE ACȚIUNE, OBIECTIVE GENERALE ȘI OBIECTIVE SPECIFICE

VII.1. PREVENIREA TRAFICULUI DE PERSOANE

Analiza activităților preventive derulate în perioada 2012-2016, specificul fenomenului traficului de persoane, precum și tendințele actuale ale acestei forme de criminalitate impun continuarea politicilor publice de prevenire a traficului de persoane abordate anterior, urmărindu-se în acest sens o eficientizare cât mai crescută a eforturilor antitrafic din România.

Activitatea de prevenire are în vedere acoperirea unui spectru larg atât din punctul de vedere al principalelor forme de manifestare a acestui fenomen (exploatare sexuală, exploatare prin muncă, obligarea la cerșetorie), cât și din cel al persoanelor vulnerabile, elementul de unitate și de coerență fiind reprezentat de concentrarea mesajului pe riscurile asociate traficului de persoane.

În același timp, trebuie ținut cont de faptul că demersurile de prevenire a traficului de persoane nu vizează doar informarea și sensibilizarea grupurilor țintă, prevenirea impunând și luarea de măsuri sociale, economice și educaționale care să reducă în mod real vulnerabilitatea la trafic.

În acest context, implicarea sectorului privat în susținerea activităților de prevenire poate asigura o eficientizare a demersurilor antitrafic inițiate.

De asemenea, concepția strategică abordată în domeniul prevenirii traficului de persoane urmărește și transpunerea într-o măsură cât mai mare în eforturile antitrafic din România a abordării generale de la nivel internațional și european, propunându-și totodată să corespundă și nevoilor de intervenție identificate prin intermediul diferitelor documente strategice naționale (ex. Strategia națională de ordine și siguranță publică 2015-2020).

Obiectiv general 1: Consolidarea și diversificarea demersurilor de prevenire a traficului de persoane

Obiective specifice:

- 1.1. Creșterea nivelului de informare a populației în vederea conștientizării implicațiilor traficului de persoane**
- 1.2. Reducerea factorilor de risc ce conduc la victimizare**
- 1.3. Monitorizarea activității operatorilor economici din domeniile profesionale cu fluctuație mare a forței de muncă (construcții, agricultură, exploatarea lemnului, turism etc.)**

VII.2. PROTECȚIA, ASISTENȚA ȘI REINTEGRAREA SOCIALĂ A VICTIMELOR TRAFICULUI DE PERSOANE

Serviciile de protecție și asistență sunt oferite victimelor traficului de persoane fie în centrele de asistență și protecție a victimelor traficului de persoane înființate de către stat, fie în centrele sau adăposturile organizațiilor neguvernamentale, în locuințe protejate, în centre de zi, dar și la domiciliul acestora.

Analiza sistemului de asistență și protecție a victimelor traficului de persoane, în special a centrelor publice, a făcut în anul 2015 obiectul unei analize sistematice, având ca finalitate punerea în evidență a punctelor tari și a celor slabe, atât în ceea ce privește dimensiunea organizatorică, dar, cu deosebire, a capacității de răspuns la nevoile de reintegrare a victimelor în viața socială.

Această analiză a reprezentat un demers impus de nevoia planificării și introducerii unei schimbări substanțiale/consistente, adaptate realității, cu implicarea activă a practicienilor. Concluziile și recomandările evaluării au confirmat și au completat datele existente privind asistența acordată victimelor traficului de persoane, respectiv, au contribuit la definirea situației actuale și a nevoii de intervenție, precum și la orientarea acțiunilor specifice.

Obiectiv general 2: Îmbunătățirea calității protecției și asistenței acordate victimelor traficului de persoane în vederea reintegrării sociale

Obiective specifice:

2.1. Consolidarea dialogului interinstituțional și a coordonării asistenței și protecției victimelor traficului de persoane și traficului de minori

2.2. Creșterea capacității sistemului de asistență socială de răspuns la nevoile specifice victimelor traficului de persoane

2.3. Asigurarea asistenței și protecției specifice principalelor categorii de victime identificate

VII.3. COMBATEREA TRAFICULUI DE PERSOANE

În contextul analizării traficului de persoane ca un fenomen dinamic, sistemul românesc de justiție penală și autoritățile de aplicare a legii sunt față în față cu dificultăți tot mai consistente în registrul prevenirii și controlului fenomenului infracțional al traficului și exploatării persoanelor, sistem provocat să facă față acestei zone obscure de manifestare a criminalității în condiții de limitare crescută a resurselor instituționale angrenate, pe de o parte, și de specializare continuă a criminalității naționale și transfrontaliere, pe de alte parte.

Astfel, construirea unui răspuns național coerent și eficient din partea actorilor cu responsabilități în domeniul combaterii traficului de persoane, prin crearea și dezvoltarea de noi pârgii și mijloace de control, precum și prin adaptarea instrumentelor și tehnicilor de lucru deja folosite, apare ca o condiție esențială în asigurarea sustenabilității întregului sistem național antitrafic.

Obiectiv general 3. Dezvoltarea capacității de investigare a infracțiunilor de trafic de persoane și trafic de minori

Obiective specifice:

3.1. Dezvoltarea și consolidarea cunoștințelor și competențelor profesionale prin formarea și pregătirea continuă, necesară și adaptată a specialiștilor din domeniul judiciar antitrafic și a celor din cadrul celorlalte structuri de aplicare a legii

3.2. Creșterea gradului de participare a victimelor traficului de persoane în procesul penal

- 3.3. Dezvoltarea capacității de utilizarea a investigațiilor financiare în cercetarea infracțiunii de trafic de persoane și trafic de minori, precum și în identificarea și urmărirea bunurilor și profiturilor obținute din săvârșirea infracțiunii de trafic de persoane.**
- 3.4. Îmbunătățirea tehnicilor și instrumentelor de lucru în scopul optimizării identificării, urmării și confiscării bunurilor și profiturilor obținute din comiterea infracțiunii de trafic de persoane/minori**
- 3.5. Dezvoltarea cooperării judiciare dintre structurile din domeniile conexe traficului de persoane ce pot contribui la cercetarea infracțiunilor de trafic de persoane și trafic de minori, la nivel național**
- 3.6. Consolidarea cooperării judiciare internaționale dintre structurile de combatere a criminalității organizate în domeniul traficului de persoane**

VII.4. MONITORIZAREA ȘI EVALUAREA TRAFICULUI DE PERSOANE ȘI A IMPLEMENTĂRII POLITICILOR

România reușește, prin intermediul actorilor instituționali, să asigure o evaluare cel puțin cantitativă a activităților antitrafic derulate de acestea, prin prezentarea de date referitoare la activitatea specifică. Cu toate acestea, în absența unei abordări unitare a instituțiilor implicate în colectarea, prelucrarea și raportarea datelor, calitatea informațiilor diseminate referitoare la imaginea de ansamblu a fenomenul traficului de persoane în România poate fi serios afectată.

În acest context, colectarea și îmbunătățirea permanentă a modalității de realizare a colectării datelor care să reflecte cât mai fidel realitatea existentă, rămân unele dintre activitățile principale aflate în vizorul instituțiilor de profil, acestea aflându-se la baza elaborării, dezvoltării, implementării și eficientizării tuturor demersurilor efectuate în lupta împotriva traficului de persoane.

Obiectiv general 4. Creșterea calității informațiilor diseminate privind fenomenul traficului de persoane

Obiective specifice:

- 4.1. Îmbunătățirea datelor colectate și a modului de colectare a datelor de către instituțiile cu responsabilități în domeniu**
- 4.2. Îmbunătățirea cunoștințelor referitoare la dimensiunea fenomenului traficului de persoane**

VII.5. COOPERARE INTERINSTITUȚIONALĂ ȘI INTERNAȚIONALĂ

Deși în acțiunile de cooperare sunt întâlnite "variații", puse adesea pe seama birocrățiilor sau a relațiilor uneori neconsolidate, cultivarea cooperării într-un mod autentic și consecvent în cazurile de trafic de persoane, a determinat, în bună măsură, beneficii remarcabile, atât pentru victime, cât și pentru acțiunile antitrafic ale instituțiilor și organizațiilor de profil, crescând astfel eficiența întregului proces de lupta împotriva traficului de persoane.

Fără a pierde din vedere obstacolele, întârzierile, dificultățile sau insuccesele înregistrate, este tot mai evident faptul că reușitele contabilizate în domeniul antitrafic au fost posibile ca efect al modului în care actorii implicați au înțeles să pună în act cooperarea formală și informală dintre structurile responsabile, de la nivel național și internațional.

Astfel, în contextul extern actual, al apariției tot mai multor noi și complexe amenințări la adresa securității interne a UE și implicit a României, criza migrațiilor, terorismul, evoluția formelor de radicalizare și instabilitatea în plan regional, aspecte ce determină creșterea numărului situațiilor de risc în care sunt implicați cetățeni români aflați pe teritoriul țărilor predilecte pentru traficul de persoane, se impune asigurarea unui nivel ridicat de cunoaștere și înțelegere a condițiilor și premiselor pentru care aceste state devin atractive, și, de asemenea, consolidarea colaborării bilaterale a României cu diferite state, precum și în cadrul mecanismelor și formatelor de cooperare regională și europeană.

În plan intern, parteneriatul puternic între instituțiile publice, sindicate, patronate și organizații neguvernamentale rămâne pilonul de bază pentru desfășurarea unitară, coordonarea și evaluarea activităților de prevenire și combatere a fenomenului traficului de persoane

Obiectiv general 5. Dezvoltarea și extinderea procesului de cooperare între actorii relevanți, naționali și internaționali, implicați în lupta împotriva traficului de persoane, precum și dinamizarea eforturilor de acțiune diplomatică de prevenire și combatere a traficului de persoane și de protejare a cetățenilor români în țările de destinație

Obiective specifice:

5.1. Consolidarea cooperării dintre instituțiile relevante cu responsabilități în prevenirea și combaterea traficului de persoane și în oferirea de asistență și protecție victimelor traficului de persoane

5.2. Diversificarea colaborării în domeniul traficului de persoane între instituțiile publice, societatea civilă și reprezentanții sectorului privat

5.3. Dezvoltarea relațiilor de cooperare internațională cu instituții similare din străinătate, organizații și organisme internaționale sau instituții/organisme ale UE

5.4. Aprofundarea cooperării cu statele de destinație în scopul coordonării acțiunilor și eforturilor de prevenire și descurajare a traficului de persoane și al asistenței acordate cetățenilor români

5.5. Continuarea politicii de atragere a fondurilor externe nerambursabile

VIII. REZULTATELE STRATEGIEI

Obiectiv general 1. Consolidarea și diversificarea demersurilor de prevenire a traficului de persoane

Rezultat: Creșterea eficienței demersurilor preventive prin accentuarea măsurilor de reducere a vulnerabilității în plan social, economic și educațional

Obiectiv general 2. Îmbunătățirea calității protecției și asistenței acordate victimelor traficului de persoane în vederea reintegrării sociale

Rezultat: Calitate și eficiență crescute ale serviciilor de asistență acordate victimelor traficului de persoane

Obiectiv general 3. Dezvoltarea capacității de investigare a infracțiunilor de trafic de persoane și trafic de minori

Rezultat: Nivel crescut de profesionalism al specialiștilor care desfășoară activități de cercetare, urmărire penală și condamnare a traficanților

Obiectiv general 4. Creșterea calității informațiilor diseminate privind fenomenul traficului de persoane

Rezultat: Grad crescut al calității informațiilor diseminate

Obiectiv general 5. Dezvoltarea și extinderea procesului de cooperare între actorii relevanți, naționali și internaționali, implicați în lupta împotriva traficului de persoane, precum și dinamizarea eforturilor de acțiune diplomatică de prevenire și combatere a traficului de persoane și de protejare a cetățenilor români în țările de destinație

Rezultat: Mecanism funcțional de cooperare, la nivel național și internațional, între actorii relevanți implicați în prevenirea și combaterea traficului de persoane și în oferirea de asistență și protecție victimelor traficului de persoane, precum și grad crescut de protecție a cetățenilor români aflați în țările de destinație

IX. REZULTATELE ACȚIUNILOR

Obiectiv general 1. Consolidarea și diversificarea demersurilor de prevenire a traficului de persoane

Rezultate:

- a) nivel ridicat al cunoștințelor deținute de populație/grupuri de risc/categorii profesionale referitoare la fenomenul traficului de persoane
- b) grad crescut de conștientizare a populației cu privire la cauzele și consecințele traficului de persoane
- c) grad crescut al capacității de autoprotecție a persoanelor din grupurile vulnerabile
- d) reducerea vulnerabilității la trafic prin măsuri economice, sociale și educaționale
- e) campanii/proiecte/ inițiative de prevenire implementate, naționale, regionale sau locale, adresate grupurilor-țintă
- f) asigurarea unui grad înalt de respectare a normelor legale privind condițiile de muncă, salarizare, sănătate și securitate

Obiectiv general 2. Îmbunătățirea calității protecției și asistenței acordate victimelor traficului de persoane în vederea reintegrării sociale

Rezultate:

- a) capacitate crescută de coordonare integrată a măsurilor de asistență a victimelor traficului de persoane
- b) capacitate crescută de acordare de asistență specializată victimelor traficului de persoane
- c) asistență și protecție adaptată situației specifice și nevoilor individuale

Obiectiv general 3. Dezvoltarea capacității de investigare a infracțiunilor de trafic de persoane și trafic de minori

Rezultate:

- a) specialiști instruiți în investigarea infracțiunilor de trafic de persoane și trafic de minori
- b) grad crescut de identificare a victimelor traficului și de intervenție a specialiștilor din structurile de combatere a crimei organizate, precum și a profesioniștilor din celelalte structuri de aplicare a legii, în cazurile de trafic de persoane
- c) capacitate crescută de lucru cu victimele traficului de persoane, prin creșterea gradului de empatie și înțelegere a perspectivei umane
- d) grad crescut de participare a victimelor traficului de persoane în procesul penal
- e) capacitate crescută de probare a faptelor de trafic de persoane și trafic de minori, precum și de identificare și urmărire a produsului infracțional
- f) nivel crescut de recuperare a prejudiciului rezultat din comiterea infracțiunii de trafic de persoane și trafic de minori

- g) grad crescut de cooperare la nivel național în vederea creșterii capacității de investigare a infracțiunilor de trafic de persoane și trafic de minori
- h) utilizarea activă a instrumentelor de cooperare judiciară internațională

Obiectiv general 4. Creșterea calității informațiilor diseminate privind fenomenul traficului de persoane

Rezultate:

- a) mod unitar și comparabil de măsurare și interpretare a datelor
- b) cunoașterea evoluției fenomenului traficului de persoane
- c) cunoașterea consecințelor noilor prevederi legislative în domeniul traficului de persoane

Obiectiv general 5. Dezvoltarea și extinderea procesului de cooperare între actorii relevanți, naționali și internaționali, implicați în lupta împotriva traficului de persoane, precum și dinamizarea eforturilor de acțiune diplomatică de prevenire și combatere a traficului de persoane și de protejare a cetățenilor români în țările de destinație

Rezultate:

- a) răspuns național antitrafic eficient, coerent și transparent
- b) canale active de comunicare și cooperare la nivel global în domeniul prevenirii și combaterii traficului de persoane
- c) calitate crescută a activităților antitrafic desfășurate de către actorii relevanți în parteneriat
- d) răspuns coordonat și eficient al autorităților din statele de origine și destinație în vederea reducerii traficului de persoane
- e) calitate crescută a activităților antitrafic finanțate prin intermediul fondurilor externe nerambursabile

X. INDICATORI

Obiectiv general 1

Indicatori:

- a) număr de campanii/proiecte/inițiative de prevenire implementate
- b) număr de beneficiari ai campaniilor/proiectelor/inițiativelor de prevenire
- c) număr de articole/emisiuni având ca temă traficul de persoane promovate de mass-media
- d) număr de programe de formare profesională a persoanelor din grupurile vulnerabile

Obiectiv general 2

Indicatori:

- a) mecanism de monitorizare și coordonare a implementării măsurilor de asistență și protecție
- b) număr servicii specializate dezvoltate
- c) număr victime care beneficiază de servicii specializate
- d) categoriile de servicii accesate de victimele traficului de persoane
- e) durata și calitatea programelor de asistență

Obiectiv general 3

Indicatori:

- a) număr de cursuri de specializare, instruire și de formare a profesioniștilor din domeniul antitrafic și din structurile de aplicare a legii realizate
- b) program de coordonare a victimelor în procesul penal îmbunătățit
- c) număr de cooperări cu structuri din domeniul financiar realizate
- d) număr de soluții implementate în scopul optimizării identificării și urmăririi bunurilor și profiturilor obținute din comiterea infracțiunii de trafic de persoane
- e) număr de cooperări cu structuri din domenii conexe traficului de persoane
- f) număr de cooperări cu structuri internaționale din domeniul antitrafic

Obiectiv general 4

Indicatori:

- a) cadru conceptual privind modul unitar și comparabil de măsurare și interpretare a datelor propus
- b) rapoarte de evaluare a fenomenului la nivel național realizate
- c) analiză de impact asupra noilor prevederi legislative în domeniul traficului de persoane (NCP, NCPP) realizată

Obiectiv general 5

Indicatori:

- a) număr de parteneriate încheiate în vederea desfășurării de activități în domeniul prevenirii și combaterii traficului de persoane
- b) număr de activități desfășurate în parteneriat de către actorii relevanți în domeniul traficului de persoane
- c) numărul activităților desfășurate în vederea dezvoltării dialogului, a coordonării pe teme ale agendei europene, a continuării proiectelor deja inițiate/identificarea de noi oportunități de cooperare, precum și promovarea intereselor României în cadrul organizațiilor internaționale
- d) număr activități desfășurate în vederea prevenirii și combaterii traficului de persoane pe relația cu țările de destinație
- e) număr proiecte și parteneriate aflate în implementare cu fonduri externe nerambursabile

XI. IMPLICAȚII PENTRU BUGET

Resursele financiare necesare implementării Strategiei naționale, provin, în principal, din:

- a) Fonduri de la bugetul de stat, alocate fiecărui minister și fiecărei instituții cu competențe în implementarea Strategiei naționale, programate multianual;
- b) Fonduri stabilite la nivelul Uniunii Europene pentru gestionarea traficului de persoane și desfășurarea de activități antitrafic;
- c) Fonduri externe nerambursabile puse la dispoziție de finanțatori europeni sau internaționali;
- d) Donații și sponsorizări oferite/acceptate în condițiile legii.

XII. IMPLICAȚII JURIDICE

În plan legislativ se impune evaluarea actelor normative incidente domeniului prevenirii și combaterii traficului de persoane, demersurile legislative urmărind cu precădere clarificarea

competențelor și responsabilităților structurilor cu atribuții în materie, corelarea domeniilor subsecvente, precum și euroconformizarea cu actele europene aferente.

Inițiativele legislative de modificare și/sau completare a unor acte normative de nivel superior (legi, ordonanțe ale Guvernului) și a celor de nivel inferior (hotărâri ale Guvernului, precum și ordine și instrucțiuni ale ministrului afacerilor interne) se vor realiza conform planurilor legislative anuale, fundamentate pe baza noilor oportunități reieșite din Strategia națională.

XIII. PROCEDURI DE MONITORIZARE, EVALUARE

Cadrul organizatoric necesar implementării, monitorizării și evaluării Strategiei naționale presupune colaborarea tuturor instituțiilor implicate și interesate pentru a pune în aplicare, într-un mod eficient, direcțiile de acțiune, obiectivele generale și obiectivele specifice prevăzute în prezenta strategie.

În vederea realizării activităților prevăzute în Planul de acțiune și în scopul asigurării atingerii obiectivelor Strategiei, se înființează Comitetul de Monitorizare a Implementării Strategiei. Acesta va fi format din reprezentanți la nivel decizional ai instituțiilor implicate (secretar de stat, inspector general, director) și va fi coordonat la nivel de secretar de stat de către MAI. Secretariatul Comitetului va fi asigurat de Agenția Națională Împotriva Traficului de Persoane.

Pentru obținerea de informații privind stadiul/modul de implementare a Strategiei naționale, precum și a rezultatelor pe care atingerea obiectivelor acesteia le va produce, monitorizarea va urmări două direcții:

- a) *Monitorizarea implementării strategiei.* Această direcție furnizează informații privind modul de implementare a acțiunilor menționate în cadrul strategiei. În acest sens vor fi elaborate, de către fiecare instituție care desfășoară activități de prevenire și combatere a traficului de persoane, de asistență și reintegrare a victimelor, rapoarte de monitorizare periodice în care vor prezenta modul de îndeplinire a sarcinilor asumate prin planurile de acțiuni pentru implementarea Strategiei naționale. Rapoartele de monitorizare vor fi transmise semestrial Agenției Naționale Împotriva Traficului de Persoane sau la solicitarea acesteia.
- b) *Monitorizarea atingerii obiectivelor.* Această direcție furnizează informații privind rezultatele concrete obținute în activitatea fiecărei instituții cu responsabilități în domeniul luptei împotriva traficului de persoane. În acest sens, rezultatele monitorizării vor consta în identificarea stadiului îndeplinirii obiectivelor, rezultatelor fiecărei activități măsurate cu ajutorul indicatorilor de performanță stabiliți și descriși în planurile de acțiune pentru implementarea strategiei, compararea rezultatelor obținute cu rezultatele estimate, precum și încadrarea în termenele stabilite

Pentru asigurarea obținerii de informații relevante, complete și într-un mod unitar, Comitetul va desemna o echipă de monitorizare formată din reprezentanți, la nivel de experți, ai instituțiilor implicate care va elabora, în acest sens, chestionare de monitorizare și va efectua vizite de evaluare.

Rapoartele echipei de monitorizare vor evidenția progresul înregistrat în îndeplinirea obiectivelor Strategiei naționale, și, după caz, motivele îndeplinirii parțiale sau neîndeplinirii obiectivelor și vor cuprinde concluzii și recomandări privind posibile măsuri de îmbunătățire a procesului de implementare, respectiv propuneri de îmbunătățire/ revizuire a obiectivelor propuse, propuneri de soluții pentru remedierea situațiilor constatate, măsuri de corecție astfel încât evoluția indicatorilor să fie cea scontată.

În cadrul procesului de monitorizare și evaluare, Comitetul va analiza modul de realizare a sarcinilor asumate de către fiecare instituție și va stabili măsurile ce se impun în vederea atingerii obiectivelor Strategiei.

La finalul perioadei de implementare a *Planurilor de Acțiune*, Comitetul va realiza o evaluare a rezultatelor obținute raportate la obiectivele stabilite.

Evaluarea finală a implementării Strategiei Naționale Împotriva Traficului de Persoane, realizată de Comitet, va fi prezentată Guvernului României.

XIV. INSTITUȚII RESPONSABILE

La nivel național, principalele instituții ce desfășoară activități de prevenire și combatere a traficului de persoane, dar și de asistență și reintegrare a victimelor sunt următoarele:

A. Ministerul Afacerilor Interne, prin structurile de specialitate:

1. *Agenția Națională Împotriva Traficului de Persoane* este structura de specialitate în domeniul prevenirii, monitorizării și evaluării fenomenului traficului de persoane din România. Rolul Agenției Naționale împotriva Traficului de Persoane este de coordonare, evaluare și monitorizare la nivel național a modului în care instituțiile statului implementează politicile în domeniul traficului de persoane, precum și a celor din domeniul protecției și monitorizării asistenței acordate victimelor acestuia.

2. *Inspectoratul General al Poliției Române* și unitățile corespondente din teritoriu sunt structuri ale Ministerului Afacerilor Interne, ce desfășoară activități investigative și de cercetare penală pe linia traficului de persoane, prin intermediul ofițerilor de poliție judiciară anume desemnați ce își desfășoară activitatea în cadrul Direcției de Combatere a Criminalității Organizate, precum și, atunci când se impune, asigură măsuri de protecție a victimelor prin intermediul ofițerilor din cadrul Oficiului Național pentru Protecția Martorilor.

3. *Inspectoratul General al Poliției de Frontieră*, cu unitățile subordonate, este structura din cadrul Ministerului Afacerilor Interne care desfășoară activități pe linia prevenirii ieșirii ilegale din România a cetățenilor români minori, posibile victime ale traficului de persoane, având totodată și responsabilități de identificare și referire a victimelor traficului de persoane.

4. *Inspectoratul General pentru Imigrări* este structura specializată, cu personalitate juridică, organizată în subordinea Ministerului Afacerilor Interne care exercită atribuțiile ce îi sunt date prin lege pentru implementarea politicilor României în domeniile migrației, azilului și al integrării străinilor, precum și a legislației relevante în aceste domenii. Cu privire la lupta împotriva traficului de persoane, Inspectoratului General pentru Imigrări îi revin următoarele sarcini: acordarea unui drept de ședere sau a tolerării rămânerii pe teritoriul național, în condițiile prevăzute de lege, pentru cetățeni străini victime ale traficului; la solicitarea scrisă a autorităților competente, cazarea străinilor victime ale traficului de persoane în centrele special amenajate ale Inspectoratului General pentru Imigrări; diseminarea către structurile competente în domeniul combaterii traficului de persoane a datelor și informațiilor obținute în activitatea specifică curentă.

5. *Instituția prefectului*, instituție publică cu personalitate juridică, ce este organizată și funcționează sub conducerea prefectului, reprezentantul Guvernului pe plan local care conduce serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din subordinea Guvernului, organizate la nivelul unităților administrativ-teritoriale.

B. Ministerul Justiției, prin structurile de specialitate:

1. *Direcția Națională de Probațiune*: este compartimentul prin care se asigură îndeplinirea atribuțiilor Ministerului Justiției referitoare la controlul, coordonarea și conducerea activității serviciilor de probațiune care sunt organizate pe lângă tribunale. Serviciile de probațiune, în număr de 42, sunt organisme specializate, fără personalitate juridică, aflate sub autoritatea Ministerului Justiției, care au ca principale atribuții reintegrarea socială a persoanelor care au săvârșit infracțiuni, menținute în stare de libertate, supravegherea executării obligațiilor stabilite de instanța de judecată în sarcina acestora, precum și asistența și consilierea persoanelor condamnate, la cererea acestora. Conform prevederilor Legii nr.211/2004, serviciile de probațiune acordă consiliere psihologică și alte forme de asistență

gratuit, la cerere și **victimelor infracțiunilor** prevăzute de Legea nr.678/2001. De asemenea, consilierii din cadrul serviciilor de probațiune pot participa la audierea victimelor în cadrul procesului penal, în condițiile prevăzute de Codul de Procedură Penală.

2. *Direcția Drept Internațional și Cooperare Judiciară*: asigură prin Serviciul cooperare judiciară internațională în materie penală îndeplinirea atribuțiilor conferite Ministerului Justiției în materia traficului de persoane, prin Legea nr.302/2004, lege care are ca domenii de aplicare extrădarea, mandatul european de arestare, transferul de proceduri în materie penală, recunoașterea și executarea hotărârilor și transferarea persoanelor condamnate. **Serviciul cooperare judiciară internațională în materie civilă și comercială** asigură punerea în aplicare a dispozițiilor privind acordarea compensației financiare victimelor infracțiunilor intenționate comise cu violență în situații transfrontaliere cuprinse în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.113/2007 pentru modificarea și completarea Legii nr.211/2004 privind unele măsuri pentru asigurarea protecției victimelor infracțiunilor, aprobată prin Legea nr.45/2008;

3. *Direcția pentru prevenirea criminalității*: este compartimentul prin care se planifică strategic implementarea politicilor publice de prevenire și combatere a corupției și a formelor grave de criminalitate, potrivit legilor de organizare a sistemului judiciar și a înfăptuirii justiției ca serviciu public.

Direcția are ca atribuții principale participarea la elaborarea, modificarea și completarea strategiilor, programelor și planurilor de prevenire a formelor grave de criminalitate, la elaborarea unor proiecte de acte normative din programul altor ministere sau alte organe de specialitate ale administrației publice centrale sau locale în domeniul său de competență, elaborarea, la solicitarea unor ministere sau organe de specialitate ale administrației publice, de puncte de vedere referitoare la proiecte de acte normative sau de politici publice în domeniul său de competență, participarea la reuniuni internaționale în domeniul său de competență, inclusiv în cadrul grupurilor de lucru, comitetelor și comisiilor de specialitate ale Organizației Națiunilor Unite, ale instituțiilor Uniunii Europene, Consiliului European, Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică și altor organizații internaționale și regionale și pregătirea sau, după caz, contribuirea la elaborarea documentelor necesare pentru acestea, în domeniul său de competență. De asemenea, Direcția asigură participarea la comitetele și grupurile de lucru interinstituționale, constituite în țară, în domeniul său de activitate.

4. *Direcția Afaceri Europene*: este direcția care, în colaborare cu direcțiile de specialitate (Direcția Elaborare Acte Normative, Direcția Probațiune, Direcția Drept Internațional și Cooperare Judiciară) elaborează mandatele și orice alte documente necesare conținând poziția României referitoare la negocierea instrumentelor europene în domeniul traficului de ființe umane sau a altor probleme conexe (de exemplu protecția victimelor) pentru reuniunile grupurilor de lucru la nivel de experți din cadrul Consiliului Uniunii Europene, reuniunile Comitetului pentru articolul 36 (CATS), Comitetului Reprezentanților Permanenți (COREPER) sau ale Consiliilor Justiție și Afaceri Interne (JAI); reprezintă, alături de direcțiile de specialitate, ministerul la comitetele și grupurile de lucru ale Comisiei Europene și Consiliului Uniunii Europene constituite în domeniul traficului de persoane; transmite mandatele și rapoartele respectivelor reuniuni către Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și al Fondurilor europene și Ministerului Afacerilor Externe; monitorizează transpunerea și implementarea actelor normative ale Uniunii Europene în domeniu, respectiv Directiva 2011/36/UE; face propunerile necesare în vederea armonizării cadrului normativ din domeniul traficului de persoane (sancțiunile penale, limitele pedepselor, circumstanțele agravante sau atenuante etc.) ce intră în competența ministerului și a instituțiilor din subordinea sau coordonarea acestuia, cu normele dreptului Uniunii Europene; participă la avizarea proiectelor de acte normative al căror obiect de reglementare îl constituie transpunerea actelor normative ale Uniunii Europene în domeniul traficului de persoane și a altor domenii conexe în legislația națională, în colaborare cu direcțiile de specialitate din minister; participă la reuniunile grupurilor de experți constituite la nivel național în acest domeniu; colaborează cu Agenția Națională Împotriva Traficului de Persoane, Ministerul Afacerilor Interne, Parlamentul României și alte instituții cu atribuții în domeniul traficului de persoane.

C. **Ministerul Muncii și Justiției Sociale**, ca minister de sinteză și de coordonare a aplicării strategiilor și politicilor Guvernului în domeniul muncii, familiei, egalității de șanse, protecției sociale și protecției drepturilor copilului, are obligația de a asigura, prin serviciile și instituțiile sale, precum și prin structurile teritoriale ale acestora, cadrul normativ și instituțional în vederea prevenirii situațiilor de risc privind populația în ansamblu, prin măsuri care vizează protecția și securitatea socială, în vederea diminuării riscurilor privind categoriile vulnerabile ale populației, prin strategii și programe sectoriale, precum și în vederea asistenței și protecției sociale a victimelor, în scopul recuperării și reintegrării sociale a acestora. Aceste responsabilități se realizează inclusiv prin coordonarea și îndrumarea metodologică a activității Direcțiilor Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului, care funcționează în subordinea consiliilor județene și a consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, și respectiv a Serviciilor Publice de Asistență Socială, care funcționează în subordinea consiliilor locale.

1. Prin preluarea în cadrul ministerului a funcțiilor și atribuțiilor Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție, responsabilitățile Ministerului Muncii și Justiției Sociale în domeniul prevenirii traficului de minori și asistenței victimelor copii, se exercită în principal prin *Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție*. Aceste responsabilități sunt relaționate misiunii globale a ministerului în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului la nivel național și sunt concretizate prin următoarele atribuții specifice: asigurarea cadrului normativ privind organizarea și funcționarea serviciilor de prevenire și a serviciilor specializate pentru protecția, reabilitarea și reintegrarea socială a copiilor victime ale oricăror forme de violență, inclusiv traficul de copii, precum și a cadrului metodologic privind prevenirea și intervenția multidisciplinară și interinstituțională în domeniul traficului de copii; asigurarea activităților prevăzute de lege în vederea repatrierii, protecției și monitorizării post-repatriere a copiilor români aflați neînsoțiți pe teritoriul altor state și a copiilor victime ale traficului de minori; monitorizarea respectării drepturilor copilului pe teritoriul României.

2. *Autoritatea pentru Protecția Persoanelor cu Dizabilități* reprezintă autoritatea de reglementare în domeniul protecției persoanelor cu handicap și acordarea avizului de înființare și funcționare a serviciilor sociale rezidențiale destinate persoanelor cu handicap înființate de Direcțiile Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului județene.

3. *Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă* prin măsurile active de stimulare a ocupării forței de muncă, asigură egalitatea de șanse pe piața muncii tuturor categoriilor de persoane aflate în căutarea unui loc de muncă și în special persoanelor care prezintă dificultăți de inserție pe piața muncii (femei, victime al traficului de persoane, persoane cu handicap, persoane de etnie romă etc.). Pentru persoanele cu risc ridicat de a fi traficate, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă dezvoltă programe de informare privind piața muncii și drepturile angajaților, programe de formare profesională, precum și de informare a agenților economici pentru angajarea acestora cu prioritate.

4. *Inspekția Muncii*, organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Ministerului Muncii și Justiției Sociale, exercită atribuții de autoritate de stat în domeniul relațiilor de muncă și securității și sănătății în muncă și controlează aplicarea unitară a dispozițiilor legale, în domeniile sale de competență în unitățile din sectorul public, mixt, privat, precum și la alte categorii de angajatori. În domeniul relațiilor de muncă, activitatea de control este structurată pe următoarele direcții: identificarea angajatorilor care folosesc munca nedeclarată; depistarea cazurilor de nerespectare a celorlalte acte normative care reglementează activitatea relațiilor de muncă; identificarea și eliminarea formelor de exploatare a muncii copilului; respectarea prevederilor legale referitoare la: încadrarea în muncă a cetățenilor străini, protecția cetățenilor români care lucrează în străinătate, egalitatea de șanse între femei și bărbați.

D. **Ministerul Educației Naționale** are atribuții în prevenirea traficului de persoane în rândul copiilor și tinerilor, precum și în asigurarea serviciilor de consiliere și reintegrare școlară a victimelor.

E. **Ministerul Afacerilor Externe**, instituție a cărei activitate se răsfrânge atât în sfera cooperării interne, cât și internaționale, are atribuții, în calitate de partener, în domeniul prevenirii traficului de persoane, acordă asistență consulară cetățenilor români, potențiale victime ale traficului de persoane și are obligația de a întocmi și transmite instituțiilor interesate o listă cu statele care prezintă potențial ridicat asupra aspectului traficului de persoane, dar și de a asigura condițiile repatrierii victimelor traficului de persoane.

F. **Ministerul Sănătății** organizează, în cadrul comunităților vulnerabile, campanii de informare și educare referitoare la bolile cu transmitere sexuală și participă la desfășurarea de campanii de informare a opiniei publice asupra cauzelor, riscurilor și consecințelor traficului de persoane.

G. **Ministerul Public** prin Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism este structura cu personalitate juridică, specializată în combaterea infracțiunilor de criminalitate organizată și terorism, competentă să efectueze urmărirea penală pentru infracțiunile prevăzute în Legea nr.508/2004 și în legile speciale, infracțiuni în care se circumscriu și infracțiunile de trafic de persoane, precum și să conducă, supravegheze și controleze actele de cercetare penală efectuate din dispoziția procurorului de către organele de poliție judiciară.

H. **Consiliul Superior al Magistraturii**, în virtutea rolului său de garant al independenței justiției, furnizează date statistice cu privire la cauzele aflate pe rolul instanțelor și parchetelor care au ca obiect infracțiunile de trafic de persoane, precum și date privind numărul confiscărilor dispuse și valoarea bunurilor confiscate.

I. Printre **celelalte instituții/ autorități** ce pot avea responsabilități în sfera traficului de persoane, implicate, în calitate de responsabil sau partener, în implementarea Strategiei naționale împotriva traficului de persoane 2018-2022, enumerăm și:

- Agencia Națională de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate din cadrul Ministerului Justiției
- Agencia Națională de Administrare Fiscală din cadrul Ministerul Finanțelor Publice
- Agencia Națională pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați din cadrul Ministerului Muncii și Justiției Sociale
- Agencia Națională pentru Programe de Sănătate din cadrul Ministerului Sănătății
- Agencia Națională pentru Romi
- Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării
- Direcțiile Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului din cadrul Consiliilor Județene,
- Direcția Generală Învățământ Universitar din cadrul Ministerului Educației Naționale,
- Direcțiile de Asistență Socială/ Serviciile Publice de Asistență Socială din cadrul Consiliilor Locale,
- Direcția Politici Servicii Sociale din cadrul Ministerului Muncii și Justiției Sociale,
- Ministerul Culturii și Identității Naționale
- Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene
- Ministerul Finanțelor Publice
- Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat
- Ministerul pentru Români de Pretutindeni
- Ministerul Tineretului și Sportului
- Ministerul Turismului
- Organizația Internațională pentru Migrație
- Unitatea Centrală de Analiza Informațiilor din cadrul Ministerului Afacerilor Interne
- Uniunea Națională a Barourilor din România

PLANUL NAȚIONAL DE ACȚIUNE 2018 – 2020
 pentru implementarea *Strategiei naționale împotriva traficului de persoane*
 pentru perioada 2018 – 2022

PREVENIREA TRAFICULUI DE PERSOANE				
Obiectiv general 1: Consolidarea și diversificarea demersurilor de prevenire a traficului de persoane				
Obiectiv specific 1.1: Creșterea nivelului de informare a populației în vederea conștientizării implicațiilor traficului de persoane				
Activitate	Indicatori	Termen	Responsabili/Parteneri	Resurse
Organizarea și desfășurarea unor evenimente cu ocazia Zilei Europene de Luptă împotriva Traficului de Persoane - 18 octombrie	Număr de activități de informare desfășurate Număr de beneficiari/participanți	Anual - octombrie	<u>Responsabili:</u> ANITP <u>Parteneri:</u> MAE MRP ONG	Buget ANITP Buget MAE Buget MRP Buget ONG Finanțare externă nerambursabilă
Dezvoltarea și implementarea, inclusiv în mediul online, de campanii/proiecte/ inițiative de informare și sensibilizare privind fenomenul traficului de persoane și riscurile la care sunt expuse victimele acestuia	Număr de campanii/proiecte/ inițiative de prevenire derulate Număr de beneficiari Număr de materiale informativ-preventive diseminat	Anual	<u>Responsabili:</u> ANITP MEN MTS MMJS <u>Parteneri:</u> MAE	Buget ANITP Buget MEN Buget MTS Buget MMJS Buget MAE Buget MRP Buget IGPR Buget IGPF

				MRP IGPR IGPF IGI ONG	Buget IGI Buget ONG Finanțare externă nerambursabilă
Implementarea de campanii/proiecte/ inițiative de prevenire care au în vedere reducerea cererii care favorizează traficul de persoane	Număr de campanii/ proiecte/ inițiative de prevenire derulate Număr de beneficiari	Anual	<u>Responsabili:</u> MMJS MT MMACA ANITP <u>Parteneri:</u> ONG	Buget MMJS Buget MT Buget MMACA Buget ANITP Buget ONG Finanțare externă nerambursabilă	
Implementarea de campanii/proiecte/ inițiative de informare în rândul comunităților românești din străinătate	Număr de campanii/ proiecte/ inițiative de informare derulate Număr de beneficiari Număr de materiale informative diseminate	Anual	<u>Responsabili:</u> MAE MRP <u>Parteneri:</u> ANITP MMJS ONG	Buget MAE Buget MRP Buget ANITP Buget MMJS Buget ONG Finanțare externă nerambursabilă	
Formarea cadrelor didactice în vederea derulării de activități de informare a părinților și copiilor cu privire la riscurile traficului de persoane	Număr de sesiuni de formare Număr de cadre didactice participante	Anual	<u>Responsabili:</u> MEN <u>Parteneri:</u> ANITP IGPR ONG	Buget MEN Buget ANITP Buget IGPR Buget ONG Finanțare externă nerambursabilă	
Derularea de activități de informare și consiliere a părinților și elevilor asupra consecințelor traficului de persoane	Număr de activități de informare și consiliere desfășurate Număr de beneficiari/participanți	Anual	<u>Responsabili:</u> MEN <u>Parteneri:</u> ANITP	Buget MEN Buget ANITP Buget IGPR Buget ONG Finanțare externă	

	IGPR ONG	nerambursabilă
Încurajarea participării mass-mediei la promovarea mesajelor de informare a publicului cu privire la traficul de persoane/traficul de minori	<p>Permanent</p> <p><u>Responsabili:</u> ANITP MEN MAE MRP MTS MMJS MMACA MT</p> <p><u>Parteneri:</u> IGPR IGPF IGI Instituția Prefectului ONG</p>	<p>Bugetele instituțiilor responsabile Buget ONG Finanțare externă nerambursabilă</p>
Număr de articole publicate în presă		
Număr de emisiuni tv/radio difuzate		
Număr de difuzări ale spoturilor video/radio		
Obiectiv specific 1.2:		
Reducerea factorilor de risc ce conduc la victimizare		
Activitate	Termen	Responsabili/Parteneri
Indicatori		Resurse
Desfășurarea de activități educative în zona educației nonformale destinate elevilor din învățământul preuniversitar și studenților din învățământul universitar	Anual	<p><u>Responsabili:</u> MEN</p> <p><u>Parteneri:</u> ONG</p> <p>Buget MEN Buget ONG Finanțare externă nerambursabilă</p>
Dezvoltarea unor activități de reducere a abandonului școlar în rândul copiilor și tinerilor	Permanent	<p><u>Responsabili:</u> MEN</p> <p><u>Parteneri:</u> ONG</p> <p>Buget MEN Buget ONG Finanțare externă nerambursabilă</p>

Organizarea de cursuri de formare profesională a persoanelor din grupurile sociale vulnerabile și aplicarea de măsuri de stimulare a agenților economici care angajează victime ale traficului	Număr de persoane cuprinse în programele de formare profesională organizate Numărul agenților economici beneficiari ai măsurilor de stimulare Număr de persoane angajate ca urmare a implementării măsurilor cuprinse în programul de ocupare	Anual	<u>Responsabili:</u> MMJS MFP <u>Parteneri:</u> ONG	Buget MMJS Buget ONG Finanțare externă nerambursabilă
Identificarea la nivelul fiecărei comunități locale a copiilor cu risc de traficare și acordarea formelor de sprijin prevăzute de lege	Număr de copii aflați în situație de risc identificați Număr de copii beneficiari ai măsurilor de sprijin	Permanent	<u>Responsabili:</u> DGASPC Consiliile locale/ Serviciul public de asistență socială <u>Parteneri:</u> ONG	Buget DGASPC Buget Consilii locale Buget ONG
Dezvoltarea de campanii/proiecte pentru prevenirea discriminării grupurilor de risc	Numărul campaniilor/proiectelor implementate Număr de materiale de campanie elaborate și diseminat	Anual	<u>Responsabili:</u> MMJS – ANES ANR CNCD <u>Parteneri:</u> ONG	Buget ANES Buget ANR Buget CNCD Buget ONG Finanțare externă nerambursabilă
Obiectiv specific 1.3.				
Monitorizarea activității operatorilor economici din domeniile profesionale cu fluctuație mare a forței de muncă (construcții, agricultură, exploatarea lemnului, turism etc.)				
Activitate	Indicatori	Termen	Responsabili/Parteneri	Resurse
Efectuarea de controale periodice în vederea prevenirii sau identificării situațiilor de trafic de persoane în scopul	Număr de controale efectuate Număr de angajatori verificați Numărul posibilelor cazuri de	Semestrial	<u>Responsabili:</u> MMJS- IM	Buget MMJS- IM Buget IGPR

<p>Elaborarea și promovarea unor instrucțiuni privind integrarea și aplicarea unitară a prevederilor referitoare la asistența și protecția victimelor</p>	<p>Instrucțiuni elaborate și transmise către instituțiile responsabile cu aplicarea</p>	<p>Ianuarie 2019</p>	<p>MS MJ MAE ANR</p> <p><u>Parteneri:</u> ONG OIM</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>Monitorizarea și evaluarea implementării instrucțiunilor elaborate</p>	<p>Rapoarte de monitorizare și evaluare elaborate Listă de concluzii și recomandări</p>	<p>Trimestrial</p>	<p>MS MJ MAE ANR</p> <p><u>Parteneri:</u> ONG</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>Elaborarea și promovarea unor instrucțiuni privind integrarea și aplicarea unitară a prevederilor referitoare la asistența și protecția victimelor</p>	<p>Instrucțiuni elaborate și transmise către instituțiile responsabile cu aplicarea</p>	<p>Ianuarie 2019</p>	<p>MS MJ MAE ANR</p> <p><u>Parteneri:</u> ONG</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>Monitorizarea și evaluarea implementării instrucțiunilor elaborate</p>	<p>Rapoarte de monitorizare și evaluare elaborate Listă de concluzii și recomandări</p>	<p>Trimestrial</p>	<p>MS MJ MAE ANR</p> <p><u>Parteneri:</u> ONG</p>	<p>Nu este cazul</p>

<p>Evaluarea cadrului de reglementări legislative existent și identificarea nevoilor de amendare și completare a acestuia în vederea bugetării măsurilor de protecție și asistență a victimelor traficului de persoane aflate în situații de urgență</p>	<p>Raport privind oportunitatea amendării și completării cadrului legislativ existent în vederea bugetării măsurilor de protecție și asistență a victimelor traficului de persoane aflate în situații de urgență</p> <p>Soluții propuse în vederea bugetării măsurilor de protecție și asistență a victimelor traficului de persoane aflate în situații de urgență, precum și metodologia de aplicare a acestora.</p>	<p>Septembrie 2019</p>	<p><u>Responsabili:</u> MAI – ANITP, IGI MMJS MFP MJ</p> <p><u>Parteneri:</u> ONG</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>Obiectiv specific 2.2. Creșterea capacității sistemului de asistență socială de răspuns la nevoile specifice victimelor traficului de persoane</p>				
<p>Activitate</p>	<p>Indicatori</p>	<p>Termen</p>	<p>Responsabili/Parteneri</p>	<p>Resurse</p>
<p>Promovarea unor propuneri de înființare în cadrul DGASPC a unor structuri specializate pentru asistența victimelor traficului de persoane</p>	<p>Propuneri promovate</p>	<p>Ianuarie 2019</p>	<p><u>Responsabili:</u> MMJS - ANPDCA, ANES, ANPD, DPSS, ANOFM MDRAPFE</p> <p><u>Parteneri:</u> Consiliul Județene</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>Înstruirea continuă a personalului de specialitate din cadrul sistemului de asistență socială cu privire la principiile de lucru cu victimele traficului de persoane</p>	<p>Număr de sesiuni organizate Număr specialiști instruiți Listă teme abordate</p>	<p>Semestrial</p>	<p><u>Responsabili:</u> MMJS - ANPDCA, ANES, ANPD, DPSS, ANOFM DGASPC SPAS/DAS</p> <p><u>Parteneri:</u> ANITP</p>	<p>Buget MMJS - ANPDCA, ANES, ANPD, DPSS, ANOFM Buget locale Buget ANITP</p>

Organizarea unor întâlniri periodice, la nivel județean, pentru dezbaterile modalităților specifice de intervenție în cazurile de trafic de persoane identificate	Raport privind situația cazurilor identificate și a modalităților de intervenție elaborate și transmis către ANITP	Trimestrial	<u>Responsabili:</u> CR ANITP/ echipe interinstituționale antitrafic județene <u>Parteneri:</u> ONG	Buget ANITP
Obiectiv specific 2.3:				
Asigurarea asistenței și protecției specifice principalelor categorii de victime identificate				
Activitate	Indicatori	Termen	Responsabili/Parteneri	Resurse
Dezvoltarea unor indicatori de monitorizare și evaluare a implementării procedurilor cuprinse în cadrul MNIR (îmbunătățit)	Indicatori elaborați Rapoarte de monitorizare și evaluare	Iunie 2019 Anual	<u>Responsabili:</u> ANITP/ Instituțiile responsabile cu implementarea MNIR <u>Parteneri:</u>	Nu este cazul
Analiza periodică și, după caz, adaptarea măsurilor de intervenție în cazurile de trafic de minori	Raport privind concluzii și recomandări Măsuri ajustate	Semestrial	<u>Responsabili:</u> ANPDCA <u>Parteneri:</u> ANITP ONG	Buget MMJS- ANPDCA Buget ANITP Buget ONG
Analiza periodică și, după caz, adaptarea măsurilor de intervenție în funcție de prezența unor vulnerabilități specifice	Raport privind concluzii și recomandări Măsuri ajustate	Semestrial	<u>Responsabili:</u> ANITP IGI MMJS - ANES, ANPD, ANOFM MS ANR <u>Parteneri:</u> ONG	Buget ANITP Buget IGI Buget MMJS - ANES, ANPD, ANOFM Buget MS Buget ANR Buget ONG

COMBATEREA TRAFICULUI DE PERSOANE

Obiectiv general 3: Dezvoltarea capacității de investigare a infracțiunilor de trafic de persoane și trafic de minori

Obiectiv specific 3.1:

Dezvoltarea și consolidarea cunoștințelor și competențelor profesionale prin formarea și pregătirea continuă, necesară și adaptată a profesioniștilor din domeniul judiciar antitrafic și a celor din cadrul celorlalte structuri de aplicare a legii

Activitate	Indicatori	Termen	Responsabili/Parteneri	Resurse
Organizarea de cursuri de specializare pentru dezvoltarea tacticii de investigare a infracțiunilor de trafic de persoane și trafic de minori a specialiștilor din cadrul structurilor de combatere a criminalității organizate.	Număr de cursuri organizate; Număr de polițiști formați/ specializați	Anual	<u>Responsabili:</u> IGPR <u>Parteneri:</u>	Buget IGPR
Introducerea în programele de formare continuă a polițiștilor de la nivelul structurilor de combatere a criminalității organizate și a celorlalte structuri de aplicare a legii a unor teme privind identificarea, referirea, evaluarea de risc, repatrierea, acordarea perioadei de reflecție, asistența și protecția victimelor traficului, precum și a altor aspecte privind perspectiva victimologică a traficului de persoane	Curriculă realizată	Februarie 2019	<u>Responsabili:</u> IGPR IGPF <u>Parteneri:</u> ANITP	Nu este cazul
Introducerea în curricula realizată de INM pentru formarea auditorilor de justiție și a magistraților a unor noțiuni referitoare la identificarea, evaluarea de risc, referirea, asistența și protecția	Curriculă realizată Număr auditori de justiție informați	Anual	<u>Responsabili:</u> CSM- INM <u>Parteneri:</u>	Nu este cazul

<p>acordate victimelor traficului de persoane, precum și aspecte referitoare la perspectiva victimologică, victimizarea secundară, revictimizare și consecințele psihologice ale victimizării prin trafic de persoane.</p>	<p>Număr de instruirii realizate Număr de profesioniști instruiți</p>	<p>Semestrial</p>	<p><u>Responsabili:</u> ANITP</p> <p><u>Parteneri:</u> DIICOT IGI MMJS - ANPDCA, IM, ANOFM, ANPD, ANES MS MEN MJ DGASPC ONG</p>	<p>Buget ANITP Buget DIICOT Buget IGI Buget MMJS - ANPDCA, IM, ANOFM, ANPD, ANES Buget MS Buget MEN Buget MJ Buget Consilii Locale Buget ONG</p>
<p>Organizarea de cursuri de sensibilizare a specialiștilor cu responsabilități în sfera combaterii traficului de persoane (polițiști, procurori, judecători, avocați) luând în considerare și aspecte privind perspectiva de gen.</p>	<p>Număr de întâlniri organizate Număr de specialiști participanți la întâlniri</p>	<p>Anual</p>	<p><u>Responsabili:</u> ANITP</p> <p><u>Parteneri:</u> ONG ANES DIICOT DCCO MJ UNBR</p>	<p>Buget ANITP Buget ONG Buget ANES Buget DIICOT Buget DCCO Buget MJ Buget UNBR</p>
<p>Organizarea de sesiuni în vederea promovării și extinderii standardelor și bunelor practici de audiere a minorilor victime ale traficului de persoane</p>	<p>Număr de sesiuni realizate Număr de persoane instruite</p>	<p>Iunie 2020</p>	<p><u>Responsabili:</u> DIICOT DCCO CSM</p>	<p>Proiect- Finanțare externă nerambursabilă</p>

			<u>Parteneri:</u> ONG INM	
Obiectiv specific 3.2: Creșterea gradului de participare a victimelor traficului de persoane în procesul penal				
Activitate	Indicatori	Termen	Responsabili/Parteneri	Resurse
Îmbunătățirea programului de coordonare a victimelor traficului de persoane în procesul penal existent	Program de coordonare de îmbunătățit	Iunie 2019	<u>Responsabili:</u> ANITP <u>Parteneri:</u> DIICOT DCCO IGJR IGPR- Oficiul Național pentru Protecția Martorului MJ IGI IGPF	Proiect- finanțare externă nerambursabilă
Organizarea de sesiuni de instruire a lucrătorilor din instituțiile cu responsabilități în implementarea programului de coordonare a victimelor traficului de persoane în procesul penal cu privire la prevederile programului de coordonare îmbunătățit	Număr de sesiuni realizate Număr de lucrători instruiți	Ianuarie 2020	<u>Responsabili:</u> ANITP <u>Parteneri:</u> DIICOT DCCO IGJR MJ IGI IGPF	Proiect- finanțare externă nerambursabilă
Obiectiv specific 3.3 Dezvoltarea capacității de utilizare a investigațiilor financiare în cercetarea infracțiunii de trafic de persoane și trafic de minori, precum și în identificarea și urmărirea bunurilor și profiturilor obținute din săvârșirea infracțiunii de trafic de persoane				
Activitate	Indicatori	Termen	Responsabili/Parteneri	Resurse

Identificarea structurilor ce pot fi implicate în derularea de investigații financiare și stabilirea unei modalități de cooperare	Structuri identificate și modalitatea de cooperare agreeată	Iulie 2019	<u>Responsabili:</u> DIICOT DCCO <u>Parteneri:</u> MFP	Nu este cazul
Realizarea de întâlniri periodice cu specialiști din domeniul investigațiilor financiare în scopul schimbului de bune practici și al dezbaterii modalităților de acțiune în cazurile concrete de trafic de persoane și trafic de minori identificate	Număr de întâlniri realizate Număr de participanți	Permanent	<u>Responsabili:</u> DIICOT DCCO <u>Parteneri:</u>	Buget DIICOT Buget DCCO
Realizarea de sesiuni de formare a poliștilor/ procurorilor privind utilitatea și complementaritatea investigațiilor financiare în optimizarea rezultatelor investigative	Număr de sesiuni realizate Număr de polișiți/ procurori instruiți	Annual	<u>Responsabili:</u> DIICOT DCCO <u>Parteneri:</u>	Buget DIICOT Buget DCCO
Realizarea de schimb de bune practici cu structuri financiare din țările de tranzit și țările de destinație	Schimb de bune practici realizat	Permanent	<u>Responsabili:</u> DIICOT DCCO <u>Parteneri:</u>	Buget DIICOT Buget DCCO
Obiectiv specific 3.4				
Îmbunătățirea tehnicilor și instrumentelor de lucru în scopul optimizării identificării, urmării și confiscării bunurilor și profiturilor obținute din comiterea infracțiunii de trafic de persoane/minori				
Activitate	Indicatori	Termen	Responsabili/Parteneri	Resurse
Stabilirea principalelor obstacole în	Obstacole identificate	Decembrie	<u>Responsabili:</u>	Proiect- finanțare

identificarea, urmărirea și confiscarea bunurilor și profiturilor obținute din comiterea infracțiunii de trafic de persoane/minori și propuneri pentru surmontarea obstacolelor identificate	Soluții propuse	2019	DCCO DIICOT MJ <u>Parteneri:</u> <u>Responsabili:</u> DIICOT DCCO CSM MJ <u>Parteneri:</u>	externă nerambursabilă
Implementarea soluțiilor propuse pentru surmontarea obstacolelor constatate în identificarea, urmărirea și confiscarea bunurilor și profiturilor obținute din comiterea infracțiunii de trafic de persoane/minori	Soluții implementate	Iunie 2020	<u>Responsabili:</u> DIICOT DCCO CSM MJ <u>Parteneri:</u>	Buget DIICOT Buget DCCO Buget CSM Buget MJ
Crearea, la nivelul CSM, a unei baze de date care să conțină informații cu privire la valoarea bunurilor asupra cărora au fost luate măsuri asigurătorii, precum și cu privire la valoarea bunurilor confiscate în cauzele de trafic de persoane și trafic de minori.	Bază de date creată	Septembrie 2019	<u>Responsabili:</u> CSM <u>Parteneri:</u> DCCO DIICOT MJ	Buget CSM
Realizarea de sesiuni de instruire cu privire la administrarea bunurilor indisponibilizate	Număr de sesiuni realizate Număr de participanți	Annual	<u>Responsabili:</u> ANABI <u>Parteneri:</u>	Buget ANABI
Obiectiv specific 3.5				
Dezvoltarea cooperării judiciare dintre structurile din domeniile conexe traficului de persoane ce pot contribui la cercetarea infracțiunilor de trafic de persoane și trafic de minori, la nivel național				
Activitate	Indicatori	Termen	Responsabili/Parteneri	Resurse
Identificarea principalelor structuri din domeniile conexe traficului de persoane	Domenii conexe identificate Structuri identificate	Ianuarie 2019	<u>Responsabili:</u> DIICOT	Nu este cazul

ce pot fi atrase în vederea creării unei echipe multidisciplinare și stabilirii unui mod de cooperare.	domeniile conexe Mod de cooperare stabilit		<u>Parteneri:</u>	
Crearea unei echipe multidisciplinare de investigare aflate în coordonarea procurorului de caz	Echipe multidisciplinară realizată	Septembrie 2019	<u>Responsabili:</u> DIICOT <u>Parteneri:</u> IGPR ANAF	Nu este cazul

Obiectiv specific 3.6

Consolidarea cooperării judiciare internaționale dintre structurile de combatere a criminalității organizate în domeniul traficului de persoane

Activitate	Indicatori	Termen	Responsabili/Parteneri	Resurse
Cooperarea cu Europol și Eurojust în vederea identificării activităților comune ce pot fi desfășurate pentru derularea cu operativitate a tragerii la răspundere a traficantilor responsabili de săvârșirea unor infracțiuni de trafic de persoane sau trafic de minori pe teritoriul Europei.	Număr investigații comune desfășurate (JIT) Număr de participări la întâlniri operative/ de coordonare organizate de Eurojust/ Europol	Permanent	<u>Responsabili:</u> DIICOT DCCO <u>Parteneri:</u>	Nu este cazul
Realizarea schimbului de date cu instituțiile de aplicare a legii de la nivel European și din afara Europei (Europol, Interpol, SELEC, Eurojust etc.)	Număr de informații diseminate prin canalele de cooperare polițienească avute la dispoziție; Număr de cereri de asistență internațională primite din partea partenerilor externi	Permanent	<u>Responsabili:</u> DIICOT DCCO <u>Parteneri:</u>	Nu este cazul

MONITORIZAREA ȘI EVALUAREA TRAFICULUI DE PERSOANE ȘI A IMPLEMENTĂRII POLITICILOR

Obiectiv general 4: Creșterea calității informațiilor diseminate privind fenomenul traficului de persoane

Obiectiv specific 4.1: Îmbunătățirea datelor colectate și a modului de colectare a datelor de către instituțiile cu responsabilități în domeniul Activitate				
Activitate	Indicatori	Termen	Responsabili/Parteneri	Resurse
Organizarea unor întâlniri periodice de lucru cu reprezentanții principalelor instituții ce realizează activități de colectare a datelor pentru comunicări/clarificări în scopul adaptării și îmbunătățirii colectării datelor colectate	Număr de întâlniri efectuate Rezultate ale întâlnirilor realizate	Anual	<u>Responsabili:</u> ANITP CSM DCCO IGI DIICOT MMJS- ANPDCA, IM <u>Parteneri:</u>	Buget ANITP
Actualizarea permanentă a indicatorilor privind evoluția fenomenului	Număr de indicatori actualizați, modificați, eliminați	Permanent	<u>Responsabili:</u> ANITP CSM DCCO IGI DIICOT MMJS- ANPDCA, IM <u>Parteneri:</u>	Nu este cazul
Adaptarea sistemelor de colectare a datelor la specificațiile traficului (SIMEV, ECRIS, SIMISC etc.)	Număr de adaptări realizate	Permanent	<u>Responsabili:</u> ANITP CSM DCCO IGI DIICOT MMJS- ANPDCA, IM <u>Parteneri:</u>	Buget ANITP Buget CSM Buget DIICOT Buget DCCO Buget IGI Buget MMJS- ANPDCA, IM

Obiectiv specific 4.2: Îmbunătățirea cunoștințelor referitoare la dimensiunea fenomenului traficului de persoane				
Activitate	Indicatori	Termen	Responsabili/Parteneri	Resurse
Realizarea de studii/ analize/ cercetări cu privire la evoluția fenomenului	Studii/ analize/ cercetări efectuate	Anual	<u>Responsabili:</u> ANITP IGPR- DCCO, UCAI <u>Parteneri:</u> ONG-uri	Buget ANITP Buget IGPR- DCCO, UCAI Buget ONG Finanțare externă nerambursabilă
Evaluarea impactului noilor prevederi legislative în domeniul traficului de persoane (NCP, NCPP)	Raport de evaluare a impactului realizat	Iunie 2019	<u>Responsabili:</u> MJ <u>Parteneri:</u> CSM	Buget MJ
COOPERARE INTERINSTITUȚIONALĂ ȘI INTERNAȚIONALĂ				
Obiectiv general 5: Dezvoltarea și extinderea procesului de cooperare între actorii relevanți, naționali și internaționali, implicați în lupta împotriva traficului de persoane, precum și dinamizarea eforturilor de acțiune diplomatică de prevenire și combatere a traficului de persoane și de protejare a cetățenilor români în țările de destinație				
Obiectiv specific 5.1: Consolidarea cooperării dintre instituțiile relevante cu responsabilități în prevenirea și combaterea traficului de persoane și în oferirea de asistență și protecție victimelor traficului de persoane				
Activitate	Indicatori	Termen	Responsabili/Parteneri	Resurse
Reorganizarea GIL pentru coordonarea și	Modificarea H.G. 299/2003	Septembrie	<u>Responsabili:</u>	Nu este cazul

evaluarea măsurilor de prevenire și combatere a traficului de persoane	2018	2018	DCCO <u>Parteneri:</u> ANITP MJ MAE MP MMJS MEN MDRAPFE MS MTS MCIN ANPDCA		
pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a dispozițiilor Legii nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane	Număr de întâlniri desfășurate	Semestrial	<u>Responsabili:</u> ANDPCA <u>Parteneri:</u> Guvern MMJS MS MEN MAI- ANITP, IGPR ONG		Buget ANPDCA
Organizarea întâlnirilor periodice ale Comitetului național director pentru prevenirea și combaterea exploatării copiilor prin muncă (CND)	Număr de întâlniri desfășurate	Permanent	<u>Responsabili:</u> Instituția Prefectului <u>Parteneri:</u> ANITP Autorități publice locale Instituții guvernamentale ONG		Buget Instituția Prefectului Buget ANITP Buget Instituții locale Buget ONG
Organizarea de întâlniri ale echipelor interinstituționale antitrafic județene	Număr de întâlniri desfășurate	Permanent	<u>Responsabili:</u> DGASPC		Buget Consilii locale

sector) pentru prevenirea și combaterea exploatării copiilor prin muncă (EIL)	DGASPC și trimise la MMJS - ANPDCA		<u>Parteneri:</u> ANITP Autofitități publice locale Instituții guvernamentale ONG	Buget ANITP Buget ONG
Instruirea/informarea continuă a actorilor implicați în prevenirea, combaterea și oferirea de asistență și protecție victimelor traficului de persoane	Număr de sesiuni de instruire/ informare organizate Număr de lucrători instruiți/ informați	Permanent	<u>Responsabili:</u> ANITP DCCO <u>Parteneri:</u> IGPR IGPF IGI DIICOT MS MAE MEN MJ MMJS ONG	Buget ANITP Buget IGPR Buget IGPF Buget IGI Buget DIICOT Buget MS Buget MAE Buget MEN Buget MJ Buget MMJS Buget ONG Finanțare externă nerambursabilă

Obiectiv specific 5.2:
Diversificarea colaborării în domeniul traficului de persoane între instituțiile publice, societatea civilă și reprezentanții sectorului privat

Activitate	Indicatori	Termen	Responsabili/Parteneri	Resurse
Încheierea de protocoale de colaborare/parteneriate/planuri de acțiune între instituțiile guvernamentale și reprezentanți ai societății civile (ONG, sindicate, asociații etc.) implicate în domeniul luptei împotriva traficului de persoane	Număr de protocoale de colaborare/parteneriate/planuri de acțiune încheiate	Permanent	<u>Responsabili:</u> ANITP MAE MRP MEN MS MMJS	Buget ANITP Buget MAE Buget MRP Buget MEN Buget MS Buget MMJS Buget MMACA

				MMACA MT MTS <u>Parteneri:</u> ONG	Buget MT Buget MTS Buget ONG
Dezvoltarea de parteneriate public-privat	Număr de parteneriate încheiate	Permanent		<u>Responsabili:</u> ANITP MAE MRP MEN MS MMJS MMACA MT MTS <u>Parteneri:</u> Societăți comerciale private	Buget ANITP Buget MAE Buget MRP Buget MEN Buget MS Buget MMJS Buget MMACA Buget MT Buget MTS Buget Societăți comerciale Private
Informarea categoriilor profesionale din rândul furnizorilor de servicii care pot veni în contact cu victimele traficului (notari publici, transportatori de persoane, personal hotelier etc.)	Număr de acțiuni de informare Număr de beneficiari	Annual		<u>Responsabili:</u> ANITP <u>Parteneri:</u> MS-ANPS MMJS ONG	Buget ANITP Buget MS-ANPS Buget MMJS Buget ONG Finanțare externă nerambursabilă
Obiectiv specific 5.3:					
Dezvoltarea relațiilor de cooperare internațională cu instituții similare din străinătate, organizații și organisme internaționale sau instituții/organisme ale UE					
Activitate	Indicatori	Termen	Responsabili/Parteneri	Resurse	
Participare la activitățile de cooperare internațională cu instituții similare din	Număr de întâlniri	Permanent	<u>Responsabili:</u> MAE	Buget MAE Buget ANITP	

străinătate, organizații și organisme internaționale sau instituții/organisme ale UE			ANITP IGPR MMJS DIICOT MJ <u>Parteneri:</u>	Buget IGPR Buget MMJS Buget DIICOT Buget MJ
Obiectiv specific 5.4: Aprofundarea cooperării cu statele de destinație în scopul coordonării acțiunilor și eforturilor de prevenire și descurajare a traficului de persoane și al asistenței acordate cetățenilor români				
Activitate	Indicatori	Termen	Responsabili/Parteneri	Resurse
Dezvoltarea parteneriatelor cu statele de destinație ale traficului de persoane	Număr de întâlniri desfășurate; Număr documente semnate	Permanent	<u>Responsabil:</u> MAE MDRAPFE <u>Parteneri:</u> IGPR MMJS DIICOT MJ ANITP ONG	Buget MAE Buget ANITP Buget IGPR Buget MMJS Buget DIICOT Buget MJ Buget ONG
Instruirea diplomaților români cu privire la aspecte ce țin de problematica traficului de persoane, precum și angrenarea acestora în activitățile de informare și descurajare a traficului în țările de destinație, în cooperare cu instituții și organizații din aceste țări	Număr de diplomați instruiți Număr activități de prevenire în cooperare cu instituțiile și organizațiile din țările de destinație realizate	Permanent	<u>Responsabili:</u> MAE <u>Parteneri:</u> ANITP	Buget MAE
Obiectiv specific 5.5: Continuarea politicii de atragere a fondurilor externe nerambursabile				
Activitate	Indicatori	Termen	Responsabili/Parteneri	Resurse

Implementarea cu succes a proiectelor aflate în derulare	Numărul proiectelor și parteneriatelor aflate în implementare	Permanent	<u>Responsabili:</u> ANITP IGPR MMJS DIICOT MJ <u>Parteneri:</u> ONG	Buget ANITP Buget IGPR Buget MMJS Buget DIICOT Buget MJ Buget ONG Finanțare externă nerambursabilă
Elaborarea și fundamentarea propunerilor de proiecte	Număr propuneri de proiecte elaborate	Permanent	<u>Responsabili:</u> ANITP IGPR MMJS DIICOT MJ <u>Parteneri:</u> ONG	Buget ANITP Buget IGPR Buget MMJS Buget DIICOT Buget MJ Buget ONG Finanțare externă nerambursabilă

LISTA ABREVIERILOR UTILIZATE ÎN TEXT

ANABI	Agencia Națională de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate
ANAF	Agencia Națională de Administrare Fiscală
ANES	Agencia Națională pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați
ANITP	Agencia Națională împotriva Traficului de Persoane
ANOEM	Agencia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă
ANPD	Autoritatea pentru Protecția Persoanelor cu Dizabilități
ANPDCA	Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție
ANPS	Agencia Națională pentru Programe de Sănătate
ANR	Agencia Națională pentru Romi
CNCD	Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării
CSM	Consiliul Superior al Magistraturii
CR ANITP	Centrul Regional ANITP
DCCO	Direcția de Combatere a Criminalității Organizate
DGASPC	Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului
DIICOT	Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism
DAS	Direcția de Asistență Socială
DPSS	Direcția Politici Servicii Sociale
EUROPOL	Oficiul European de Poliție
EUROJUST	Organ al Uniunii Europene instituit în scopul consolidării luptei împotriva formelor grave de criminalitate
GIL	Grup Interministerial de Lucru
IGI	Inspectoratul General pentru Imigrări
IGPF	Inspectoratul General al Poliției de Frontieră
IGPR	Inspectoratul General al Poliției Române
IM	Inspeția Muncii
INM	Institutul Național al Magistraturii
INTERPOL	Organizația Internațională de Poliție Criminală
IPJ	Inspectoratul de Poliție Județean
MAE	Ministerul Afacerilor Externe

MAI	Ministerul Afacerilor Interne
MEN	Ministerul Educației Naționale
MFP	Ministerul Finanțelor Publice
MDRAPFE	Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene
MJ	Ministerul Justiției
MMACA	Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat
MMJS	Ministerul Muncii și Justiției Sociale
MNIR	Mecanism Național de Identificare și Referire
MRP	Ministerul pentru Românii de Pretutindeni
MS	Ministerul Sănătății
MT	Ministerul Turismului
MTS	Ministerul Tineretului și Sportului
MCIN	Ministerul Culturii și Identității Naționale
OIM	Organizația Internațională pentru Migrație
ONG	Organizație neguvernamentală
SELEC	Centrul de Aplicație a Legii în Sud-Estul Europei
SPAS	Serviciul Public de Asistență Socială
UCAI	Unitatea Centrală de Analiza Informațiilor
UE	Uniunea Europeană
UNBR	Uniunea Națională a Barourilor din România