

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri financiare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În vederea asigurării continuității serviciului public de termoficare, în sezonul rece 2017-2018, unele unități administrativ-teritoriale care au sisteme de alimentare cu energie termică în sistem centralizat, au solicitat Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene alocarea din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului pe anul 2017, a unor sume pentru acoperirea cheltuielilor pentru constituirea stocurilor de combustibil, pentru plata subvențiilor către populație sau pentru acoperirea pierderilor induse de prestarea serviciului public de producție, transport, distribuție și furnizare a energiei termice.

Prin achitarea unor obligații de plată ale unităților administrativ-teritoriale către furnizorii de energie termică se creează premisele menținerii circuitului economic și desfășurării activităților economice ale operatorilor implicați, cât și continuitatea asigurării serviciului public.

Întrucât disponibilul din Fondul de rezervă bugetară nu permite asigurarea sumelor solicitate, în cuantum de aproximativ 150.000 mii lei, este necesară identificarea măsurilor pentru rezolvarea acestei situații și crearea cadrului legislativ care să permită autorităților administrației publice locale accesarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului. Întrucât conform prevederilor legale actuale, autoritățile administrației publice locale pot accesa credite numai pentru cheltuieli de capital, este necesară crearea temeiului legal pentru posibilitatea de a se contracta împrumuturi și pentru cheltuieli curente.

Soldul în lei al disponibilităților din venituri din privatizare nu permite acordarea de noi împrumuturi, motiv pentru care este necesară constituirea resurselor astfel încât suma necesară acordării cu titlu de împrumut unităților administrativ-teritoriale să se asigure de Ministerul Finanțelor Publice din venituri din privatizare înregistrate în contul curent în valută deschis la Banca Națională a României, prin efectuarea operațiunii de schimb valutar al echivalentului în euro al sumei de 88.000 mii lei, determinat pe baza cursului Băncii Naționale a României valabil la data efectuării.

Totodată sunt unități administrativ-teritoriale care nu pot asigura din bugetele locale necesarul de finanțare pentru protecția copilului însă înregistrează excedent din anii precedenți pe care nu-l pot utiliza din cauza

	restricției prevăzute la art. 58 din legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale. Sumele alocate unităților administrativ-teritoriale din Fondul de intervenție, rămase neutilizate la finele exercițiului bugetar, nu se reflectă în excedentul bugetului local al unităților administrativ-teritoriale, potrivit prevederilor art.58 din Legea nr.273/2006 aceste sume urmând a fi restituite, neputându-se utiliza în anul următor cu aceeași destinație pentru care aceste fonduri au fost alocate, până la finalizarea obiectivului pentru care au fost alocate. Este necesară astfel permiterea mecanismului prin care aceste sume să se poată utiliza pentru finalizarea unui obiectiv afectat de calamități. În cazul în care au rămas sume neutilizate după finalizarea unui obiectiv de investiții, acestea se restituie la bugetul de stat
2.Schimbări preconizate	Prin proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului se prevede că unitățile administrativ-teritoriale pot solicita, până la data de 04 decembrie 2017, contractarea de împrumuturi din venituri din privatizare, înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, în limita sumei de 88.000 mii lei, pentru finanțarea unor cheltuieli curente și de capital pentru asigurarea furnizării energiei termice în sezonul rece și pentru achitarea corecțiilor financiare aplicate proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile în următoarele condiții: 1. dobândă: ROBOR la 3 luni comunicată de Banca Națională a României în ultima zi lucrătoare a lunii anterioare autorizării împrumutului, plus o marjă de 3,50 puncte procentuale și care rămâne fixă pe toată durata de derulare a împrumutului; 2. perioadă de rambursare: până la 20 de ani, cu posibilitatea rambursării anticipate, parțial sau integral; 3. limita de îndatorare: 30%. Sumele acordate cu titlu de împrumut se asigură de către Ministerul Finanțelor Publice din veniturile din privatizare înregistrate în contul curent în valută deschis la Banca Națională a României, prin efectuarea operațiunii de schimb valutar al echivalentului în euro al sumei de 88.000 mii lei determinat pe baza cursului Băncii Naționale a României valabil la data efectuării. Echivalentul în lei se înregistrează ca venituri din privatizare în contul curent general al trezoreriei. Totodată pot fi contractate împrumuturi pentru achitarea corecțiilor financiare luând în considerare faptul că autoritățile administrației publice locale, ca urmare a unor corecții aplicate proiectelor aflate în implementare, sunt pe de o parte în imposibilitatea achitării acestora, iar pe de altă parte în imposibilitatea asigurării finanțării implementării în continuare a proiectelor. De asemenea, se introduce posibilitatea utilizării excedentului anilor precedenți pentru asigurarea fondurilor necesare în vederea furnizării energiei termice în sezonul rece 2017-2018 de către autoritățile

	administrației publice locale. Totodată, în vederea asigurării sumelor necesare pentru funcționarea sistemului de protecție a copilului autoritățile administrației publice locale să poată alocă sume din veniturile proprii în plus față de nivelul standardelor de cost. În lipsa adoptării prezentului act normativ, în unele unități administrativ-teritoriale pot fi unele probleme sociale prin neasigurarea agentului termic pentru populație, școli, grădinițe, spitale și alte instituții publice și neasigurarea finanțării sistemului de protecție a copilului din lipsa surselor de finanțare. Se propune introducerea unei derogări de la art.58 alin.(1) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale prin care unitățile administrativ – teritoriale să poată reflecta în excedentul bugetului local sumele alocate din Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului și rămase neutilizate la finele exercițiului bugetar și să poată să le utilizeze cu aceeași destinație, până la finalizarea obiectivului pentru care au fost alocate aceste sume. Totodată este necesar ca eventualele sume rămase neutilizate după finalizarea obiectivelor de investiții să fie restituite la bugetul de stat.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prin proiectul de ordonanță de urgență nu sunt introduse măsuri în materia ajutorului de stat, deoarece sunt stabilite măsuri pentru acordarea de împrumuturi către bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent,
cât și pe termen lung (pe 5 ani)

MII LEI

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit						

(ii) impozit pe venit b) bugetele locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) transferuri b) bugetul FNUAS, din care: (i) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-88.000 +88.000					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare a) de la bugetul de stat						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a. Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b. Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;	a) Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. b) Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1'. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul actelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	

1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2.Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele menționate, a fost elaborat *proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri financiare*, care, în forma prezentată, a fost avizat de Consiliul Legislativ și de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE,
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE
ȘI FONDURILOR EUROPENE**

PAUL STĂNESCU

MINISTRUL DELEGAT PENTRU FONDURI EUROPENE

MARIUS NICA

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

LIA – OLGUȚA VASILESCU

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE,

IONUȚ MIȘA

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

TUDOREL TOADER