

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul prezentului act normativ

Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1292/2003 privind drepturile de transport ale polițiștilor, elevilor și studenților din instituțiile de învățământ pentru formarea polițiștilor

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>HG nr. 1292/2003 conține reglementări referitoare la drepturile de transport pentru polițiști, elevii și studenții din instituțiile de învățământ pentru formarea polițiștilor pe timpul deplasării pe teritoriul României în interes de serviciu, al delegării, detașării sau în alte situații prevăzute de actul normativ în discuție. În acest context, sunt reglementate, printre altele, aspecte referitoare la:</p> <ul style="list-style-type: none">- mijloacele de transport care pot fi utilizate de către polițiști, elevi și studenți;- clasele la care pot călători aceștia atunci când deplasarea se face cu mijloace de transport feroviare;- modalitatea de decontare a costurilor suplimentare și a cheltuielilor de transport. <p>În ceea ce privește drepturile de transport pentru deplasarea în străinătate, actul normativ în discuție reglementează doar situația polițiștilor. Art. 10 alin. (1) din HG nr. 1292/2003 prevede că <i>polițiștii care se deplasează în străinătate în interes de serviciu beneficiază de drepturi de transport în aceleași condiții cu cele prevăzute pentru salariații din unitățile bugetare, în această situație fiind aplicabile prevederile HG nr. 518/1995 privind unele drepturi și obligații ale personalului român trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar¹.</i></p> <p>Astfel, situația elevilor și a studenților care pot efectua deplasări în străinătate pentru a participa la diferite activități de pregătire practică sau teoretică potrivit documentelor de colaborare încheiate în acest sens, este nereglementată, iar dispozițiile HG nr. 518/1995 nu se aplică acestor categorii de persoane din următoarele considerente:</p> <p>Art. 1 din <i>HG nr. 518/1995</i> dispune că prevederile actului normativ se aplică <i>personalului trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni</i></p>
---------------------------------	--

¹ cu modificările și completările ulterioare.

cu caracter temporar.

Art. 17 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne*² prevede că **personalul** MAI se compune din: funcționari publici, polițiști - funcționari publici cu statut special, cadre militare în activitate, personal contractual, precum și soldați și gradați voluntari. Totodată, la alin. (2) al aceluiași articol se menționează că elevii și studenții înmatriculați în instituțiile de învățământ ale MAI fac parte din **efectivele** Ministerului Afacerilor Interne.

În concluzie, elevii și studenții înmatriculați în instituțiile de învățământ ale MAI nu fac parte din personalul MAI, neavând stabilite raporturi de serviciu/de muncă cu instituția, astfel că prevederile HG nr. 518/1995 nu sunt incidente acestor categorii de persoane. Pe de altă parte, dispozițiilor art. 1 lit. d) din HG nr. 518/1995 potrivit cărora prevederile actului normativ se aplică *personalului trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar reprezentând cursuri și stagii de practică și specializare sau perfecționare, inclusiv participarea elevilor, studenților și cadrelor didactice însoțitoare la olimpiade și concursuri în domeniul învățământului*, stabilesc, cu titlu de excepție, aplicabilitatea în cazul participării elevilor și studenților la „olimpiade și concursuri”. Interpretarea acestor prevederi în sensul în care să producă efecte este (în mod evident) posibilă fără a conduce în mod obligatoriu la concluzia că elevii și studenții ar beneficia de aplicarea prevederilor actului normativ și în alte situații în afara celor expres menționate, respectiv „olimpiade și concursuri”.

Inexistența cadrului legal privind drepturile de transport ale elevilor și studenților din instituțiile de învățământ pentru formarea polițiștilor în străinătate atrage, după sine, imposibilitatea angajării de către instituția de învățământ a cheltuielilor cu transportul internațional.

O astfel de problemă a întâmpinat și Academia de Poliție „Alexandru Ioan Cuza” (denumită în continuare Academia) cu ocazia numeroaselor solicitări din partea instituțiilor de învățământ/formare profesională similare, atât din statele membre ale Uniunii Europene, cât și din state terțe, pentru colaborare, schimb de experiență și bune practici, prin efectuarea unor stagii de schimb de studenți pentru perioade de timp determinate, pe bază de reciprocitate.

Academia, înființată prin Hotărârea Guvernului nr. 294/2007 ca instituție publică de învățământ superior acreditată, din rețeaua de învățământ de stat, cu personalitate juridică, parte integrantă a sistemului național al studiilor universitare, desfășoară activități de învățământ superior, organizate prin programe de studii universitare de licență, de studii universitare de masterat și de studii universitare de doctorat, în domeniile și specializările acreditate, precum și alte forme de pregătire, perfecționare și specializare.

² aprobată cu modificări prin Legea nr.15/2008, cu modificările și completările ulterioare.

	<p>În această calitate, Academia se bucură de un important prestigiu la nivel național și internațional, având colaborări cu peste 25 de instituții similare de învățământ din străinătate, fiind și membră a unora dintre cele mai importante asociații și structuri europene cum ar fi: Asociația Europeană a Colegiilor de Poliție - AEPC, Colegiul European de Poliție - CEPOL, Colegiul European de Securitate și Apărare - CESA și International Law Students Association.</p> <p>În anul 2016, Agenția Română pentru Asigurarea Calității în Învățământul Superior - ARACIS, ca urmare a unei evaluări instituționale complexe, a acordat Academiei <i>certificatul „Grad de Încredere Ridicat”</i>. În aprecierea calității serviciilor educaționale din Academie s-a avut în vedere și componenta relațiilor externe, amprenta europeană a educației și cercetării științifice.</p> <p>Recunoașterea internațională este dată de parteneriatele și relațiile de colaborare cu diferite structuri, instituții sau organisme din Europa, precum Asociația Europeană a Colegiilor de Poliție, Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (noua denumire a Agenției Europene pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale statelor membre ale Uniunii Europene), Colegiul Universitar de Poliție din Norvegia, Academia de Poliție „Ștefan cel Mare” din Republica Moldova, Școala Națională Superioară de Ofițeri de Pompieri din Lyon din Franța, Școala Superioară de Ofițeri de Pompieri din Polonia, Universitatea „Jana Evangelista Purkyne” din Cehia, Școala Națională Supremă de Ofițeri de Pompieri din Franța, Universitatea din Münster - Germania, Academia de Securitate din Viena, Universitatea Națională de Apărare din Budapesta, Institutul juridic și Universitatea Federală de Stat de Poliție de Pregătire Superioară din Sankt Petersburg, Asociația Europeană a Colegiilor Serviciilor de Pompieri EFSCA (European Fire Service Colleges’ Association).</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Participarea elevilor și studenților din instituțiile de învățământ pentru formarea polițiștilor la cursuri de formare sau la schimburi de experiență cu partenerii UE sau din state terțe, la diverse activități specifice funcțiilor și posturilor pe care le vor ocupa după finalizarea studiilor va duce la îmbunătățirea capacităților și competențelor profesionale ale acestora.</p> <p>De asemenea, participarea elevilor și studenților din instituțiile de învățământ pentru formarea polițiștilor la activități științifice sau didactice, la schimburi de experiență sau la lucrările diverselor foruri pentru scurte training-uri de specialitate sau de management de proiect poate avea ca efect consolidarea și extinderea carierelor acestora, precum și promovarea în exterior a excelenței în educație.</p> <p>O dată cu procesul Bologna, învățământul a fost centrat pe student, Academia având o bogată ofertă de studii complementare care poate conferi studenților libertatea de a-și contura propriul traseu academic și de a dobândi cunoștințe în domenii la alegere. Facilitarea deplasării studenților proprii în străinătate pentru urmarea de cursuri, efectuarea de stagii practice, elaborarea de proiecte de licență/diplomă și schimburi de experiență ar putea</p>

	<p>avea ca obiectiv asimilarea de noi cunoștințe și promovarea imaginii Academiei ca o universitate cu largă deschidere internațională.</p> <p>În concluzie, demersul propus va contribui la crearea cadrului legislativ necesar participării elevilor sau studenților la activități de pregătire circumscrise procesului de învățământ desfășurate în străinătate, prin asigurarea drepturilor de transport ale acestora atât pe teritoriul României dus-întors, pe distanța dintre sediul instituției de învățământ pentru formarea polițiștilor și port, aeroport, gară sau autogară, cât și în străinătate.</p> <p>De asemenea, proiectul de act normativ vizează asigurarea transportului pe teritoriul României pentru elevii și studenții instituțiilor de învățământ străine care participă la programe de cooperare internațională stabilite prin documente juridice de cooperare încheiate cu instituții de învățământ pentru formarea polițiștilor din România, în condiții de reciprocitate.</p> <p>Cheltuielile de transport se suportă din bugetul instituțiilor de învățământ pentru pregătirea polițiștilor atât pentru elevii sau studenții români, cât și pentru elevii și studenții instituțiilor de învățământ străine care desfășoară activități de pregătire circumscrise procesului de învățământ organizate de instituțiile de învățământ pentru formarea polițiștilor din România.</p>
--	---

3. Alte informații

-

Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic al proiectului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	-

Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent 2018	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare,	-	-	-	-	-	-

- mii lei -

plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	150	150	150	150	150	150
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	150	150	150	150	150	150
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	150	150	150	150	150	150
a) buget de stat	150	150	150	150	150	150
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	$100 \cdot 1,5 = 150$	$100 \cdot 1,5 = 150$	$100 \cdot 1,5 = 150$	$100 \cdot 1,5 = 150$	$100 \cdot 1,5 = 150$	$100 \cdot 1,5 = 150$
7. Alte informații	Sumele aferente drepturilor de transport se asigură de la bugetul de stat, prin bugetele anuale aprobate Ministerului Afacerilor Interne, pentru Academia de Poliție „Alexandru Ioan Cuza”, cu această destinație.					
Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;						
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării						

noilor dispoziții.	
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	-
Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către:	

a) Consiliul Legislativ; b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării; c) Consiliul Economic și Social; d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	-
Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind afișat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de 07.11.2017.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	-
Secțiunea a 8-a -Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	-

În forma prezentată, **proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.1292/2003 privind drepturile de transport ale polițiștilor, elevilor și studenților din instituțiile de învățământ pentru formarea polițiștilor** a fost însușit de toate instituțiile interesate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Carmen Daniela DAN

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Eugen Orlando TEODOROVICI

Tudorel TOADER