

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 93/2016, cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale	În data de 6 octombrie 2015 a intrat în vigoare Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 <i>privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020</i>, act normativ care reglementează gestiunea financiară a fondurilor europene (Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul European Social și Fondul de Coeziune) din care sunt finanțate următoarele programe operaționale: Programul Operațional Regional, Programul Operațional Asistență Tehnică, Programul Operațional Competitivitate, Programul Operațional Capital Uman, Programul Operațional Capacitatea Administrativă și Programul Operațional Infrastructură Mare, Programul Operațional pentru Ajutorarea Persoanelor Defavorizate. În februarie 2016, a fost aprobată Hotărârea Guvernului nr. 93/2016 emisă în baza dispozițiilor art. 31 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2016, cu modificările și completările ulterioare, conform căruia în termen de 45 de zile lucrătoare trebuie emise norme metodologice prin care să se detalieze măsurile de aplicare a ordonanței. În data de 31 august 2017 a fost publicată în Monitorul Oficial al României nr.706, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2017 <i>pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020</i>. Noile prevederi ale Ordonanței vizează, printre altele, următoarele: - Lărgirea categoriilor de cheltuieli pentru care se poate aplica cererea de plată, astfel încât beneficiarii/liderii de parteneriat/partenerii să poată opta pentru plata salariilor, subvențiilor, burselor, premiilor și onorariilor și la cererea de plată, nu doar la cererea de prefinanțare sau rambursare. Concret, prin această reglementare se flexibilizează implementarea și se reduce presiunea de pe bugetul propriu al beneficiarului de fonduri europene. - Flexibilizarea implementării proiectelor pentru operatorii regionali de apă
--------------------------------	---

	și apă uzată. Astfel, sumele acordate operatorilor ca prefinanțare se deduc prin aplicarea unui procent la valoarea cererilor de rambursare transmise de aceștia până la cererea de rambursare finală. În acest fel, se vine în sprijinul operatorilor regionali pentru a implementa investițiile din proiecte fără a fi necesar ca aceștia să facă demersuri suplimentare pentru derularea proiectelor. - O altă modificare prevede ca, pentru proiectele cu parteneri transnaționali - persoane juridice nerezidente care nu au sediu permanent pe teritoriul României - să se poată deschide cont în trezorerie prin împuternicit, pentru a putea utiliza cererea de plată (în plus față de cel al prefinanțării și/sau al rambursării) - Acordarea prefinanțării doar din sume transferate din fonduri europene.
2.Schimbări preconizate	Prin promovarea prezentului act normativ se urmărește reglementarea metodologică privind aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 cu modificările și completările ulterioare. Astfel sunt introduse prevederi care asigură la nivelul autorităților de management o gestionare mai eficace a fondurilor nerambursabile, precum și o implementare mai eficientă a proiectelor finanțate. Prin noile alineate introduse la articolul 15, respectiv alin. (3¹)- (3⁹) este descrisă modalitatea de recuperare a prefinanțării acordate din cererile de rambursare ulterioare, modalitatea de reîntregire a contului de disponibil din care a fost acordată prefinanțarea și modul de evidențiere în declarațiile de cheltuieli a sumelor aferente prefinanțării deduse din cofinanțarea de la bugetul de stat. Totodată, se instituie obligativitatea autorităților de management de a recupera prefinanțarea acordată până la cererea de rambursare finală, inclusiv. Modificarea propusă la art. 18, prin introducerea alineatului (6¹) vizează reglementarea unei Notificări, diferite față de cea prevăzută la art.18 alin.(6), pentru cererile de plată ale căror documente justificative constau în state privind plata salariilor, state/centralizatoare pentru acordarea burselor, subvențiilor, premiilor și onorariilor. Ca urmare a introducerii alin. (6¹) la art. 18 trebuie menționate și elementele ce sunt verificate de către Trezoreria Statului, la primirea Notificării. Astfel, a fost introdus alin. (13¹) la art. 18 în proiectul de hotărâre. Prevederile alin. (5¹) de la art. 37 reglementează deschiderea de conturi distincte de disponibil la Trezoreria Statului, pe numele ordonatorilor de credite cu rol de autoritate de management, pentru primirea sumelor din cererile de plată pentru care beneficiarii nu au depus, în termen, ordine de plată sau documentele de plată, respectiv nu respectă condițiile prevăzute la art.18 alin.(13). Noul alineat de la art. 39, respectiv alin. (10) este o reglementare necesară pentru ca instituțiile publice, în calitate de beneficiari/lideri de parteneriate/parteneri, să poată încasa sumele rambursate de autoritățile de management în anul următor celui în care proiectul a fost finalizat și pentru care în anul curent nu au mai fost prevăzute sume în bugetul propriu. În acest scop se va deschide un cont special prevăzut de art.8 din O.U.G nr. 37/2008.

3.Alte informații	
-------------------	--

Secțiunea a 3-a - Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Implicații sociale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impact asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale						

-cheltuieli de personal -bunuri și servicii						
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale	Nu este cazul					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.Alte informații	Nu au fost identificate

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3.Consultările organizate cu autoritățile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest

administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	subiect
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ
6.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8- a. Măsuri de implementare

1.Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu este cazul
2.Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate mai sus, a fost promovat prezentul proiect de ***Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 93/2016***, cu modificările și completările ulterioare, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem adoptării.

VICEPRIM-MINISTRU

MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

Paul STĂNESCU

MINISTRU DELEGAT PENTRU FONDURILE EUROPENE

Marius NICA

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Ionuț MIȘA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER