

METODOLOGIE DE ELABORARE A PLANULUI DE AMENAJARE A SPAȚIULUI MARITIM

CAPITOLUL I DISPOZIȚII GENERALE

Art. 1 – Prezenta Metodologie de elaborare a Planului de amenajare a spațiului maritim, denumită în continuare Metodologie, stabilește etapele procesului de elaborare și implementare a Planului de amenajare a spațiului maritim precum și conținutul-cadru al Planului de amenajare a spațiului maritim.

Art. 2 - Etapele procesului de elaborare și implementare a Planului de amenajare a spațiului maritim sunt următoarele:

- a) stabilirea și delimitarea atribuțiilor și competențelor autorităților competente;
- b) evaluarea contextului și definirea cadrului general;
- c) organizarea participării și consultării părților interesate;
- d) definirea și analiza condițiilor existente;
- e) definirea și analiza condițiilor viitoare;
- f) elaborarea și aprobarea Planului de amenajare a spațiului maritim;
- g) implementarea Planului de amenajare a spațiului maritim;
- h) monitorizarea și evaluarea Planului de amenajare a spațiului maritim;
- i) adaptarea procesului de planificare a spațiului maritim.

Art. 3 - Conținutul-cadru al Planului de amenajare a spațiului maritim este prevăzut în Anexa la prezenta Metodologie.

CAPITOLUL II ETAPELE PROCESULUI DE ELABORARE ȘI IMPLEMENTARE A PLANULUI DE AMENAJARE A SPAȚIULUI MARITIM

Secțiunea 1 - Stabilirea și delimitarea atribuțiilor și competențelor autorităților competente

Art. 4 – Comitetul de amenajare a spațiului maritim este organismul interministerial, fără personalitate juridică, stabilit prin Ordonanța nr. 18/2016 privind amenajarea spațiului maritim, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 88/2017, cu atribuții în elaborarea și monitorizarea implementării planului de amenajare a spațiului maritim.

Art. 5 – Stabilirea și delimitarea atribuțiilor și competențelor autorităților competente implică următoarele etape:

a) clarificarea și detalierea responsabilităților juridice și administrative ale autorităților competente în raport cu activitatea de amenajare a spațiului maritim, conform prevederilor legale în vigoare;

b) stabilirea rolului autorităților competente privind apele marine și a raporturilor instituționale dintre autoritățile competente în vederea elaborării, monitorizării și implementării planului de amenajare a spațiului maritim.

Secțiunea a 2-a - Evaluarea contextului și definirea cadrului general

Art. 6 – (1) Planul de amenajare a spațiului maritim include analiza și evaluarea documentelor juridice, strategiilor, politicilor și planurilor privind planificarea spațială maritimă, la nivel național și internațional.

(2) Planul de amenajare a spațiului maritim include viziunea strategică ce are ca scop sprijinirea managementului durabil al zonei marine.

(3) Viziunea strategică trebuie să fie agreată și împărtășită de toate autoritățile competente, corelată cu legislația în vigoare, având ca obiective obținerea unor rezultate durabile.

(4) Viziunea strategică se fundamentează pe obiective și ținte și poate fi îmbunătățită în orice etapă a procesului de elaborare și monitorizare a Planului de amenajare a spațiului maritim.

Art. 6 – (1) Activitatea de pregătire a procesului de planificare cuprinde următoarele etape:

a) adoptarea în cadrul Comitetului a unui plan de lucru și a unui program de lucru;

b) stabilirea limitelor și a termenelor de planificare;

c) adoptarea unui set de scopuri, principii, obiective generale, clare și măsurabile care să ghideze procesul de elaborare a Planului de amenajare a spațiului maritim;

d) evaluarea riscurilor în procesul de planificare și eventualele situații neprevăzute.

Secțiunea a 3-a - Organizarea participării și consultării părților interesate

Art. 7 – În elaborarea și implementarea Planului de amenajare a spațiului maritim, precum și în procesul de revizuire a acestuia, Comitetul de amenajare a spațiului maritim poate consulta părțile interesate, autoritățile administrației publice competente și publicul vizat.

Art. 8 – Părțile interesate sunt consultate cu privire la Planul de amenajare a spațiului maritim în următoarele etape, cu respectarea prevederilor art. 8 din Ordonanța nr. 18/2016 privind amenajarea spațiului maritim, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 88/2017:

a) evaluarea contextului și definirea cadrului general – activitatea de pregătire a planificării;

b) elaborarea Planului de amenajare a spațiului maritim;

c) implementarea Planului de amenajare a spațiului maritim;

d) monitorizarea Planului de amenajare a spațiului maritim;

e) evaluarea Planului de amenajare a spațiului maritim.

Secțiunea a 4-a - Definirea și analiza condițiilor existente

Art. 9 – Definirea și analizarea condițiilor existente în spațiul maritim cuprinde următoarele etape:

- a) colectarea și cartografierea la scară teritorială a informațiilor privind caracteristicile ecologice, de mediu și maritime;
- b) colectarea și cartografierea la scară teritorială a informațiilor privind activitățile umane;
- c) identificarea conflictelor și a elementelor de compatibilitate dintre utilizările existente ;

Art. 10 – Rezultatele obținute în etapa de definire și analiză a condițiilor existente sunt:

- a) inventarul și hărțile zonelor biologice și ecologice relevante din zona de amenajare a spațiului maritim;
- b) inventarul și hărțile activităților umane actuale din apele marine;
- c) evaluarea posibilelor conflicte și compatibilități dintre utilizările existente ale spațiului maritim;
- d) evaluarea posibilelor conflicte și elementele de compatibilitate între utilizările existente ale spațiului maritim și mediul înconjurător.

Secțiunea a 5-a - Definirea și analiza condițiilor viitoare

Art. 11 – Definirea și analiza condițiilor viitoare cuprinde următoarele etape:

- a) prognoza efectelor determinate de tendințele actuale ale nevoilor spațiale și temporale ale utilizărilor umane existente;
- b) estimarea cerințelor spațiale și temporale pentru noile utilizări ale spațiului maritim;
- c) identificarea scenariilor alternative viitoare pentru zona de planificare;
- d) selectarea scenariului optim de utilizare a spațiului maritim.

Art. 12 – Rezultatele obținute în etapa de definire și analiză a condițiilor viitoare sunt:

- a) un scenariu care ilustrează evoluția spațiului maritim dacă se mențin tendințele și condițiile actuale fără noi intervenții;
- b) scenarii alternative de utilizare a spațiului maritim care să ilustreze evoluția spațiului maritim în urma activităților planificate pe baza noilor scopuri și obiective;
- c) scenariul optim care oferă baza pentru identificarea și selectarea măsurilor de amenajare a spațiului maritim.

Secțiunea a 6-a - Elaborarea și aprobarea Planului de amenajare a spațiului maritim

Art. 13 – (1) Planul de amenajare a spațiului maritim este documentul de planificare strategică, cu caracter director și de reglementare, prin care se identifică distribuția spațială și temporală a activităților și utilizărilor actuale și viitoare în apele marine și prin care se

stabilește cadrul general de dezvoltare durabilă și integrată a diferitelor sectoare în apele marine.

(2) Planul de amenajare a spațiului maritim prezintă o viziune integrată a aspectelor spațiale ale politicilor sectoriale în domeniile dezvoltării economice, transportului maritim, protecției mediului, energiei și resurselor minerale, pescuitului și turismului.

(3) Planul de amenajare a spațiului maritim stă la baza strategiilor și programelor de investiții publice, precum și cu investițiile private, subliniind dimensiunea spațială a managementului integrat și zonele în care pot fi aplicabile politicile privind amenajarea spațiului maritim.

(4) Planul de amenajare a spațiului maritim stabilește măsurile de dezvoltare ecologică, socială și economică în apele marine, inclusiv spațiul său aerian, suprafața, coloana de apă și terenurile scufundate.

Art. 14 – Elaborarea și aprobarea Planului de amenajare a spațiului maritim include următoarele etape:

- a) identificarea măsurilor alternative de amenajare a spațiului maritim;
- b) specificarea criteriilor care vor sta la baza selectării măsurilor de amenajare a spațiului maritim;
- c) elaborarea Planului de zonificare;
- d) evaluarea Planului de amenajare a spațiului maritim;
- e) adoptarea Planului de amenajare a spațiului maritim.

Art. 15 – Rezultatele obținute în etapa de elaborare și aprobare a Planului de amenajare a spațiului maritim sunt:

- a) identificarea și evaluarea măsurilor alternative de amenajare a spațiului maritim;
- b) identificarea criteriilor pentru selectarea măsurilor alternative de amenajare a spațiului maritim;
- c) un Plan de amenajare a spațiului maritim la scară teritorială, comprehensiv, incluzând, dacă este necesar, un Plan de zonificare.

Secțiunea a 7-a - Implementarea Planului de amenajare a spațiului maritim

Art. 16 – Implementarea este procesul prin care Planul de amenajare a spațiului maritim este pus în practică prin programe și măsuri.

Art. 17 – Procesul de implementare a Planului de amenajare a spațiului maritim include următoarele etape:

- a) operaționalizarea Planului de amenajare a spațiului maritim - acțiuni de coordonare pentru punerea în aplicare a Planului de amenajare a spațiului maritim printr-un plan de management integrat pentru întreaga zonă a apelor marine;
- b) asigurarea respectării Planului de amenajare a spațiului maritim - cerințele generale, cum ar fi regulamentele de zonificare, autorizațiile și licențele, vor fi cu atât mai eficiente cu cât vor reflecta îndeaproape realitățile practice ale respectării și aplicării acestuia. Având în vedere acest lucru, Planul de amenajare a spațiului maritim trebuie să fie clar și ușor de înțeles, să definească atribuțiile și să susțină tehnic autoritățile competente pentru implementarea planului de amenajare a spațiului maritim, să stabilească termenele limită

pentru punerea în aplicare a măsurilor, să specifice costurile estimate ale implementării și costurile estimate pentru acțiunile prioritare, și să identifice instrumentele de finanțare a mecanismelor de implementare;

c) punerea în aplicare a Planului de amenajare a spațiului maritim - setul de acțiuni pe care le realizează autoritățile competente în vederea îndeplinirii scopurilor, obiectivelor și măsurilor prevăzute în Planul de amenajare a spațiului maritim.

Art. 18 – Rezultatele obținute în etapa de implementare a Planului de amenajare a spațiului maritim constau într-un plan de acțiuni necesare pentru punerea în aplicare și asigurarea respectării Planului de amenajare a spațiului maritim.

CAPITOLUL II

MONITORIZAREA ȘI EVALUAREA PLANULUI DE AMENAJARE A SPAȚIULUI MARITIM ȘI ADAPTAREA PROCESULUI DE PLANIFICARE

Secțiunea a 8-a - Monitorizarea și evaluarea Planului de amenajare a spațiului maritim

Art. 19 – Monitorizarea este o activitate continuă care se realizează prin colectarea sistematică a datelor privind indicatorii selectați pentru a oferi tuturor actorilor implicați informații privind progresele înregistrate în procesul de management al scopurilor și obiectivelor.

Art. 20 – Procesul de monitorizare și evaluare cuprinde următoarele etape:

a) dezvoltarea planului de monitorizare - reconfirmarea obiectivelor, acceptarea rezultatelor măsurabile, identificarea indicatorilor-cheie pentru monitorizare, elaborarea bazelor de date privind indicatorii spațiali și selectarea rezultatelor;

b) evaluarea datelor de monitorizare - activitate care evaluează rezultatele prin comparație cu anumite criterii predeterminate, de obicei un set de standarde sau obiective de planificare;

c) raportarea rezultatelor evaluării - cuprinde analiza și raportarea datelor, măsurătorilor și a tendințelor înregistrate. Evaluările trebuie să fie deschise, transparente și disponibile tuturor părților interesate.

Art. 21 – Rezultatele obținute în etapa de monitorizare și evaluare a Planului de amenajare a spațiului maritim sunt:

a) un sistem de monitorizare destinat măsurării indicatorilor de performanță a măsurilor de amenajare a spațiului maritim;

b) informații privind stadiul măsurilor de amenajare a spațiului maritim care vor fi utilizate pentru evaluare;

c) rapoarte periodice către factorii de decizie, părțile interesate și publicul larg privind stadiul implementării Planului de amenajare a spațiului maritim.

Secțiunea a 9-a - Adaptarea procesului de planificare a spațiului maritim

Art. 22 – (1) Procesul de planificare poate fi adaptat în funcție de modificări ale obiectivelor strategice privind Planul de amenajare a spațiului maritim, induse de factori externi, adoptarea unor noi politici sectoriale noi informații despre sistemul maritim sau noi

tehnologii care permit o coexistență mai eficientă a utilizărilor, în scopul menținerii unei dezvoltări durabile a spațiului maritim.

Art. 23 – Adaptarea procesului de planificare a spațiului maritim cuprinde următoarele etape:

a) reconsiderarea și revizuirea Planului de amenajare a spațiului maritim conform rezultatelor rapoartelor de evaluare;

b) identificarea nevoilor de cercetare aplicată;

c) inițierea următoarei etape de planificare spațială maritimă.

Art. 24 – Rezultatele obținute în etapa de adaptare a procesului de planificare a spațiului maritim sunt:

a) propuneri de adaptare a ținutelor, obiectivelor, rezultatelor și strategiilor managementului pentru următoarea etapă de planificare;

b) necesitățile de cercetare aplicată.

Art. 25 – Rezultatele monitorizării și evaluării sunt utilizate la adaptarea planificării spațiului maritim astfel încât acțiunile acesteia să aibă efectele vizate.

**CONȚINUTUL-CADRU AL PLANULUI DE AMENAJARE A SPAȚIULUI
MARITIM**

1. Introducere

- 1.1. Principiile, scopul și obiectivele Planului
- 1.2. Viziunea strategică
- 1.3. Atribuțiile autorităților competente

2. Procesul de planificare

- 2.1. Etapele procesului de planificare
 - 2.1.1. Pregătirea procesului de planificare
 - 2.1.2. Analiza datelor privind condițiile existente și viitoare
 - 2.1.3. Planificarea propriu-zisă
 - 2.1.4. Implementarea
 - 2.1.5. Monitorizarea
- 2.2. Metodologia de planificare
 - 2.2.1. Analiza capacității instituționale și a cadrului legal
 - 2.2.2. Analiza particularităților mediului natural și socio-economic
 - 2.2.3. Analiza conflictelor dintre părțile interesate și potențialii utilizatori
- 2.3. Implicarea părților interesate

3. Contextul planificării

- 3.1. Contextul de mediu
 - 3.1.1. Mediul înconjurător
 - 3.1.1.1. Geomorfologia
 - 3.1.1.2. Geologia
 - 3.1.1.3. Linia de coastă
 - 3.1.2. Alte condiții fizice
 - 3.1.2.1. Regimul vântului, curenților și valurilor
 - 3.1.2.2. Temperatura apei, salinitatea și acoperirea cu gheață
 - 3.1.3. Zone valoroase din punct de vedere al mediului
 - 3.1.3.1. Habitatele
 - 3.1.3.2. Protecția naturii
- 3.2. Contextul socio-economic
 - 3.2.1. Demografia
 - 3.2.2. Activitatea portuară
 - 3.2.3. Pescuitul
 - 3.2.4. Alte activități umane
- 3.3. Documentele de planificare spațială și strategiile relevante
 - 3.3.1. Documentele și strategiile naționale și regionale

3.3.2. Documentele și strategiile internaționale

4. Analiza și cartografierea datelor statistice

4.1. Prezentarea generală a aspectelor relevante

4.2. Aspectele relevante privind utilizările spațiului maritim

4.2.1. Navigația și porturile

4.2.2. Pescuitul

4.2.3. Turismul maritim și de litoral

4.2.4. Zonele militare și de restricții

4.2.5. Infrastructura inginerescă

4.2.6. Depozite de deșeuri și depozite de muniție îngropate

4.2.7. Patrimoniu cultural subacvatic

4.2.8. Extracția materiilor prime

4.2.9. Resursele energetice regenerabile

4.2.10. Acvacultura maritimă

4.2.11. Protecția și conservarea naturii

4.2.12. Cercetarea științifică

5. Analiza conflictelor și a elementelor de compatibilitate

5.1. Interacțiuni dintre spațiile terestre și maritime

5.2. Metode de soluționare a conflictelor identificate și de valorificare a elementelor de compatibilitate

6. Cooperarea transfrontalieră

6.1. Cadrul juridic

6.2. Mecanisme de cooperare

7. Procesul de consultare

8. Propuneri privind utilizarea spațiului maritim și măsuri identificate pentru implementarea Planului

9. Concluzii și recomandări