

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului

privind înființarea

Comitetului național pentru dezvoltarea resurselor umane din administrația publică

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În contextul condiționalităților ex-ante pentru accesarea fondurilor europene 2014-2020, Guvernul României a stabilit prin Strategia privind dezvoltarea funcției publice 2016-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 525 din 27 iulie 2016, publicată în Monitorul Oficial nr. 700 și 700 bis din 8 septembrie 2016, înființarea unei "structuri de guvernământ de tip "consiliu", ca o structură independentă cu rol în ceea ce privește politicile publice și propunerile legislative din domeniul funcției publice și resurselor umane din administrația publică.

Principalele elemente privind componența și funcțiile acestui consiliu sunt descrise în cadrul strategiei menționate anterior, la secțiunea „A1.2. Crearea unei structuri de guvernământ de tip "consiliu", ca o structură independentă cu următoarele funcții principale în ceea ce privește politicile publice și propunerile legislative din domeniul funcției publice și resurselor umane din administrația publică:

- evaluarea îndeplinirii obiectivelor și țințelor asumate în domeniu și avizarea politicilor publice și a propunerilor legislative cu impact asupra acestuia;
- avizarea strategiilor privind funcția publică și resursele umane din administrația publică, respectiv a strategiilor de formare a personalului care lucrează în administrația publică;
- elaborarea și prezentare anuală de rapoarte pe teme legate de principalele evoluții ale domeniului și incidența acestora, constatată sau estimată, asupra evoluțiilor socioeconomice la nivel național;
- implementarea unui mecanism de avertizare timpurie cu privire la impactul unor inițiative legislative sau administrative asupra scopului esențial de a avea o funcție publică profesionistă, neafectată de decizii politice arbitrare și care acționează în condiții de stabilitate, transparență și predictibilitate.

Consiliul va fi format din cadre didactice universitare, personalități ale vieții publice și organizații neguvernamentale cu preocupări în domeniul funcției publice și resurselor umane din administrația publică. Persoanele aparținând categoriilor menționate vor avea cunoștințe și competențe specifice domeniului de activitate, o experiență profesională relevantă de cel puțin 10 ani în ceea ce privește administrația publică și o bună reputație profesională și personală. Modul de organizare și funcționare a consiliului, procedurile și criteriile de desemnare a membrilor săi, precum și modalitățile concrete de relaționare cu autoritățile de reglementare relevante se vor stabili printr-un act normativ distinct. Funcția de avizare îndeplinită de această structură va fi una cu caracter consultativ.”

Față de momentul adoptării Strategiei privind dezvoltarea funcției publice 2016-2020, s-a luat în considerare faptul că este necesar ca în componența structurii de guvernământ să fie și reprezentanți ai Guvernului pentru a asigura coordonarea lucrărilor acestuia, alături de

Secretariatul tehnic al Comitetului care va fi asigurat de Secretariatul General al Guvernului, și pentru a fi un partener de dialog în cadrul dezbaterilor cu celelalte entități ce vor fi membre ale noi structurii cu rol în dezvoltarea resurselor umane din administrația publică.

Având în vedere faptul că această structură va îndeplini o funcție de avizare a politicilor publice și a proiectelor de acte normative cu impact asupra domeniului resurselor umane din administrația publică și că va elabora o serie de documente și analize cu privire la domeniul resurselor umane din administrația publică, este foarte utilă, chiar necesară, prezența unor reprezentanți ai principalelor ministere care pot sprijini dezvoltarea resurselor umane din administrația publică și care vor oferi, în cadrul lucrărilor Comitetului, suportul tehnic, metodologic și informațiile necesare realizării atribuțiilor stabilite pentru acest Comitet. Astfel, activitatea Comitetului va fi susținută prin informații și date relevante și va beneficia și de expertiza celor care cunosc practicile utilizate în domeniu și nu doar aspectele teoretice.

2. Schimbări preconizate

Guvernul României își propune, ca prin prezenta hotărâre, să înființeze Comitetul național pentru dezvoltarea resurselor umane din administrația publică, organism cu rol consultativ, fără personalitate juridică și care are următoarele atribuții principale:

a) avizează politicile publice și proiectele de acte normative cu impact asupra domeniului resurselor umane din administrația publică, urmărind respectarea condițiilor de stabilitate, transparență și predictibilitate în managementul resurselor umane din administrația publică;

b) evaluează modul de îndeplinire a obiectivelor și țințelor asumate în domeniul resurselor umane din administrația publică și elaborează rapoarte cu privire la acestea, pe care le prezintă prim-ministrului;

c) elaborează rapoarte și recomandări privind evoluțiile înregistrate în domeniului resurselor umane din administrația publică pe care le prezintă prim-ministrului;

d) colaborează cu mediul academic și organizații neguvernamentale în exercitarea atribuțiilor sale și facilitează publicitatea/promovarea activității derulate de Comitet cât și de instituțiile publice reprezentate în acesta;

e) facilitează buna cooperare și colaborare în domeniul resurselor umane între instituțiile publice în vederea derulării procesului decizional la nivel guvernamental cu privire la resursele umane din administrația publică, a monitorizării și evaluării îndeplinirii politicilor în domeniul resurselor umane,

f) formulează propuneri sau recomandări pentru armonizarea priorităților legislative în domeniul resurselor umane promovate de instituțiile cu atribuții în domeniul resurselor umane pe care le prezintă prim-ministrului;

g) analizează necesitățile de reformă în domeniul resurselor umane și facilitează cooperarea interinstituțională în vederea identificării resurse financiare necesare implementării obiectivelor și priorităților asumate cu privire la domeniul resurselor umane, precum și a instrumentelor de implementare a acestora.

Comitetul național pentru dezvoltarea resurselor umane din administrația publică va emite avizele consultative, în cadrul procesului de avizare interinstituțională preliminară a politicilor publice sau proiectelor de acte normative cu impact asupra domeniului resurselor umane din administrația publică. Avizul consultativ va fi dat înăuntrul termenului solicitat de Guvern, în maximum 10 zile de la data depunerii documentației în cazul proiectelor cu procedură obișnuită și în maximum 2 zile în cazul celor cu procedură de urgență.

Comitetul național pentru dezvoltarea resurselor umane din administrația publică va fi format din câte un reprezentant al Secretariatului General al Guvernului, Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, Ministerului Muncii și Justiției Sociale, Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Sănătății, Ministerului Educației Naționale, câte un reprezentant al structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, doi reprezentanți ai mediului academic, desemnați de Consiliul Național al Rectorilor, un reprezentant

al organizațiilor neguvernamentale cu preocupări în domeniul resurselor umane și un reprezentant al sindicatelor reprezentative pentru administrația publică.

Proiectul de hotărâre a Guvernului privind înființarea Comitetului național pentru dezvoltarea resurselor umane din administrația publică reglementează constituirea acestuia din 14 membri, **6 dintre aceștia reprezentând instituții ale administrației publice centrale și 8 reprezentând structuri/organizații din mediul ONG, academic și syndicate**, repartizare de natură să ofere o reprezentare echilibrată și suficiente informații și mecanisme tuturor structurilor reprezentate în scopul asigurării promovării unui cadru instituțional adecvat pentru coordonarea politicilor publice și acțiunilor cu impact asupra resurselor umane din administrația publică și pentru evaluarea atingerii obiectivelor asumate în domeniul resurselor umane de către Guvernul României.

Membrii Comitetului vor primi, în condițiile legii, o indemnizație de ședință reprezentând 10% din cuantumul indemnizației președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici.

Finanțarea cheltuielilor necesare exercitării atribuțiilor care revin Comitetului, ce decurg din prevederile prezentei hotărâri de Guvern, va fi asigurată prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat i) contribuții de asigurări	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii b) bugete locale: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii	Sunt preconizate creșteri ale cheltuielilor bugetare pentru: a) bugetul de stat i) cheltuieli de personal: 34.800,00 lei	Sunt preconizate creșteri ale cheltuielilor bugetare pentru: a) bugetul de stat i) cheltuieli de personal: 278.400,00 lei	Sunt preconizate creșteri ale cheltuielilor bugetare pentru: a) bugetul de stat i) cheltuieli de personal: 90.480,00 lei
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-

7. Alte informații

Finanțarea cheltuielilor necesare exercitării atribuțiilor care revin Comitetului, ce decurg din prevederile prezentului act normativ, va fi asigurată prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

a) acte normative care se modifică ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

Nu este cazul

b) acte normative care se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

Nu este cazul

c) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

Nu este cazul

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunicare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile

Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - Este necesar avizul Consiliului Legislativ. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării - nu este cazul c) Consiliul Economic și Social - nu este cazul d) Consiliul Concurenței - nu este cazul e) Curtea de Conturi - nu este cazul	
7. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Prin prezentul act normativ va fi înființat Comitetul național pentru dezvoltarea resurselor umane din administrația publică, organism cu rol consultativ, fără personalitate juridică. Finanțarea cheltuielilor necesare exercitării atribuțiilor care revin Comitetului, ce decurg din prevederile prezentei hotărâri a Guvernului, va fi asigurată prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.	
2. Alte informații Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect	

În baza celor mai sus prezentate, a fost elaborat prezentul proiectul de hotărâre a Guvernului privind înființarea Comitetului național pentru dezvoltarea resurselor umane din administrația publică, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI
FONDURILOR EUROPENE**

Paul STĂNESCU

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI
NAȚIONALE A FUNCȚIONARILOR
PUBLICI**

Leonid Augustin MOISIU

**SECRETARUL GENERAL AL
GUVERNULUI**

Roxana-Cezarina BĂNICĂ

Avizăm favorabil:

**MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI
SOCIALE**

Lia - Olguța VASILESCU

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Florian-Dorel BODOG

**MINISTRUL EDUCAȚIEI
NAȚIONALE**

Liviu-Marian POP

**MINISTRUL FINANȚELOR
PUBLICE**

Ionut MIȘA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER