

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea

Metodologiei de elaborare a planului de amenajare a spațiului maritim

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Scopul principal al amenajării spațiului maritim constă în a promova dezvoltarea durabilă și în a identifica utilizarea spațiului maritim pentru diferite utilizări maritime, precum și în a gestiona utilizările spațiale și conflictele din zonele marine. Amenajarea spațiului maritim are ca scop, de asemenea, identificarea și stimularea utilizărilor multiple, în conformitate cu legislația și politicile naționale relevante. Pentru a atinge acest scop, conform prevederilor Directivei 2014/89/UE, statele membre trebuie să se asigure că din procesele de planificare rezultă amenajarea maritimă structurată și cuprinzătoare a utilizărilor spațiului maritim, luând în considerare schimbările climatice pe termen lung.

În conformitate cu pct. 22 din preambulul Directivei 2014/89/UE, cu ajutorul planurilor de amenajare a spațiului maritim, statele membre pot reduce sarcina și cheltuielile administrative legate de măsurile lor de implementare a altor acte legislative relevante ale Uniunii. Termenele pentru planurile de amenajare a spațiului maritim ar trebui, prin urmare, să fie, atunci când este posibil, în concordanță cu orizonturile de timp prevăzute în alte acte legislative relevante, în special: Directiva 2009/28/CE, care prevede să se asigure că ponderea energiei din surse regenerabile în consumul final brut de energie să fie de cel puțin 20% în 2020 și care evidențiază coordonarea procedurilor de autorizare, certificare și planificare, inclusiv în ceea ce privește amenajarea spațiului, ca fiind o contribuție importantă la realizarea obiectivelor Uniunii privind energia din surse regenerabile; Directiva 2008/56/CE și partea A punctul 6 din anexa la Decizia 2010/477/UE, în care se prevede că statele membre trebuie să adopte măsurile necesare pentru a obține sau a menține starea ecologică bună a mediului marin până în anul 2020 și care identifică amenajarea spațiului maritim drept un instrument de sprijin al abordării ecosistemice a managementului activităților umane, cu scopul de a atinge o stare ecologică bună; Decizia nr. 884/2004/CE, conform căreia rețeaua transeuropeană de transport trebuie să se constituie până în 2020 prin integrarea rețelelor europene de infrastructură de transport terestru, naval și aerian.

Amenajarea spațiului maritim va contribui, printre altele, la realizarea obiectivelor Directivei 2009/28/CE a Parlamentului European și a Consiliului (9), ale Regulamentului (CE) nr. 2371/2002 al Consiliului (10), ale Directivei 2009/147/CE a Parlamentului European și a Consiliului (11), ale Directivei 92/43/CEE a Consiliului (12), ale Deciziei nr. 884/2004/CE a Parlamentului European și a Consiliului (13), ale Directivei 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului (14), ale Directivei 2008/56/CE, reamintind Comunicarea Comisiei din 3 mai 2011 intitulată „Asigurarea noastră de viață, capitalul nostru natural: o strategie a UE în domeniul biodiversității pentru 2020”, Comunicarea Comisiei din 20 septembrie 2011 intitulată „Foaie de parcurs către o Europă eficientă din punct de vedere al utilizării resurselor”, Comunicarea Comisiei din 16 aprilie 2013 intitulată „O strategie a UE privind adaptarea la schimbările climatice” și Comunicarea Comisiei din 21 ianuarie 2009 intitulată „Obiective strategice și recomandări pentru politica UE în domeniul transportului maritim până în 2018”, precum și, după caz, la realizarea obiectivelor politicii regionale a Uniunii, incluzând strategiile la nivelul bazinelor maritime și cele macroregionale.

Activitățile marine și cele costiere sunt interdependente, iar pentru a promova utilizarea durabilă a spațiului maritim, trebuie să țină seama de interacțiunile dintre uscat și mare în procesul de amenajare a spațiului maritim. Astfel, amenajarea spațiului maritim va juca un rol esențial în stabilirea orientărilor referitoare la managementul durabil și integrat al

	activităților umane pe mare, la protecția și conservarea mediului marin, la eroziune și la factorii sociali și economici. Presiunile antropice de pe uscat, impactul acestora și măsurile stabilite pentru atingerea obiectivelor de mediu ale corpurilor de apă costiere sunt precizate în Planul de management actualizat al fluviului Dunărea, Deltei Dunării, Spațiului Hidrografic Dobrogea și Apelor Costiere. Totodată, amenajarea spațiului maritim trebuie să integreze dimensiunea maritimă a anumitor utilizări sau activități costiere și impactul acestora, și să permită, în cele din urmă, elaborarea unei viziuni integrate și strategice. În data de 29 august 2016, a fost publicată în Monitorul Oficial al României nr. 658 din 29 august 2016 Ordonanța Guvernului nr. 18/2016 privind amenajarea spațiului maritim. Prin acest act normativ a fost asigurată transpunerea în legislația națională a Directivei 2014/89/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 iulie 2014 de stabilire a unui cadru pentru amenajarea spațiului maritim. Astfel, în baza art. 12 alin. (1) și (2) din Ordonanța Guvernului nr. 18/2016, se înființează Comitetul de amenajare a spațiului maritim, organism interministerial, fără personalitate juridică, care funcționează în coordonarea prim-ministrului, care asigură și președinția. Comitetul de amenajare a spațiului maritim are ca atribuții elaborarea și monitorizarea implementării planului de amenajare a spațiului maritim. Conform alin. (3) al art. 12 din Ordonanța Guvernului nr. 18/2016, organizarea, funcționarea și componența nominală a membrilor Comitetului de amenajare a spațiului maritim se stabilesc prin regulament aprobat prin hotărâre a Guvernului. Conform art. 13 alin. (1) și (3) din Ordonanța Guvernului nr. 18/2016, coroborat cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 1/2017 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, componența Comitetului de amenajare a spațiului maritim este asigurată de câte un membru titular și un membru supleant, desemnați de următoarele instituții cu atribuții în domeniul de reglementare al Ordonanței, după cum urmează: Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene; Ministerul Economiei; Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat; Ministerul Transporturilor; Ministerul Mediului; Ministerul Apelor și Pădurilor; Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale; Ministerul Afacerilor Externe; Ministerul Afacerilor Interne; Ministerul Apărării Naționale; Ministerul Culturii și Identității Naționale; Ministerul Energiei; Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale; Ministerul Cercetării și Inovării; Ministerul Turismului; Agenția Națională pentru Resurse Minerale; Autoritatea Competentă de Reglementare a Operațiunilor Petroliere Offshore la Marea Neagră; Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării. Totodată, menționăm că, în baza Hotărârii Guvernului nr. 406/2017 au fost stabilite atribuțiile, modul de organizare și funcționare a Comitetului, precum și procedura și modul de luare a deciziilor în cadrul Comitetului în vederea elaborării și monitorizării implementării planului de amenajare a spațiului maritime, precum și componența nominală a membrilor comitetului de amenajare a spațiului maritim. În conformitate cu art. 14 alin. (3) din Ordonanța nr. 18/2016 privind amenajarea spațiului maritim, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 88/2017, în termen de 12 luni de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe, Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene va prezenta Guvernului, spre aprobare, proiectul de Hotărâre privind aprobarea Metodologiei de elaborare a planului de amenajare a spațiului maritim.
1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea	Proiectul de act normativ creează cadrul pentru aplicarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2016, act normativ ce transpune Directiva 2014/89/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 iulie 2014 de stabilire a unui cadru pentru amenajarea spațiului maritim, prin stabilirea regulamentului de organizare și funcționare, precum și a componenței nominale a Comitetului de amenajare a spațiului maritim. Comitetului de amenajare a spațiului maritim, în baza art. 15 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 18/2016, este autoritatea competentă pentru punerea în aplicare a

directă a acesteia	Ordonanței. Conform art. 15 alin. (1) – (3) din Directiva 2014/89/UE, statele membre asigură intrarea în vigoare a actelor normative și a actelor administrative necesare pentru a se conforma directivei până la 18 septembrie 2016. Autoritatea sau autoritățile vizate la art. 13 alin. (1) se desemnează până la 18 septembrie 2016, iar planurile de amenajare a spațiului maritim trebuie să fie elaborate cât mai curând posibil, cel mai târziu până în 31 martie 2021. În vederea elaborării planului de amenajare a spațiului maritim, potrivit art. 14 alin. (3) din Ordonanța nr. 18/2016, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 88/2017, Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene va prezenta Guvernului, spre aprobare, proiectul de Hotărâre privind aprobarea Metodologiei de elaborare a planului de amenajare a spațiului maritim.
2. Schimbări preconizate	Prezenta Hotărâre stabilește Metodologia de elaborare a planului de amenajare a spațiului maritim, respectiv etapele procesului de elaborare și implementare a Planului de amenajare a spațiului maritim precum și conținutul-cadru al Planului de amenajare a spațiului maritim. În acest sens, etapele propuse pentru procesul de elaborare și implementare a Planului de amenajare a spațiului maritim sunt următoarele: a) stabilirea și delimitarea atribuțiilor și competențelor autorităților competente; b) evaluarea contextului și definirea cadrului general; c) organizarea participării și consultării părților interesate; d) definirea și analiza condițiilor existente; e) definirea și analiza condițiilor viitoare; f) elaborarea și aprobarea Planului de amenajare a spațiului maritim; g) implementarea Planului de amenajare a spațiului maritim; h) monitorizarea și evaluarea Planului de amenajare a spațiului maritim; i) adaptarea procesului de planificare a spațiului maritim. Comitetul de amenajare a spațiului maritim este organismul interministerial, fără personalitate juridică, stabilit prin Ordonanța nr. 18/2016 privind amenajarea spațiului maritim, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 88/2017, cu atribuții în elaborarea și monitorizarea implementării planului de amenajare a spațiului maritim. În acest sens, stabilirea și delimitarea atribuțiilor și competențelor autorităților competente implică următoarele etape: a) clarificarea și detalierea responsabilităților juridice și administrative ale autorităților competente; b) stabilirea rolului autorităților competente privind apele marine și a raporturilor instituționale dintre autoritățile competente în vederea elaborării, monitorizării și implementării planului de amenajare a spațiului maritim. Având în vedere prevederile art. 14 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 18/2016, Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene a elaborat proiectul de Hotărâre privind aprobarea Metodologiei de elaborare a planului de amenajare a spațiului maritim, precum și Conținutul-cadru al Planului de amenajare a spațiului maritim.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
---------------------------	---

1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
	-	-	-	-	-	-

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-					
7. Alte informații	Nu este cazul.					

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului	Comitetul de amenajare a spațiului maritim are obligația de a definitiva proiectul Planului de amenajare a spațiului maritim până cel târziu la 1 ianuarie 2020.
--	--

de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ completează cadrul pentru aplicarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2016, act normativ ce transpune Directiva 2014/89/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 iulie 2014 de stabilire a unui cadru pentru amenajarea spațiului maritim, prin stabilirea Metodologiei de elaborare a planului de amenajare a spațiului maritim.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	1. Convenția Națiunilor Unite asupra dreptului mării, încheiată la Montego Bay (Jamaica) la 10 decembrie 1982, și în cadrul căreia s-a adoptat aderarea la Acordul referitor la aplicarea părții a XI-a a Convenției Națiunilor Unite asupra dreptului mării, încheiată la New York la 28 iulie 1994 și ratificată prin Legea nr. 110/1996. 2. Protocolul privind înființarea unui sistem interstat al petrolului de la Constanța (România) la Omisali (Croatia) dintre România, Republica Federală Iugoslavia și Republica Croatia, semnat la București la 10 septembrie 2002, la Acordul-cadru asupra cadrului instituțional pentru crearea sistemelor interstatuale de transport de petrol și gaze, semnat la Kiev la 22 iunie 1999.
6. Alte informații.	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	În condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către:	Avizul Consiliului Legislativ, conform dispozițiilor

a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată și ale Hotărârii de Guvern nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, cu modificările și completările ulterioare.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a - Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	În baza art. 12 alin. (1) și (2) din Ordonanța Guvernului nr. 18/2016, se înființează Comitetul de amenajare a spațiului maritim, organism interministerial, fără personalitate juridică, care funcționează în coordonarea prim-ministrului, care asigură și președinția. Comitetul de amenajare a spațiului maritim are ca atribuții elaborarea și monitorizarea implementării planului de amenajare a spațiului maritim. Conform alin. (3) al art. 12 din Ordonanța Guvernului nr. 18/2016, organizarea, funcționarea și componența nominală a membrilor Comitetului de amenajare a spațiului maritim se stabilesc prin regulament aprobat prin Hotărâre a Guvernului. În baza art. 14 alin. (3) din Ordonanța nr. 18/2016, în termen de 12 luni de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe, Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene va prezenta Guvernului, spre aprobare, proiectul de Hotărâre privind aprobarea Metodologiei de elaborare a planului de amenajare a spațiului maritim. Totodată, potrivit art. 12 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 18/2016, Comitetul de amenajare a spațiului maritim are ca atribuții elaborarea și monitorizarea implementării planului de amenajare a spațiului maritim. Potrivit art. 5 și 6 din același act normativ, planul de amenajare a spațiului maritim se aprobă prin lege organică, intră în vigoare cel târziu la data de 31 martie 2021 și se revizuieste cel puțin o dată la 10 ani. Planul de amenajare a spațiului maritim se elaborează în conformitate cu Metodologia de elaborare a planurilor de amenajare a spațiului maritim, care se aprobă prin Hotărâre a Guvernului.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Metodologiei de elaborare a planului de amenajare a spațiului maritim, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE,
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI FONDURILOR EUROPENE
PAUL STĂNESCU**

**AVIZĂM FAVORABIL:
VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL MEDIULUI
GRAȚIELA-LEOCADIA GAVRILESCU**

**MINISTRUL PENTRU MEDIUL DE AFACERI,
COMERȚ ȘI ANTREPRENORIAL
ILAN LAUFER**

**MINISTRUL ECONOMIEI
GHEORGHE ȘIMON**

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE
PETRE DAEA**

**MINISTRUL APELOR ȘI PĂDURILOR
ADRIANA - DOINA PANĂ**

**MINISTRUL CERCETĂRII ȘI INOVĂRII
PUIU LUCIAN GEORGESCU**

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR
FELIX STROE**

**MINISTRUL ENERGIEI
TOMA-FLORIN PETCU**

**MINISTRUL CULTURII ȘI IDENTITĂȚII
NAȚIONALE
LUCIAN ROMAȘCANU**

**MINISTRUL TURISMULUI
MIRCEA-TITUS DOBRE**

**MINISTRUL COMUNICAȚIILOR ȘI
SOCIETĂȚII INFORMAȚIONALE
LUCIAN ȘOVA**

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE
CARMEN DANIELA DAN**

**SERVICIUL ROMÂN DE INFORMAȚII
EDUARD RAUL HELLVIG**

**MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE
MIHAI - VIOREL FIFOR**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE
IONUȚ MIȘA**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
TUDOREL TOADER**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE
TEODOR-VIOREL MELEȘCANU**

