

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Realizarea cadastrului în România, prin înregistrarea sistematică a tuturor imobilelor de pe teritoriul țării, constituie o prioritate a Guvernului României, iar realizarea acestui deziderat este o necesitate nu o opțiune, asigurarea punerii în aplicare a obiectivelor acestuia fiind vitale pentru dezvoltarea economică. Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, denumită în continuare <i> Agenția Națională </i>, gestionează sistemul integrat de cadastru și carte funciară și implementează Programul Național de Cadastru și Carte Funciară, denumit în continuare <i> Program Național </i>, program instituit în temeiul prevederilor art. 9 alin. (23) din Legea cadastrului și a publicității imobiliare, nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare (Legea nr. 7/1996), necesar a fi implementat până în anul 2023, conform nomelor din Hotărârea Guvernului nr. 294/2015 privind aprobarea Programului național de cadastru și carte funciară 2015-2023, pentru a se asigura înscrierea tuturor imobilelor din România în registrul unic la nivel național, denumit sistemul integrat de cadastru și carte funciară. Finalizarea înregistrării proprietăților în cadastru și cartea funciară este un obiectiv de importanță națională, stabilit în Programul de Guvernare 2017–2020 la Capitolul <i> Administrație Publică. Politici regionale </i>, ținta fiind creșterea procentului de proprietăți cadastrate și înregistrate de la 40% în prezent, la 80% locuințe și 100% la terenuri agricole. De asemenea, la Capitolul <i> Politici agricole și de dezvoltare rurală </i> la <i> Măsura 14 Facilități pentru fermierii români </i> este prevăzută realizarea cadastrării, de către stat, a tuturor terenurilor agricole până în anul 2020. Sprijinirea <i> sistemul unitar și obligatoriu de evidență tehnică, economică și juridică, de importanță națională, a tuturor imobilelor de pe întregul teritoriu țării </i> gestionat de Agenția Națională constituie un obiectiv asumat de statul român prin numeroase angajamente internaționale, având în vedere în interesul public al cetățenilor dar și al statului român, fiind de
---------------------------------	--

	esență necesitatea luării tuturor măsurilor pentru funcționarea optimă a sistemului cu importanță strategică recunoscută prin Acordul de Parteneriat nr. 2014RO16M8PA001.1.2 semnat de România cu Comisia Europeană în luna august 2014, a fost inclus Obiectivul tematic nr. 11 având ca obiect <i>Creșterea capacității instituționale a autorităților publice și a părților interesate și o administrație publică eficientă</i>. În cadrul documentului programatic a fost stabilită ca prioritate de finanțare: Dezvoltarea unui sistem național de cadastru pentru a oferi certitudine asupra titlului de proprietate, promovarea reformei funciare și consolidarea efectivă a terenurilor, în sprijinul obiectivelor de dezvoltare ale României. Prevederile Acordului de Parteneriat, subliniază astfel faptul că se impune promovarea de măsuri legislative și operaționale necesare asigurării punerii în aplicare a acestor obiective. De asemenea, strategia națională de dezvoltare a proiectelor de infrastructură de transport rutier, infrastructură energetică, etc. impune derularea cu prioritate a lucrărilor de înregistrare sistematică, prin Programul Național gestionat de Agenția Națională a imobilelor în zona culoarelor de investiții, în vederea facilitării procesului de expropriere. În considerarea tuturor acestor argumente, coroborat cu analiza practicilor europene, precum și pentru îndeplinirea obiectivului constituțional ca statul să asigure cetățenilor certitudinea dreptului de proprietate și să asigure ocrotirea domeniului public al statului, s-a identificat necesitatea găsirii unor soluții de sprijinire a activității Agenției Naționale, a cărei activitatea constă inclusiv în asigurarea furnizării unor servicii de calitate referitoare la imobile, inclusiv servicii on-line, asigurarea de gratuități și furnizarea în timp util a informațiilor solicitate de instituțiile statului către stat. Astfel, în conformitate cu toate aceste angajamente asumate de Guvernul României, inclusiv prin Memorandumul de înțelegere încheiat între Uniunea Europeană și Guvernul României, ratificat prin Legea nr. 31/2014, se instituie în sarcina Guvernului României <i>obligăția de a asigura capacitatea instituțională și de a consolida capacitatea de management de proiect a Agenției Naționale</i>. Importanța înregistrării imobilelor la nivelul întregii țări în evidența unică gestionată de către Agenția Națională a determinat, includerea în Axa prioritară 11 din Programul Operațional Regional 2014 -2020 a proiectului <i>Extinderea geografică a sistemului de înregistrare a proprietăților în cadastru și cartea funciară în zonele rurale din România</i>, prioritate de investiții ce va fi implementată prin intermediul unui proiect major al cărui beneficiar este Agenția Națională, și care își propune să contribuie la creșterea economică rurală, creșterea economico - socială, să faciliteze dezvoltarea infrastructurii, etc. Aceste obiective nu pot fi atinse decât prin <i>restabilirea de urgență a independenței operaționale și financiare a Agenției Naționale</i>, ca instituție finanțată integral din venituri proprii, în conformitate cu cele mai bune practici europene pentru funcționarea agențiilor de cadastru și carte funciară, precum și cu
--	---

	art. 62 alin. (1) lit. c din Legea finanțelor publice nr. 500/2002. Menționăm că, până în anul 2009, Agenția Națională era instituție publică organizată, finanțată integral din venituri proprii, iar în contextul sistemului de autofinanțare, aceasta a înregistrat progrese importante, astfel încât pe plan european și internațional a fost recunoscută ca exemplu de bună practică în regiune, în domeniul de activitate. În anul 2009, Guvernul României a decis trecerea mai multor agenții la bugetul de stat și, astfel, în contextul măsurilor instituite de Legea nr.329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, Agenția Națională a fost reorganizată prin reducerea de posturi și schimbarea modalității de finanțare, din venituri proprii la sistemul de finanțare integral de la bugetul de stat. Schimbările au avut impact negativ major în ceea ce privește activitatea instituției prin apariția de probleme determinate de imposibilitatea efectuării plăților aferente contractelor încheiate - inclusiv a facturilor pentru serviciile de utilități, stagnarea unor proiecte care implică lucrări de construcții, dificultăți în administrarea aplicației informatice integrate de cadastru și publicitate imobiliară, gestionată de la nivel central (e-Terra) și implementată la nivel național, nerespectarea angajamentelor României asumate la nivel european (îndeplinirea obligațiilor trasate de Directiva INSPIRE), migrarea personalului de specialitate). Toate aceste disfuncționalități au impus reanalizarea modalității de finanțare a Agenției Naționale, astfel încât în anul 2014 s-a adoptat o formă de finanțare mixtă, respectiv finanțare din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat. În prezent însă, ca urmare a implementării accelerate a Programului Național și gestionării de registre electronice unice la nivel național se impune restabilirea independenței financiare a Agenției Naționale, pentru ca aceasta să aibă posibilitatea de a-și planifica strategiile necesare finalizării înregistrării sistematice și asigurări de servicii optime, la nivel european, în domeniul specific de activitate. Totodată se impune sprijinirea obiectivelor majore ale Guvernului României, precum proiectele de infrastructură care sunt în interdependență cu certificarea situației tehnico - juridice a imobilelor aferente acestor proiecte, și care constituie investiții publice de importanță strategică pentru România și influențează în mod direct și pozitiv relațiile economice și dezvoltarea mediului de afaceri la nivel național, ce decurg din Acordurile încheiate cu Uniunea Europeană. Totodată, asigurarea independenței financiare și operaționale a Agenției Naționale va asigura îndeplinirea obiectivului constituțional ca statul să asigure cetățenilor certitudinea dreptului de proprietate și să asigure ocrotirea domeniului public al statului. De menționat faptul că, prin numeroase Rapoarte întocmite de Banca Mondială în cadrul proiectului <i>Proprietatea imobiliară-</i>
--	---

	<i>Fundament pentru politici naționale și comunitare inclusiv în Produsul denumit Planul de acțiune instituțional pentru Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, care sunt în concordanță cu Legea 31/2014, se regăsesc recomandări referitoare la restabilirea independenței operaționale și financiare prin prisma implementării Programului național, precum: “Succesul PNCCF se va baza pe contribuția fiecărei resurse. Corespunzător, trebuie dezvoltat un plan de management al performanței prin care tot personalul și toți managerii să aibă obiective clare de activitate și de formare care să fie aliniate cu obiectivele unității economice și în funcție de care va fi evaluată performanța acestora.”</i> <i>De asemenea, s-a recomandat consolidarea semnificativă a capacității Agenției Naționale, aceasta fiind necesară în dezvoltarea, prin asigurarea mijloacelor financiare, a tehnologiei informației și comunicațiilor, a resurselor umane, a proceselor de sprijin a gestiunii financiare, ...achiziții, toate acestea fiind comunicate în mod adecvat pe plan intern și extern pentru a mobiliza atât partenerii cât și cetățenii.</i> <i>Totodată, în aceste Rapoarte, se reține că, o parte din resursele de autofinanțare trebuie dedicate în mod expres, de la bun început acestor reforme instituționale pentru a atinge obiectivele Programului Național, motivat de faptul că fără aceste investiții, atitudine proactivă și inițiativa cadrelor superioare de conducere, vor manifesta ezitări; pe de altă parte, simplele investiții în aceste activități(investirea de fonduri) vor aduce rezultate neoptime, dacă managementul este constrâns....și forțat de nevoia de a reacționa la evenimente în loc de a le anticipa și îndruma mai bine, din cauza faptul că, finanțarea cheltuielilor curente și de capital de la bugetul de stat generează impredictibilitate bugetară și diminuarea capacității conducerii de a asigura managementul financiar optim și resursele financiare necesare pentru oricare tip de investiții necesare bunei funcționări.</i>
2. Schimbări preconizate	Dat fiind faptul că, încă de la nivelul anului 2014, s-a constatat că Agenția Națională: - nu poate dezvolta și urmări strategii pe termen lung datorită finanțării bugetare impredictibile și subdimensionate; - este necesar a-și utiliza veniturile proprii atât pentru implementarea Programului național de cadastru și carte funciară, cât și pentru formarea personalului, modernizarea sistemului, sau pentru alte activități importante, necesare pentru buna derulare a programului; - are nevoie de independență operațională și financiară pentru a-și susține proiectele pe care le are în derulare și activitatea, spre deosebire de agențiile similare din statele europene, care au avut posibilitatea să investească o parte din excedent, pentru îmbunătățirea sistemului de publicitate imobiliară și creșterii calității serviciilor; - nu dispune de personal suficient, iar tehnologia și sistemele proprii sunt depășite datorită lipsei investițiilor, fiind necesară restabilirea capacității instituționale și a independenței depline

	financiare, pentru ca Agenția Națională să își gestioneze optim și eficient resursele în materie de cheltuieli și investiții, inclusiv a cheltuielilor de personal, se impune restabilirea independenței financiare și operaționale a Agenției Naționale. Preluarea, conform nomelor propuse, pentru finanțare din venituri proprii ale Agenției Naționale a cheltuielilor de personal, altele decât cele aferente Programului național, de la bugetul de stat, nu implică modificări cu privire nivelul de salarizare stabilit prin legislația specifică, respectiv Legea nr. 153/2017, ci presupune degrevarea bugetului de stat de această categorie de cheltuieli. Totodată, adoptarea urgentă a prezentei ordonanțe poate asigura îndeplinirea obiectivelor și termenelor asumate de Guvernul României, și prevenirea unor consecințe deosebit de grave cum ar fi: -afectarea dimensiunii și gradului de absorbție a fondurilor nerambursabile alocate de Uniunea Europeană; -reducerea credibilității statului român în relația cu instituțiile financiare internaționale; -pierderea încrederii cetățeanului în Agenția Națională, ca instituție a statului care are rolul de contribui la garantarea proprietății în România și care gestionează registre electronice publice, unice la nivel național, necesar a fi întreținute și actualizate în permanență; -nerealizarea proiectelor naționale, îndeosebi a celor de infrastructură și schemele de plăți în agricultură. În considerarea urgenței adoptării de măsuri care să asigure realizarea adecvată și eficientă a atribuțiilor Agenției Naționale, prin asigurarea capacității instituționale și a independenței financiare a Agenției Naționale pentru realizarea performanței în domeniul unic de activitate, aspecte ce vizează interesul public general și constituie situații urgente și extraordinare a căror reglementarea nu poate fi amânată, se impune luarea de urgență a unor măsuri prin care să se asigure cadrul normativ necesar pentru independența operațională și financiară a instituției, prin reglementări privind schimbarea modalității de finanțare. Reglementări referitoare la finanțare, propuse prin prezentul proiect de act normativ cuprind următoarele: • Modificarea prevederilor referitoare la finanțarea Agenției Naționale, prin prevederi referitoare la finanțare integrală, din venituri proprii ale acesteia, în concordanță cu art. 62 alin. (1) lit. c) din Legea finanțelor publice nr. 500/2002, și, pe cale de consecință, eliminarea normelor referitoare la acordarea subvenției de la bugetul de stat, pentru finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale Agenției Naționale; • reglementarea expresă a utilizării veniturilor proprii ale Agenției Naționale inclusiv pentru finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale acesteia, pe lângă finanțarea activităților cuprinse în Programul Național; • detalierea modalității de repartizare către instituțiile subordonate a sumelor aferente veniturilor proprii ; • reportarea în anul următor a sumelor provenite din veniturile proprii rămase neutilizate la sfârșitul anului.
3. Alte informații	

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

-Milioane lei-

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări	0	431	475	521	573	526
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a) bugetul de stat, din acesta: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii b) bugete locale: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale - cheltuieli de personal - bunuri și servicii	0	-431	-475	-521	-573	-526
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	0	431	475	521	573	526

a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Având în vedere faptul că toate cheltuielile se vor suporta din bugetul de venituri proprii al Agenției Naționale, rezultă degrevarea bugetului de stat cu subvenția acordată de la acest buget. În sensul celor precizate, veniturile din subvenția de la bugetul statului vor crește și implicit, cheltuielile se vor diminua, prin suportarea acestora din bugetul de venituri proprii.					
7. Alte informații	Nu este cazul.					

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații	Nu este cazul.
---	----------------

neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesară avizarea proiectului de către Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității	Nu este cazul.

biologice	
3. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996care, în forma prezentată, a fost avizat de Consiliul Legislativ, de ministere și pe care îl supunem spre aprobare.

**VICEPRIM MINISTRU
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE, ADMINISTRAȚIEI PUBLICE
ȘI FONDURILOR EUROPENE**

PAUL STĂNESCU

**AGENȚIA NAȚIONALĂ DE CADASTRU
ȘI PUBLICITATE IMOBILIARĂ
DIRECTOR GENERAL**

RADU CODRUȚ ȘTEFĂNESCU

Avizăm favorabil:

MINISTERUL FINANȚELOR PUBLICE

IONUȚ MIȘA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER