

## NOTA DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

#### Hotărâre pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 1596/2008 privind relocarea refugiaților în România

### Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

Relocarea este procesul de selecție și transfer a refugiaților din prima țară de azil într-o altă țară (țară de relocare) în scopul oferirii protecției necesare, fiind un instrument de protecție internațională a refugiaților. Relocarea reprezintă una dintre soluțiile durabile la problema refugiaților, adoptate de către comunitatea internațională, celelalte două fiind repatrierea voluntară și integrarea locală, culminând cu naturalizarea. Din perspectiva dimensiunii politicii externe, relocarea refugiaților reprezintă un instrument de împărțire a responsabilității între state în domeniul protecției refugiaților.

Din momentul apariției cadrului legal pentru derularea programelor de relocare a refugiaților în România (Legea nr. 122/2006 privind azilul în România), Inspectoratul General pentru Imigrări (IGI), organ de specialitate al administrației publice centrale, aflat în subordinea Ministerului Afacerilor Interne (MAI), care exercită atribuții în domeniile migrației, azilului și al integrării străinilor, a început procesul de analizare și identificare a modalităților concrete pentru realizarea relocării refugiaților, a participat la activități de pregătire în acest sens și la discuții cu reprezentanții Înaltului Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați (UNHCR) pe acest subiect.

Pe fondul creșterii fără precedent a fenomenului migrației, a presiunii cu care se confruntă statele membre ale UE, ca urmare a evenimentelor din Orientul Mijlociu, au fost discutate și adoptate o serie de măsuri de întărire a solidarității și de împărțire a responsabilităților statelor membre UE cu țări terțe, care găzduiesc pe teritoriul lor persoane în nevoie de protecție internațională.

În 2018, UNHCR estimează că relocarea la nivel mondial ar putea să se apropie de 1,2 milioane de persoane, incluzând aici nevoile de relocare ale refugiaților într-o situație prelungită, unde relocarea este prevăzută pentru o perioadă de mai mulți ani. Această cifră rămâne stabilă față de anul precedent, când nevoile s-au ridicat la aproximativ 1,19 milioane de persoane (o creștere cu mai puțin de 1% față de anul anterior). Totuși, acest total global include unele variații regionale față de anul trecut. Refugiații sirieni reprezintă, pentru al doilea an consecutiv, 40% din nevoile globale de relocare, urmați de refugiații din Republica Democratică Congo (12%) și Republica Centrafricană (8%).

	<p>Elaborarea prezentului proiect de completare a HG nr.1596/2008 se realizează în conformitate cu prevederile art.3 alin.(5) și alin.(5<sup>1</sup>) din Legea nr.122/2006 privind azilul în România, care stabilesc faptul că:</p> <p>alin.(5) - <i>În baza deciziilor adoptate la nivelul Uniunii Europene sau al acordurilor bilaterale încheiate de România cu alte state membre ale Uniunii Europene, Ministerul Afacerilor Interne, prin Inspectoratul General pentru Imigrări, poate propune preluarea de către România a unor refugiați aflați pe teritoriul unor state terțe, al căror statut a fost recunoscut potrivit Convenției de la Geneva, respectiv solicitanți de azil sau beneficiari ai protecției subsidiare acordate de un stat membru al Uniunii Europene;</i></p> <p>alin.(5<sup>1</sup>) - <i>Numărul și condițiile de preluare a străinilor prevăzuți la alin. (5) se stabilesc prin hotărâre a Guvernului (...).</i></p>
2.Schimbări preconizate	<p>Prezentul proiect are ca obiect:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- stabilirea cotei de relocare corespunzătoare anului 2018, respectiv 40 de refugiați de origine siriană, aflați provizoriu în Turcia. Cota pentru anul 2018 a fost stabilită în cadrul ședinței din data de 11.08.2017, a Comitetului pentru relocarea refugiaților în România (Comitetul de relocare), organ consultativ, compus din reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și MAI. Propunerea are în vedere prioritățile de relocare ale Uniunii Europene, liniile de politică externă ale României în domeniu și necesitățile internaționale de relocare a refugiaților stabilite de Înalțul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați (ICNUR);</li> <li>- completarea art.5 cu un nou alineat, alin.(11) astfel încât să rezulte fără echivoc faptul că la stabilirea numărului de refugiați în nevoie de relocare se ține cont de deciziile Comitetului de relocare.</li> </ul> <p>În aplicarea corespunzătoare a art.5 din HG nr.1596/2008, Comitetul de relocare stabilește, anual, prin decizie, statele în care urmează să fie desfășurate operațiunile de relocare, numărul refugiaților în nevoie de relocare, precum și statele de origine ale acestora.</p> <p>Cu toate că nu este reglementat în mod expres în prezent în cuprinsul HG nr.1596/2008, la întocmirea proiectului de hotărâre a Guvernului privind stabilirea cotei de relocare a refugiaților pentru anul următor se ține cont de decizia Comitetului de relocare. Deși această succesiune (respectiv, întâi se emite decizia Comitetului de relocare și apoi este elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind stabilirea cotei de relocare a refugiaților pentru anul următor) rezultă din economia textului actului normativ de referință și din practică, în scopul instituirii unei norme clare și predictibile, apare utilă completarea HG nr.1596/2008, în acest sens.</p>
3. Alte informații	Cu toate că la nivel european este avută în vedere

	<p>stimularea participării statelor membre la misiuni de relocare și asigurarea creșterii capacităților de primire ale statelor europene, apreciem că, pe de o parte, contextul regional care indică posibilitatea apariției unui aflux masiv de migranți ilegali și persoane aflate în nevoie de protecție internațională, care ar putea afecta și țara noastră, iar, pe de altă parte, schema de relocare intra UE propusă de Comisia Europeană prin pachetul de implementare al Agendei Europene privind Migrația (Decizia (UE) 2015/1523 și Decizia (UE) 2015/1601) cu modificările ulterioare, nu au permis asumarea responsabilității pentru un număr mai mare de refugiați care să fie relocați în România în anul 2018.</p> <p>Procedura de față nu aduce atingere prevederilor art.3 alin.(4) din Constituția României, republicată<sup>1</sup>. Refugiații ce urmează a fi relocați în România nu întrunesc caracterul de populație străină pe teritoriul României, iar numărul lor (40 de persoane) nu poate afecta compoziția populației din România.</p>
<b>Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 <sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 <sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	<p>Grupul țintă al măsurilor prevăzute în proiect este format din refugiați, care reprezintă o categorie aparte de străini având în vedere exilul forțat și persecuțiile suferite de aceștia în țările lor de origine. Prin participarea României la acțiunile internaționale de protecție a refugiaților se contribuie la crearea unei imagini pozitive în relația cu celelalte state, imagine care se poate extinde și pe plan intern. Beneficiar al proiectului este societatea românească în întregul ei, deoarece prin procesul de relocare și integrare a refugiaților, societatea românească se transformă într-o societate primitoare și multiculturală, evitându-se apariția fenomenelor de discriminare, marginalizare, rasism și xenofobie.</p> <p>Totodată, în funcție de țările de origine și țările din care urmează să fie preluați refugiații care fac obiectul cotei, măsura relocării poate constitui un mijloc de prevenire sau de evitare a agravării situației drepturilor omului și poate contribui la prevenirea unor situații de aflux de persoane aflate în nevoie de protecție internațională în România.</p>

<sup>1</sup> pe teritoriul statului român nu pot fi strămutate sau colonizate populații străine.

4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
<b>Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2017	2018	2019	2020	2021	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
i. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
ii. impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
i. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
i. contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
7. Alte informații	In conformitate cu prevederile art.7 din Regulamentul					

	<p>(UE) nr. 516/2014 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>2</sup>, Fondul pentru azil, migrație și integrare (FAMI) sprijină acțiuni referitoare la <i>relocarea oricărui resortisant dintr-o țară terță care a fost sau este relocalat într-un stat membru.</i></p> <p>Totodată, art. 17 din Regulamentul menționat precizează faptul că <i>statele membre primesc o sumă forfetară în valoare de 10.000 euro pentru fiecare persoană relocalată, în conformitate cu prioritățile comune ale Uniunii în materie de relocare.</i></p> <p>În acord cu prevederile art.4 lit.a) din OMAI nr. 127/2015<sup>3</sup>, <i>contribuția financiară nerambursabilă la proiectele de grant poate ajunge la 100% din valoarea bugetului proiectului, în cazul proiectelor care cuprind în exclusivitate activități de relocare în România a persoanelor în nevoie de protecție din țări terțe și/sau state membre ale Uniunii Europene, respectiv măsuri administrative premergătoare transferului, examinări medicale, asistență anterioară transferului în România, transportul din țara de azil/țara de origine în România și pe teritoriul național, asistență pe timpul transferului, asistență după sosirea în România pe o perioadă maximă de 60 de zile.</i></p> <p>Finanțarea acțiunilor de relocare face obiectul Programului Național FAMI 2014-2020, aprobat de către conducerea MAI și Comisia Europeană la 21 martie 2015.</p>
<b>Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<sup>2</sup> din 16 aprilie 2014 de instituire a Fondului pentru azil, migrație și integrare, de modificare a Deciziei 2008/381/CE a Consiliului și de abrogare a Deciziilor nr. 573/2007/CE și nr. 575/2007/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Deciziei 2007/435/CE a Consiliului

<sup>3</sup> privind criteriile pentru stabilirea majorării contribuției financiare nerambursabile la proiectele de grant atribuite în cadrul Programului național al României de sprijin din Fondul pentru azil, migrație și integrare pentru perioada 2014-2020

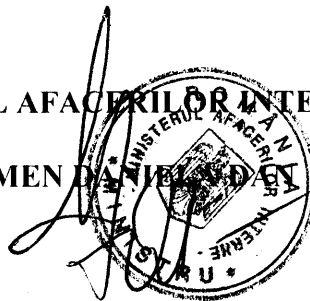
aplicării directe a actelor normative comunitare	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării	Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind

proiectului de act normativ	transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a MAI la data de _____.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele supra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 8-a: Măsurile de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se înființează noi organisme sau instituții.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

În forma prezentată, proiectul de **Hotărâre a Guvernului pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 1596/2008 privind relocarea refugiaților în România**, a fost însușit de toate instituțiile interesate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

CARMEN DANIELA DĂBĂLA



**AVIZĂM FAVORABIL:**

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

TEODOR MELEȘCANU

TUDOREL TOADER