

NOTA DE FUNDAMENTARE

1. Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență
pentru modificarea articolului 20 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.47/2013 privind unele măsuri în domeniul instrumentelor structurale care privesc beneficiarii direcți finanțați din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri financiare în domeniul ex-ISPA din sectorul transporturi

2. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Guvernul României urmărește, ca prioritate strategică fundamentală, creșterea absorbției fondurilor structurale și de coeziune. În acest sens este necesară implementarea, în integralitate, a tuturor proiectelor finanțate din fondurile alocate României de către Comisia Europeană, pentru a evita riscul de dezangajării acestor fonduri.

Programul ISPA (Instrument pentru Politici Structurale de Pre-Aderare) a reprezentat un instrument de finanțare nerambursabilă care a sprijinit România în vederea alinierii standardelor de mediu și transport la cele ale Uniunii Europene. Începând cu data de 1 ianuarie 2007, în baza Tratatului de Aderare la Uniunea Europeană, proiectele ISPA se derulează în baza prevederilor aplicabile Fondului de Coeziune, conform Regulamentului CE nr. 1164/1994.

Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene (MDRAPFE), cu atribuții, între altele, de autoritatea de management pentru Programul ex-ISPA, asigura gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de Comisia Europeană României, cât și premisele pentru finalizarea tuturor contractelor din cadrul măsurilor ex-ISPA și atingerea obiectivelor prevăzute în acest scop. Precizăm că Autoritatea de Management ISPA a fost preluată de la Ministerul Finanțelor Publice, de către Ministerul Fondurilor Europene (devenit ulterior Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene), prin Ordonanța de urgență nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative.

Perioada de eligibilitate a cheltuielilor pentru proiectele ex-ISPA în domeniul transporturilor a expirat la data de 31.12.2012 iar prin Ordonanța de urgență nr. 61/2014 a fost prelungită perioada de implementare până la data de 31.12.2017, autorităților române revenindu-le în continuare obligația îndeplinirii angajamentelor asumate în cadrul Memorandumurilor de finanțare, privind asigurarea funcționalității și sustenabilității investițiilor (condiționalitățile 8.1 și 8.2), sub sancțiunea declarării ca neeligibile a tuturor cheltuielilor din cadrul proiectelor finanțate care nu au fost implementate și pentru a evita riscul dezangajării.

	În acest moment, unitățile ce funcționează sub autoritatea Ministerului Transporturilor, respectiv Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale - S.A și Compania Națională de Căi Ferate "C.F.R." - S.A., gestionează un număr de 33 de contracte de achiziție publică (atât contracte de lucrări cât și contracte de consultață) aferente măsurilor ex-ISPA (8 contracte în sectorul rutier și 25 contracte în sectorul feroviar), ce nu au fost finalizate până la această dată, cu o valoare totală de 8.024.565,78 mii lei. Prorogarea termenului până la data de 31 decembrie 2019 se impune deoarece implementarea proiectelor nu a fost finalizată din cauza numeroaselor probleme de natură contractuală apărute între beneficiari și constructori care au condus la litigii, cu o valoare totală de 2.188.399,86 mii lei, aflate pe rolul instanțelor civile cât și la nivelul Comisiilor de Adjudicare a Disputelor (CAD) sau curților de arbitraj. Caracterul de urgență rezultă din faptul că neadoptarea măsurilor necesare pentru finanțarea măsurilor ex-ISPA și implicit neatingerea obiectivelor măsurilor ex-ISPA conduce la dezangajarea sumelor deja rambursate României și astfel grevarea semnificativa a Bugetului de stat.
1 ¹ . În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Nu este cazul
2. Schimbări preconizate	Prorogarea termenului de implementare de la 31 decembrie 2017 până la data de 31 decembrie 2019 pentru a evita riscul dezangajării cheltuielilor pentru proiectele ex- ISPA nefinalizate. Măsura propusă nu conduce, sub nicio formă, în aplicare, la afectarea dreptului fundamental la garantarea proprietății, nu aduc atingere siguranței în construcții, nu afectează securitatea și sănătatea persoanelor, patrimoniul cultural național precum și nu afectează normele de protecția a mediului.
3. Alte informații	Prin finalizarea implementării proiectelor se asigură sustenabilitatea dezvoltării rețelelor de transport din România.
3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Neadoptarea în regim de urgență a acestui act normativ va conduce la returnarea întregii valori a sumelor alocate pentru proiectele finanțate prin Programul ISPA și implicit grevarea bugetului de stat cu sumele dezangajate.

4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5. Alte informații	Nu au fost identificate.						
4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)							
							Mii lei
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
1	2	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5. Efectele proiectului act normativ asupra legislației în vigoare							

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Urmează a fi modificate normele de aplicare ale actului normativ.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Actul normativ este conform legislației comunitare.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Au fost consultate părțile direct implicate, respectiv autoritățile contractante și beneficiarii finali ai proiectelor ex-ISPA în sectorul transporturilor.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca	Au fost întreprinse demersurile legale conform Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale

obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
8. Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a prezentului act normativ se va realiza prin structurile deja existente, iar pentru implementarea acestuia autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor comunitare vor colabora la elaborarea normelor de aplicare a actului normativ.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea articolului 20 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.47/2013 privind unele măsuri în domeniul instrumentelor structurale care privesc beneficiarii direcți finanțați din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri financiare în domeniul ex-ISPA din sectorul transporturi.

VICEPRIM - MINISTRU,

MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE,

ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI FONDURILOR EUROPENE

PAUL STĂNESCU

MINISTRUL TRANSPORTURILOR

FELIX STROE

MINISTRUL DELEGAT PENTRU FONDURI EUROPENE

MARIUS NICA

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

IONUȚ MIȘA

MINISTERUL JUSTIȚIEI

TUDOREL TOADER