

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, mărimea concretă a sporului pentru condiții de muncă, precum și condițiile de acordare a acestuia pentru familia ocupațională de funcții bugetare „ADMINISTRAȚIE” din administrația publică centrală

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit prevederilor art. 23 al *Legii cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, locurile de muncă și categoriile de personal, precum și mărimea concretă a sporului pentru condiții de muncă prevăzut în anexele nr. I-VIII și condițiile de acordare a acestuia se stabilesc, în cel mult 60 de zile de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, prin regulament-cadru elaborat de către fiecare dintre ministerele coordonatoare ale celor 6 domenii de activitate bugetară, respectiv învățământ, sănătate și asistență socială, cultură, diplomatie, justiție, administrație, de către instituțiile de apărare, ordine publică și securitate națională, precum și de către autoritățile publice centrale autonome, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea fiecăruia dintre ministerele coordonatoare, a fiecăreia dintre instituțiile de apărare, ordine publică și securitate națională sau a fiecăreia dintre autoritățile publice centrale autonome, cu avizul Ministerului Muncii și Justiției Sociale și al Ministerului Finanțelor Publice și cu consultarea federațiilor sindicale reprezentative domeniului de activitate.

Astfel, Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene îi revine calitatea de minister coordonator pe partea de administrație, respectiv pentru Anexa nr. VIII la *Legea cadru nr. 153/2017 (Familia ocupațională de funcții bugetare „Administrație”)*.

Având în vedere prevederile art. 4 din actul normativ anterior menționat, coroborate cu art. 22 alin. (1) lit. c) din *Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Agenției Naționale a Funcționarilor Publici îi revine atribuția de a asigura monitorizarea și controlul aplicării prevederilor legale privind salarizarea funcționarilor publici, potrivit atribuțiilor din domeniul de activitate al acestei instituții.

De asemenea, Ministerul Muncii și Justiției Sociale este instituția responsabilă de monitorizarea și controlul aplicării prevederilor legale privind salarizarea celorlalte categorii de personal care ocupă funcții bugetare în domeniul „Administrație”.

Întrucât art. 11 din *Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice* prevede că salariile personalului din cadrul familiei ocupaționale „Administrație” din aparatul propriu al consiliilor județene, primăriilor și consiliilor locale și din serviciile publice din subordinea acestora, se stabilesc potrivit legii cadru, începând cu 1 iulie 2017, pentru celeritatea măsurii, prin Hotărârea Guvernului nr. 569/2017, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 656/09.08.2017 fost aprobat *Regulamentului privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, mărimea concretă a sporurilor pentru condiții de muncă precum și condițiile de acordare a acestora pentru familia ocupațională de funcții bugetare „ADMINISTRAȚIE” din administrația publică locală*.

2. Schimbări preconizate

Pentru a acoperi toate categoriile de personal prevăzute în familia ocupațională de funcții bugetare „ADMINISTRAȚIE”, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea *Regulamentului privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, mărimea concretă a sporurilor pentru condiții de muncă precum și condițiile de acordare a*

acestora pentru familia ocupațională de funcții bugetare „ADMINISTRAȚIE” din administrația publică centrală.

În vederea instituirii unui titlu sintetic și pentru a ne asigura că reglementările vizează toate categoriile de personal pentru familia ocupațională de funcții bugetare „ADMINISTRAȚIE”, a fost utilizată sintagma „administrația publică centrală”, corelat cu terminologia utilizată în cap. VIII din Legea-cadru nr. 153/2017.

Cerințele care reclamă intervenția normativă sunt cele prevăzute la art. 23 al Legii-cadru 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice. Ca urmare, proiectul de hotărâre este elaborat și promovat în executarea legii nu instituie drepturi suplimentare în favoarea personalului din administrația publică.

Având în vedere temeiul legal invocat pentru elaborarea proiectului de act normativ, respectiv art. 23 din Legea - cadru nr. 153/2017, cât și titlul proiectului de act normativ, respectiv, hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, mărimea concretă a sporurilor pentru condiții de muncă, precum și condițiile de acordare a acestora pentru familia ocupațională de funcții bugetare „ADMINISTRAȚIE” din administrația publică centrală și unitățile administrativ-teritoriale, arătăm că proiectul cuprinde reglementări clare și suficiente care corespund obiectului de reglementare pentru fiecare dintre elementele prevăzute, în speță:

- a) Stabilirea locurilor de muncă;
- b) Stabilirea categoriilor de personal;
- c) Mărimea concretă a sporului pentru condiții de muncă;
- d) Condițiile de acordare ale acestor sporuri.

De asemenea, pentru înțelegerea semnificațiilor termenilor și sintagmelor utilizate în Regulament, au fost prevăzute definiții.

Precizăm că la art. 23 din Legea nr. 153/2017 se face vorbire de „*spor pentru condiții de muncă*”, însă, coroborat cu prevederile de la Anexa nr. VIII la Legea - cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice rezultă că sunt în prezență, după caz, a:

- sporului pentru condiții periculoase sau vătămătoare;
- sporului pentru condiții deosebite de muncă vătămătoare sau periculoase,
- sporul pentru condiții deosebit de periculoase,
- sporului de izolare și pentru condiții deosebite de muncă reprezentate de izolare.

Ca urmare, în baza stabilirii locurilor de muncă în condiții periculoase sau vătămătoare, a fost prevăzută mărimea concretă a sporului, pentru egalitate de tratament, similar personalului din administrația publică locală. De asemenea, s-a instituit obligativitatea de acordare a acestor sporuri exclusiv pentru acele posturi ori categorii de personal pentru care activitatea se desfășoară în locuri de muncă care nu se încadrează în cele definite la art. 5 lit. k) din Legea securității și sănătății în muncă nr. 319/2006 și care îndeplinesc cerințele prevăzute de această lege, precum și de legislația subsecventă acesteia.

Conform art. 37 din *Legea nr. 188/1999 privind statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, autoritățile și instituțiile publice, inclusiv cele din administrația publică locală, au obligația să asigure funcționarilor publici și personalului contractual, condiții normale de muncă și igienă, de natură să le ocrotească sănătatea și integritatea fizică și psihică.

Subliniem că dreptul la desfășurarea activităților profesionale în condiții normale de muncă și igienă, de natură să le ocrotească sănătatea și integritatea fizică și psihică a angajaților este un drept personal individual, rezultat direct din dreptul fundamental la viață și la integritatea fizică și psihică, respectiv, la cel de sănătate.

Astfel, stabilirea și acordarea sporului pentru condiții de muncă se realizează, potrivit proiectului, doar în situațiile în care autoritățile și instituțiile publice din administrația publică se află, din motive obiective, în imposibilitatea de a-și respecta această obligație, iar orice modificare în sens pozitiv a caracteristicilor de mediu duce în mod justificat la încetarea acordării compensării materiale asociate gradului de risc.

Ca urmare, drepturile salariale și de natură salarială ce au la bază desfășurarea de

activități profesionale în orice condiții decât cele prezumate a ocroti sănătatea și integritatea fizică și psihică a angajaților se acordă cu titlu de compensare materială a riscurilor la care persoanele vizate se supun prin desfășurarea activității în astfel de condiții, recunoscute potrivit buletinelor de determinare sau, după caz, de expertizare a locurilor de muncă, eliberate de compartimentele de specialitate din cadrul direcțiilor de sănătate publică.

Având în vedere că scopul Legii nr. 153/2017 este acela de a reuni într-o singură reglementare salarizarea tuturor categoriilor de personal din sectorul bugetar precum și „realizarea ierarhiei salariilor de bază, a soldelor funcțiilor de bază/salariile funcțiilor de bază și a indemnizațiilor lunare de încadrare, atât între domeniile de activitate, cât și în cadrul aceluiași domeniu”, în baza unei evaluări a posturilor, în proiect se realizează diferențierea sporului, în funcție de următorii factori de risc:

- a) existența factorilor nocivi și mecanismul de acțiune a acestora asupra organismului;
- b) intensitatea de acțiune a factorilor nocivi sau asocierea acestor factori;
- c) durata de expunere la acțiunea factorilor nocivi;
- d) existența unor condiții de muncă ce implică o suprasolicitare nervoasă, care determină un risc de îmbolnăvire sau de accidentare;
- e) structura și nivelul morbidității în raport cu specificul locului de muncă.

Mărimea concretă a sporului pentru condiții periculoase sau vătămătoare de muncă, potrivit proiectului, este următoarea:

- A. Spor de până la 15% din salariul de bază pentru personalul care își desfășoară activitatea sub influența a 4 factori de risc din cei prevăzuți mai sus;
- B. Spor de până la 10% din salariul de bază pentru personalul care își desfășoară activitatea sub influența a 3 factori de risc din cei prevăzuți mai sus;
- C. Spor de până la 5% din salariul de bază pentru personalul care își desfășoară activitatea sub influența a 2 factori de risc din cei prevăzuți mai sus.

La stabilirea sporului pentru condiții de muncă, pentru a nu afecta echilibrele bugetare, a fost introdusă condiția de a se respecta încadrarea în sumele prevăzute pentru cheltuieli de personal din bugetul de venituri și cheltuieli aprobat.

De asemenea, personalul din instituțiile publice sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor care este încadrat și își desfășoară activitatea în specialitatea funcțiilor specifice beneficiază și de următoarele categorii de sporuri:

- a) Spor pentru condiții deosebite de muncă vătămătoare/periculoase - de până la 35%;
- b) Sporul pentru condiții deosebite de periculoase - de până la 75%;
- c) Sporul de izolare și pentru condiții deosebite de muncă reprezentate de izolare datorată activității desfășurate în localități amplasate la altitudine, care au căi de acces dificile sau unde atragerea personalului se face cu dificultate, în punctele de frontieră amplasate în afara localităților sau de activitatea desfășurată în condiții de radiații și altele asemenea stabilite de ordonatorul principal de credite, cu consultarea sindicatelor - de până la 20%.

Cuantumul sporurilor de mai sus se aprobă prin ordin al președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, cu consultarea sindicatelor sau, după caz, a reprezentanților salariaților, în limita prevederilor prezentului Regulament, având la bază buletinele de determinare sau, după caz, expertizare, emise de către autoritățile abilitate în acest sens.

Personalul din cadrul Administrației Rezervației Biosferei „Delta Dunării” și comisariatul Rezervației Biosferei „Delta Dunării” din cadrul Gărzii Naționale de Mediu, care își desfășoară activitatea în teritoriul rezervației, beneficiază de un spor de izolare de până la 20% din salariul de bază, care nu se ia în calcul la limita sporurilor prevăzută la art. 25 din

Legea-cadru nr. 153/2017. Acest spor se acordă proporțional cu timpul lucrat în rezervatie.

De asemenea, pentru personalul Consiliului Concurenței, în cazul condițiilor de muncă vătămătoare, Regulamentul respectă prevederile subpct. 4 din Nota de la pct. 2. *Salariile de bază ale personalului din cadrul Consiliului Concurenței, Secțiunea II Salarizarea personalului din autorități publice și agenții, Cap. B. - Reglementări specifice funcționarilor publici*, de la anexa nr. VII - Familia ocupațională de funcții bugetare „ADMINISTRAȚIE“, potrivit căruia, se acordă un spor de până la 15% din salariul de bază, corespunzător cu timpul efectiv lucrat în aceste condiții iar locurile de muncă, categoriile de personal și condițiile de acordare a sporului se aprobă de ordonatorul principal de credite, având la bază buletinele de determinare sau, după caz, expertizare, emise de către autoritățile abilitate în acest sens.

3. Alte informații

Proiectul are în vedere și respectarea principiilor egalității de șanse și tratament și al nediscriminării în domeniul stabilirii și acordării de drepturi salariale și de natură salarială.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al actului normativ

1. Impact macro-economic

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
i. Sume defalcate din TVA						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						

ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
Secțiunea a 5-a <i>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
6. Alte informații						
Secțiunea a 6-a <i>Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</i>						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ se supune consultării federațiilor sindicale reprezentative domeniului de activitate. În data de 4 octombrie 2017, proiectul a fost supus analizei Comisiei de Dialog Social constituită la nivelul Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene. În cadrul dezbaterilor, a fost formulate observații care au fost clarificate și o singură propunere preluată, la art. 4 din proiect.						

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Proiectul de hotărâre va fi supus consultării structurilor asociative ale administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Actul normativ nu se refera la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ: proiectul se supune avizării Consiliului Legislativ ; b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării: nu e cazul; c) Consiliul Economic și Social: proiectul se supune avizării Consiliului Economic și Social; d) Consiliul Concurenței: proiectul se supune avizării Consiliului Concurenței, în calitate de autoritate cuprinsă în soluțiile juridice supuse reglementării; e) Curtea de Conturi: proiectul se supune avizării Curții de Conturi.
6. Alte informații
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Actul normativ nu se refera la acest subiect.
3. Alte informații Actul normativ se supune dezbaterii publice, prin afișarea pe site-ul Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. În cadrul consultării, au formulat observații: a). Institutul Național de Cercetare - Dezvoltare pentru Protecția Muncii „Alexandru Darabont”- propuneri preluate (vizează competențele privind eliberarea buletinelor de determinare); b). Federația Sindicală a Veterinarilor din România - propuneri preluate (vizează drepturile personalului din Administrația Publică Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor); c). domnul Ilie Marian, persoană fizică interesată - a formulat o serie de întrebări legate de conținutul proiectului. d). Serviciul de ambulanță București Ilfov - a solicitat ca personalul TESA să beneficieze de sporurile personalului din sănătate; e). Ministerul Apelor și Pădurilor - a solicitat ca personalul care gestionează domeniul apelor și pădurilor să beneficieze de spor de risc și de spor de supra solicitare neuropsihică.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Actul normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat *proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, mărimea concretă a sporului pentru condiții de muncă, precum și condițiile de acordare a acestora pentru familia ocupațională de funcții bugetare „ADMINISTRAȚIE” din administrația publică centrală*, care, în forma prezentată, a fost avizat de Consiliul Legislativ și de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării regionale, administrației
publice și fondurilor europene,
Paul STĂNESCU

Ministrul muncii și justiției sociale,
Lia Olguța VASILESCU

AVIZĂM FAVORABIL:

Președintele Agenției Naționale a
Funcționarilor Publici,
Leonid-Augustin MOISIU

Ministrul finanțelor publice,
Ionuț MIȘA

Ministrul sănătății,
Florian-Dorel BODOG

Viceprim-ministru,
ministrul mediului,
Grațiela-Leocadia GAVRILESCU

Ministrul agriculturii și dezvoltării rurale,
Petre DAEA

Președintele Autorității Naționale Sanitară
Veterinare și pentru Siguranța
Alimentelor,
Geronimo-Răducu BRĂNESCU

Secretar General al Guvernului
Roxana-Cezarina BANICĂ

Ministrul cercetării și inovării,
Puiu Lucian GEORGESCU

Ministrul justiției,
Tudorel TOADER