

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ:

Lege pentru realizarea "Capabilității de sprijin de foc indirect" aferentă programului de înzestrare „Sistem Lansator Multiplu de Rachete cu bătaie mare”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

La nivel global, mediul de securitate se află într-o continuă transformare, care se reflectă în accentuarea interdependențelor în relațiile internaționale și dificultatea delimitării riscurilor și amenințărilor clasice de cele asimetrice și hibride. Predictibilitatea redusă a evoluțiilor crizelor regionale și nerespectarea principiilor de drept internațional de către unii actori statali sau non-statali complică situația regională de securitate și determină creșterea riscurilor și amenințărilor. La nivel regional și subregional, mediul de securitate se află într-o nouă fază de reconfigurare. Dinamica actuală de securitate poate afecta atât direct, cât și indirect starea de securitate a României și siguranța cetățenilor săi.

Garantul principal al securității României este Alianța Nord-Atlantică, relația transatlantică reprezentând liantul strategic care conferă coerență și consistență acțiunilor NATO. Soliditatea relației transatlantice depinde de menținerea angajamentului SUA în Europa, precum și de modul în care aliații și partenerii europeni vor alocă resurse pentru dezvoltarea propriilor capacități de apărare.

România, în calitatea sa de stat membru al NATO și UE, are obligația să continue și să își intensifice eforturile naționale pe dimensiunea de apărare și securitate. În acest context politico-militar, forțele terestre române trebuie să dispună, pentru îndeplinirea misiunilor specifice, de capacități de sprijin de foc indirect credibile, flexibile și eficiente, pentru a contribui la descurajarea unei agresiuni împotriva României și articularea unui răspuns adecvat la provocările actuale și viitoare ale mediului de securitate.

Mediul operațional actual se caracterizează prin înmulțirea sistemelor de lovire de mare precizie cu bătaie mărită, ceea ce are ca efect vulnerabilizarea accentuată a forțelor proprii, ceea ce determină apariția necesității imperioase a contracarării acestora.

Având în vedere diversitatea situațiilor în care armata română să intervină cu trupe, atât pe teritoriul național, cât mai ales în afara acestuia, se impune dotarea structurilor aparținând Statului major al Forțelor Terestre cu mijloace de sprijin performante, care să prezinte capacități sporite, specifice atât războiului clasic, cât și războiului neconvențional.

În prezent, principala amenințare la adresa sistemelor de artilerie este localizarea rapidă poziției de tragere, prin intermediul radarelor și a altor sisteme de supraveghere, și facilitarea deschiderii rapide a focului de către inamic. Pentru combaterea acestei amenințări este nevoie de sisteme de artilerie care să permită atingerea unor bătaii și precizii ridicate și care să dispună de o mobilitate ridicată.

Sistemul lansator multiplu de rachete cu bătaie mare este capabil să asigure sprijinul de luptă, atât pe timpul participării forțelor la acțiuni militare cât și în cadrul procesului de instruire.

Sistemul permite desfășurarea de acțiuni militare de intensitate ridicată și asigură sprijinul general al operațiilor Grupării de Forțe Terestre (GFT). Sistemul lansator multiplu de rachete cu bătaie mare angajează ținte de suprafață sau punctuale în

adâncimea dispozitivului inamicului la distanțe de până la 300 Km, folosind muniții inteligente ghidate prin GPS și prin sistem inerțial în toate mediile operaționale.

Pentru dislocare rapidă dintr-un raion în altul, sistemul asigură mobilitate sporită, atât pe șosea sau pe drumuri amenajate cât și pe teren frământat. De asemenea, sistemul permite transportul aerian cu aeronavele proprii sau ale Alianței Nord Atlantice.

În momentul actual, forțele armate române au în înzestrare aruncătoare de proiectile reactive nedirijate cal. 122 mm și lansatoare multiple de rachete multiple LAROM, care poate lansa atât proiectile reactive nedirijate cal. 122 mm – GRAD și cât și rachete cal. 160 mm cu submuniții LAR MK-4.

Sistemele multiple de rachete aflate în dotare prezintă limitări privind combaterea țintelor la distanțe peste 45Km și pot lansa numai proiectile reactive nedirijate, cu o împrăștiere ridicată la țintă. Acestea nu pot combate ținte punctuale și ținte situate la distanțe mai mari de 45 de Km.

Mai mult, actualul sistem LAROM se confruntă cu următoarele limitări:

- instalațiile de lansare nu dețin sisteme de navigație inerțială sau prin GPS și au protecție redusă împotriva contaminării CBRN;
- muniția cal. 160 mm LAR MK-4 este non standard NATO;
- muniția cal. 122 mm GRAD nu este containerizată;
- softul sistemului automatizat de conducere a focului este unul închis și nu permite dezvoltarea acestuia;
- sistemele de comunicații nu pot realiza transmiterea rapidă și de calitate a unui volum mare de date, nu dețin elemente de protecție împotriva bruiajului și nu dețin elemente de criptare automată a informațiilor;
- nu are elemente de comandă control de nivel brigadă;

În luna noiembrie 2011 au eșuat negocierile sub egida ONU asupra proiectului Protocolului VI referitor la „*Convenția privind interzicerea sau limitarea folosirii anumitor tipuri de arme convenționale cu efecte traumatiche excesive și nediscriminatorii*” (CCW) privind muniția cu submuniții.

Blocarea negocierilor pe tema muniției cu submuniții în format ONU, sugerează necesitatea diversificării opțiunilor României în problematica muniției cu submuniții pe termen mediu și lung, astfel încât să poată fi promovată o politică de aliniere la grupul majoritar de state NATO și UE în acest domeniu.

În prezent, munițiile cu submuniții din dotarea Armatei României nu îndeplinesc cerințele tehnice prevăzute de „*Convenția privind munițiile cu submuniții*” (CCM) încheiată la Dublin în 2008, iar aderarea la această convenție presupune:

- interzicerea imediată a utilizării acestor muniții, fără posibilitatea unei perioade de tranziție care să permită utilizarea, concomitent cu dezvoltarea/achiziția de noi sisteme de armament cu performanțe similare, în vederea înlocuirii;
- distrugerea munițiilor din înzestrare într-o perioadă de 8 ani de la data la care Convenția devine opozabilă pentru România (cu posibilitatea prelungirii cu 4 ani, respectiv cu încă 4 ani, în circumstanțe excepționale);
- transferul către un alt Stat Parte în scopul distrugerii.

Pentru dezvoltarea capacităților corespunzătoare satisfacerii nevoilor misiunii în vederea combaterii cu succes a țintelor situate la distanțe până la 300 Km, coroborat cu perspectiva epuizării în următorii câțiva ani a resursei tehnice a proiectilelor reactive nedirijate aflate încă în înzestrare, este necesară achiziționarea unor lansatoare multiple de rachete cu bătaie mare și precizie ridicată

În acest context, înzestrarea forțelor armate române cu sisteme de lansatoare multiple de rachete cu bătaie mare, moderne, interoperabile cu sistemele de lansatoare din dotarea statelor membre NATO, adaptate misiunilor actuale, constituie o necesitate esențială, o cerință strategică care trebuie satisfăcută în cel mai scurt timp posibil. Prin înzestrarea cu sisteme de lansatoare multiple de rachete cu bătaie mare, se asigură capacitatea necesară pentru îndeplinirea corespunzătoare a misiunilor specifice pe termen mediu și lung.

Programul de înzestrare „Sistem lansator multiplu de rachete cu bătaie mare” este prevăzut în Planul de Înzestrare al Armatei României 2017-2026, ce a fost aprobat de Consiliul Suprem de Apărare a Țării prin Hotărârea nr. 059/21.03.2017.

Cerințele operaționale au fost stabilite în conformitate cu codul NATO de capacități – BI-SC Capability Codes and Capability Statements 2016 asociate

angajamentului asumat de România prin Ținta de Capabilitate L 3206N „Sprijin de Foc Indirect” și vizează asigurarea sprijinului general prin foc indirect letal, decisiv și prompt, la timp în funcție de situație Grupării de Forțe Întrunite (GFÎ) / GFT, pentru anihilarea, distrugerea, neutralizarea personalului și mijloacelor de foc, dezorganizarea conducerii și demoralizarea inamicului.

Dintre misiunile care vor fi îndeplinite de aceste sisteme de lansatoare multiple de rachete cu bătaie mare, menționăm:

- desfășurarea de acțiuni militare, în mod independent sau în cadrul unor grupări multinaționale, pentru asigurarea sprijinului prin foc al GFT;
- sprijinul cu foc al celorlalte categorii de forțe ale Armatei României sau al forțelor multinaționale;
- participarea la acțiuni militare și misiuni internaționale, conform planurilor aprobate;
- disponibilitatea participării la acțiuni militare tip Joint și Combined, compatibilitatea și interoperabilitatea cu sistemele statelor aliate;
- capacitatea de a executa toată gama de misiuni de sprijin prin foc în toate formele de luptă;
- folosirea unei game mari de muniție cu bătaie cât mai mare și precizie maximă pentru evitarea distrugerilor colaterale;
- reacția rapidă, în condițiile integrării în sistemele de comandă-control, comunicații, calculatoare, informații, supraveghere și recunoaștere (C4-ISR) ale forțelor întrunite sau componentelor acestora.

Utilizarea sistemelor de armă multiple, integrate și stratificate, reprezintă soluția de realizare unui sprijin de foc indirect eficient prin maximizarea sinergiei de la sistemele multiple desfășurate în teatrul de operații sau în zona de responsabilitate.

Sistemele de lansatoare multiple de rachete, parte importantă a sistemului de artilerie terestră, vor acționa independent și / sau integrat cu celelalte sisteme pentru îndeplinirea misiunii. Datorită caracterului de interoperabilitate, sistemele lansatoare multiple de rachete pot fi puse la dispoziția NATO, în vederea îndeplinirii angajamentelor asumate de România în cadrul Alianței și a inițiativelor regionale.

Având în vedere interacțiunea dintre sistemul de planificare, programare, bugetare și evaluare, sistemul de emiteră a cerințelor și sistemul de management al achizițiilor pentru apărare, la nivelul Ministerului Apărării Naționale, a fost fundamentat programul de înzestrare întocmit și elaborat;

- Documentul cu Nevoile Misiunii actualizat pentru „Sistem lansator cu bătaie mare (300Km)”, aprobat prin Hotărârea Consiliului de Supraveghere a Cerințelor nr.G1-968 din data 10.08.2017;
- Sinteza Studiului de Concept aprobată prin Hotărârea Consiliului de Supraveghere a Cerințelor nr. 317 din data de 09.11.2017;
- Documentul cu Cerințele Operaționale pentru „Sistem Lansator Multiplu de Rachete cu bătaie mare (300Km)” aprobat prin Hotărârea Consiliului de Supraveghere a Cerințelor nr. G1-1455 din data de 21.11.2017.

Conform fundamentării întocmită la nivelul Ministerului Apărării Naționale, referitoare la sistemul lansator multiplu de rachete cu bătaie mare HIMARS (High Mobility Artillery Rocket System) rezultă următoarele:

- parametrii tehnico-tactici permit angajarea țintelor prioritare din adâncimea dispozitivului de luptă al inamicului precum baze militare, raioane de concentrare de nivel brigadă/ divizie, aeroporturi și aerodromuri, baterii de artilerie terestră și antiaeriană puncte de comandă/ centre de comunicații de nivel brigadă/ corp de armată;
- asigură satisfacerea nevoilor misiunii și cerințele operaționale ale forțelor armate române;
- este singurul sistem lansator multiplu de rachete din NATO care poate lovi ținte până la 300 Km, cu posibilitatea de creștere a acesteia în viitor;
- este interoperabil cu echipamentele țărilor NATO;
- este un sistem care și-a dovedit maturitatea operațională în conflicte reale – *combat proven*.

Interesul esențial de securitate pentru statul român îl constituie realizarea capabilității de sprijin de foc indirect, contribuind totodată în mod semnificativ la consolidarea parteneriatului strategic cu Statele Unite ale Americii., precum și la

îndeplinirea angajamentului asumat de România în NATO.

Având în vedere angajamentul României la NATO și rezultatele fundamentărilor întocmite la nivelul Ministerului Apărării Naționale, realizarea interesului esențial de securitate pentru statul român se poate realiza numai prin efectuarea achiziției a 3 sisteme cu câte 18 instalații de lansare fiecare, incluzând, muniția, elemente de comandă control, senzori, suport logistic, mentenanța, echipamente criptografice și cu regim special, precum și a serviciului de instruire a personalului la toate nivelurile necesare de la Guvernul Statelor Unite.

Ministerul Apărării Naționale a înaintat în data de 27.03.2017 Departamentului Apărării al SUA documentul Letter of Request (LOR) for Letter of Offer and Acceptance (LOA) for High Mobility Artillery Rocket System (HIMARS) and munitions, în care și-a manifestat interesul pentru 3 (trei) sisteme HIMARS de tip batalion incluzând 54 instalații de lansare, rachete, elemente de comandă și control inclusiv de nivel brigadă, elemente de suport logistic, nevoi de instruire și senzori.

În data de 17.08.2017, Departamentul Apărării a transmis către Congresul SUA cu nr. 17-36 lista cu bunurile și serviciile care fac obiectul vânzării către Guvernul României prin contract interguvernamental de tip LOA.

În data de 18.08.2017, Departamentul Apărării al SUA a transmis publicității prin News Release, faptul că Departamentul de Stat al SUA a aprobat o posibilă vânzare către România a sistemului HIMARS cu elementele necesare de suport, în cadrul Programului Foreign Military Sales – FMS, costul estimat fiind de 1,25 miliarde de dolari, fără TVA.

Referitor la legislația incidentă, menționăm Tratatul Atlanticului de Nord, semnat la Washington la 4 aprilie 1949, la care România a aderat prin Legea nr. 22/2004, Tratatul privind Uniunea Europeană, Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Directiva 2009/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind coordonarea procedurilor privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității și de modificare a Directivelor 2004/17/CE și 2004/18/CE, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității.

Astfel, în conformitate cu art. 3 din Tratatul Atlanticului de Nord, pentru atingerea într-un mod cât mai eficient a obiectivelor acestui tratat, România, acționând individual, prin dezvoltarea propriilor mijloace, își va menține și va dezvolta capacitatea individuală și pe cea colectivă de a rezista unui atac armat.

Potrivit art. 4 din Tratatul privind Uniunea Europeană - TFUE, sunt respectate funcțiile esențiale ale statului și, în special, cele care au ca obiect asigurarea integrității sale teritoriale, menținerea ordinii publice și apărarea securității naționale. În special, securitatea națională rămâne responsabilitatea exclusivă a fiecărui stat membru.

Dispozițiile art. 346 alin. (1) lit. b) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene stipulează că orice stat membru poate lua măsurile pe care le consideră necesare pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței/securității sale și care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție și material de război, aceste măsuri netrebuind să modifice condițiile de concurență pe piața internă în ce privește produsele ce nu sunt destinate unor scopuri specific militare.

Directiva 2009/81/CE precizează la paragraful (1) din preambul că securitatea națională rămâne responsabilitatea exclusivă a fiecărui stat membru, atât în domeniul apărării, cât și al securității, iar la paragraful (30) faptul că având în vedere specificitatea sectorului apărării și securității, achizițiile de echipamente, precum și de lucrări și de servicii efectuate de un guvern de la alt guvern ar trebui să fie excluse din domeniul de aplicare al prezentei directive. În dezvoltarea acestei teze, prin art. 13 lit. f) se stipulează că directiva nu se aplică contractelor atribuite de un guvern unui alt guvern referitoare la furnizarea de echipamente militare sau echipamente sensibile; lucrări și servicii în legătură directă cu astfel de echipamente; lucrări și servicii special destinate unor scopuri militare, sau lucrări și servicii cu caracter sensibil. Directiva menționează, prin dispozițiile art. 2, domeniul de aplicare al actului normativ, sub rezerva art. 346 din TFUE.

Totodată, prezintă incidență și documentele elaborate la nivelul Comisiei Europene: Commission Notice of 30.11.2016 Guidance on the award of government – to –

government contracts in the fields of defence and security (Article 13.f of Directive 2009/81/EC) și Interpretative Communication on the application of Article 296 of the Treaty in the field of defence procurement, COM(2006) 779 final.

Asistența de securitate acordată prin Programul FMS se circumscrie Acordului între Guvernul României și Guvernul Statelor Unite ale Americii referitor la programele de asistență economică, tehnică și în domenii conexe, ratificat prin Ordonanța Guvernului nr. 25/1996, Ministerul Apărării Naționale fiind împuternicit să reprezinte Guvernul României pentru negocierea, semnarea și derularea contractelor privind asistența de securitate acordată de către guverne străine în conformitate cu prevederile art. 61 alin. (1) din Legea nr. 346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale, republicată.

Având în vedere mecanismul de plată în avans a prețului aferent fiecărui contract de tip LOA, specific derulării Programului FMS, este necesară crearea posibilității de gestionare și transfer al sumelor direct între cele două guverne, pentru a evita influențele asupra cursului valutar și optimizarea operațiunilor de plată. Totodată, este necesară reportarea sumelor aferente în situația în care prin care prin utilizarea creditelor bugetare aprobate în totalitatea lor prin schimb valutar, soldul disponibil în contul respectiv să poată fi utilizat în anii următori cu aceeași destinație, în completarea valutei angajate prin contractele ulterioare de tip LOA. Întrucât contractele ce fac obiectul legii sunt contract „guvern la guvern”, iar Ministerul Apărării Naționale fiind abilitat prin lege să semneze și deruleze contractele de tip LOA, este necesară reglementarea mecanismelor de plată a TVA de către cumpărător, care nu are calitatea de plătitor al TVA, prin corelare cu plata aferentă prețului contractului, prin derogare de la Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit normelor procedurale specifice Programului FMS, contractele de stat de tip Letter of Offer and Acceptance (LOA) presupun ca fazele execuției bugetare – lichidarea, ordonanțarea și plata – să se parcurgă anterior livrării bunurilor și prestării serviciilor și fără verificarea documentelor justificative care să ateste această livrare/prestare, certificarea urmând să se realizeze până la termenul final stabilit în contract sau în amendamentele la acesta. Astfel, Ministerul Apărării Naționale va efectua pentru începerea derulării contractelor de stat de tip LOA plăți în avans, iar aceste plăți vor putea fi justificate prin bunuri livrate și servicii prestate la termenul final stabilit prin LOA, care va depăși cel puțin un an bugetar. Ca urmare a derulării de achiziții de la Guvernul Statelor Unite, potrivit reglementărilor legislației americane, s-a constatat că, periodic, autoritățile guvernamentale americane pot emite facturi de regularizare a valorii bunurilor importate în România, ori de câte ori acestea acceptă ca eligibilă o cheltuială realizată de furnizorii implicați, stabilirea valorii finale a bunurilor fiind realizată într-o perioadă care de obicei nu depășește 3 ani. Astfel, la momentul stabilirii valorii finale a bunurilor potrivit art. 78 din Regulamentul CEE nr. 2913/92 al Consiliului European de instituire a Codului Vamal Comunitar și ale art. 100 din Legea nr. 86/2006 privind Codul vamal al României, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Apărării Naționale are obligația regularizării sumelor aferente drepturilor de import și a altor taxe datorate (TVA, accize). Având în vedere această situație, devine incidente prevederile art. 173-174 și 176 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, privind obligația plății de dobânzi și penalități de întârziere pentru diferențele suplimentare de creanțe fiscale rezultate din regularizarea valorii în vamă a bunurilor. Având în vedere aceste aspecte, determinate de prevederile legislației Statelor Unite ale Americii cu privire la derularea contractelor de stat de tip LOA în cadrul programului FMS, este necesară reglementarea scutirii Ministerului Apărării Naționale de la plata penalităților și dobânzilor aferente diferențelor suplimentare de creanțe fiscale rezultate din regularizarea valorii în vamă a bunurilor importate.

Produsele ce fac obiectul programului sunt produse militare, prevăzute de Lista de arme, muniții și material de război, adoptată de Consiliul Uniunii Europene prin Decizia nr. 255/58 din 15 aprilie 1958.

2. Schimbări preconizate

Dispozițiile art. 346 alin. (1) lit. b) din TFUE stipulează că orice stat membru poate lua măsurile pe care le consideră necesare pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței/securității sale și care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție și material de război, aceste măsuri netrebuind să modifice condițiile de

concurență pe piața internă în ce privește produsele ce nu sunt destinate unor scopuri specific militare. În situația dată este evident că achiziția are ca obiect produse militare, produse sensibile și servicii legate de acestea, așa cum sunt definite prin dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012 .

În conformitate cu prevederile art. 20 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011, Guvernul are dreptul de a stabili circumstanțele și procedurile specifice pentru atribuirea contractelor de achiziție publică în situațiile prevăzute de art. 346 din TFUE.

Potrivit Interpretative Communication on the application of Article 296 of the Treaty in the field of defence procurement, COM(2006) 779 final, „statele membre trebuie să-și definească interesele esențiale de securitate și ține de datoria lor să le și apere, cu mențiunea că derogarea în baza art. 346 din TFUE se aplică numai în cazuri clar definite și totodată trebuie să se asigure că nu sunt depășite limitele acestor cazuri”.

În domeniul achizițiilor pentru apărare, singura modalitate pentru statele membre de a armoniza prerogativele din domeniul securității cu obligațiile care țin de TFUE, este aceea de a evalua cu mare atenție, la fiecare contract, dacă este sau nu este justificată o exceptare de la regulile Uniunii Europene. O astfel de abordare, caz cu caz, trebuie să fie riguroasă în special în zona de limită a art. 346 din TFUE, unde utilizarea exceptării poate fi controversată.”

Aceasta înseamnă că autoritățile contractante trebuie în special să stabilească:

1. Interesul esențial de securitate de protejat în speță.
2. Legătura între acest interes esențial de securitate protejat și contractul de achiziție publică avut în vedere.
3. Modul în care aplicarea regulilor UE afectează interesul esențial de securitate protejat.
4. Impactul asupra concurenței pe piața internă a produselor ne-militare.

România va utiliza sistemele HIMARS pentru a-și întări apărarea proprie și pentru descurajarea amenințărilor regionale. Achiziția va crește capacitățile defensive ale Armatei Românei pentru a se proteja împotriva acțiunilor ostile/ agresivității și va proteja aliații NATO care și-au intensificat activitățile de instruire și operații pe teritoriul românesc. Achiziția va susține nevoile proprii ale României pentru apărarea proprie și vine în sprijinul îndeplinirii obiectivelor NATO în domeniul apărării asumate prin Ținta de Capabilitate L 3206N „Sprijin de Foc Indirect”.

Având în considerare aspectele expuse anterior la pct. 1 „Situația actuală”, satisfacerea interesului esențial de securitate de mai sus se poate realiza doar prin achiziția sistemelor HIMARS, a muniției, mijloacelor de transport, echipamentelor de mentenanță, serviciilor de instruire, cuprinse în programul de înzestrare esențial „Sistem lansator multiplu de rachete cu bătaie mare”, neputându-se satisface și proteja interesul esențial de securitate printr-o măsură mai puțin restrictivă.

Totodată, aplicarea uneia din procedurile prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011, care transpune în legislația națională dispozițiile comunitare specifice materiei achizițiilor publice în domeniul apărării și securității, duce la neprotejarea și afectarea interesului esențial de securitate în cauză, având în vedere elementele prevăzute la pct. 1 Situația actuală și aspectele de mai sus.

În ceea ce privește stabilirea eventualului impact asupra concurenței pe piața internă a produselor ne-militare, plecând de la faptul că achiziția prevăzută de programul strategic/esențial de înzestrare „Sistem lansator multiplu de rachete cu bătaie mare” are ca obiect produse militare, produse sensibile și servicii legate de acestea și având în considerare că interesul esențial de securitate menționat privește exclusiv aspecte militare, nu se poate identifica un asemenea impact.

Totodată, pentru eliminarea riscurilor/dificultăților privind realizarea și menținerea capacităților de sprijin de foc indirect, referitoare la dezvoltarea conceptelor, fundamentarea și derularea programului/programelor de înzestrare, identificarea, selecționarea, instruirea și menținerea în activitate a personalului de specialitate în structurile de artilerie este necesară legiferarea unor drepturi financiare specifice pentru acest tip de personal, având în vedere următoarele:

- realizarea și menținerea capacităților de sprijin de foc indirect reprezintă cu

	<p>proces complex, ce necesită expertiză deosebită și care presupune o acțiune conjugată a diferitelor structuri din cadrul Ministerului Apărării Naționale, pentru dezvoltarea conceptelor, precum și conducerea și coordonarea proceselor pentru dezvoltarea unor capacități dotate cu sisteme de armă foarte avansate;</p> <ul style="list-style-type: none"> - gradul ridicat de stres și risc pe care îl presupune instruirea, operarea și mentenanța unui sistem nou de armă, caracterizat de factori de risc precum prezența radiațiilor electromagnetice în diverse spectre, lucrul cu elemente de muniții și încărcături explozive, lucrul cu echipamente și documentație cu nivel ridicat de clasificare a informațiilor, expunerea la factori de mediu dificili, prezența riscului de lansare accidentală în cazul unor vicii de comunicare - coordonare; - pentru îndeplinirea obiectivelor asumate de România, aceste structuri pot fi dislocate în teatre de operații, imediat după atingerea nivelului de capacitate operativitate finală; - motivarea personalului în vederea participării la acest tip de misiune care necesită instruirea și înțelegerea aspectelor tehnice și operaționale, prezentate într-o limbă străină, pe durata instruirii și în documentația de operare și mentenanță; - structurile din care personalul urmează a face parte sunt dislocate de regulă în zone greu accesibile și neatractive, la distanțe mari față de orașe și execută misiuni de luptă pe timp de pace pe teritoriul național sub comandă națională sau NATO. <p>Prin prezentul proiect de lege:</p> <ul style="list-style-type: none"> - se propune aprobarea realizarea capacității de sprijin de foc indirect aferentă programului de înzestrare "Sistem lansator multiplu de rachete cu bătaie mare", prin atribuirea de către Guvernul României Guvernului Statelor Unite ale Americii de contracte succesive de tip Letter of Offer and Acceptance - LOA specifice Programului Foreign Military Sales - FMS, pentru achiziționarea a 3 (trei) batalioane a câte 18 instalații HIMARS, a echipamentelor majore, munițiilor, mijloacelor de transport, materialelor, pieselor de schimb și echipamentelor de mentenanță, serviciilor de instruire, echipamentelor criptografice și cu regim special și a pachetului de suport logistic inițial, - se declară interes esențial de securitate al statului român Pentru România constituie interes esențial de securitate realizarea capacității de sprijin de foc indirect prevăzută la art. 1 lit. a) din lege întrucât asigură întărirea securității naționale și regionale și contribuie în mod semnificativ atât la consolidarea parteneriatului strategic cu Statele Unite ale Americii cât și la îndeplinirea angajamentului asumat de România în cadrul NATO. - pentru întărirea securității naționale și regionale prin contracararea unui spectru larg de amenințări, specifice războiului modern, contribuind totodată în mod semnificativ la consolidarea parteneriatului strategic cu Statele Unite ale Americii., precum și la îndeplinirea angajamentului asumat de România în NATO. - se introduc derogări de la prevederile art. 282 alin. (1), 285, 289 și 290 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal și ale art. 173-174 și 176 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, precum și de la art. 21 alin. (5) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare; - se reglementează o serie de drepturi și obligații specifice, aferente personalului care va participa la instruire în SUA și va încadra structurile de destinate sprijinului prin foc indirect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Se creează premisele pentru consolidarea/dezvoltarea în România a unui centru de excelență și de dezvoltare tehnologică în domeniul construcției, dotării și mentenanței sistemului lansator multiplu de rachete cu bătaie mare.

1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	În conformitate cu art. 346 alin. (1) lit. b) din TFUE, orice stat membru poate lua măsurile pe care le consideră necesare pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței sale și care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție și materiale de război; aceste măsuri nu trebuie să modifice condițiile de concurență pe piața internă în ce privește produsele ce nu sunt destinate unor scopuri specific militare. Această măsură este necesară și proporțională pentru atingerea obiectivelor de apărare și satisfacerii interesului esențial de securitate, astfel cum este prevăzut în articolul invocat anterior, întrucât permite continuarea activităților de producție/mentenanță esențiale în domeniul militar și nu depășește ceea ce este strict necesar acestui scop.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2017	2018	2019	2020	2021	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta :						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) active nefinanciare						
b) bugete locale :						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Total estimat: contravaloarea în lei a 1.487,5 milioane USD inclusiv TVA, începând cu anul 2018.					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ este compatibil cu legislația comunitară în domeniul achizițiilor publice, fiind elaborat în conformitate cu art. 20 alin. (3) și art. 22 lit. f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011, care transpune Directiva 2009/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ	Se va solicita avizul.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Se va solicita avizul.

c) Consiliul Economic și Social	Nu este cazul
d) Consiliul Concurenței	Se va solicita avizul.
e) Curtea de Conturi.	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ se supune dezbaterii publice, prin afișare pe pagina de Internet a Ministerului Apărării Naționale.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	În ședința comună din 09.05.2017 a celor două Comisii pentru apărare, ordine publică și siguranță națională din Senat și Camera Deputaților, a fost acordată aprobarea prealabilă pentru inițierea procedurii de atribuire a contractului aferent acestui program de înzestrare conform prevederilor Memorandumului nr. S.G.-2388 din 29.03.2017. Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și / sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul urmează a fi avizat de Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Justiției și Agenția Națională pentru Achiziții Publice.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de *Lege pentru realizarea „Capabilității de Sprijin de Foc Indirect aferentă programului de înzestrare ”Sistem Lansator Multiplu de Rachete cu bătaie mare”*.

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

MIHĂIȚIOREL FIFOR



proiectul de *Lege pentru realizarea „Capabilității de Sprijin de Foc Indirect aferentă programului de înzestrare ”Sistem Lansator Multiplu de Rachete cu bătaie mare”*.

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

TUDOREL TOADER

IONUȚ MIȘA

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU
AFACERI EUROPENE**

TEODOR-VIOREL MELEȘCANU

VICTOR NEGRESCU

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE
PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE**

BOGDAN PUȘCAȘ

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENATUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

LEGE

pentru realizarea “Capabilității de sprijin de foc indirect” aferentă programului de înzestrare „Sistem Lansator Multiplu de Rachete cu bătaie mare”

Art. 1. – Se aprobă realizarea „Capabilității de sprijin de foc indirect” aferentă programului de înzestrare „Sistem Lansator Multiplu de Rachete cu bătaie mare”, prin:

a) atribuirea de către Guvernul României Guvernului Statelor Unite ale Americii a contractelor de stat de tip Letter of Offer and Acceptance - LOA specifice Programului Foreign Military Sales - FMS pentru achiziționarea, începând cu 1 ianuarie 2018, a 3 sisteme cu câte 18 instalații de lansare fiecare, incluzând, dar fără a se limita la acestea, muniția, elemente de comanda control, senzori, suport logistic, mentenanța, echipamente criptografice și cu regim special, precum și a serviciului de instruire a personalului la toate nivelurile necesare, în conformitate cu prevederile art. 346 din TFUE și art. 22 lit. f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012;

b) asigurarea în bugetul Ministerului Apărării Naționale a fondurilor necesare realizării achizițiilor prevăzute la lit. a), precum și a celor necesare pentru implementarea în totalitate a obiectivelor aflate în responsabilitate națională.

(2) Ministerul Apărării Naționale gestionează sumele în valută aferente achizițiilor prevăzute la alin. (1) lit. a), printr-un cont analitic deschis pe numele acestuia, în cadrul contului de valută a Ministerului Finanțelor Publice deschis la Banca Națională a României. Soldul contului respectiv, înregistrat la sfârșitul fiecărui

exercițiu financiar, se reportează în anul următor și se va utiliza în scopul finanțării costurilor aferente realizării obiectivului menționat la alin. (1).

(3) Prin derogare de la prevederile art. 282 alin. (1), 285, 289 și 290 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Apărării Naționale este abilitat să efectueze plata TVA pe baza contractului de tip LOA, până la data de 25 ale lunii următoare celei în care se efectuează plata externă aferentă fiecărui contract de tip LOA.

Art. 2. – Pentru România constituie interes esențial de securitate realizarea capabilității de sprijin de foc indirect prevăzută la art. 1 lit. a) din lege întrucât asigură întărirea securității naționale și regionale și contribuie în mod semnificativ atât la consolidarea parteneriatului strategic cu Statele Unite ale Americii cât și la îndeplinirea angajamentului asumat de România în cadrul NATO.

Art. 3. – (1) Prin derogare de la art. 21 alin. (5) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, creditele bugetare și de angajament aprobate în bugetul Ministerului Apărării Naționale pentru realizarea capabilității de sprijin cu foc indirect prevăzută de prezenta lege se repartizează integral.

(2) Prin derogare de la prevederile art. 173-174 și 176 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, nu se datorează obligații fiscale accesorii pentru diferențele suplimentare de creanțe fiscale rezultate din regularizarea valorii în vamă a bunurilor importate în cadrul contractelor de stat de tip LOA atribuite de Guvernul României potrivit prevederilor art. 1 alin. (1) lit. a).

Art. 4. – Pentru realizarea și menținerea capabilității prevăzută la art. 1, Ministerul Apărării Naționale trimite personal militar pentru îndeplinirea unor misiuni în afara teritoriului național, în conformitate cu prevederile contractelor încheiate în baza prevederilor art. 1 alin. (1) lit. a).

Art. 5. – Pentru misiunile prevăzute la art. 4, prin ordin al ministrului apărării naționale se aprobă:

a) structurile care propun personalul pentru misiune, responsabilitățile și procedurile pentru selecționarea acestuia;

b) prevederile de grad, studii, clase de salarizare și coeficienți de ierarhizare, precum și armele și specialitățile militare ale funcțiilor din statul de organizare constituit pentru perioada misiunii;

c) asimilarea funcțiilor personalului din statul de organizare constituit pentru perioada misiunii;

d) trimiterea personalului în misiune în afara teritoriului național, prin detașarea în funcțiile prevăzute de statul de organizare, constituit pentru perioada de misiune.

Art. 6. – (1) Pe întreaga perioadă a misiunilor prevăzute la art. 4, personalul participant la misiune beneficiază de drepturile salariale în țară prevăzute la art. 71 alin. (1) Cap. II Secțiunea a 9-a din anexa nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, stabilite cu respectarea prevederilor art. 38 din aceeași lege și a celorlalte prevederi legale care reglementează salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

(2) Compensația lunară specifică prevăzută la art. 71 alin. (1) lit. c) din Cap. II Secțiunea a 9-a din anexa nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017, se acordă personalului participant la misiunea prevăzută la art. 4, în cuantum de 100% aplicată la solda de funcție.

Art. 7 - (1) Pe durata misiunilor prevăzute la art. 4 personalul beneficiază de drepturile minime de diurnă stabilite pentru fiecare categorie de personal participant la misiunile prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 121/2011 privind participarea forțelor armate la misiuni și operații în afara teritoriului statului român, majorate cu 50%.

(2) Pe durata îndeplinirii misiunilor în străinătate prevăzute la art. 4, în zilele când personalului nu i se asigură hrana, acesta beneficiază de alocația valorică de hrană stabilită pentru personalul participant la misiunile prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 121/2011.

(3) Pe durata misiunilor prevăzute la art. 4, în zilele când personalul participant este în țară sau în concediu de odihnă, nu beneficiază de drepturile prevăzute la alin. (1) și (2).

Art. 8. - (1) Personalul participant la misiunile prevăzute la art. 4 beneficiază de decontarea cheltuielilor de transport pentru o călătorie în țară și retur, la fiecare trei luni de participare la misiune, în condițiile stabilite prin ordin al ministrului apărării naționale.

(2) Personalul participant la misiunile prevăzute la art. 4 poate opta ca soțul/soția și/sau copiii acestuia să beneficieze de drepturile prevăzute la alin. (1), pentru deplasarea la locul misiunii și retur.

Art. 9. - (1) Fondurile necesare participării la misiunile prevăzute la art. 4 se asigură din bugetul Ministerului Apărării Naționale, în limita fondurilor aprobate cu această destinație.

(2) Din fondurile prevăzute la alin. (1) se suportă și cheltuielile determinate de pregătirea și executarea acesteia, astfel:

a) dislocarea personalului din garnizoanele de dispunere de pe teritoriul statului român în zona de desfășurare a misiunii, precum și repatrierea acestuia;

b) dislocarea membrilor de familie ai personalului tehnic, care asigură funcțiile de conducere, planificare și coordonare a programului aflați în misiune, din garnizoanele de dispunere de pe teritoriul statului român în zona de desfășurare a misiunii, precum și repatrierea acestuia;

c) achiziții de bunuri, lucrări și servicii solicitate de specificul misiunii;

d) cheltuieli de operare și sprijin logistic necesare bunei desfășurări a misiunii;

e) selecționarea, vizita medicală, testarea, pregătirea, încheierea asigurărilor de sănătate, în condițiile stabilite de Ministerul Apărării Naționale, precum și în conformitate cu reglementările specifice fiecărei activități;

f) încheierea contractelor de asigurare pentru invaliditate și deces ale personalului;

g) evacuarea medicală a personalului care nu poate fi tratat în unitățile sanitare din zona de executare a misiunii și asigurarea transportului însoțitorilor acestora;

h) procurarea materialelor necesare, repatrierea, însoțirea și înhumarea personalului decedat, precum și îndeplinirea formalităților specifice;

i) suportarea altor costuri specifice, inclusiv a celor destinate activităților necesare dezvoltării relațiilor cu autoritățile militare și civile locale, precum și cu populația civilă, asigurarea activităților de protocol, în condițiile stabilite prin ordin al ministrului apărării naționale.

Art. 10. - (1) Participarea personalului militar de conducere, operare, mentenanță, instrucție și de planificare la misiunile prevăzute la art. 4 este condiționată de semnarea, în prealabil, a unui angajament în condițiile stabilite prin ordin al ministrului apărării naționale, prin care se obligă ca după încheierea misiunii, să își desfășoare activitatea în Ministerul Apărării Naționale timp de 5 ani, dar fără a depăși vârsta prevăzută la art. 16 alin (2) din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare.

(2) În situațiile în care cadrele militare își încetează raporturile de serviciu cu Ministerul Apărării Naționale înainte de expirarea duratei stabilite prin angajamentul prevăzut la alin. (1), acestea sunt obligate să restituie cheltuielile individuale de instruire pe timpul misiunii, proporțional cu perioada de angajament rămasă neexecutată.

(3) Prevederile alin. (2) nu se aplică personalului participant la misiune în situația încetării activității din motive neimputabile acestuia.

Art. 11. Personalul participant la misiunile prevăzute la art. 4 beneficiază de drepturile și are obligațiile prevăzute de legislația în vigoare aplicabilă personalului militar în activitate, în măsura în care acestea nu contravin prevederilor prezentei legi.

Nr. din