

**GUVERNUL ROMÂNIEI**

Comisia Națională pentru  
Controlul Activităților Nucleare  
Operator date cu caracter personal  
Nr 35647/34744



B-dul Libertății nr. 14  
Sector 5, 050706-București  
Tel: 021-316.05.72  
Fax: 021-317.38.87  
office@cncan.ro  
www.cncan.ro

09 OCT 2017

6182

Către Secretariatul General al Guvernului

Inițiator Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare

Titlul proiectului **LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare**

Vă transmitem alăturat expunerea de motive la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, revizuită conform observațiilor Ministerului Finanțelor Publice.

Menționăm că în proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, nu au fost efectuate modificări.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE



Rodin TRAIUC

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

**LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

La data de 5 decembrie 2013, a fost adoptată *Directiva 2013/59/Euratom a Consiliului din 5 decembrie 2013 de stabilire a normelor de securitate de bază privind protecția împotriva pericolelor prezentate de expunerea la radiațiile ionizante și de abrogare a Directivelor 89/618/Euratom, 90/641/Euratom, 96/29/Euratom, 97/43/Euratom și 2003/122/Euratom* (denumită în continuare *Directiva*). În conformitate cu dispozițiile art. 106 alin. (1) din *Directivă*, termenul limită până la care statele membre au obligația de a adopta actele normative cu putere de lege și actele administrative necesare pentru transpunerea directivei în legislația națională este de 6 februarie 2018.

În urma analizării cadrului legislativ național a reieșit faptul că o parte dintre prevederile *Directivei* se regăsesc deja în legislația națională, existând totuși o serie de articole necesar a fi transpuse. În plus, au fost identificate dispoziții ale Legii nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care impun armonizarea lor cu cerințele *Directivei*. În aceste condiții, prin adoptarea prezentului proiect de act normativ, precum și a altor acte normative subsecvente, cadrul legal național aplicabil protecției împotriva radiațiilor ionizante a populației și lucrătorilor va fi completat, astfel încât *directiva* să fie integral transpusă.

Dată fiind responsabilitatea României de a transpune *Directiva*, în termenul prevăzut, precum și necesitatea de a evita impunerea de sancțiuni pentru nerespectarea obligațiilor care decurg din statutul de stat membru al Uniunii Europene (UE), se impune adoptarea, cu procedură de urgență, a prezentului proiect de act normativ.

1. Descrierea situației actuale	<p>Obiectivul general al directivei constă în asigurarea unui nivel ridicat de protecție a lucrătorilor, populației și pacienților împotriva riscurilor provocate de expunerea la radiații ionizante, prin stabilirea unor norme de securitate uniforme pentru protecția sănătății persoanelor expuse la radiații ionizante.</p> <p>Potrivit art. 30 din Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice (EURATOM), normele de bază cu privire la protecția sănătății populației și lucrătorilor împotriva pericolelor care rezultă din radiațiile ionizante reprezintă:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>dozele maxime admise în condiții de securitate suficientă;</li><li>expunerile și contaminările maxime admise;</li><li>principiile fundamentale de supraveghere medicală a lucrătorilor.</li></ol> <p>Directiva preia parțial dispoziții din următoarele cinci directive europene referitoare la norme de securitate de bază:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>Directiva 89/618/Euratom a Consiliului din 27 noiembrie 1989 privind informarea populației asupra măsurilor de protecție a sănătății</li></ul>
---------------------------------	---



care trebuie aplicate și asupra procedurilor care se impun în caz de urgență radiologică;

- Directiva 90/641/Euratom a Consiliului din 4 decembrie 1990 privind măsurile de protecție operațională a lucrătorilor externi expuși riscului radiațiilor ionizante în timpul activităților desfășurate în zone controlate;
- Directiva 96/29/Euratom a Consiliului din 13 mai 1996 de stabilire a normelor de securitate de bază privind protecția sănătății lucrătorilor și a populației împotriva pericolelor prezentate de radiațiile ionizante;
- Directiva 97/43/Euratom a Consiliului din 30 iunie 1997 privind protecția sănătății persoanelor împotriva pericolelor pe care le prezintă radiațiile ionizante rezultate din expunerea în scopuri medicale și de abrogare a Directivei 84/466/Euratom;
- Directiva 2003/122/Euratom a Consiliului din 22 decembrie 2003 privind controlul surselor radioactive închise de mare activitate și al surselor orfane.

În urma abrogării directivelor de mai sus, prevederile cuprinse în acestea au fost fie preluate, fie modificate și/sau completate cu o serie de cerințe noi, în cadrul Directivei, pentru a reflecta progresele științifice în domeniu și pentru a asigura concordanța textelor legislative existente, domeniul de aplicare a legislației actuale fiind insuficient pentru toate tipurile de expunere la radiații ionizante. Astfel, obiectivele specifice ale Directivei constau în:

- alinierea normelor privind protecția sănătății lucrătorilor, a populației și a pacienților la cele mai recente date științifice și la experiența operațională,
- simplificarea legislației în domeniul protecției împotriva radiațiilor ionizante,
- asigurarea coerenței cu normele și recomandările internaționale,
- reglementarea situațiilor de expunere la radiații, respectiv situațiile de expunere existentă, situațiile de expunere planificată și situațiile de expunere de urgență,
- integrarea protecției împotriva surselor naturale de radiații în cadrul cerințelor generale de protecție la radiații;
- asigurarea informării populației cu privire la măsurile de protecție a sănătății care trebuie aplicate și la procedurile care se impun în caz de urgență.

Directiva se aplică tuturor situațiilor de expunere planificată, existentă sau de urgență, care implică un risc cauzat de expunerea la radiații ionizante ce nu poate fi neglijat din punctul de vedere al protecției radiologice sau în ceea ce privește mediul, în vederea protecției pe termen lung a sănătății umane. Domeniul de aplicare este extins pentru a include expunerea personalului navelor spațiale la radiațiile cosmice, expunerea la radonul prezent în aerul din locuințe, clădiri cu acces public și la locurile de muncă, expunerea externă la radiațiile gamma emise de materialele de construcții și amplasamente contaminate.

Directiva nu se aplică:



- expunerii la fondul natural de radiații, cum ar fi radionuclizii prezenți în organismul uman și radiațiile cosmice dominante de la nivelul solului;
- expunerii populației sau lucrătorilor, în afara echipajelor aeriene sau spațiale, la radiațiile cosmice în zbor sau în spațiu;
- expunerii, deasupra solului, la radionuclizii din scoarța terestră neperturbată.

În plan intern, din prevederile Directivei au fost deja transpuse aspecte din directivele abrogate în următoarele acte normative:

- Legea nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanță de urgență nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 94/2014 privind organizarea, funcționarea și componența Comitetului național pentru situații speciale de urgență, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul ministrului sănătății și familiei nr. 944/2001 pentru aprobarea Normelor privind supravegherea medicală a persoanelor expuse profesional la radiații ionizante, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul comun al ministrului sănătății și familiei și CNCAN nr. 285/79/2002 pentru aprobarea Normelor privind radioprotecția persoanelor în cazul expunerilor medicale (NSR-04);
- Ordinul ministrului administrației și internelor nr. 279/2010 pentru aprobarea Normelor metodologice privind planificarea, pregătirea și intervenția în caz de urgență nucleară sau radiologică;
- Ordinul comun al președintelui CNCAN (nr. 89/2010), președintelui Autorității Naționale a Vănilor (nr. 21.707/2010) și al ministrului administrației și internelor (nr. 117/2010) pentru aprobarea Normelor privind monitorizarea radiologică a materialelor metalice reciclabile pe întregul ciclu de colectare, comercializare și procesare;
- Ordinul președintelui CNCAN nr. 353/2001 pentru aprobarea Normelor de securitate radiologică privind radioprotecția operațională a lucrătorilor externi (NSR-02), cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul președintelui CNCAN nr. 14/2000 pentru aprobarea Normelor fundamentale de securitatea radiologică (NSR-01);
- Ordinul președintelui CNCAN nr. 69/2014 pentru aprobarea Normelor privind cerințele de planificare și pregătire a titularului de autorizație pentru intervenția la urgență nucleară sau radiologică;
- Ordinul președintelui CNCAN nr. 356/2005 pentru aprobarea Normelor privind sursele orfane și controlul surselor închise de mare activitate.



	<p>Cu toate acestea, în urma analizării cadrului legislativ național, au fost identificate o serie de articole din Directivă care trebuie transpuse în legislația națională, respectiv: Prezenta lege transpune art. 1, art. 2, art. 4 pct. 7, 18, 21, 23, 26, 27, 30 - 32, 35, 37, 43, 46, 47, 53, 54, 57, 60 - 62, 68, 72, 75 - 77, 84, 86 - 88 și 92, art. 5, art. 6 alin. (1), art. 7 alin. (1), art. 18 alin. (1), art. 21 alin. (1) și (3), art. 23, art. 24, art. 25 alin. (1) și (2), art. 27, art. 28 lit. b) - e), art. 29 alin. (1) - (3), art. 30 alin. (1), art. 54 alin. (2) și (3), art. 56 alin. (2) și (5), art. 58 lit. c) - e), art. 69 alin. (1), art. 70 alin. (1), art. 71 alin. (1), art. 73 alin. (1) lit. b) - e), art. 74 alin. (2) și (3), art. 76 alin. (1) - (3), art. 85, art. 86 alin. (1), (2) și (4), art. 88 lit. b), art. 90, art. 92 alin. (1), art. 97 alin. (1), art. 99 alin. (1), art. 100 alin. (1) și (3), art. 101 alin. (1), art. 102 alin. (1), art. 103 alin. (1) și (3), art. 104 alin. (3) - (5) și art. 105, ce vor fi transpuse prin proiectul de lege.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Legii nr. 111/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, îi vor fi aduse modificări și completări după cum urmează:</p> <p>1. Obiectul legii se va completa:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- cu alte activități care conduc la expunerea la radiații ionizante în scopul celor menționate la pct. 1;</li> <li>- cu îndeplinirea cerințelor de securitate radiologică prevăzute în Directivă;</li> <li>- cu cele 3 situații de expunere la radiații, respectiv situațiile de expunere existentă, planificată și de urgență, astfel cum se menționează în Directivă;</li> <li>- prin introducerea principiilor de protecție împotriva radiațiilor ionizante prevăzute în Directivă.</li> </ul> <p>2. Domeniul de aplicare al legii se va completa cu activitățile care conduc la expunerea populației și lucrătorilor la surse naturale de radiații, precum și cu pregătirea, planificarea și răspunsul în situații de urgență nucleară sau radiologică.</p> <p>3. Cu scopul evitării oricărei confuzii cu titulatura Comisiei Europene, articolul 4 se va modifica în sensul înlocuirii denumirii de „Comisie”, atribuită Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare, cu acronimul CNCAN, acronim deja bine cunoscut atât pe plan intern, cât și extern.</p> <p>4. Pentru întărirea clarității, prevederile de la alin.(1) al art.4 au fost detaliate în trei alineate distincte.</p> <p>5. În ceea ce privește modificările introduse la articolul 4, după alineatul (2<sup>2</sup>) referitor la salarizarea personalului, acestea nu existau în reglementarea anterioară și se face precizarea că ”salarizarea personalului CNCAN se face potrivit prevederilor legale în vigoare, privind salarizarea, aplicabile personalului plătit din fonduri publice”.</p> <p>6. În vederea punerii în aplicare a prevederilor Directivei, este necesar ca CNCAN să beneficieze de resursele umane necesare pentru a-și putea îndeplini obligațiile care îi revin în baza Directivei și atribuțiile stabilite pe plan național, precum și pentru a avea capacitatea să asigure</p>



	<p>respectarea respectarea acordurilor și convențiilor internaționale la care este parte.</p> <p>Este de reținut că, prin H.G. nr. 557/2016 privind managementul tipurilor de risc, CNCAN a fost desemnată, în cadrul Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență, autoritatea responsabilă cu rol principal pentru două tipuri de risc: accidente, avarii, explozii, incendii sau alte evenimente în activitățile nucleare sau radiologice (prevăzut în anexa nr. 1, pct. 14) și risc radiologic (prevăzut în anexa nr. 1, pct. 22), precum și ca autoritate ce îndeplinește funcții de sprijin în cadrul răspunsului la urgență. Totodată, CNCAN este desemnată ca punct național de contact și autoritate competentă în cadrul Convenției de notificare rapidă a unei urgențe nucleare sau radiologice și Convenției de asistență internațională pentru urgență nucleară sau radiologică. În plus, conform anexei 1 a OUG nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, CNCAN este obligat să asigure activitatea permanentă în cadrul Centrului Operativ propriu pentru situații de urgență.</p> <p>De asemenea, sunt necesare resurse umane suplimentare pentru reglementarea, autorizarea și controlul următoarelor activități, pe termen mediu și lung, de proiecte ample, de mare complexitate, care depășesc sfera activităților curente actuale ale CNCAN:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- reluarea construcției la Unitățile 3 și 4 ale CNE Cernavodă;</li> <li>- revizuirea periodică a securității nucleare pentru Unitățile 1 și 2 ale CNE Cernavodă și urmarirea implementării acțiunilor rezultate;</li> <li>- activități de îmbunătățire a securității nucleare după accidentul de la Fukushima, care implică modificări de proiect la Unitățile 1 și 2 ale CNE Cernavodă;</li> <li>- activități de îmbunătățire a sistemului de protecție fizică la CNE Cernavodă, care implică modificări de proiect;</li> <li>- re tehnologizarea Unității 1 a CNE Cernavodă, pentru extinderea duratei de exploatare a acestei unități;</li> <li>- amplasarea și construcția Depozitului Final de Deșeuri de Slabă și Medie Activitate (DFDSMA) de la Saligny;</li> <li>- amplasarea și construcția unor instalații de detritiere, la ICSI Râmnicu Vâlcea și la CNE Cernavodă;</li> <li>- implementarea proiectului ELI-NP (Extreme Light Infrastructure - Nuclear Physics) de la Măgurele;</li> <li>- amplasarea și construcția Reactorului Demonstrativ Rapid răcit cu plumb, de generație IV, ALFRED (Advanced Lead Fast Reactor European Demonstrator), de 300 Mwt, a cărui construcție în România a fost agreată de Guvernul României în februarie 2011 prin semnarea unui Memorandum.</li> </ul> <p>Având în vedere calitatea CNCAN de reglementare, inclusiv în domeniul</p>
--	--



securității nucleare, Comisia Europeană a solicitat autorităților române să comunice informațiile relevante cu privire la modul de soluționare a problemei resurselor umane și financiare ale CNCAN. Solicitarea a fost transmisă în legătură cu aplicarea prevederilor art. 5 alineatul (3) din Directiva 2009/71/Euratom. Necesitatea suplimentării numărului de posturi din cadrul CNCAN era cunoscută de Comisia Europeană din rapoartele întocmite de experții Agenției Internaționale pentru Energie Atomică (AIEA), în urma unor evaluări de tip peer-review (misiunea IRRS - Integrated Regulatory Review Service), din ianuarie 2011. La acea dată, au fost identificate o serie de elemente importante care necesitau o rezolvare imediată – printre acestea fiind menționată "necesitatea ca Guvernul să asigure autorității de reglementare resursele umane și financiare corespunzătoare pentru îndeplinirea responsabilităților". Experții străini s-au arătat îngrijorați de numărul scăzut de personal și de reducerile bugetare. Misiunea de evaluare IRRS din 2011 a constatat și a consemnat în raportul emis în urma misiunii, chiar faptul că resursele de personal calificat ale CNCAN sunt insuficiente și că dacă nu se iau urgent măsuri de corectare a acestei situații, este posibil ca aceasta să aibă, pe termen lung, un impact negativ asupra securității nucleare.

În contextul suplimentării atribuțiilor cu elaborarea și controlul implementării planului național de acțiune pentru abordarea riscurilor pe termen lung, rezultate din expunerile la radon, CNCAN va fi implicată în următoarele activități:

a) identificarea zonelor unde media anuală a concentrației de radon, într-un număr semnificativ de clădiri, se preconizează că va depăși nivelul național de referință prevăzut în reglementările specifice;

b) identificarea locuințelor unde media anuală a concentrației de radon depășește nivelul național de referință prevăzut în reglementări specifice și pentru a stabili, după caz, măsuri de reducere a concentrațiilor de radon în locuințele respective.

În acest context și corespunzător îndeplinirii atribuțiilor ce revin CNCAN pe plan intern și internațional, *numărul de posturi din cadrul instituției este necesar să fie suplimentat față de numărul de 103, stabilit în prezent, cu cel puțin 67 de posturi care să fie ocupate de specialiști în domeniul nuclear.*

*Facem precizarea că suplimentarea numărului de posturi se va realiza în limitele bugetului aprobat și a statului de funcții al CNCAN aprobat de Secretariatul General al Guvernului pentru fiecare exercițiu bugetar.*

7. Compartimentele teritoriale fără personalitate juridică se regăsesc în prezent în ordinele președintelui CNCAN de aprobare a structurii organizatorice la nivelul direcțiilor, fiind necesar să fie reglementate și la nivel de lege pentru a institui poziția juridică a inspectorilor din teritoriu. În exercitarea atribuțiilor ce îi revin, în vederea implementării Directivei, CNCAN va avea nevoie de colaborarea institutelor tehnice suport existente la nivel național pentru efectuarea de studii de specialitate.

8. Având în vedere obligația instituită în sarcina instituțiilor publice, prin



art. 13 din Ordonanța de urgență nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, de a analiza taxele aferente serviciilor publice furnizate sau, după caz, serviciilor publice pentru care monitorizează și/sau controlează furnizarea, precum și procedurile de furnizare și numărul de documente solicitate beneficiarului pentru furnizarea serviciilor publice respective și de a formula propuneri de intervenție, precum înlăturarea/comasarea de taxe, proceduri sau documente, se impune comasarea taxelor și tarifelor prevăzute Legii nr. 111/1996. În acest sens, se va elimina din cuprinsul legii sintagma „taxă”, contavaloarea acesteia va fi inclusă în tarif, iar la art.5 alin. (7) se va înlocui sintagma “Regulament de taxe și tarife pentru autorizarea și controlul activităților nucleare” cu cea de “Regulament de tarife pentru autorizarea și controlul activităților nucleare”. În acest context, se modifică alin. (4) al art. 4 și alin. (4) al art.10.

9. Pentru respectarea terminologiei impuse de Directivă, în tot cuprinsul legii intervenția în caz de accident nuclear se va reformula corespunzător cu pregătirea, planificarea și răspunsul în situații de urgență nucleară sau radiologică.

10. La art. 5, se extinde cadrul de reglementare al CNCAN asupra cerințelor de securitate radiologică și instalațiilor radiologice pentru a se asigura transpunerea prevederilor din Directivă aplicabile acestora.

11. Art. 5 alin. (6) se completează cu obligativitatea corelării inclusiv cu legislația comunitară în cazul revizuirii reglementărilor, în vederea respectării obligațiilor care decurg din statutul de stat membru al UE.

12. Regimul de autorizare prevăzut la cap. II se modifică pentru a reflecta abordarea graduală în procesul de autorizare, astfel cum este prevăzut în Directivă, pentru a include, alături de emiterea de autorizații și permise de exercitare, notificarea și înregistrarea, reglementate în prezent la nivel de ordin al președintelui CNCAN.

13. Fazele de realizare, funcționare și dezafectare a instalațiilor nucleare ori radiologice se vor completa pentru a acoperi toate fazele de autorizare a unor astfel de instalații.

14. În vederea asigurării protecției lucrătorilor, în cadrul activităților care conduc la expunerea acestora la radon sau toron, la alte surse naturale de radiații ionizante ori la expunerea externă la materiale de construcții, în situații de expunere planificată, se introduce obligativitatea titularului de autorizație de utilizare a personalului posesor al unui permis de exercitare. *Pentru desfășurarea acestor activități, în cadrul CNCAN este necesar să se înființeze o nouă structură în organigramă.*

15. Pentru asigurarea conformității cu noua terminologie utilizată în Directivă, termenul „surse” va fi înlocuit cu sintagma „surse de radiații”.

16. Pentru asigurarea conformității cu *Acordul european referitor la transportul internațional rutier al mărfurilor periculoase*, încheiat la Geneva la 30 septembrie 1957, la care România a aderat prin Legea nr. 31/1994, cu modificările și completările ulterioare, art. 20 alin. (1) și art. 21 din Legea nr. 111/1996 se modifică în sensul înlocuirii sintagmelor „cărăuși autorizați” și „agenți de transport” cu termenul „transportatori”.



17. Prevederile referitoare la obligațiile titularului de autorizație, cuprinse în prezent în Legea nr. 111/1996, vor fi completate pentru a răspunde cerințelor Directivei privind notificarea autorității competente asupra situațiilor de urgență în legătură cu activitățile autorizate și a pierderii, furtului, deversării, scurgerii sau utilizării ori eliberării neautorizate, după caz, a surselor radioactive supuse controlului reglementat, precum și privind menținerea evidenței stricte a surselor radioactive supuse controlului reglementat.

18. Dispozițiile art. 29 se vor modifica și completa pentru a transpune prevederile privind situațiile de expunere existentă din Directivă.

19. În virtutea prevederilor din Directivă, se impune completarea art. 32 cu dispoziții referitoare la informarea atât a persoanelor supuse controlului CNCAN, cât și a publicului în ceea ce privește programul de control și rezultatele controalelor efectuate.

20. Conform prevederilor Directivei, se vor completa atribuțiile următoarelor entități:

- CNCAN, cu privire la stabilirea limitelor de doză și a nivelurilor de referință, la informarea publicului în cazul unei urgențe nucleare sau radiologice, la evidența surselor radioactive și la controlul implementării strategiilor și planurilor prevăzute în Directivă;

- CNCAN în colaborare cu autoritatea centrală pentru protecția mediului, în ceea ce privește elaborarea strategiei de identificare a amplasamentelor contaminate;

- CNCAN, Ministerul Sănătății și alte autorități competente, după caz, în vederea elaborării planului național de acțiune împotriva riscurilor pe termen lung, asupra sănătății populației și lucrătorilor, prezentate de expunerile la radon în spații închise și la locul de muncă;

- Ministerul Sănătății, în legătură cu răspunderea privind expunerile medicale, precum și cu furnizarea de informații populației privind expunerea la radon în spații închise și riscurile asociate;

- angajatorii locurilor de muncă identificate conform planului național de acțiune la radon, prevăzut la art.35 lit.v) astfel cum s-a modificat prin art.I pct.43 din proiect, în ceea ce privește notificarea către CNCAN a depășirii nivelului național de referință, conform reglementărilor specifice emise de CNCAN.

21. Pentru transpunerea situațiilor de expunere de urgență prevăzute în Directivă, se vor introduce dispoziții privind managementul situațiilor de urgență nucleară sau radiologică.

22. Pentru alinierea la standardele Agenției Internaționale pentru Energie Atomică, la tendințele internaționale în domeniul sistemelor de management în domeniul nuclear și la prevederile Strategiei Naționale de securitate și siguranță nucleară, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 600/2014, sintagma „sistem de management al calității” se va înlocui cu „sistem de management în domeniul nuclear”.

23. În vederea asigurării conformității cu normele aplicabile sistemelor de management și cu tipurile de autorizații emise de CNCAN, este necesară



introducerea la art. 2 și art.24 a sintagmei „fabricare, furnizare de servicii” și înlocuirea termenului „procurare” cu „aprovizionare”.

24. Litera m) a art. 35 va fi completată pentru respectarea cerințelor Directivei privind punctele naționale de contact.

25. Pentru o mai bună corelare cu legislația aplicabilă controlului de garanții nucleare și întrucât lista reglementărilor aplicabile controlului de garanții nucleare nu poate fi exhaustivă, dispoziția de la art. 56 alin. (2) va fi modificată pentru a indica ansamblul instrumentelor legale care reglementează regimul controlului de garanții nucleare pe teritoriul României. Totodată, pentru a corecta o antinomie intratextuală, se elimină teza de la alin. (1) al art. 56, introdusă în anul 2006, care prevedea abrogarea parțială a dispozițiilor art. 2 lit. a), c), e) și f) și ale art. 8 din lege în ceea ce privește importul, exportul și tranzitul înspre și dinspre statele Uniunii Europene, la momentul aderării României la această entitate. În consecință, prevederile art. 2 lit. a), c), e) și f) și ale art. 8, abrogate parțial din anul 2007, au fost modificate în anul 2013 prin Legea nr. 378/2013, chiar în sensul importului, exportului și tranzitului înspre și dinspre statele Uniunii Europene, sub sintagma ”importul, exportul și transferul intracomunitar”, ca urmare a transpunerii *Directivei 2011/70/Euratom a Consiliului din 19 iulie 2011 de instituire a unui cadru comunitar pentru gestionarea responsabilă și în condiții de siguranță a combustibilului uzat și a deșeurilor radioactive*. Deși art. 2 lit.a), c), e) și f) și art. 8 au fost modificate în 2013, ele figurează ca abrogate parțial la art. 56 alin. (1), în ceea ce privește importul, exportul și tranzitul înspre și dinspre statele Uniunii Europene, anulând practic și venind în contradicție totală cu textele modificate în vigoare. Prin urmare, având în vedere că abrogările parțiale sunt asimilate modificării, conform normelor de tehnică legislativă, alin. (1) al art. 56 va fi eliminat, art. 56 urmând să fie alcătuit dintr-un singur alineat.

26. În Anexa 2 la Legea nr. 111/1996 sunt incluse definiții ale termenilor și expresiilor specifice domeniului nuclear. În vederea alinierii la cerințele Directivei, prin prezentul proiect de lege:

- se modifică unele dintre definițiile existente, precum: *autorizație, material radioactiv, radiație ionizantă, reglementări, sistem controlat de management, sursă de radiații, sursă orfană, titular de autorizație, sursă închisă scoasă din utilizare*.

- se introduc noi definiții prevăzute în Directivă, precum: *situație de expunere de urgență, lucrător în situații de urgență, situație de expunere existentă, situație de expunere planificată, măsuri de protecție, înregistrare, notificare, ș.a.;*

- se elimină definiția de la pct. 17 a minereului de uraniu și toriu pentru a se rectifica antinomia cu definițiile de la pct. 34 și 35;

- se elimină definiția de la punctul 19 a planului de intervenție deoarece acesta nu se mai regăsește în cuprinsul actului normativ, fiind cuprins în reglementări specifice.

27. Punctulele 2 și 5 din Anexa 3 se modifică prin înlocuirea Autorităților de sănătate publică județene și a municipiului București cu Ministerul



	Sănătății prin Direcțiile de Sănătate Publică Județene și ale Municipiului București, precum și a Comitetului ministerial pentru situații de urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, organ fără atribuții de control, cu Inspectoratul General pentru Situații de Urgență. Punctul 3 din Anexa 3 se abrogă.		
3. Alte informații	În vederea respectării obligațiilor ce decurg din calitatea de stat membru al UE, România are obligația de a adopta măsurile necesare pentru transpunerea și implementarea Directivei în legislația națională până la data de 6 februarie 2018.		
<b>Secțiunea a 3-a</b>			
<b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>			
1. Impactul macroeconomic	Prezentul proiect de act normativ nu are impact macroeconomic.		
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.		
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul nu are impact asupra mediului de afaceri.		
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Ca urmare a transunerii directivei, primesc sarcini administrative următoarele instituții : CNCAN, Ministerul Sănătății.		
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	În situația în care întreprinderile mici și mijlocii sunt titulari de autorizație, în sensul Legii nr. 111/ 1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, acestora li se impun, în baza Directivei, obligații suplimentare în ceea ce privește notificarea, către CNCAN, a situațiilor de urgență în legătură cu activitățile autorizate, precum și a pierderii, furtului, deversării, scurgerii sau utilizării ori eliberării neautorizate, după caz, a surselor radioactive supuse controlului reglementat. De asemenea, în cazul în care în rândul întreprinderilor mici și mijlocii se numără deținători de amplasamente contaminate radioactiv, aceștia au responsabilități suplimentare în vederea asigurării protecției populației și lucrătorilor împotriva radiațiilor ionizante.		
3. Impactul social	Adoptarea prezentei legi are un impact social pozitiv întrucât consolidează protecția corespunzătoare a populației și lucrătorilor împotriva pericolelor prezentate de expunerea la radiațiile ionizante, inclusiv din surse naturale de radiații, precum și informarea publicului în situațiile de expunere existentă, planificată și de urgență.		
4. Impactul asupra mediului	Prezentul proiect de lege are un impact pozitiv asupra mediului, introducând obligativitatea identificării și gestionării corespunzătoare a amplasamentelor contaminate radioactiv.		
5. Alte informații	Nu este cazul		
<b>Secțiunea a 4-a</b>			
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>			
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani



1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale, i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat i) contribuții de asigurări	0	0	0	0	0	0
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii b) bugete locale, i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii	0	0	0	0	0	0
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	0	0	0	0	0	0
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul					
<b>Secțiunea a 5-a</b>						
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
1. Măsuri normative	a) Următoarele acte normative se vor modifica prin introducerea unor					



<p>necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>noi articole, modificarea sau abrogarea altora:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Legea nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, republicată, cu modificările și completările ulterioare;</li> <li>• Regulamentul de organizare și funcționare a Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare din 23.12.2003, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1627/2003, cu modificările și completările ulterioare;</li> <li>• Regulamentul privind taxele și tarifele pentru autorizarea și controlul activităților nucleare și pentru modificarea unor acte normative privind taxe și tarife percepute pentru unele prestări de servicii, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 712/2009, cu modificările și completările ulterioare;</li> <li>• Ordinul președintelui CNCAN nr. 353/2001 pentru aprobarea Normelor de securitate radiologică privind radioprotecția operațională a lucrătorilor externi, cu modificările și completările ulterioare;</li> <li>• Ordinul președintelui CNCAN nr. 14/2000 pentru aprobarea Normelor fundamentale de securitatea radiologică;</li> <li>• Ordinul președintelui CNCAN nr. 356/2005 pentru aprobarea Normelor privind sursele orfane și controlul surselor închise de mare activitate;</li> <li>• Ordinul președintelui CNCAN nr. 69/2014 pentru aprobarea Normelor privind cerințele de planificare și pregătire a titularului de autorizație pentru intervenția la urgență nucleară sau radiologică.</li> </ul> <p>b) Se vor elabora următoarele acte normative:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Hotărâre a Guvernului privind planul național de acțiune împotriva riscurilor pe termen lung prezentate de expunerile la radon în locuințe, în clădirile cu acces public și în locurile de muncă;</li> <li>• Hotărâre a Guvernului privind aprobarea strategiei de identificare a amplasamentelor contaminate;</li> <li>• Hotărâre a Guvernului privind aprobarea strategiei de protecție optimizată pentru gestionarea amplasamentelor contaminate;</li> <li>• Normă CNCAN privind cerințele de securitate radiologică pentru surse naturale;</li> <li>• Regulament comun CNCAN și MAI privind gestionarea situațiilor de urgență specifice riscului nuclear și radiologic.</li> </ul>
<p>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Proiectul de lege transpune art. 1 , art. 2, art. 4, art. 5, art. 6 alin. (1), art. 7 alin. (1), art. 23, art. 24 alin. (1) și (3), art. 25 alin. (1), art. 27 alin. (1) și (2), art. 28, art. 54 alin. (3), art. 58, art. 69 alin. (1), art. 70 alin. (1), art. 71 alin. (1), art. 72, art. 73 alin. (1), art. 74 alin. (2) și (3), art. 76 alin. (1), art. 85, art. 86 alin. (1), (2) și (4), art. 90, art. 92 alin. (1), art. 93 alin. (2), art. 101, art. 102, art. 103, art. 104 alin. (1) - (4) și</p>



	art. 105 din <i>DIRECTIVA 2013/59/EURATOM A CONSILIULUI din 5 decembrie 2013 de stabilire a normelor de securitate de bază privind protecția împotriva pericolelor prezentate de expunerea la radiațiile ionizante și de abrogare a Directivelor 89/618/Euratom, 90/641/Euratom, 96/29/Euratom, 97/43/Euratom și 2003/122/Euratom</i> , publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 13/1 din 17.01.2014.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice din 25.03.1957.
6. Alte informații	Prezentul proiect este înscris în Programul național pentru transpunerea și notificarea directivelor.
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, potrivit dispozițiilor art. 6 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de proiectul actului normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate	Nu este cazul.



cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ urmează a fi supus avizării Consiliului Legislativ la finalizarea procedurii de avizare, în conformitate cu prevederile legale în materie.
6. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 7-a</b>	
<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de lege a fost supus dezbaterii publice, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind afișat pe site-ul instituției din data de 14.07.2016.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul proiect de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a CNCAN și a Secretariatul General al Guvernului, respectând prevederile legale în vigoare cu privire la transparența decizională și accesul la informațiile de interes public.
3. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 8-a</b>	
<b>Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul proiect de act normativ implică, potrivit cerințelor Directivei, elaborarea: <ul style="list-style-type: none"> <li>• planului național de acțiune împotriva riscurilor pe termen lung prezentate de expunerile la radon în locuințe, în clădirile cu acces public și în locurile de muncă;</li> <li>• strategiei de identificare a amplasamentelor contaminate.</li> <li>• strategiei de protecție optimizată pentru gestionarea amplasamentelor contaminate</li> </ul>
2. Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare.

**Președintele Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare**

Rodin TRAIUCU

**Secretarul General al Guvernului**

Mihai BUSUIOC

**AVIZAT**

**Ministrul Economiei**

Gheorghe ȘIMON

**Ministrul Sănătății**

Florian-Dorel BODOG

**Ministrul Finanțelor Publice**

Ionuț MIȘA

**Ministrul Mediului  
Viceprim-ministru**

Grațiela-Leocadia GAVRILESCU

**Ministrul Transporturilor**

Alexandru-Răzvan CUC

**Ministrul Afacerilor Externe**

Teodor-Viorel MELEȘCANU

**Ministrul Afacerilor Interne**

Carmen Daniela DAN

**Ministrul Energiei**

Toma-Florin PETCU

**Ministrul Muncii și Justiției Sociale**

Lia-Olguța VASILESCU

**Ministrul Justiției**

Tudorel TOADER

**Ministrul delegat pentru Afaceri Europene**

Victor NEGRESCU

