

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

SECȚIUNEA 1

TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV: Hotărâre privind aprobarea Strategiei Naționale Anti-Doping pentru perioada 2018-2022 și a Planului de acțiune pentru implementarea acesteia

SECȚIUNEA A 2-A

MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV

1. Descrierea situației actuale

În vederea alinierii României la standardele internaționale, Codul Mondial Anti-Doping și la Convenția împotriva dopajului a Consiliului Europei, s-a înființat Agenția Națională Anti-Doping, prin Legea nr. 227/2006 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 1522/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, s-a aprobat structura organizatorică și Regulamentul de Organizare și Funcționare al Agenției.

Agenția Națională Anti-Doping este instituție publică cu personalitate juridică și autonomie decizională în activitatea anti-doping, fiind direct responsabilă de adoptarea și punerea în practică, la nivelul întregii țări, a reglementărilor în domeniu, de organizare și efectuare a controalelor doping, de desfășurare a audierilor sportivilor și a altor persoane susceptibile de încălcare a reglementărilor în materie.

Dopajul în sport, fiind rezultatul îmbinării factorilor individuali, culturali, sociali și psihologici, lupta pentru prevenirea și combaterea acestuia se bazează pe înțelegerea naturii complexe a acestei probleme și mai ales pe îmbinarea cuprinzătoare și corespunzătoare a strategiilor tuturor autorităților naționale implicate în activitatea sportivă.

Reglementările anti-doping la nivel național au fost elaborate în concordanță cu cele ale politicii internaționale în domeniu, răspunzând exigențelor formulate de Agenția Mondială Anti-Doping, Consiliul Europei și Organizația Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură.

Prin ratificarea Convenției împotriva dopajului a Consiliului Europei, prin Legea nr. 171/1998 și prin semnarea Memorandumului de la Copenhaga în anul 2003, de acceptare a Convenției Internaționale a UNESCO împotriva Dopajului în Sport, România s-a angajat să respecte Codul Mondial Anti-Doping și să-l implementeze la nivel național. Astfel, autoritățile competente își concretizează toate eforturile în politica anti-doping.

Semnatarii Codului Mondial Anti-Doping se angajează să respecte o serie de cerințe legale, tehnice și operaționale, care sunt incluse în acesta precum și în Standardele Internaționale.

În vederea implementării obiectivelor generale referitoare la prevenirea și combaterea dopajului în sport a fost adoptată Hotărârea Guvernului nr. 221/2013

privind aprobarea Strategiei Naționale Anti-Doping pentru perioada 2013-2017 și a Planului de acțiune pentru implementarea acesteia.

Obiectivul fundamental este acela de a se asigura că programele anti-doping conforme cu prevederile Codul Mondial Anti-Doping se vor aplica în mod eficient în toate sporturile și în toate statele, astfel încât sportivii curați să aibă încredere că participă la o competiție corectă, iar încrederea publicului în integritatea sportului să nu fie afectată.

2. Schimbări preconizate

Recunoașterea faptului că dopajul contravine spiritului sportului reprezintă punctul de pornire al acestei strategii, care are ca obiectiv principal protejarea sănătății și eticii sportive prin eliminarea utilizării substanțelor și/sau metodelor interzise și păstrarea unui mediu corect și echitabil.

Strategia Națională Anti-Doping urmărește reformarea mentalităților din sistemul național actual, alocarea de resurse umane suficiente, instruirea și perfecționarea personalului calificat precum și eforturi financiare asumate.

Lupta împotriva dopajului trebuie să fie susținută de programe din domeniul cercetării științifice și dezvoltării tehnologice, al politicilor de sănătate publică, cooperării cu alte autorități de control pentru stoparea traficului ilicit de substanțe interzise, acțiuni ce se vor desfășura în cadrul unor proiecte ce vor avea ca obiectiv acumularea de noi cunoștințe, reducerea deficitului informațional în domeniu și găsirea de soluții pentru diminuarea și chiar eradicarea dopajului în sport.

Strategia Națională Anti-Doping evidențiază angajamentul necondiționat în lupta împotriva dopajului, toleranța zero în ceea ce privește dopajul, promovarea fairplay-ului prin programe și campanii educative coerente cu parteneri din domeniu: Comitetul Olimpic și Sportiv Român, Ministerul Tineretului și Sportului, federațiile sportive naționale, direcțiile pentru sport și tineret județene, cluburile sportive.

La nivel internațional, Agenția Națională Anti-Doping urmărește extinderea și diversificarea relațiilor de colaborare cu Organizația Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură și Organizația Mondială pentru Sănătate, Uniunea Europeană, Consiliul European, Agenția Mondială Anti-Doping.

Totodată promovarea și susținerea unor reprezentanți români în forurile de conducere și în comisiile organismelor internaționale, elaborarea unor proiecte specifice dedicate Jocurilor Olimpice precum și creșterea eficienței utilizării fondurilor publice și a veniturilor proprii în finanțarea programelor de cercetare, educare, prevenire și testare, sunt doar câteva dintre obiectivele pe care Agenția le are în vedere pe plan internațional.

În aplicarea prezentei strategii, Agenția Națională Anti-Doping are în vedere următoarele obiective generale:

- a. Prevenirea și combaterea fenomenului de dopaj la nivel național;
- b. Încurajarea practicării unui sport curat;
- c. Promovarea și susținerea cercetărilor anti-doping;

- d. Prevenirea și combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe dopante cu grad mare de risc;
- e. Reafirmarea angajamentului României, asumat prin documentele internaționale și prin cele bilaterale, la care țara noastră este parte și consolidarea poziției de partener credibil și activ în efortul global de luptă împotriva dopajului în sport.

Strategia respectă prevederile Codului Mondial Anti-Doping și stabilește obiectivele generale și specifice, principalele direcții de acțiune, programele și indicatorii de performanță necesari pentru monitorizarea și evaluarea eficienței activității de prevenire și combatere a dopajului în sport, precum și a activității de prevenire și combatere a producerii și traficului ilicit de substanțe dopante.

Prezenta Strategie se implementează în intervalul 2018-2022 și urmează Strategiei Naționale Anti-Doping 2013-2017, aprobată prin H.G. nr. 221/2013.

Implementarea Strategiei se realizează prin Planul de Acțiune aferent, care va fi promovat împreună cu Strategia, prin aceeași Hotărâre de Guvern.

Aprobarea Strategiei de către Guvernul României, reprezintă garanția asumării acesteia ca document de politici publice în domeniu.

Elaborarea prezentei Strategii a avut ca punct de plecare, pe de o parte, evaluarea Strategiei Naționale Anti-Doping 2013-2017 și, pe de altă parte, actele normative în domeniu apărute ulterior aprobării acesteia.

3. Alte informații

Nu este cazul.

SECȚIUNEA A 3-A

IMPACTUL SOCIO-ECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul social

Strategia și planul de implementare a acesteia urmărește să protejeze dreptul sportivului de a practica un sport curat prin promovarea sănătății, corectitudinii, echității și egalității de șanse a sportivilor din toate sporturile din întreaga lume. De asemenea, se urmărește asigurarea de programe anti-doping armonizate, coordonate și eficiente, atât la nivel național cât și internațional, având ca scop depistarea, combaterea și prevenirea dopajului.

În ultimii ani, s-a constatat că fenomenul de dopaj s-a extins la practicanții de sport recreativ din sălile de culturism și fitness, motiv pentru care s-a impus extinderea activității de prevenire și combatere a dopajului și la nivelul acestora.

Prezenta Strategie urmărește, de asemenea, implementarea măsurilor privind prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante în sălile de culturism și fitness.

3. Impactul asupra mediului
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Alte informații
Nu este cazul.

SECȚIUNEA A 4-A
IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT,
ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN
LUNG (PE 5 ANI)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani			Media pe 5 ani	
		3	4	5	6	7
1	2					
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) transferuri b) bugetul Fondului național unic de sănătate: (i) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare - disponibilități din venituri proprii ale anului precedent						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor cheltuielilor bugetare – conform Anexei la prezenta.						
7. Alte informații						

**SECȚIUNEA A 5-A
EFECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE**

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Ca urmare a aprobării acestui proiect de act normativ nu se vor aduce modificări și nici nu se vor abroga acte normative în vigoare. Totodată, menționăm că nu este necesară elaborarea de noi acte normative pentru implementarea prezentului proiect.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu transpune legislație comunitară, ci aprobă o strategie națională, așadar nu implică evaluarea conformității cu acestea.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității:	Se conformează
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul proiect are în vedere angajamentele asumate de România în conformitate cu prevederile Convenției împotriva Dopajului, a Consiliului European, Ratificată de România prin Legea nr. 171/1998, Protocolul Adițional la Convenția Anti-Doping a Consiliului European și Codul Mondial Anti-Doping, asumate de Guvernul României prin semnarea Memorandumului de la Copenhaga din 2003. Totodată, strategia răspunde exigențelor formulate de Agenția Mondială Anti-Doping, Consiliul European și UNESCO.

	De asemenea respectă principiile Cartei Olimpice, ale Cartei pentru Sport și Educație Fizică a UNESCO, Convenția Internațională a UNESCO împotriva Dopajului în Sport, Rezoluția (76) 41 a Comitetului Miniștrilor Consiliului Europei – „Carta sportului european pentru toți”, Recomandările nr. (79) 8 asupra dopajului în sport și nr. R (84) 19 din „Carta Anti-Doping în Sport”, Tratatul European nr. 135 și prevederile programelor mondiale HARDOP – „Harmonisation of methods and measurements in the fight against doping” și CAFDIS – „Concerted action in the fight against doping in sport”.
6. Alte informații	Nu este cazul

**SECȚIUNEA A 6-A
CONSULTARILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII PROIECTULUI
DE ACT NORMATIV**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În vederea elaborării prezentei Strategii, au fost consultate următoarele organizații neguvernamentale: Comitetului Olimpic și Sportiv Român și Laboratorul de Control Doping.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Autoritățile și instituțiile publice consultate au atribuții privind prevenirea și combaterea dopajului în sport, precum și atribuții privind prevenirea producerii și combaterii traficului ilicit de substanțe dopante. De asemenea, în ceea ce privește organizațiile neguvernamentale consultate, fundamentarea alegerii are ca argumente rolul și importanța acestora în prevenirea și combaterea dopajului în sport.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Conform prevederilor art. 20 alin.(8) lit. b) și lit. c) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării avizul Ministerului Justiției nu este obligatoriu.

**SECȚIUNEA A 7-A ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICA PRIVIND
ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA PROIECTULUI DE ACT NORMATIV**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Agenției Naționale Anti-Doping www.anad.gov.ro în vederea consultării publice, potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul

SECȚIUNEA A 8-A MASURI DE IMPLEMENTARE

1. Masurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre privind aprobarea Strategiei naționale Anti-Doping pentru perioada 2018-2022 și a Plnului de acțiune pentru implementarea acesteia pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**SECRETARIATUL GENERAL AL
GUVERNULUI**

**AGENȚIA NAȚIONALĂ
ANTI-DOPING,**

**SECRETAR GENERAL,
Roxana-Cezarina BĂNICĂ**

**PREȘEDINTE
Graziela Elena VĂJIALĂ**

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTERUL TINERETULUI ȘI SPORTULUI MINISTERUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE

MINISTRUL TINERETULUI ȘI SPORTULUI, MINISTRUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE,

Marius-Alexandru DUNCA

Liviu-Marian POP

MINISTERUL SĂNĂTĂȚII

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII,

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Forian -Dorel BODOC

Carmen Daniela DAN

MINISTERUL FINANȚELOR PUBLICE

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Ionuț MIȘA

MINISTERUL JUSTIȚIEI

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

Tudorel TOADER