

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	Lege pentru prelungirea perioadei prevăzute la alin.(2²) al art.24¹ din Ordonanța Guvernului nr.84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>1. Cadrul normativ privind organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor este reprezentat de <i>Ordonanța Guvernului nr.84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor</i>, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.372/2002, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Conform prevederilor art. 24¹ alin. (1) din OG nr. 84/2001, <i>polițiștii care își desfășurau activitatea în cadrul structurilor teritoriale de evidență informatizată a persoanei din cadrul Direcției Generale de Evidență Informatizată a Persoanei au fost detașați la serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor, în condițiile legii. Potrivit dispozițiilor alin.(2) al aceluiași articol, personalul contractual încadrat la serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor, provenit din structurile teritoriale de evidență informatizată a persoanei din cadrul Direcției generale de evidență informatizată a persoanei, a fost preluat de Ministerul Administrației și Internelor și, cu aceeași dată, a fost detașat, în condițiile legii, la serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor.</i></p> <p>2. În scopul asigurării coerenței și continuității activității de profil, perioada de detașare a fost modificată succesiv prin prelungirea din 6 în 6 ani, prin următoarele acte normative:</p> <ul style="list-style-type: none">➤ Legea nr. 349/2005 privind aprobarea O.U.G. nr.71/2005 pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea stabilirii cadrului organizatoric și funcțional corespunzător desfășurării activităților de eliberare și evidență a cărților de identitate, actelor de stare civilă, pașapoartelor simple, permiselor de conducere și certificatelor de înmatriculare a vehiculelor;➤ Legea nr. 281/2011 pentru prelungirea perioadei prevăzute la alin. (2²) al art. 24¹ din Ordonanța Guvernului nr. 84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor. <p>3. Potrivit reglementărilor în vigoare, <u>perioada de detașare se încheie la data de 12.12.2017</u>, atât pentru polițiști, cât și pentru personalul contractual.</p> <p>4. Încetarea detașării personalului de la Ministerul Afacerilor Interne (MAI) la serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor (denumite în continuare servicii comunitare) poate crea disfuncționalități în activitatea acestora, generate de imposibilitatea ocupării posturilor ce ar deveni vacante cu personal specializat în domeniul evidenței persoanelor, ținând seama de faptul că marea majoritate a serviciilor comunitare sunt încadrate cu cel mult 3 lucrători, iar o parte dintre acestea sunt încadrate cu personal detașat de la MAI în proporție de 100%. În acest sens arătăm că:</p> <ul style="list-style-type: none">➤ 22 servicii comunitare și-ar putea înceta activitatea pe linie de evidență a

persoanelor, întrucât sunt încadrate **doar** cu personal detașat de la MAI; la două formațiuni dintre acestea sunt numiți în funcțiile de conducere polițiști;

➤ **activitatea unui număr de 88 servicii comunitare ar fi afectată**, întrucât acestea sunt încadrate cu personal detașat de la MAI în proporție de peste 40% (județele Arad, Bacău, Bihor, Brașov, Buzău, Călărași, Cluj, Constanța, Covasna, Hunedoara, Ilfov, Maramureș, Olt, Prahova, Sălaj, Suceava, Timiș și Vâlcea). Dintre acestea, **în 21 de servicii comunitare personalul detașat de la MAI ocupă funcții de conducere**.

Menționăm că *experiența și pregătirea profesională în domeniu a personalului detașat de la MAI contribuie în mod substanțial la desfășurarea corespunzătoare a activității de evidență a persoanelor*, care implică și responsabilități privind actualizarea **Registrului Național de Evidență a Persoanelor, care constituie suport unic pentru furnizarea de date sistemelor informatice ale instituțiilor și autorităților publice, astfel încât este imperios necesar ca acesta să fie actualizat cu date corecte, în timp real**.

În prezent, sunt detașați la serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor **207** polițiști și **194** personal contractual; dintre aceștia, **44 ocupă funcții de conducere, din care 36 sunt polițiști și 8 personal contractual**.

5. În lipsa unor măsuri privind prelungirea detașării personalului de referință, ar trebui realizat, corelativ, un ansamblu de măsuri condiționat de îndeplinirea cumulativă a următoarelor:

➤ *identificarea unor funcții vacante în cadrul unităților teritoriale din subordinea MAI, care să corespundă profilului profesional, aptitudinilor și abilităților acestora*. În acest sens, trebuie avut în vedere faptul că, de la începutul carierei profesionale, cei mai mulți dintre aceștia au îndeplinit exclusiv atribuțiile specifice domeniului evidenței persoanelor, în concordanță cu dinamica procesului legislativ în materie ori conexe, iar începând cu ianuarie 2005 au activat numai în cadrul serviciilor comunitare. În prezent, dacă luăm în calcul și perioada anterioară detașării, aproximativ 80% din personalul în discuție are peste 20 ani de vechime în domeniul evidenței persoanelor;

➤ *reorientarea profesională a personalului detașat, în condițiile în care aproape jumătate dintre aceștia sunt cu vârsta de peste 50 de ani*. Precizăm în continuare categoriile de vârstă din care fac parte persoanele detașate, în funcție de sex:

- femei: 13 cu vârsta între 35-40 ani, 28 cu vârsta între 40-45 ani, 86 cu vârsta între 45-50 ani, 87 cu vârsta între 50-55 ani și 53 peste 55 ani;

- bărbați: 3 cu vârsta între 35-40 ani, 16 cu vârsta între 40-45 ani, 60 cu vârsta între 45-50 ani, 44 cu vârsta între 50-55 ani și 11 peste 55 ani.

➤ *angajarea unor cheltuieli suplimentare pentru bugetul MAI, determinate de plata integrală a drepturilor salariale pentru acest personal, precum și de sumele suplimentare necesare achitării compensațiilor pentru chirii, deplasări, cursuri etc*; în context, trebuie menționat faptul că acestei categorii de personal, în prezent, îi sunt achitate de către primărie/consiliul județean drepturile cuvenite pentru funcția civilă îndeplinită, respectiv salariul de bază, indemnizații, premii, sporuri și alte drepturi care se acordă personalului civil, potrivit reglementărilor în vigoare. Drepturile salariale specifice, reprezentând salariul gradului profesional/gradațiile calculate la acestea, pentru polițiști, și drepturile specifice sistemului de ordine publică și siguranță națională pentru personalul contractual se plătesc de către MAI prin Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date (DEPABD). În aceste condiții, dacă în prezent DEPABD acordă în medie, 25% din totalul cheltuielilor de personal, în situația încetării detașării, aceste cheltuieli ar fi de 100%. Nu în ultimul rând este de menționat faptul că încetarea detașării polițiștilor ar putea crea premisele pensionării anticipate, mai ales în condițiile în care dintre cei 207 polițiști 178 sunt cu vârsta de

	<p>peste 45 de ani.</p> <p>6. Pentru perioada 2018-2023 ponderea pierderilor naturale de personal prognozată este de 21,5%, aceasta reprezentând:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ în anul 2018 - 11 persoane; ➤ în anul 2019 - 14 persoane; ➤ în anul 2020 - 12 persoane; ➤ în anul 2021 - 9 persoane; ➤ în anul 2022 - 18 persoane; ➤ în anul 2023 - 24 persoane. <p>7. Totodată, precizăm faptul că, în conformitate cu dispozițiile art.27⁹ din Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare, „detașarea polițistului, cu acordul său scris, în cadrul unor autorități publice se face pe perioada stabilită prin dispozițiile legale în vigoare aplicabile situațiilor respective”.</p> <p>Prin urmare, se impune adoptarea unor măsuri privind prelungirea perioadei de detașare a personalului specializat al Ministerului Afacerilor Interne la serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor.</p>
2. Schimbări preconizate	În vederea asigurării funcționalității serviciilor comunitare, proiectul are în vedere prelungirea, cu 6 ani, a perioadei de detașare a personalului specializat al MAI la serviciile comunitare. În acest fel se asigură atât cadrul instituțional necesar, asigurarea stabilității juridice a raporturilor de serviciu/muncă ale polițiștilor și personalului contractual detașați, cât și evitarea cheltuielilor bugetare.
3. Alte informații	Necesitatea reglementării rezidă în existența unor factori de natură obiectivă care determină reale dificultăți în ceea ce privește funcționarea optimă a întregii activități de evidență a persoanelor și asigurarea continuității activității desfășurate de serviciile comunitare.
<p>Secțiunea a 3-a</p> <p>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Prin demersul propus se asigură coerența și continuitatea activității desfășurate de serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2017	2018	2019	2020	
1	2017	2018	2019	2020	2021	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri între unități ale administrației publice						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: (venituri-cheltuieli)						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
7. Alte informații	Măsurile propuse nu presupun modificări ale veniturilor bugetare.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/ sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Nu este cazul.
2 Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile	Proiectul va fi supus consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, în conformitate cu prevederile <i>HG nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale</i>

Hotărârii Guvernului nr 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	<i>autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</i>
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliului Legislativ nr. _____
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a MAI la data de _____.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	

În forma prezentată, proiectul Legii pentru prelungirea perioadei prevăzute la alin.(2²) al art.24¹ din Ordonanța Guvernului nr.84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor a fost însușit de toate instituțiile interesate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

CARMEN DANIELA DAN

AVIZĂM FAVORABIL

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE, ADMINISTRAȚIEI PUBLICE
ȘI FONDURILOR EUROPENE**

PAUL STĂNESCU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

IONUȚ MIȘA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

TUDOREL TOADER