

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru stabilirea elementelor necesare acordării de majorări salariale în temeiul Legii nr.490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare, personalului de specialitate din cadrul structurilor care au ca obiect de activitate gestionarea Fondului pentru azil, migrație și integrare și a Fondului pentru securitate internă

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

I. Descrierea situației actuale

Crearea și dezvoltarea spațiului de libertate, securitate și justiție la nivelul Uniunii Europene presupune abordarea unor provocări comune tuturor statelor membre, ca de exemplu dezvoltarea unei politici de imigrare cuprinzătoare pentru consolidarea coeziunii sociale a Uniunii Europene, crearea unui sistem european comun de azil, prevenirea amenințărilor pe care le reprezintă criminalitatea gravă și organizată, sau pentru combaterea imigrației ilegale, a traficului de persoane, a infracțiunilor informatice și a terorismului.

Prin Cadrul financiar multianual 2014 – 2020, domeniul Afaceri interne sunt instituite instrumente de sprijin financiar din partea Uniunii Europene destinate să sprijine consolidarea spațiului de libertate, securitate și justiție prin asigurarea continuității implementării măsurilor necesare atingerii obiectivelor strategice stabilite și urmărite prin programele de finanțare anterioare dar și prin eficientizarea și mai buna focalizare a finanțării din partea Uniunii Europene în baza programărilor strategice multianuale, elaborate de către fiecare stat membru, în dialog cu Comisia Europeană.

Astfel, prin Fondul pentru azil, migrație și integrare, denumit în continuare FAMI, instituit prin Regulamentul (UE) nr.516/2014 al Parlamentului European și al Consiliului se are în vedere finanțarea acțiunilor ce au ca scop gestionarea integrată a migrației, în timp ce prin Fondul pentru securitatea internă, denumit în continuare FSI, care cuprinde instrumentul de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor, instituit de Regulamentul (UE) nr. 513/2014 al Parlamentului European și al Consiliului și instrumentul de sprijin financiar pentru frontiere și vize; instituit de Regulamentul (UE) nr. 515/2014 al Parlamentului European și al Consiliului, se urmărește sprijinirea punerii în aplicare a Strategiei de securitate internă a Uniunii Europene printr-o abordare coerentă și amplă a cooperării în domeniul aplicării legii, inclusiv în domeniul gestionării frontierelor externe ale Uniunii Europene.

Prin HG nr.962/2014, a fost desemnat Ministerul Afacerilor Interne, prin Direcția Fonduri Externe Nerambursabile (fosta

Direcție Schengen), să îndeplinească funcția de autoritate responsabilă pentru gestionarea fondurilor acordate României prin Cadrul financiar multianual 2014-2020, domeniul Afaceri interne.

Sistemul de management și control aferent Fondului pentru azil, migrație și integrare și Fondului pentru securitate internă a fost stabilit prin HG nr. 48/2015 privind stabilirea sistemului de management și control în vederea gestionării fondurilor acordate României prin Cadrul financiar multianual 2014-2020, domeniul Afaceri interne.

Prin Legea nr.490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare, cu modificările și completările ulterioare, au fost create premisele legale pentru acordarea de majorări salariale personalului de specialitate care are și îndeplinește efectiv atribuții în cadrul structurilor care au ca obiect de activitate gestionarea FAMI și a FSI.

Potrivit art.1 alin.(5) din Legea nr.490/2004, prin hotărâre a Guvernului inițiată de Ministerul Afacerilor Interne se stabilesc *structurile* care au ca obiect de activitate gestionarea Fondului pentru azil, migrație și integrare și a Fondului pentru securitate internă, *numărul și structura posturilor, criteriile de încadrare* a personalului pe funcții specifice și *numărul de clase de salarizare suplimentare* ce urmează a fi acordate personalului.

Pentru determinarea sensului sintagmei „criterii de încadrare a personalului pe funcții specifice”, cuprinsă la art.1 alin.(4) din Legea nr.490/2004, au fost analizate o serie de acte normative în vigoare, emise în baza unor temeuri similare, respectiv HG nr.595/2009 pentru aplicarea Legii nr.490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare și HG nr.606/2009 pentru aplicarea Legii nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare și a Legii nr. 1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură. Ca urmare a acestei analize a rezultat faptul că sintagma respectivă se referă la stabilirea criteriilor pe care trebuie să le îndeplinească personalul încadrat în structurile care au ca obiect de activitate gestionarea Fondului pentru azil, migrație și integrare și a Fondului pentru securitate internă pentru a primi o majorare salarială potrivit art.1 alin.(1) din Legea nr.490/2004. De asemenea, s-a constatat faptul că aceste criterii au în vedere relevanța calitativă și cantitativă a muncii prestate de persoanele în cauză în raport cu gestionarea asistenței financiare acordate României, iar nu aspecte de natura criteriilor de ocupare a posturilor, cum ar fi studii de specialitate, experiență profesională sau alte asemenea.

2.Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de act normativ se propun următoarele:

1. *Stabilirea structurilor* care au ca obiect de activitate gestionarea Fondului pentru azil, migrație și integrare și a Fondului pentru securitate internă, în raport cu funcțiile stabilite în cadrul sistemului de management și control aferent FAMI și FSI, astfel cum este stabilit prin HG nr. 48/2015.

Astfel, structurile care fac parte din sistemul de management și control aferent Fondului pentru azil, migrație și integrare și Fondului pentru securitate internă și care vor beneficia de sporurile salariale sunt Autoritatea Responsabilă - Direcția Fonduri Externe Nerambursabile, Autoritatea Delegată pentru Fondul pentru azil, migrație și integrare - Inspectoratul General pentru Imigrări și Autoritatea Delegată Financiară - Direcția Generală Financiară din cadrul MAI.

2. *Stabilirea numărului de posturi* de conducere și de execuție cu atribuții privind gestionarea FAMI și FSI, pentru structurile din cadrul Ministerului Afacerilor Interne implicate în această activitate.

Astfel, numărul de posturi necesare pentru gestionarea FAMI și FSI, la nivelul Ministerului Afacerilor Interne, este de 67 posturi din care 9 posturi de conducere și 58 posturi de execuție.

Posturile din structurile Ministerului Afacerilor Interne cu atribuții privind gestionarea Fondului pentru azil, migrație și integrare și a Fondului pentru securitate internă sunt finanțate integral din bugetul de stat și sunt cuprinse în numărul maxim de posturi aprobat pentru Ministerul Afacerilor Interne.

3. *Stabilirea criteriilor* pe care personalul structurilor care au ca obiect de activitate gestionarea Fondului pentru azil, migrație și integrare și a Fondului pentru securitate internă trebuie să le îndeplinească pentru a primi o majorare salarială potrivit art.1 alin.(1) din Legea nr.490/2004.

4. *Stabilirea numărului de clase de salarizare suplimentare* ce urmează a fi acordate personalului, proporțional cu timpul alocat pentru îndeplinirea atribuțiilor de gestionare a Fondului pentru azil, migrație și integrare și a Fondului pentru securitate internă din timpul total alocat îndeplinirii tuturor atribuțiilor de serviciu prevăzute în fișa postului.

5. *Stabilirea competenței și a procedurii* determinării numărului de clase de salarizare suplimentare ce se acordă personalului în funcție de rezultatele activității și corespunzător atribuțiilor din fișa postului.

Structurile prevăzute la art. 3 întreprind, fiecare în nume propriu, măsurile necesare pentru obținerea avizului

	<p>ordonatorului de credite. Fișele de proiect de asistență tehnică aprobate cuprind și categoriile de cheltuieli de personal în care se încadrează majorările salariale care fac obiectul prezentei hotărâri.</p> <p>Astfel, fiecare șef serviciu/birou/compartiment analizează încadrarea în criteriile prevăzute la art. 5 din prezenta hotărâre a personalului din coordonare, analiză efectuată în baza anumitor documente, și propune șefului structurii o listă cu persoanele care îndeplinesc respectivele criterii. Ulterior, șeful structurii semnează documentația și o înaintează autorității responsabile, pentru atestarea încadrării numărului de persoane propus pentru majorări salariale în numărul maxim de posturi prevăzut de hotărârea de Guvern, și ulterior, către ordonatorul de credite de la nivelul structurilor respective, pentru aviz.</p>
3. Alte informații	<p>Prin stimularea financiară a personalului implicat în gestionarea Fondului pentru azil, migrație și integrare și a Fondului pentru securitate internă se preconizează o întărire a capacității administrative în gestionarea acestor fonduri, implementarea eficientă și rapidă a proiectelor, evitându-se astfel pierderi de fonduri nerambursabile.</p> <p>Prin prezentul proiect nu se modifică numărul sau structura funcțiilor publice de conducere sau de execuție în cadrul structurilor care au ca obiect de activitate gestionarea Fondului pentru azil, migrație și integrare și a Fondului pentru securitate internă.</p>
Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2017	2018	2019	2020	2021	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
i. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
ii. impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
i. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
i. contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Cheltuielile de personal privind majorările salariale pentru personalul din structurile publice care fac parte din sistemele de management și control aferente Fondului pentru azil, migrație și integrare și Fondului pentru securitate internă, inclusiv impozitul și contribuțiile obligatorii suportate de către angajat și angajator, se suportă din bugetul de stat și se rambursează ulterior din fondurile aferente componentelor de asistență tehnică ale Fondului pentru azil, migrație și integrare și Fondului pentru securitate internă, în conformitate cu regulile de eligibilitate și în limita sumelor aprobate în cadrul acestei componente.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată, de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a MAI la data de
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a: Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se înființează noi organisme sau instituții.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

În forma prezentată, proiectul de **Hotărâre a Guvernului pentru stabilirea elementelor necesare acordării de majorări salariale în temeiul Legii nr.490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare, personalului de specialitate din cadrul structurilor care au ca obiect de activitate gestionarea Fondului pentru azil, migrație și integrare și a Fondului pentru securitate internă**, a fost însușit de toate instituțiile interesate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

CARMENIȘTEA DAN



AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL
DEZVOLTĂRII REGIONALE,
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI
FONDURILOR EUROPENE

MINISTRU DELEGAT PENTRU
FONDURI EUROPENE

SEVIL SHHAIDEH

ROVANA PLUMB

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI
SOCIALE

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

LIA-OLGUȚA VASILESCU

IONUȚ MIȘA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

TUDOREL TOADER