

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

Hotărâre a Guvernului
privind alocarea unei sume din Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2017, pentru comuna Măldărești, județul Vâlcea

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În comuna Măldărești, județul Vâlcea, satul Ciupa, s-a constituit un depozit de deșeuri, conceput inițial pentru orașul Horezu și localitățile învecinate, dar care a devenit depozit de deșeuri și pentru alte județe (Hunedoara, Alba, Gorj, Mehedinți etc.).

Administratorul acestui depozit neconform, clasa b, potrivit prevederilor H.G. nr. 349/2005, este S.C. Sacomet S.A. Horezu, societate ce și-a desfășurat activitatea în baza Autorizației de mediu nr. 201 din 25.09.2013 emisă de Agenția pentru Protecția Mediului Vâlcea, cu termen de sistare a operațiunilor de depozitare în data 16.07.2017.

Depozitul a fost realizat pe o platformă fără lucrări de permeabilizare, fiind delimitat la nord de izlazul comunal Măldărești, la vest de pâraul Gorunet și la sud de drumul național DN 67, Râmnicu Vâlcea - Târgu Jiu.

Suprafața depozitului este de 30.000 mp, cu o capacitate totală estimată de 135.000 mc, însă volumele de deșeuri depuse, conform unor măsurători topografice efectuate de specialiști din cadrul Administrației Bazinale de Apă (ABA) Olt, depășesc valoarea de 483.000 mc.

Din punct de vedere al reglementării în domeniul apelor, S.C. SACOMET S.A. Horezu nu a deținut autorizație de gospodărire a apelor pentru activitatea desfășurată în acest depozit de deșeuri, documentația depusă de operator fiind restituită acestuia ca neconformă de către specialiștii Administrației Bazinale de Apă Olt.

De-a lungul timpului, atât autoritățile locale din comuna Măldărești, cât și cetățenii din această localitate, au sesizat instituțiile abilitate despre stările de disconfort create populației care locuiește în vecinătate, cât și despre degradările factorilor de mediu din proximitatea acestui depozit (apă, aer, sol).

Administrația de Apă Olt a efectuat o serie de prelevări de probe de apă în vederea stabilirii impactului scurgerii apelor de pe amplasamentul depozitului de deșeuri asupra cursurilor de apă Gorunet și Ciupa, constatându-se o degradare a calității apei, astfel:

- pâraul Gorunet trece de la clasa a II-a caracteristică secțiunii amonte depozit la clasa a V-a de calitate caracteristică secțiunii aval de depozit, menținându-și aceeași clasă până la confluența cu pâraul Ciupa;

- pârâul Ciupa trece de la clasa a III-a de calitate (amonte depozit la clasa a IV-a de calitate (aval 200 m de confluența cu pârâul Gorunet).

Direcția de Sănătate Publică Vâlcea a verificat calitatea apei din fântânile individuale și cele situate pe domeniul public al comunei Măldărești, aflate în apropierea depozitului de deșeuri, constatând neconformități ai parametrilor din punct de vedere microbiologic și fizico-chimic.

De-a lungul anilor, reprezentanții instituțiilor abilitate ale statului au efectuat controale și au aplicat amenzi societății S.C. Sacomet S.A. Horezu pentru nerespectarea legislației de mediu, dar situația de la depozitul de deșeuri Măldărești nu s-a îmbunătățit ci s-a agravat. Măsurile stabilite de către reprezentanții Gărzii Naționale de Mediu Vâlcea, Gărzii Naționale de Mediu - Comisariatului Județean Vâlcea, Agenției pentru Protecția Mediului Vâlcea și Direcției de Sănătate Publică Vâlcea au fost tratate cu superficialitate și indiferență de către gestionarul depozitului.

Garda Națională de Mediu - Comisariatul General a aplicat în perioada 2016-2017 sancțiuni contravenționale și a emis notificări în vederea suspendării autorizației de mediu. De asemenea, s-au formulat sesizări penale și o solicitare către Agenția pentru Protecția Mediului Vâlcea pentru demararea procedurii de închidere a depozitului.

Începând cu data de 16 iulie 2017, depozitul de deșeuri de la Măldărești a fost închis, fără ca administratorul acestuia să-și îndeplinească obligația de a notifica Agenția pentru Protecția Mediului cu privire la încetarea de activitate înaintea datei de 16 iulie 2017, astfel încât obligațiile de mediu să devină operaționale cu aceeași dată.

Totodată, pentru proiectul de închidere a depozitului de deșeuri menajere Horezu, amplasat în comuna Măldărești, S.C. Sacomet S.A. Horezu avea obligația de a solicita și a obține acordul de mediu de la Agenția pentru Protecția Mediului Vâlcea.

În data de 01.08.2017, ora 3:30, la depozitul de deșeuri Măldărești s-a produs un incendiu, provocat de persoane neidentificate, localizat de pompierii militari de la ISU Vâlcea-punctul Horezu, pentru a se evita propagarea la bunurile din apropiere.

Trebuie să precizăm că, în perioada 29.08.2008-18.08.2017, la acest depozit s-au produs 12 incendii pentru stingerea cărora s-a intervenit cu forțe și mijloace ale Inspectoratului pentru Situații de Urgență Vâlcea.

Și la această dată, în incinta depozitului sunt focare de incendiu, reușindu-se, prin mobilizarea de forțe și mijloace ale ISU Vâlcea, localizarea acestora și parțial stingerea focului.

Prin producerea acestor focare de incendiu, s-a produs fum persistent ce s-a împrăștiat pe o distanță de cca. 20 km afectând populația și din localitățile învecinate, fiind emanați în atmosferă produși de ardere de natura monoxidului de carbon, dioxid de sulf și oxizilor de azot etc.

În aceste condiții, Instituția Prefectului a organizat mai multe întâlniri de

	lucru cu instituțiile implicate în vederea identificării, în regim de urgență, a unor soluții de protecție a factorilor de mediu și de limitare a efectelor asupra sănătății populației prin apariția unor focare de incendiu pe amplasamentul depozitului de deșeuri din comuna Măldărești. Totodată, în data de 28.08.2017, ora 14:00, a fost convocat în ședință extraordinară Comitetul Județean pentru Situații de Urgență Vâlcea, pe a cărei ordine de zi s-a regăsit tema „Situația actuală a depozitului de deșeuri din comuna Măldărești, județul Vâlcea, administrat de S.C. Sacomet S.A. Horezu și influența acestuia asupra factorilor de mediu și zonelor locuite din vecinătate”, fiind dispuse, prin hotărârea C.J.S.U. Vâlcea nr. 22/28.08.2017, măsuri referitoare la: - aprobarea stării de alertă declarată la nivelul Comitetului Local pentru Situații de Urgență; - prelevarea/determinarea de probe de către instituțiile cu atribuții în domeniul sănătății populației și protecției factorilor de mediu (aer, apă, sol) și prezentarea concluziilor/analizelor Comitetului județean pentru Situații de Urgență; - continuarea activităților de stingere a incendiului și inițierea procedurilor pentru schimbarea metodei de intervenție, respectiv prin acoperire cu pământ a zonei incendiate. Activitățile de stingere a incendiului presupun operațiuni de acoperire cu pământ a zonelor incendiate (inclusiv zonă de protecție), coroborate cu lucrări specifice de eliminare a gazelor ce întrețin arderea (biogaz). Costurile pentru continuarea activităților de stingere a incendiului se ridică la o valoare estimată de 1.210 mii lei, sumă care nu poate fi acoperită din disponibilitățile existente la nivelul bugetului local.
2.Schimbări preconizate	Având în vedere situația gravă cu care se confruntă persoanele afectate de incendiu și ținând cont de faptul că autoritățile administrației publice locale nu dispun de fondurile necesare, prin prezentul act normativ se propune alocarea sumei de 1.210 mii lei din Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2017, și alocarea acesteia bugetului local al comunei Măldărești, județul Vâlcea, pentru continuarea activităților de stingere a incendiului pe amplasamentul Depozitului de deșeuri Măldărești, administrat de S.C. Sacomet S.A. Horezu.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.

3. Impactul social	Ameliorarea problemelor socio-materiale și de sănătate ale familiilor și persoanelor afectate.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent,
cât și pe termen lung (pe 5 ani)

MII LEI

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) transferuri b) bugetul FNUAS, din care: (i) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	- 1.210 + 1.210					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare a) de la bugetul de stat						
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu generează influențe financiare având în vedere că Fondul intervenție la dispoziția Guvernului este parte a bugetului general consolidat					

Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a. Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b. Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;	a) Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. b) Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1'. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul actelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea</i> <i>și implementarea prezentului act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind alocarea unei sume din Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2017, pentru comuna Măldărești, județul Vâlcea.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE, ADMINISTRAȚIEI PUBLICE
ȘI FONDURILOR EUROPENE**

SEVIL SHHAIDEH

AVIZ FAVORABIL

VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL MEDIULUI

GRAȚIELA LEOCADIA GAVRILESCU

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE,

IONUȚ MIȘA

SECRETAR DE STAT

SIRMA CARAMAN

SECRETAR GENERAL

IONELA STOIAN

**DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ, RELAȚIA CU PARLAMENTUL
ȘI AFACERI EUROPENE**

DIRECTOR GENERAL

LOREDANA HRISTODORESCU

DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ

DIRECTOR GENERAL

DANIEL IUSTIN MARINESCU

DIRECȚIA PENTRU POLITICI FISCALE ȘI BUGETARE LOCALE

DIRECTOR

DIANA MOLDOVAN

Verificat: Magdalena Muha – șef serviciu

Întocmit: Vlad Pîrvu – consilier evaluare-examinare