

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<b>Secțiunea I</b> <b>Titlul proiectului de act normativ</b>	
<b>Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 684/2015 privind aprobarea Programului național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2015-2018 și a Hotărârii Guvernului nr. 659/2015 privind aprobarea Programului de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2015-2018</b>	
<b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b>	
<b>1. Descrierea situației actuale</b>	<p>Prevederile art. 2 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 461/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale Antidrog, dispun în sarcina agenției stabilirea concepției, coordonarea, evaluarea și monitorizarea, la nivel național a politicilor „(...) în domeniul prevenirii și combaterii traficului și consumului ilicit de droguri, precum și al asistenței integrate a consumatorilor, aplicate de către instituțiile cu atribuții în domeniu.”.</p> <p>Programul național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2015-2018, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 684/2015 precum și Programul de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2015-2018, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 659/2015, au fost elaborate în considerarea dispozițiilor art. 23 alin. (1)<sup>1</sup> – (1)<sup>5</sup> din Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, coroborat cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. c) și m) din Hotărârea Guvernului nr. 461/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale Antidrog.</p> <p>Obiectivul Programului național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2015-2018 îl constituie implementarea măsurilor de prevenire în scopul evitării începerii consumului de droguri, întârzierii debutului acestuia, evitării trecerii la un consum cu risc mai mare și promovării unui stil de viață sănătos, așa cum sunt ele definite în cadrul art. 4. alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 860/2005 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a dispozițiilor Legii 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, precum și totalitatea programelor și serviciilor ce fac parte din circuitul integrat de asistență a consumatorilor și a consumatorilor dependenți de droguri, sistem și circuit definite în art.1 lit. j) și k) din Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri.</p> <p>În ceea ce privește Programul de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2015-2018,</p>

	<p>acesta are ca obiectiv general dezvoltarea implicării societății civile în lupta împotriva consumului ilicit de droguri, prin participarea la finanțarea proiectelor și acțiunilor organizate de Agenția Națională Antidrog, prevăzute în Strategia națională antidrog 2013-2020 (SNA 2013-2020).</p> <p>Prin propunerea de extindere a perioadei de implementare, până în anul 2020, a Programului național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri, se are în vedere îndeplinirea rolului pentru care Programul a fost elaborat și promovat, respectiv acela de a reprezenta un mecanism parțial de finanțare a implementării SNA 2013-2020 pentru 2 dintre pilonii acesteia: pilonul orizontal al reducerii cererii de droguri (prevenirea consumului de droguri și asistența integrată medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri) și, respectiv, pilonul transversal de cercetare, evaluare și informare.</p> <p>Prin modificările propuse a fi aduse Programului de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2015-2018 se urmărește armonizarea conținutului acestuia cu prevederile legislației specifice acordării finanțărilor nerambursabile din fonduri publice, respectiv <i>Legea nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general</i>, cu modificările și completările ulterioare. În același timp, se propune extinderea perioadei de implementare până în anul 2020, astfel încât termenul de desfășurare al activităților din cadrul Subprogramelor să fie corelate cu îndeplinirea obiectivelor din cadrul SNA 2013-2020.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Prin proiectul de modificare a Programului național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2015-2018, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 684/2015, se urmărește amendarea următoarelor prevederi ale Programului:</p> <p>a) modificarea prevederile art. 3 în vederea corelării alocărilor bugetare anuale, care pot fi insuficiente, în vederea realizării obiectivelor din subprogram, creându-se astfel posibilitatea reluării activităților în anii următori, în concordanță cu bugetul alocat;</p> <p>b) reformularea măsurii de implementare a) din Subprogramul I, din motive de coerență a conceptelor utilizate în managementul proiectelor, în sensul asigurării coerenței terminologice și conceptuale dintre populația vizată de subprogram (populația școlară) și populația menționată inițial în măsura d) – preșcolarii și elevii de gimnaziu) - populația școlară include toate ciclurile de învățământ;</p> <p>c) eliminarea măsurii de implementare d) din Subprogramul I din cauza faptului că existența unei „rețele de prevenire a consumului de droguri, specializată, formată din cadre didactice, consilieri școlari, voluntari, potrivit principiului educației <i>de la egal la egal</i>, prin implementarea unor proiecte de informare, educare și conștientizare privind consumul de tutun, alcool, droguri și substanțe noi cu proprietăți psihoactive” este o activitate (și nu o măsură) subsecventă fiecăreia dintre celelalte 5 tipuri de măsuri;</p> <p>d) reformularea măsurii de implementare f) din Subprogramul I, astfel încât</p>

să respecte rigorile de formulare ale unei măsuri subsecvente programului și obiectivelor specific și suplimentar, rigorile generate de matricea logică a unui proiect;

e) reformularea măsurilor de implementare a), b), c) și d) din Subprogramul III în scopul respectării regulilor de scriere/definire a unei măsuri asimilate unui set comprehensiv de activități subsecvente unor obiective specifice și adaptat grupului-țintă vizat de un proiect;

f) reformularea măsurilor de implementare f), g), precum și eliminarea măsurilor h) și i) din Subprogramul III în scopul asigurării coerenței logice a conceptelor utilizate în managementul proiectelor;

g) reformularea rezultatelor din Subprogramul III, astfel încât să reflecte impactul măsurilor subprogramului;

h) redenumirea Subprogramelor V.1,V.2, V.3,V.4, precum și reformularea unor măsuri de implementare din cadrul subprogramelor este fundamentată pe prevederile Hotărârii Guvernului nr. 118/2014 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare. În plus, reformularea titlurilor subprogramelor este determinată de elementele cheie utilizate în managementul proiectelor, respectiv coerența formulării obiectivelor în acord cu măsurile și rezultatele așteptate (matricea logică).

i) reformularea măsurilor de implementare și a rezultatelor din Subprogramul VI este necesară în vederea corelării cu SNA 2013-2020, în ceea ce privește formarea profesională continuă eficientă în domeniul drogurilor și dependenței de droguri, împreună cu o diminuare corespunzătoare a bugetului.

Prin modificarea Programului de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2015-2018, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 659/2015 se urmăresc următoarele:

a) modificarea prevederilor art. 1 pentru corelarea termenului de derulare al activităților cu SNA 2013-2020. Astfel, SNA 2013-2020 a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 784/2013, prevăzând direcțiile de acțiune pentru aducerea la îndeplinire a obligațiilor funcționale pe care le are Agenția Națională Antidrog. Acest document programatic stabilește limitele de acțiune, obiectivele care trebuie atinse, precum și perioada lor de realizare. Obiectivele specifice propuse sunt de natură a genera, până în anul 2020 un impact favorabil asupra sănătății și incluziunii sociale, ordinii și siguranței publice;

b) modificarea prevederilor art. 3 alin. (1) în vederea armonizării conținutului cu legislația specifică în domeniu, în sensul în care finanțarea se acordă ca urmare a procesului de evaluare și selecție care include propuneri de proiecte. Propunerile de proiecte nu determină quantumul finanțării, doar procedura evaluării și selecției fiind relevantă în acordarea unei finanțări.

c) modificarea prevederilor art. 6 în vederea corelării alocărilor bugetare anuale, care pot fi insuficiente, în vederea realizării obiectivelor din subprogram, creându-se astfel posibilitatea reluării activităților în anii

	<p>următori, în concordanță cu bugetul alocat;</p> <p>d) modificarea prevederilor Subprogramelor III, IV și VII din Anexă în vederea îndeplinirii obiectivelor și indicatorilor astfel încât să asigure implementarea anuală a subprogramului, implicit atingerea anuală a rezultatelor și indicatorilor;</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 10 din Legea nr. 350/2005 privind regimul finanțării nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, cu modificările și completările ulterioare, „atribuirea de contracte de finanțare nerambursabilă se va face în limita fondurilor publice alocate programelor aprobate anual în bugetele autorităților finanțatoare”, prin urmare Agenția Națională Antidrog, în calitate de autoritate finanțatoare, nu poate încheia contracte de finanțare nerambursabile decât pentru un an. De asemenea, în conformitate cu prevederile art. 15 și 16 din actul normativ menționat mai sus, autoritățile finanțatoare au obligația de publicare a anunțurilor de acordare a contractelor de finanțare anuală, în limita fondurilor publice alocate, astfel că în acest context nu există posibilitatea derulării unor programe de finanțare nerambursabilă multianuală.</p>					
<b>3. Alte informații</b>						
<b>Secțiunea a 3-a</b>						
<b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>						
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Nu este cazul					
<b>1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Nu este cazul					
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Nu este cazul					
<b>2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative</b>	Nu este cazul					
<b>2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>	Nu este cazul					
<b>3. Impactul social</b>	Nu este cazul					
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Nu este cazul					
<b>5. Alte informații</b>	Nu este cazul					
<b>Secțiunea a 4-a</b>						
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru curent, cât și pe termen lung (5 ani)</b>						
<b>- mii lei -</b>						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2016	2017	2018	2019	2020	
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare,</b>						

<b>plus/minus, din care:</b>						
<b>a) bugetul de stat, din acesta:</b>						
<b>(i) impozit pe profit</b>						
<b>(ii) impozit pe venit</b>						
<b>b) bugete locale:</b>						
<b>(i) impozit pe profit</b>						
<b>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</b>						
<b>(i) contribuții de asigurări</b>						
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
<b>a) buget de stat, din acesta:</b>						
<b>(i) cheltuieli de personal</b>						
<b>(ii) bunuri și servicii</b>						
- I.G.J.R						
- I.G.S.U						
- I.G.A.V						
<b>b) bugete locale:</b>						
<b>(i) cheltuieli de personal</b>						
<b>(ii) bunuri și servicii</b>						
<b>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</b>						
<b>(i) cheltuieli de personal</b>						
<b>(ii) bunuri și servicii</b>						
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
<b>a) buget de stat</b>						
<b>b) bugete locale</b>						
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>	Nu este cazul					
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>	Nu este cazul					
<b>Calculule detaliate privind fundamentarea veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>	Nu este cazul					
<b>7. Alte informații</b>						
<b>Secțiunea a 5-a</b>						
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b>						

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Hotărârea Guvernului nr. 684/2015 privind aprobarea Programului național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2015-2018 și Hotărârea Guvernului nr. 659/2015 privind aprobarea Programului de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2015-2018 se modifică.
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Ordinul ministrului afacerilor interne nr. 120/2016 pentru aprobarea Metodologiei de evaluare, selectare și finanțare a proiectelor din cadrul programului de interes național în domeniul prevenirii și asistenței medicale, psihologice și sociale a consumatorilor de droguri pentru perioada 2015-2018, se va modifica în mod corespunzător.
1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și /sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de	Nu este cazul

act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile H.G. nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile H.G. nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliului Legislativ nr. _____
6. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 7-a</b>	
<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Pentru proiectul de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 8-a</b>	
<b>Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

În considerarea celor prezentate a fost elaborat *proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 684/2015 privind aprobarea Programului național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2015-2018 și a Hotărârii Guvernului nr. 659/2015 privind aprobarea Programului de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2015-2018*, pe care-l supunem Guvernului spre adoptare.

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**CARMEN DANIELA DAN**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**MINISTRUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII**

**LIVIU - MARIAN POP**

**FLORIAN - DOREL BODOG**

**MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI  
SOCIALE**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

**LIA – OLGUȚA VASILESCU**

**IONUȚ MIȘA**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**TUDOREL TOADER**