

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

1. Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru acordarea unor facilități pe termen scurt cu privire la obținerea vizei de lungă ședere pe teritoriul României și la prelungirea dreptului de ședere temporară pentru o anumită categorie de străini

2. Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

În temeiul articolului 78 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Consiliul a adoptat două decizii de instituire a unor măsuri provizorii în domeniul protecției internaționale în beneficiul Italiei și al Greciei.

În baza Deciziei (UE) 2015/1523 a Consiliului de instituire a unor măsuri provizorii în domeniul protecției internaționale în beneficiul Italiei și al Greciei¹, 40.000 de solicitanți de protecție internațională urmează să fie transferați din Italia și Grecia către celelalte state membre, iar în temeiul Deciziei (UE) 2015/1601 a Consiliului de instituire a unor măsuri provizorii în domeniul protecției internaționale în beneficiul Italiei și al Greciei², alte 120 000 de solicitanți de protecție internațională ar trebui relocați către celelalte state membre.

Cu scopul de a pune capăt migrației ilegale dinspre Republica Turcia către Uniunea Europeană (UE), la data de 18 martie 2016, cele două entități au convenit cu privire la o serie de acțiuni, inclusiv cu privire la relocarea, pentru fiecare sirian readmis de Republica Turcia din insulele grecești, a unui alt sirian din Republica Turcia către statele membre ale UE, în cadrul angajamentelor existente.

În ceea ce privește resortisanții sirieni admiși de Republica Turcia, acest stat le acordă persoanelor respective protecție temporară.

Protecția temporară constituie o procedură cu caracter excepțional menită să asigure, în cazul unui aflux masiv sau a unui aflux masiv iminent de persoane strămutate din țări terțe, care nu se pot întoarce în țara lor de origine, o protecție imediată și temporară unor astfel de persoane, în special în cazul în care există și riscul ca sistemul de azil să nu poată gestiona acest aflux, fără efecte adverse pentru funcționarea sa eficientă. Protecția temporară nu echivalează cu statutul de refugiat recunoscut în baza Convenției de la Geneva din 1951 privind statutul refugiaților, și nici cu protecția subsidiară acordată în baza legislației naționale care transpune acquis-ul UE în materie de azil.

Prin intermediul art.4 alin.(3a) din Decizia (UE) 2015/1601, astfel cum a fost modificată prin Decizia (UE) 2016/1754 a Consiliului din 29 septembrie 2016, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.268 din data de 01 octombrie 2016, a fost creat mecanismul care dă posibilitatea statelor membre de a alege să-și respecte obligațiile prin admitia pe teritoriul acestora a unor resortisanți sirieni din Republica Turcia în cadrul sistemelor naționale sau multilaterale de admisie legală a persoanelor care au în mod clar nevoie de protecție internațională, altele decât mecanismul de relocare care a făcut obiectul Concluziilor reprezentanților guvernelor statelor membre, reuniți în cadrul Consiliului din 20 iulie 2015.

Astfel, numărul de persoane admise în cadrul acestui mecanism de admisie conduce la o reducere corespunzătoare a obligației statului membru respectiv de relocare a persoanelor care fac obiectul deciziilor emise în cazul Greciei și Italiei.

¹ Publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.239 din 15 septembrie 2015

² Publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.248 din 24 septembrie 2015

Printre mecanismele de admisie se pot număra relocarea, admisia umanitară sau alte căi legale de admisie a cetățenilor sirieni care fac obiectul art.4 alin.(3a) din Decizia (UE) 2015/1601, cu modificările ulterioare, cum ar fi: admisia legală pe teritoriul statelor membre potrivit sistemelor naționale sau multinaționale, programele de vize umanitare, transferul umanitar, programele de reîntregire a familiei, proiectele de sponsorizare privată, programele de burse, programele de mobilitate a forței de muncă și altele.

România și-a arătat solidaritatea, la nivel european, față de statele membre afectate de criza migraționistă, participând la toate eforturile comune de identificare a unor soluții la aceasta, susținând, totodată caracterul voluntar al relocării.

Implementarea de către România a mecanismului de admisie legală a cetățenilor sirieni din Republica Turcia care fac obiectul art.4 alin.(3a) din Decizia (UE) 2015/1601, astfel cum a fost modificată prin Decizia (UE) 2016/1754, prioritar procesului de relocare a persoanelor aflate în nevoie de protecție internațională din Grecia sau Italia [care fac obiectul Deciziei (UE) 2015/1524 și Deciziei (UE) 2015/1601], prezintă o serie de avantaje, între care subliniem următoarele:

- persoanele sosite prin forme de admisie legală vor deține vize de ședere pe teritoriul României, iar la momentul acordării acestora, persoanele vor fi verificate din punct de vedere al siguranței și ordinii publice pe baza documentelor de identitate, în timp ce persoanele în nevoie de protecție, transferate din Grecia și Italia sunt verificate numai pe baza identității declarate de acestea, majoritatea nedeținând documente de identitate;
- costurile aferente admitterii legale pe teritoriul României prin intermediul acestui mecanism sunt net reduse față de costurile generate de asistența acordată de autoritățile române pe perioada derulării procedurii de acordare a protecției internaționale în România (cheltuieli cu transferul grupurilor de la aeroport la centrele de destinație, asistență materială zilnică, resurse umane implicate în procesul de înregistrare, cazare, asistență socială, cheltuieli cu cazarea în Centrele regionale de proceduri și cazare a solicitanților de azil din subordinea Inspectoratului General pentru Imigrări, ajutor nerambursabil timp de un an de zile, acces la o locuință etc., astfel cum acestea sunt stabilite potrivit legislației naționale în domeniul azilului);
- în acest program de admisie ar putea fi incluse persoane care au rude/persoane cunoscute având reședința sau domiciliul în România, care ar urma să fie angajate în muncă în domenii deficitare, și care ar putea dezvolta o afacere în țara noastră. Din aceste considerente, integrarea acestei categorii de străini ar avea o rată mai mare de succes, corelativ cu o rată scăzută de părăsire ulterioară a teritoriului;
- un alt beneficiu îl reprezintă aportul de capital în valută, precum și crearea a minim 10 locuri de muncă de către fiecare cetățean sirian admis care depune cerere pentru acordarea vizei de lungă ședere pentru desfășurarea de activități comerciale [în cazul cetățenilor sirieni care dispun de fonduri suficiente pentru desfășurarea de activități comerciale pe teritoriul României (minim 100.000 euro/persoană în situația în care se înființează o societate de tip SRL/, respectiv, minim 150.000 euro/persoană în situația în care se înființează o societate de tip SA)].

Admisia în condițiile prezentului proiect de act normativ se caracterizează prin aceea că este voluntară, astfel că depinde în exclusivitate de voința explicită a cetățenilor sirieni de a depune pe teritoriul României o cerere de viză.

Cetățenii sirieni care ar putea beneficia de prevederile prezentului proiect de act normativ fac parte din următoarele categorii: cetățeni sirieni pre-înregistrați cărora

	<p>încă nu le-a fost acordată protecția temporară, însă procedurile în Republica Turcia sunt în derulare; cetățeni sirieni cărora le-a fost acordată protecția temporară în Republica Turcia; cetățeni sirieni care nu doresc protecție temporară în Republica Turcia, însă ar putea obține un permis de ședere, dar cu limitarea asistenței oferite de UNHCR.</p>
<p>2.2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se are în vedere acordarea de facilități pe termen scurt, în scopul admiterii legale pe teritoriul României a unui număr de 100 de cetățeni sirieni din Republica Turcia care fac obiectul art.4 alin.(3a) din Decizia (UE) 2015/1601, astfel cum a fost modificată prin Decizia (UE) 2016/1754, precum și la prelungirea dreptului de ședere temporară a acestora pe teritoriul României.</p> <p>Facilitățile instituite și acordate prin prezentul proiect de act normativ se referă la termenele și documentele necesare pentru acordarea următoarelor tipuri de vize:</p> <ul style="list-style-type: none"> - viza de lungă ședere pentru desfășurarea de activități comerciale, - viza de lungă ședere pentru angajare în muncă, - viza de lungă ședere pentru reîntregirea familiei. <p>1. În ceea ce privește viza de lungă ședere pentru desfășurarea de activități comerciale, pentru acordarea acesteia, solicitanții vor trebui să depună o cerere care să fie însoțită de asigurarea medicală pe perioada valabilității vizei, dovada asigurării condițiilor de cazare [documente prevăzute de art.43 alin.(5) lit.c) și d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002]), certificatul constatator eliberat de Oficiul Național al Registrului Comerțului, prin care fac dovada că dețin calitatea de acționari ori asociați cu atribuții de conducere sau de administrare ai unor societăți comerciale, persoane juridice române și extras de cont eliberat de o bancă din România pe numele persoanelor fizice cetățeni străini, solicitanți ai vizei de lungă ședere, prin care fac dovada că dispun de fondurile necesare desfășurării activității, în valoare de cel puțin 100.000 euro, în cazul străinilor asociați într-o societate cu răspundere limitată și cel puțin 150.000 euro, pentru străinii acționari într-o societate pe acțiuni.</p> <p>Prelungirea dreptului de ședere pentru desfășurarea de activități comerciale se face cu respectarea condițiilor prevăzute la art.55 alin.(1) lit.b)-d), alin.(2) lit.c)-f), alin.(3) lit.c), d) și f), alin.(4) și alin.(6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002 republicată, cu modificările și completările ulterioare. Dreptul de ședere temporară în acest scop poate fi prelungit pentru o perioadă de până la 2 ani.</p> <p>2. Viza de lungă ședere pentru angajare în muncă se acordă, la cerere, cu condiția prezentării dovezii deținerii mijloacelor de întreținere la nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru întreaga perioadă de viză, asigurarea medicală pe perioada valabilității vizei [documente prevăzute de art.44 alin.(2) lit.b) și d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002], și oferta fermă de angajare.</p> <p>Prelungirea dreptului de ședere temporară în scop de muncă se face în condițiile art.56 alin.(1)-(5) și alin.(8)-(9¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002 republicată, cu modificările și completările ulterioare. Dreptul de ședere temporară în acest scop poate fi prelungit pentru o perioadă de până la 2 ani, dar nu mai mult decât valabilitatea contractului individual de muncă cu normă întreagă.</p> <p>3. La cererea-tip pentru reîntregirea familiei depusă în condițiile art.46 alin.(7) teza I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se anexează certificatul de căsătorie sau, după caz, dovada legăturii de rudenie, declarația sponsorului sau a persoanelor prevăzute la alin.(16) din actul normativ precizat (denumiți în continuare solicitanți), în formă autentică, din care să reiasă că membrii de familie vor locui împreună cu acesta, copia</p>

	<p>documentului care atestă dreptul de ședere pe teritoriul României a solicitantului, dovada asigurării în sistemul de asigurări sociale de sănătate a solicitantului, declarația scrisă a persoanei care deține împreună cu sponsorul custodia comună a copilului minor pentru care se solicită reîntregirea familiei din care să rezulte consimțământul ca acesta să locuiască împreună cu sponsorul pe teritoriul României, copia documentului de călătorie al membrului de familie pentru care se solicită reîntregirea familiei [documentele prevăzute la art.46 alin.(7) lit.a)-(c) și f)-h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002], angajamentul solicitantului din care să rezulte că este în măsură să asigure spațiul de locuit, precum și un document din care să rezulte că deține mijloacele de întreținere în cuantum corespunzător salariului minim net pe economie.</p> <p>Categoriile de persoane pentru care poate fi solicitată reîntregirea familiei sunt cele prevăzute la art.46 alin.(1)-(3) din OuG nr.194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Prelungirea dreptului de ședere temporară pentru reîntregirea familiei se face în condițiile art.62 alin.(1) lit.a) pct.(i)-(iii), lit.b) pct.(i)-(ii) și alin.(4) în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002 republicată, cu modificările și completările ulterioare. Dreptul de ședere temporară în acest scop poate fi prelungit pentru o perioadă de până la 2 ani, în condițiile alin.(1), dar nu mai mult decât valabilitatea dreptului de ședere al sponsorului pe teritoriul României.</p> <p>4. În ceea ce privește termenul pentru emiterea avizului Inspectoratului General pentru Imigrări pentru acordarea vizei de lungă ședere, acesta va fi de până la 15 zile, față de perioada de până la 30 de zile stabilită la art.30 alin.(9) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>5. Cererile pentru acordarea vizei de lungă ședere se soluționează în sensul acordării sau refuzului acordării vizei de lungă ședere, în termen de <i>până la</i> 30 de zile, spre deosebire de termenul de până la 60 de zile prevăzute de art.31 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>6. La rubrica «observații» a autocolantului de viză aferent tipurilor de vize urmează să se înscrie numărul prezentei hotărâri a Guvernului.</p> <p>7. Facilitățile stabilite în baza prezentului proiect de act normativ se acordă pe o perioadă de cel mult 3 ani (1 an/viza+perioadă de prelungire de până la 2 ani).</p> <p>8. În considerarea art.4 alin.(3a) teza a treia din Decizia (UE) 2015/1601, cu modificările ulterioare, se instituie obligația în sarcina Inspectoratului General pentru Imigrări de raportare, lunară, către Comisia Europeană, cu privire la numărul de străini admiși legal pe teritoriul României în baza prezentei hotărâri.</p> <p>Cetățenii sirieni care vor fi admiși legal pe teritoriul României în baza prezentului act normativ se vor bucura de drepturile și le vor fi opozabile obligațiile stabilite de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>2.3. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	

3.1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.					
3.1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.					
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Impactul asupra mediului de afaceri va fi unul pozitiv întrucât beneficiarii facilităților prevăzute de prezentul proiect de act normativ care vor obține viză de lungă ședere pentru desfășurarea de activități comerciale vor realiza aport de capital în valută sau transfer de tehnologie pe teritoriul României (valoarea minimă a investiției va fi de 100.000 euro).					
3.2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.					
3.2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.					
3.3. Impactul social	Crearea de noi locuri de muncă prin realizarea investițiilor preconizate, precum și ocuparea unor locuri de muncă deficitare pe piața forței de muncă și, pe cale de consecință, creșterea aportului pe care aceste persoane îl aduc în viața socială, economică și nu în ultimul rând culturală a României. O altă dimensiune a impactului social privește facilitarea integrării cetățenilor străini în comunitatea deja constituită în România, aspect care are ca și corelativ reducerea ratei de părăsire a teritoriului României.					
3.4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.					
3.5. Alte informații	Nu este cazul.					
4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)						
						Mii lei
Indicatori	Anul curent 2017	Anul 2018	Anul 2019	Anul 2020	Anul 2021	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) contribuție pensie b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de						

asigurări d) bugetul asigurărilor sociale de sănătate (i) contribuții de asigurări						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) cheltuieli de capital b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale de sănătate						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest lucru					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest lucru					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest lucru					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest lucru					

<p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	
<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest lucru</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu asigură transpunerea de directive</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest lucru</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest lucru</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Decizia (UE) 2015/1601 de instituire a unor măsuri provizorii în domeniul protecției internaționale în beneficiul Italiei, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.248 din data de 24 septembrie 2015, astfel cum a fost modificată prin Decizia (UE) 2016/1754 a Consiliului din 29 septembrie 2016, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.268 din data de 01 octombrie 2016</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>În procesul de elaborare a proiectului de act normativ a fost consultată Asociația Oamenilor de Afaceri Sirieni din România.</p>
<p>2. Fundamentarea</p>	<p>Asociația Oamenilor de Afaceri Sirieni din România (AOASR) are ca</p>

<p>alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>principale obiective promovarea intereselor cetățenilor sirieni aflați pe teritoriul României, informarea mediului de afaceri sirian cu privire la oportunitățile de afaceri din România, dezvoltarea relațiilor multiculturale și integrarea membrilor comunității siriene din România, precum și cu privire la sprijinirea și consilierea cetățenilor sirieni aflați pe teritoriul României în diverse aspecte.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Curtea de Conturi e) Consiliul Superior al Magistraturii</p>	<p>Proiectul de act normativ se avizează de:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Reprezentanți ai Înalțului Comisariat ONU pentru Refugiați (UNHCR)- Reprezentanța din România, ai Organizației Internaționale privind Migrația și</p>

	ai AOASR, au participat la o reuniune informală, împreună cu reprezentanți ai Inspectoratului General pentru Imigrări și ai Ministerului Afacerilor Externe, pentru identificarea soluțiilor de aplicare a art.4 alin.(3a) din Decizia (UE) 2015/1601, astfel cum a fost modificată prin Decizia (UE) 2016/1754.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, în temeiul Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, fiind postat pe site-ul Ministerului Afacerilor Interne la data de _____.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prevederile prezentului act normativ vor fi puse în aplicare, fără a fi înființate alte structuri sau extinse competențele celor existente.
2. Alte informații	

În forma prezentată, **proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru acordarea unor facilități pe termen scurt cu privire la obținerea vizei de lungă ședere pe teritoriul României și la prelungirea dreptului de ședere temporară pentru o anumită categorie de străini**, a fost însușit de toate instituțiile interesate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Carmen Daniela DAN

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Teodor Viorel MELEȘCANU

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU
AFACERI EUROPENE**

Victor NEGRESCU

AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI
SOCIALE**

Lia-Olguța VASILESCU

**MINISTRUL PENTRU MEDIUL DE
AFACERI, COMERȚ ȘI
ANTREPRENORIAT**

Ilan LAUFER

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER