

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ

**Lege pentru completarea Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, republicată**

### Secțiunea a 2-a. Motivul emiterii actului normativ

#### 1.Descrierea situației actuale

Traficul și consumul ilicit de droguri constituie, la nivel mondial, un fenomen dinamic, fiind puternic influențat de o multitudine de factori de natură socială și economică.

În România, regimul substanțelor stupefiante și psihotrope este reglementat de *Legea nr.339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope* (care vizează circuitul licit al acestor substanțe, în special utilizarea lor în scopuri medicale și industriale) și de *Legea nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri* (care vizează circuitul ilicit al acestor substanțe).

Legea nr.143/2000 stabilește în conținutul ei substanțele care intră în categoria drogurilor și substanțele utilizate frecvent în fabricarea drogurilor (precursorii).

În funcție de pericolul pe care îl reprezintă consumul lor pentru sănătatea publică, drogurile se împart, la rândul lor, în două subcategorii: droguri de risc (înscrise în tabelele-anexă nr. I și II) și droguri de mare risc (înscrise în tabelul-anexă nr. III). Tabele fac parte integrantă din Legea nr.143/2000.

Legea nr.143/2000 stabilește regimul juridic al cultivării, producerii, fabricării, experimentării, extragerii, preparării, transformării, oferirii, punerii în vânzare, vânzării, distribuirii, livrării cu orice titlu, trimiterii, transportului, procurării, cumpărării, deținerii ori altor operațiuni privind circulația drogurilor de risc și de mare risc, fără drept.

În ce privește raportarea la preocupările internaționale în domeniul controlului substanțelor stupefiante, arătăm că, prin Decretul nr.626/1973, România a aderat la *Convenția unică asupra stupefiantelor din 1961 și la protocolul privind modificarea acestei convenții*.

Potrivit art.3 paragraful 7 din convenția unică, hotărârile Comisiei de stupefiante a Consiliului economic și social al Națiunilor Unite, luate potrivit regulilor de modificare a câmpului de aplicare a controlului prevăzute de convenția unică, se comunică de către secretarul general tuturor statelor membre ale Organizației Națiunilor Unite (ONU), statelor nemembre părți ale

convenției unice, Organizației Mondiale a Sănătății și Organului internațional de control al stupefiantelor. Hotărârea intră în vigoare, în privința fiecărei părți, la data primirii comunicării amintite mai sus.

Totodată, prin Legea nr.118/1992, România a aderat la *Convenția asupra substanțelor psihotrope din 1971* și la *Convenția contra traficului ilicit de stupefiant și substanțe psihotrope din 1988*. Art.2 paragraful 7 din Convenția asupra substanțelor psihotrope din 1971 stabilește un mecanism de comunicare a hotărârilor privind punerea sub control a unor substanțe similar celui instituit prin convenția unică. Hotărârile adoptate potrivit Convenției asupra substanțelor psihotrope din 1971 intră în vigoare pentru fiecare dintre părți la 180 de zile de la data comunicării.

Conform deciziei Secretarului general al ONU, **Oficiul Națiunilor Unite pentru Droguri și Criminalitate (UNODC)** are responsabilitatea implementării programelor ONU în domeniul controlului drogurilor și al prevenirii criminalității într-o manieră integrată.

**UNODC** îndeplinește atribuții de Secretariat pentru Comisia Națiunilor Unite privind Stupefiantele – Commission on Narcotic Drugs (CND). Aceasta reprezintă principalul organism inter-guvernamental de luare a deciziilor în ceea ce privește controlul internațional al drogurilor. Este constituită din 53 de state ai căror reprezentanți (6 membri reprezintă statele est-europene) se întâlnesc anual la Viena; analizează situația mondială a consumului de droguri și face propuneri în vederea întăririi controlului internațional în acest domeniu; evaluează modul în care statele aduc la îndeplinire angajamentele asumate prin instrumentele juridice internaționale în domeniul controlului drogurilor.

Prin scrisorile NAR/CL.1/2015, NAR/CL.1/2016 și NAR/CL.3/2017, UNODC ne aduce la cunoștință deciziile CND, prin care o serie de substanțe sunt puse sub control și subliniază obligația ce incumbă României, ca parte la *Convenția unică asupra stupefiantelor din 1961* și la *Convenția Națiunilor Unite din 1971 asupra substanțelor psihotrope*, de a armoniza cadrul normativ în vigoare cu legislația internațională în domeniu.

În acest context menționăm dispozițiile *art.36 din Convenția unică asupra stupefiantelor din 1961*, unde se stabilește faptul că „sub rezerva dispozițiilor sale constituționale, fiecare parte va adopta măsurile necesare, pentru ca cultura, producția, fabricația, extracția, prepararea, deținerea, oferirea, punerea în vânzare, distribuirea, procurarea, vânzarea, livrarea, indiferent sub ce formă, mijlocirea, trimiterea, expedierea prin tranzit, transportul, importul și exportul stupefiantelor, care nu sunt conforme cu dispozițiile convenției, sau orice alt act care, după avizul părții amintite, ar fi contrariu dispozițiilor convenției,

	<p>să constituie infracțiuni, pasibile de pedeapsă dacă s-au comis în mod intenționat, și pentru ca infracțiunile grave să fie pasibile de o pedeapsă adecvată, și anume de pedepse cu închisoarea sau cu alte pedepse privative de libertate.”</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 2 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 461/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale Antidrog, „Agenția stabilește concepția și coordonează, evaluează și monitorizează, la nivel național, politicile în domeniul prevenirii și combaterii traficului și consumului ilicit de droguri, precum și al asistenței integrate a consumatorilor, aplicate de către instituțiile cu atribuții în domeniu.”</p> <p>În pofida eforturilor autorităților statului, se constată, în continuare, proliferarea traficului și consumului de droguri, precum și creșterea numărului și a frecvenței cu care aceste substanțe ajung să fie traficate și consumate în România.</p> <p>Totodată, s-a constatat faptul că pentru eficientizarea măsurilor de prevenire, control și combatere (care includ interzicerea sau instituirea unor măsuri speciale privind orice operațiuni legate de droguri) a acestor fenomene în vederea protejării sănătății populației de acțiunile nocive ale substanțelor psihoactive, este necesară actualizarea constantă a substanțelor înscrise în tabelele-anexă la Legea nr.143/2000.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Prin adoptarea acestui act normativ se urmărește consolidarea cadrului normativ național în domeniul controlului substanțelor psihoactive în acord cu obligațiile ce incumbă României potrivit convențiilor la care este parte.</p> <p>Astfel, având în vedere cele menționate la punctul anterior, se propune completarea tabelor-anexă la Legea nr.143/2000, care fac parte integrantă din aceasta, cu un număr de 14 substanțe noi cu efect psihoactiv.</p> <p>În tabelul nr. I, după substanța „MBZP = 1-benzyl-4-methylpiperazine” se propune introducerea următoarelor substanțe:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- U-47700 (3,4-dichloroN-(2-dimethylamino-cyclohexyl)-N-methyl-benzamide);</li> <li>- butyrfentanyl (N-phenyl-N-[1-(2-phenylethyl)-4-piperidinyl]butanamide);</li> <li>- ethylone (1-(2H-1,3- benzodioxol-5-yl)-2-(ethylamino)propan-1-one);</li> <li>- ethylphenidate (ethyl phenyl(piperidin-2-yl)acetate,</li> <li>- MPA(methiopropamine) (N-methyl-1-(thiophen-2-yl)propan-2-amine);</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- MDMB-CHMICA (methyl N-[[1-(cyclohexylmethyl)-1H-indol-3-yl]carbonyl]-3-methyl-L-valinate);</li> <li>- 5F-APINACA (5F-AKB-48) N-(1-adamantyl)-1-(5-fluoropentyl)-1H-indazole-3-carboxamide;</li> <li>- AH-7921 3,4-dichloro-N-[[1-(dimethylamino)cyclohexyl]methyl]benzamide;</li> <li>- 25B-NBOMe 2-(4-bromo-2,5-dimethoxyphenyl)-N-[(2-methoxyphenyl)methyl]ethanamine;</li> <li>- 25C-NBOMe 2-(4-Chloro-2,5-dimethoxyphenyl)-N-[(2-methoxyphenyl)methyl]ethan-1-amine;</li> <li>- 25I-NBOMe, 2-(4-iodo-2,5-dimethoxyphenyl)-N-[(2-methoxyphenyl)methyl]ethanamine;</li> <li>- MXE(Methoxetamine) (R/S)-2-(3-Methoxyphenyl)-2-(ethylamino)cyclohexanone;</li> <li>- 4,4 DMAR para-methyl-4-methylaminorex.</li> </ul> <p>În tabelul nr.III, după substanța „MDPBP = 1-(3,4-methylenedioxyphenyl)-2-(1-pyrrolidinyl)-1-butanon”, se introduce următoarea substanță:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Phenazepam 7-Bromo-5-(2-chlorophenyl)-1,3-dihydro-2H-1,4-benzodiazepin-2-one</li> </ul>
<b>3. Alte informații</b>	
<b>Secțiunea a 3-a. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2<sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2<sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Impactul social</b>	Punerea sub control a substanțelor prevăzute în proiectul de lege reprezintă o măsură care contribuie la protejarea sănătății, reducându-se riscurile de îmbolnăviri sau decese datorate

	consumului de droguri.					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mil. Lei –						
Indicatori	Anul curent 2017	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2018 2021	2019	2020		
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) accize						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat :						
(i) contribuții de asigurării						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și serviciu						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și serviciu						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și serviciu						
<b>3) Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
<b>4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>7) Alte informații</b>						
<b>Secțiunea a 5-a. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<b>1. Proiecte de acte normative suplimentare</b>				Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
<b>1.<sup>1</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b>				Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
<b>2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie</b>				- Convenția unică asupra stupefiantelor din 1961; - Convenția Națiunilor Unite din 1971 asupra		

	substanțelor psihotrope.
<b>3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4. Evaluarea conformității: Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării.</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Convenția unică asupra stupefiantelor din 1961;</li> <li>- Convenția Națiunilor Unite din 1971 asupra substanțelor psihotrope;</li> <li>- deciziile CND nr. 58/3/2015, 58/6/2015, 58/7/2015, 58/8/2015;</li> <li>- deciziile CND nr. 60/2/2017, 60/3/2017, 60/5/2017, 60/7/2017, 60/8/2017, 60/9/2017, 60/10/2017.</li> </ul>
<b>6. Alte informații</b>	
<b>Secțiunea a 6-a. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b>	

<b>a) Consiliul Legislativ</b>	Este necesar avizul Consiliului Legislativ.
<b>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</b>	
<b>c) Consiliul Economic și Social</b>	
<b>d) Consiliul Concurenței</b>	
<b>e) Curtea de Conturi</b>	
<b>6. Alte informații</b>	
<b>Secțiunea a 7-a. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Alte informații</b>	
<b>Secțiunea a 8-a. Măsuri de implementare</b>	
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Alte informații</b>	



În forma prezentată, *proiectul Legii pentru completarea Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, republicată*, a fost însușit de toate instituțiile interesate.

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**Carmen Daniela DAN**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII**

**Florian-Dorel BODOG**

**AVIZAT FAVORABIL**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Tudorel TOADER**