

## NOTA DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

**Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 48/2015 privind stabilirea sistemului de management și control în vederea gestionării fondurilor acordate României prin Cadrul financiar multianual 2014-2020, domeniul Afaceri interne, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru îndeplinirea unor obiective din domeniul Afaceri interne**

### Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

Prin Cadrul financiar multianual 2014 – 2020, domeniul Afaceri interne, sunt instituite instrumente de sprijin financiar din partea Uniunii Europene destinate să sprijine consolidarea spațiului de libertate, securitate și justiție prin asigurarea continuității implementării măsurilor necesare atingerii obiectivelor strategice stabilite și urmărite prin programele de finanțare anterioare, dar și prin eficientizarea și mai buna focalizare a finanțării din partea Uniunii Europene în baza programărilor strategice, multianuale, elaborate de către fiecare stat membru, în dialog cu Comisia Europeană.

Astfel, prin Fondul pentru azil, migrație și integrare, denumit în continuare FAMI, instituit prin *Regulamentul (UE) nr. 516/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014*, se are în vedere finanțarea acțiunilor ce au ca scop gestionarea integrată a migrației.

Prin Fondul pentru securitate internă, denumit în continuare FSI, care cuprinde instrumentul de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor, instituit prin *Regulamentul (UE) nr. 513/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014* și instrumentul de sprijin financiar pentru frontiere și vize, instituit prin *Regulamentul (UE) nr. 515/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014*, se urmărește sprijinirea punerii în aplicare a Strategiei de securitate internă a Uniunii Europene, printr-o abordare coerentă și amplă a cooperării în domeniul aplicării legii, inclusiv în domeniul gestionării frontierelor externe ale Uniunii Europene.

La nivel național, prin HG nr. 962/2014 privind desemnarea autorității responsabile pentru Cadrul financiar multianual 2014-2020, domeniul Afaceri interne, Ministerul Afacerilor Interne a fost desemnat, prin Direcția Schengen (actualmente Direcția Fonduri Externe Nerambursabile), în calitate de autoritate responsabilă (AR) pentru gestionarea fondurilor

	<p>acordate României prin Cadrul financiar multianual 2014-2020, domeniul Afaceri interne.</p> <p>Prin HG nr. 48/2015 privind stabilirea sistemului de management și control în vederea gestionării fondurilor acordate României prin Cadrul financiar multianual 2014-2020, domeniul Afaceri interne, au fost stabilite elementele esențiale ale sistemului de management și control în vederea gestionării FAMI și FSI, precum și măsuri referitoare la managementul financiar și programarea bugetară a fondurilor, la angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor la nivelul programelor naționale, precum și la principalele aspecte ce trebuie avute în vedere de către autoritatea responsabilă sau de către autoritățile delegate stabilite prin actele de finanțare ce urmează a fi încheiate cu beneficiarii.</p> <p>Ca urmare a schimbărilor intervenite pe parcursul procesului de gestionare FAMI-FSI este necesară adaptarea, în mod corespunzător, a cadrului normativ incident, sens în care se are în vedere modificarea/completarea HG nr.48/2015 precum și stabilirea unor măsuri pentru îndeplinirea unor obiective din domeniul Afaceri interne.</p>
2.Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul proiect de act normativ sunt propuse o serie de modificări/completări ale HG nr.48/2015, între care următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ introducerea definiției „<i>autorității publice</i>”, conform recomandării Comisiei Europene;</li> <li>➤ reglementarea principalelor <i>atribuții ale ofițerului responsabil de program (ORP)</i>, având în vedere importanța acestei funcții în derularea programelor naționale FAMI-FSI;</li> <li>➤ <i>completarea atribuției autorității responsabile potrivit căreia aceasta organizează procedurile de evaluare și selectare a proiectelor de monopol și asistență tehnică conform procedurilor proprii</i>, prin acestea însemnând procedurile aprobate la nivelul autorității responsabile privind evaluarea și selecția proiectelor de monopol și asistență tehnică (P AR 3 FAMI – FSI - Procedura privind selecția și aprobarea proiectelor de monopol de drept aferente FAMI/ FSI și P AR 4 FAMI – FSI - Procedura privind selecția și aprobarea proiectelor de asistență tehnică FAMI – FSI);</li> <li>➤ eliminarea prevederii potrivit căreia <i>autoritatea responsabilă efectuează, individual sau împreună cu autoritățile delegate, misiuni de monitorizare, precum și controale la fața locului pe bază de eșantion, pentru proiectele de grant</i>, deoarece această atribuție se realizează de AR în cadrul misiunilor de verificare ale atribuțiilor delegate AD FAMI;</li> <li>➤ instituirea unei trimiteri concrete la <i>Regulamentul (UE) nr. 514/2014 al Parlamentului European și al</i></li> </ul>

Consiliului din 16 aprilie 2014, la Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/840 al Comisiei din 29 mai 2015 privind controalele efectuate de autoritățile responsabile în temeiul Regulamentului (UE) nr. 514/2014 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a dispozițiilor generale privind Fondul pentru azil, migrație și integrare, precum și instrumentul de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor, precum și la regulamentele specifice, în ceea ce privește efectuarea controalelor la fața locului;

- modificarea prevederilor referitoare la atribuțiile de efectuare a controalelor la fața locului din sarcina autorităților competente (autoritatea responsabilă și autoritățile delegate), specificându-se faptul că acestea se realizează pe bază de eșantion conform cadrului procedural intern aplicabil autorităților care fac parte din sistemul de management și control și strategiei de control a proiectelor finanțate prin FAMI și FSI;
- reglementarea posibilității de implementare a componentei de asistență tehnică împreună cu alte structuri abilitate, în situația în care autoritatea responsabilă este beneficiar;
- introducerea unor prevederi privind proiectele în parteneriat, fiind conturate condițiile stabilirii parteneriatelor și responsabilitățile/obligățiile partenerilor în cadrul acestor tipuri de proiecte;
- modificarea reglementărilor privind managementul financiar și programarea bugetară a fondurilor, având în vedere recomandările Autorității de audit de pe lângă Curtea de Conturi a României și necesitatea clarificării situațiilor în care beneficiarii proiectelor pot solicita prefinanțare și rambursare, precum și pentru simplificarea procedurilor privind transferul sumelor către beneficiari și celelalte autorități desemnate;
- introducerea posibilității ca autoritatea responsabilă să poată asigura, din bugetul de stat, sumele reprezentând contribuția financiară UE cuvenită beneficiarilor proiectelor de monopol cu titlul de rambursare a cheltuielilor efectuate, în cazul indisponibilității temporare a fondurilor europene.

De asemenea, au fost introduse limite maxime proprii pentru asigurarea cheltuielilor zilnice de masă și pauze de cafea (alte tratații). Acest lucru se justifică prin prisma necesității implementării cu succes a următoarelor activități aferente proiectelor finanțate prin FAMI și/sau FSI, cum ar fi misiuni de control la fața locului, seminarii, conferințe, cursuri, desfășurate în cadrul proiectelor finanțate prin FAMI și/sau FSI. Activitățile de control reprezintă unul dintre criteriile în baza cărui a fost desemnată autoritatea responsabilă, criterii prevăzute în Regulamentul delegat (UE) nr. 1042/2014 al

	<p>Comisiei din 25 iulie 2014 de completare a Regulamentului (UE) nr. 514/2014 cu privire la desemnarea și la responsabilitățile de gestionare și control ale autorităților responsabile și cu privire la statutul și la obligațiile autorităților de audit. Prin urmare, îndeplinirea cu succes a activităților de control conduce la respectarea pe deplin a criteriilor de desemnare de către autoritatea responsabilă și, implicit, de către autoritățile care fac parte din sistemul de management și control. Implicit, prin implementarea acestor activități se vor atinge obiectivele asumate de România prin programele naționale FAMI și FSI în perioada 2014 - 2020. Totodată, această modificare a fost impusă de dificultățile întâmpinate în implementarea proiectelor FAMI-FSI, pe segmentul de masă/cazare, dar și de nevoia unui tratament unitar, echilibrat și adecvat activităților finanțate prin proiecte europene nerambursabile, în acord cu bugetele și obiectivele acestora și ținând cont de indicele anual al prețurilor de consum-mărfuri alimentare (201,14%) din perioada 2001-2016, publicat de Institutul Național de Statistică.</p>
3. Alte informații	<p>Modificarea fluxului financiar este determinată de cerințele de raportare stabilite de Comisia Europeană prin <i>Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/377 al Comisiei din 2 martie 2015 de stabilire a modelelor documentelor necesare pentru plata soldului anual și a soldului final în temeiul Regulamentului (UE) nr. 514/2014 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a dispozițiilor generale privind Fondul pentru azil, migrație și integrare, precum și instrumentul de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor.</i></p>
<p align="center"><b>Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b></p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 <sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 <sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2017	2018	2019	2020	2021	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
i. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
ii. impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
i. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
i. contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Impactul bugetar pentru perioada de programare 2014-2020 este zero, întrucât sumele prefinanțate din bugetul de stat vor fi transferate de către Comisia Europeană, în baza cererilor de plată a soldului anual/final.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

<b>Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Adoptarea măsurilor propuse prin prezentul proiect de act normativ este necesară pentru crearea cadrului aferent îndeplinirii obligațiilor privind managementul financiar al programelor naționale FAMI și FSI, în condițiile stabilite prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/377 al Comisiei din 2 martie 2015.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Proiectul se transmite spre analiză Curții de Conturi a României, în vederea emiterii unui punct de vedere.
<b>Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a MAI la data de <u>17.08.2017</u> .
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele supra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se înființează noi organisme sau instituții.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

În forma prezentată, proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 48/2015 privind stabilirea sistemului de management și control în vederea gestionării fondurilor acordate României prin Cadrul financiar multianual 2014-2020, domeniul Afaceri interne, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru îndeplinirea unor obiective din domeniul Afaceri interne, a fost însușit de toate instituțiile interesate.

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**CARMEN DANIELA DĂN**



**AVIZĂM FAVORABIL:**

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL  
DEZVOLTĂRII REGIONALE,  
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI  
FONDURILOR EUROPENE**

**MINISTRU DELEGAT PENTRU  
FONDURI EUROPENE**

**PAUL STĂNESCU**

**MARIUS NICA**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**MINISTRU DELEGAT PENTRU  
AFACERI EUROPENE**

**TEODOR VIOREL MELEȘCANU**

**VICTOR NEGRESCU**

**DIRECTORUL SERVICIULUI ROMÂN DE  
INFORMAȚII**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

**EDUARD HELLVIG**

**IONUȚ MIȘA**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**TUDOREL TOADER**