

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul Proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului
privind transmiterea unui imobil din domeniul public al statului și din
administrarea Institutului de Cercetări Eco – Muzeale “Gavrilă Simion”
Tulcea, în domeniul public al județului Tulcea

Secțiunea a 2- a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Farul Comisiei Europene a Dunării (1870, cod LMI TL-II-m-A-06023) figurează în Lista Monumentelor Istorice din România, Monitorul Oficial al României nr. 113bis/15.02.2016, vol. II, jud. Tulcea, p. 2508-2563, poziția 541, cod TL II m A 06023. După desființarea Comisiunii, ansamblul Farul din Sulina este transferat Administrației Fluviale a Dunării de Jos din Galați, ulterior intrând în patrimoniul Muzeului ”Delta Dunării” din Tulcea. În anul 1991, imobilul este preluat de către Ministerul Culturii, care, în perioada 1995-1997, derulează un proiect de restaurare a monumentului. Prin Hotărârea de Guvern nr. 654/2003, imobilul a fost transmis din administrarea Oficiului Național al Monumentelor Istorice în administrarea Institutului de Cercetări Eco-Muzeale Tulcea, a cărui denumire a fost schimbată ulterior în Institutul de Cercetări Eco-Muzeale ”Gavrilă Simion” Tulcea, instituție subordonată Consiliului Județean Tulcea. Farul Comisiunii Europene a Dunării de la Sulina a fost transformat în muzeu, fiind singurul monument de acest gen amenajat în scopuri muzeale, ce
---------------------------------	--

	<p>prezintă publicului, prin intermediul documentelor, hărților și fotografiilor, a pieselor tridimensionale, istoria orașului de la sfârșitul sec. XIX și începutul sec. XX, perioadă strâns legată de activitatea Comisiunii Europene a Dunării și viața a două personalități marcante legate de oraș: dirijorul George Georgescu și scriitorul Eugeniu Botez, cunoscut sub pseudonimul Jean Bart.</p> <p>Imobilul se află într-o stare avansată de degradare, acesta fiind grav afectat din cauza acțiunii factorilor de mediu, în special a umidității foarte ridicate din zona localității Sulina, a infiltrațiilor din pânza freatică și a concentrației de sare marină. La acestea se adaugă unele deficiențe înregistrate în ultimul proces de restaurare și la montarea unor instalații de alimentare cu apă în construcțiile anexe. În acest context, enumerăm câteva dintre deficiențele care necesită intervenții imediate:</p> <ul style="list-style-type: none"> - desprinderea unei părți din tencuiala farului, a varului aplicat pe far și pe construcțiile anexe; - crăpături pe învelișul de olane al acoperișului care au condus la infiltrarea apei pluviale și afectarea tavanului în expoziția permanentă; - infiltrații pe structura de căpriori din construcțiile anexe, existând pericolul ca aceștia să cedeze; - afectarea în profunzime a scândurilor aplicate pe tavanele construcțiilor anexe, precum și a podelelor acestora; - infiltrații în structura pereților din construcțiile anexe cauzate de fisurarea conductelor de alimentare cu apă. De asemenea, întreg complexul muzeal trebuie conectat la noua rețea de canalizare a orașului Sulina.
2. Schimbări preconizate	<p>Mecanismul Investiții Teritoriale Integrate Delta Dunării, reprezintă un instrument financiar pus la dispoziția județului Tulcea</p>

	<p>pe parcursul perioadei de programare 2014-2020, care permite implementarea unor proiecte finanțate în cadrul unor Programe Operaționale diferite, într-o manieră transectorială și spațială. Aceasta presupune atragerea de fonduri din cadrul mai multor axe prioritare ale unuia sau a mai multor Programe Operaționale, pentru a asigura coordonarea și implementarea Strategiei Integrate de Dezvoltare Durabilă a Deltei Dunării, aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 602/2016. Alocările indicative dedicate mecanismului Investiții Teritoriale Integrate Delta Dunării totalizează cca. 1,11 miliarde Euro.</p> <p>Acest instrument financiar reprezintă o potențială sursă de finanțare pentru restaurarea și conservarea Farului Comisiei Europene a Dunării (Farul Vechi din Sulina) prin Programul Operațional Regional 2014 – 2020, Axa prioritară 5 - Îmbunătățirea mediului urban și conservarea, protecția și valorificarea durabilă a patrimoniului cultural, Prioritatea de investiții 5.1 - Conservarea, protejarea, promovarea și dezvoltarea patrimoniului natural și cultural are ca obiectiv specific impulsivarea dezvoltării locale prin conservarea, protejarea și valorificarea patrimoniului cultural și a identității culturale, apel dedicat zonei de Investiții Teritoriale Integrate Delta Dunării.</p> <p>Necesitatea stringentă a restaurării Farului Comisiei Europene a Dunării (Farul Vechi din Sulina) a conturat o idee de proiect, respectiv ”Punerea în valoare a potențialului istoric prin restaurarea și conservarea obiectivului Farul Vechi Sulina, județul Tulcea”, ce a fost inclusă în portofoliul de proiecte aferente Strategiei Integrate de Dezvoltare Durabilă a Deltei Dunării, strategie care urmează a fi implementată de către Asociația pentru Dezvoltare Intercomunitară – ITI Delta</p>
--	---

	<p>Dunării.</p> <p>În prezent, potrivit prevederilor Hotărârii de Guvern nr. 654/2003, imobilul se află în administrarea Institutului de Cercetări Eco-Muzeale "Gavrilă Simion" Tulcea, instituție subordonată Consiliului Județean Tulcea, dar care nu se încadrează în condițiile privind eligibilitatea solicitanților prevăzute în ghidul general.</p> <p>Unitatea Administrativ-Teritorială Județul Tulcea se află printre solicitanții eligibili în cadrul acestor apeluri de proiecte, respectiv: unități administrativ-teritoriale, autorități ale administrației publice centrale, unități de cult, ONG-uri și parteneriate între aceste entități, dar nu îndeplinește criteriul de selecție prevăzut în ghid care face trimitere la dreptul de proprietate/administrare/concesiune asupra obiectivului de patrimoniu pentru care se realizează investiția.</p> <p>Motivele care justifică declararea bunului de interes public județean sunt legate de următoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Imobilul se identifică cu poarta de intrare în județ, respectiv orașul Sulina, Brațul Sulina; - Importanța imobilului pentru județul Tulcea este dată și de faptul că acest bun a fost administrat în ultimii 14 ani de o instituție subordonată Consiliului Județean Tulcea, respectiv Institutul de Cercetări Eco-Muzeale "Gavrilă Simion" Tulcea; - Imobiliul nu poate fi reabilitat în actualele condiții de finanțare decât de Unitatea Administrativ - Teritorială Județ Tulcea, Consiliul Județean Tulcea fiind eligibil pentru depunerea unei cereri de finanțare în cadrul POR 2014 – 2020, Axa prioritară 5, Prioritatea de investiții 5.1, apel dedicat zonei de Investiții Teritoriale Integrate Delta Dunării. <p>Se propune transmiterea dreptului de proprietate publică către Unitatea Administrativ-Teritorială Județul Tulcea</p>
--	---

	<p>întrucât Decizia Curții Constituționale nr. 1/2014 a statuat că în prezent nu poate fi transmis dreptul de administrare, deoarece nu există raporturi de subordonare între Guvern, în calitate de administrator general al bunurilor aparținând domeniului public al statului, pe de o parte și un consiliu local/județean, pe de altă parte.</p> <p>Menționăm faptul că imobilul, compus din construcții și teren, ce face obiectul prezentei Hotărâri de Guvern nu este grevat de sarcini și nu face obiectul unor litigii aflate pe rolul instanțelor judecătorești sau a unor cereri de reconstituire a dreptului de proprietate privată sau de restituire, depuse în temeiul Legii nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>În vederea obținerii unei finanțări pentru reabilitarea Farului Comisiei Europene a Dunării (Farul Vechi Sulina) în cadrul Programului Operațional Regional 2014 – 2020, Axa prioritară 5, Prioritatea de investiții 5.1, apel dedicat zonei de Investiții Teritoriale Integrate Delta Dunării, se propune transmiterea Farului Comisiei Europene a Dunării (Farul Vechi Sulina) în proprietatea publică a Județului Tulcea cu datele de identificare prevăzute în extrasul de carte funciară nr. 37259/15.06.2017.</p> <p>Consiliul Județean Tulcea a solicitat prin Hotărârea nr. 103/30.06.2017 transmiterea unui imobil, compus din teren și construcții, din domeniul public al statului și din administrarea Institutului de Cercetări Eco – Muzeale “Gavrilă Simion” Tulcea, în domeniul public al județului Tulcea, în vederea realizării obiectivului de investiții "Punerea în valoare a potențialului istoric prin restaurarea și conservarea obiectivului <i>Farul Vechi Sulina</i>, județul Tulcea", în termen de 7 ani.</p> <p>În urma exercitării controlului de legalitate</p>
--	---

	în conformitate cu prevederile art. 19, lit. e) din Legea nr. 340/2004 privind prefectul și instituția prefectului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Hotărârea Consiliului Județean Tulcea nr. 103/30.06.2017 a fost apreciată ca legală prin adresa Instituției Prefectului Județului Tulcea nr. 7874/03.07.2017.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3 – a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4 – a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2017	2018	2019	2020	2021	

1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii.impozit pe venit b) bugete locale: i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	57,10	58,80	60,60	62,40	64,30	60,64
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i.cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale : i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	57,10	58,80	60,60	62,40	64,30	60,64
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Toate veniturile obținute vor fi utilizate pentru asigurarea funcționării imobilului ce face obiectul prezentei hotărâri. Urmare a preluării dreptului de proprietate publică a imobilului de către Județul Tulcea prin Consiliul Județean Tulcea, structura și numărul de personal vor fi redimensionate.					
7. Alte informații	Nu este cazul.					

Secțiunea a 5 – a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a. Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b. Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	a) Ministerul Culturii și Identității Naționale împreună cu Ministerul Finanțelor Publice vor opera modificările intervenite în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006, cu modificările și completările ulterioare.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații	Nu au fost identificate.
--------------------	--------------------------

Secțiunea a 6 – a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul, deoarece acest proiect de hotărâre a Guvernului s-a elaborat la solicitarea Consiliului Județean Tulcea și a Instituției Prefectului Județului Tulcea.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ nu necesită avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	După îndeplinirea procedurii de avizare interministerială proiectul de act normativ va fi transmis

	Secretariatului General al Guvernului.
--	---

Secțiunea a 7 – a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8 – a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, predarea - preluarea imobilului transmis potrivit art. 1 alin. (1) din prezentul proiect, se face pe bază de protocol încheiat între părțile interesate.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul **proiect de Hotărâre a Guvernului privind transmiterea unui imobil din domeniul public al statului și din administrarea Institutului de Cercetări Eco – Muzeale “Gavrilă Simion” Tulcea, în domeniul public al județului Tulcea** care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate, și pe care îl supunem spre aprobare.

**VICEPRIM – MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE,
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI FONDURILOR EUROPENE
SEVIL SHHAIDEH**

**AVIZĂM FAVORABIL
MINISTRUL CULTURII ȘI IDENTITĂȚII NAȚIONALE
LUCIAN ROMAȘCANU**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE
IONUȚ MIȘA**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
TUDOREL TOADER**