

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind aprobarea normativelor de cheltuieli pentru acțiunea de protocol cu caracter deosebit „Asigurarea observării activităților militare aferente exercițiului militar Saber Guardian 2017, de pe teritoriul României, în conformitate cu prevederile Documentului de la Viena 2011, cu privire la măsuri de creștere a încrederii și securității în spațiul OSCE”, în perioada 12-18 iulie 2017

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Adoptat la data de 17 noiembrie 1990, sub egida Conferinței pentru Securitate și Cooperare în Europa (Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa - OSCE din 01 ianuarie 1995), Documentul de la Viena, denumit în continuare VD, reprezintă unul dintre principalele instrumente ce stabilește măsuri de creștere a încrederii și securității (CSBM) în cadrul dimensiunii politico – militare a OSCE.

Pe parcurs, ca urmare a negocierilor privind măsurile CSBM, VD a fost revizuit, în sensul extinderii ariei de aplicare. Astfel, în cadrul Summit-ului OSCE de la Istanbul (1999) a fost adoptat Documentul Viena 1999 (VD99), după care în cadrul reuniunii speciale a Forumului de Cooperare în domeniul Securității (FSC) din 30 noiembrie 2011, a fost adoptată decizia de republicare a VD 99 în varianta VD 2011, ce include modificări de natură tehnică. VD 2011 a intrat oficial în vigoare la 01 decembrie 2011.

În conformitate cu prevederile capitolului VI al VD 2011, intitulat "Observarea anumitor activități militare", statele participante la OSCE sunt obligate să organizeze o activitate de observare (la care se invită câte doi observatori din fiecare stat participant) atunci când pe teritoriul național se desfășoară exerciții militare ce depășesc unele praguri referitoare la numărul de militari sau tehnica de luptă implicată în respectivul exercițiu (13.000 militari trupe regulate sau 3500 militari trupe de desant sau 300 de tancuri sau 500 de vehicule blindate de luptă sau 250 de piese de artilerie).

Întrucât se preconizează că, pentru un interval de aproximativ 5 zile, activitățile militare derulate pe teritoriul țării noastre, în perioada 12 – 18 iulie 2017, în marja exercițiului Saber Guardian 2017, vor depăși pragurile anterior menționate, România va avea obligația de a organiza, cu această ocazie, o activitate de observare.

La activitatea de observare urmează să fie

	<p>invitați un număr maxim de 57 invitați străini (reprezentanți ai statelor participante la OSCE și reprezentanți ai unor structuri militare și politice internaționale), la care se alătură echipa de însoțire a României, inclusiv personalul auxiliar, în număr maxim de 25 persoane (reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Apărării Naționale), aspect ce reclamă desfășurarea unei acțiuni de protocol cu caracter deosebit, ce presupune efectuarea unor cheltuieli pentru cazare, mese zilnice, masă oficială, tratații, materiale suport pentru informarea și documentarea participanților, închiriere sală pentru informări.</p> <p>Activitatea de observare va consta din informarea participanților cu privire la derularea exercițiului și deplasări în teren pe parcursul a 5 la 7 zile pentru observarea exercițiilor militare din principalele poligoane și locații în care acestea se vor derula.</p> <p>Precizăm că activitățile de protocol sunt conexe misiunilor și operațiilor de apărare ce vizează consolidarea păcii, stabilității și securității colective. Totodată, aceste vizite promovează deschiderea și transparența asupra exercițiilor militare desfășurate de statele semnatare ale Documentului de la Viena 2011 cu scopul de a diminua percepțiile de amenințare ce ar putea să apară ca urmare a concentrărilor de forțe ce apar cu aceste ocazii.</p> <p>Dat fiind faptul că, la activitățile cu invitați din toate statele participante la OSCE desfășurate de alte state (activități cu caracter excepțional), delegațiile oaspete, inclusiv cea a României, au beneficiat de standarde de protocol peste nivelul activităților de însoțire curente, în considerarea principiului reciprocității, se propune adoptarea aceluiași reguli protocolare.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Având în vedere că:</p> <p>a) din interpretarea dispozițiilor art. III alin. (2) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 16/2013, ordonatorilor secundari de credite le este interzis să achiziționeze tipărituri și alte bunuri pentru</p>

acțiuni de reprezentare și protocol;

- b) normativele de cheltuieli stabilite ca limite maxime prin Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 247/2007, sunt insuficiente pentru desfășurarea acestei acțiuni de protocol cu caracter deosebit;
- c) prevederile art. 3 alin. (2) lit. A. a) din Normele referitoare la organizarea și desfășurarea activităților specifice pe linia aplicării prevederilor actelor internaționale la care România este parte cu privire la controlul armamentelor, creșterea încrederii și securității, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 906/1999, cu modificările și completările ulterioare, instituie obligativitatea cazării personalului participant, respectiv a delegațiilor străine, precum și a personalului român de însoțire și auxiliar, în unități hoteliere de 2-3 stele;
- d) în temeiul Cap. 2 pct. 2 din Normele privind organizarea în țară a acțiunilor de protocol și a unor manifestări cu caracter cultural-științific, precum și cheltuielile ce se pot efectua în acest scop de către instituțiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 552/1991, cu modificările și completările ulterioare, pot fi invitate maxim 5 persoane din delegațiile străine pe cheltuiala părții române;
- e) nu sunt întrunite standardele specifice pentru asigurarea bunei organizări și desfășurări a activității protocolare, conform uzanțelor practice de statele OSCE în contextul activităților internaționale de implementare a VD 11.

Prin prezentul proiect de hotărâre a Guvernului se propune aprobarea:

- a) organizării de către Ministerul Afacerilor Interne, prin Administrația Națională a Rezervelor de Stat

	<p>și Probleme Speciale a acțiunii de protocol cu caracter deosebit pentru asigurarea observării activităților militare aferente exercițiului militar Saber Guardian 2017, de pe teritoriul României, în conformitate cu prevederile Documentului de la Viena 2011 cu privire la măsuri de creștere a încrederii și securității în spațiul OSCE, în perioada 12 – 28 iulie 2016 finanțarea de către Ministerul Afacerilor Interne a acțiunii de protocol, inclusiv achiziționarea materialelor suport pentru informarea și documentarea participanților și a cadourilor simbolice, precum și organizarea la nivelul acestei instituții a activității de oferire a acestor bunuri, în temeiul art. III alin. (2) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 26/2012;</p> <p>b) unor normative de cheltuieli care să acopere, din punct de vedere cantitativ și calitativ, exigențele impuse de organizarea acțiunii de protocol cu caracter deosebit, în temeiul art. 4 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 80/2001;</p> <p>c) invitării în țară a unui număr maxim de 114 persoane din cele 57 de state participante la OSCE (ca urmare a experienței înregistrate cu ocazia unor activități similare, pentru finanțare se iau în considerare un număr maxim de 57 de participanți străini);</p> <p>d) cazării persoanelor participante, respectiv invitații străini și echipa de însoțire a României, inclusiv personalul auxiliar (maxim 25 persoane) în hoteluri de 4 stele.</p>
3. Alte informații	Cheltuielile necesare organizării evenimentului se vor realiza prin efectuarea virărilor de credite corespunzătoare în bugetele MAI – ANRSPS cu încadrarea în limitele bugetare aprobate pentru anul 2017.
Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu sunt

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -


Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2017	2018	2019	2020	2021	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
i. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
ii. impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
i. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
i. contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

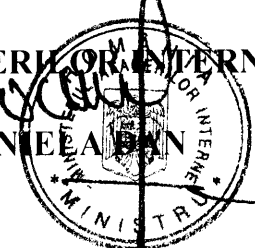
creșterii cheltuielilor bugetare	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 5-a: Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații guvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

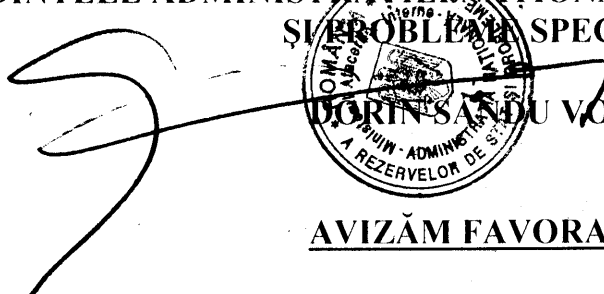
organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a MAI la data de _____.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele supra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a: Măsurile de implementare	


1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se înființează noi organisme sau instituții.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

În forma prezentată, proiectul de **Hotărâre a Guvernului privind aprobarea normativelor de cheltuieli pentru acțiunea de protocol cu caracter deosebit „Asigurarea observării activităților militare aferente exercițiului militar Saber Guardian 2017, de pe teritoriul României, în conformitate cu prevederile Documentului de la Viena 2011, cu privire la măsuri de creștere a încrederii și securității în spațiul OSCE”, în perioada 12-18 iulie 2017, a fost însușit de toate instituțiile interesate.**


/ MINISTRUL AFACERILOR INTERNE
CARMEN DANIELA DAN




PREȘEDINTELE ADMINISTRAȚIEI NAȚIONALE A REZERVELOR DE STAT ȘI PROBLEME SPECIALE
DORIN SANDU VOICU



AVIZĂM FAVORABIL:

TEODOR-VIOREL MELEȘCANU

VIOREL ȘTEFAN

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

TUDOREL TOADER

MINISTRUL JUSTIȚIEI