

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

LEGE

**pentru modificarea Legii nr. 198/2008 privind
serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la
misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate**

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	1. <i>Legea nr. 1/2017 privind eliminarea unor taxe și tarife, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative</i>, care a intrat în vigoare la data de 01.02.2017, a modificat, între altele, <i>Legea nr. 198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiilor consulare ale României în străinătate</i>, reglementarea cadru în materia taxelor consulare. Astfel, art. IX din <i>Legea nr. 1/2017</i> a eliminat cvasitotalitatea taxelor consulare prevăzute de <i>Legea nr. 198/2008</i>, ceea ce inversează principiul anterior al taxării serviciilor consulare prestate de misiunile diplomatice și de oficiile consulare române din străinătate, regimul de gratuitate devenind regula, iar prestația cu titlu oneros excepția. Legiuitorul a abrogat însă doar o parte a anexei la <i>Legea nr. 198/2008</i>, care cuprinde lista serviciilor consulare supuse percepției de taxe consulare, fără a revizui în mod corespunzător și textul legii. În aceste condiții, în noua formă a <i>Legii nr. 198/2008</i> apar o serie de neconcordanțe între noile modificări aduse de <i>Legea nr. 1/2017</i> și restul textului legii, care generează inadvertențe de tehnică legislativă și pot conduce la unele ambiguități de interpretare. 2. Art. 2 din <i>Legea nr. 198/2008</i> stabilește că „<i>serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare sunt prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta lege</i>“. Anexa la lege cuprinde o listă a serviciilor consulare în cauză, nominalizate expres, precum și cuantumul taxelor consulare aferente. La nr. crt. 8 de la lit. E din anexă era prevăzută inițial și o taxă aplicabilă tuturor serviciilor consulare care nu erau incluse în lista respectivă. În continuare, art. 8 din aceeași lege reglementează, la alin. (1) și (2), o serie de excepții de la regimul taxării prevăzut la art. 2, respectiv în anexa la lege (în funcție de natura serviciului consular și/sau de calitatea solicitanților). Alin. (1) instituie regimul de gratuitate în cazul oricăror servicii consulare prestate în interesul statului și la solicitarea personalului civil/militar trimis în misiune în străinătate sau a membrilor de familie însoțitori ai acestora. Partea introductivă a alin. (2) al art. 8 este formulată astfel: „<i>Prin derogare de la regimul taxării prevăzut în conformitate cu dispozițiile art. 2, sunt scutite de plata taxelor consulare: [...]</i>“, după care urmează o enumerare exhaustivă a serviciilor prestate cu titlu gratuit de plin drept, care se adaugă celor prevăzute la alin. (1). În logica inițială a acestei reglementări, regula consta în prestarea serviciilor consulare cu titlu oneros prin perceperea taxelor aferente, iar regimul de gratuitate reprezenta excepția, drept pentru care toate excepțiile de plin drept de la principiul taxării serviciilor consulare erau sistematizate în cele 2 alineate invocate. <i>Legea nr. 1/2017</i>, care elimină majoritatea covârșitoare a taxelor consulare, inclusiv taxa de la lit. E nr. crt. 8 din anexa la <i>Legea nr. 198/2008</i> (aplicabilă serviciilor consulare care nu sunt incluse în lista din anexă), răstoarnă, practic, acest principiu:
---------------------------------	--

taxarea devine o excepție, în anexă regăsindu-se în prezent doar un număr redus de servicii supuse perceperii de taxe consulare, în timp ce gratuitatea se transformă în regulă, majoritatea serviciilor consulare fiind exceptate prin efectul legii de la plata taxelor consulare sub regimul ultimelor modificări, cu atât mai mult cu cât, prin abrogarea taxei de la lit. E nr. crt. 8 din anexă, orice serviciu consular care nu figurează în anexă se efectuează cu titlu gratuit.

La lit. a)-m) de la alin. (2) al art. 8 sunt enumerate o serie de situații în care anumite servicii consulare erau scutite de la plata taxelor prevăzute inițial în anexă. Recenta modificare legislativă stabilește însă că aceste servicii se vor presta în regim de gratuitate *ope legis* în toate situațiile, nu doar în cele stipulate la art. 8 alin. (2) lit. a)-m). În condițiile date, noua reglementare lipsește de conținut lit. a)-m) în raport cu formula introductivă a alin. (2), în sensul unei derogări exprese de la regimul taxării stabilit potrivit art. 2, derogarea rămânând valabilă doar pentru serviciile enumerate la lit. n)-ț), care vor fi în continuare, în situații comune, supuse perceperii unor taxe consulare.

3. Tariful perceput în prezent de către misiunile diplomatice și oficiile consulare pentru serviciile consulare prestate cuprinde, pe lângă taxele consulare, după caz, și alte sume care nu au natura juridică a unor taxe:

- contravaloarea blanchetelor documentelor de călătorie și a colantelor de viză (echivalentul costului de producție al tipizatelor respective, care se virează către producători), prevăzută la lit. A nr. crt. 3-5, respectiv la nota nr. 3 din anexa la lege;

- tariful de publicitate notarială al actelor autentice cu incidență în activitatea notarială (care se virează către Centrul Național de Administrare a Registrelor Naționale Notariale din cadrul Uniunii Naționale a Notarilor Publici), instituit de art. 61 alin. (4) din Legea nr. 36/1995 a notarilor publici și a activității notariale, republicată, al cărui quantum în euro este prevăzut de nota nr. 6 din anexa la lege;

- sumele încasate cu titlu de recuperare a cheltuielilor bugetare ocazionate de prestarea serviciilor consulare, în baza notei nr. 8 din anexa la Legea nr. 198/2008 (care întregesc bugetul misiunilor diplomatice și al oficiilor consulare).

De asemenea, pentru serviciile consulare prestate în termen de 48 de ore se încasează o taxă de urgență, care constituie venit propriu (extrabugetar) al MAE, potrivit art. 7 din lege. Același articol prevede expres că sunt exceptate de la încasarea taxei de urgență serviciile nesupuse perceperii de taxe consulare.

În schimb, art. 8 alin. (3) din lege stipulează că *„regimul de gratuitate prevăzut la alin. (1) și (2) se extinde și asupra contravalorii colantelor de viză și a blanchetelor titlurilor de călătorie, precum și asupra cheltuielilor ocazionate de prestarea serviciilor consulare respective, prevăzute de nota nr. 8 din anexă”*. Contravaloarea colantelor de viză și a blanchetelor titlurilor de călătorie eliberate cu titlu gratuit se suportă din bugetul MAE, în conformitate cu prevederile notei nr. 4 din anexă.

Alin. (3) al art. 8 face trimitere expresă doar la alin. (1) și (2), fără a folosi formula generică *„servicii nesupuse perceperii de taxe consulare”* (întâlnită la art. 7), întrucât art. 8 sintetiza, în forma și logica inițială ale textului de lege, toate serviciile consulare exceptate de la plata taxelor consulare prin efectul legii.

În contextul revizuirii reglementării prin Legea nr. 1/2017, probleme de interpretare ridică regimul aplicabil suportării contravalorii blanchetelor titlurilor de călătorie și recuperării cheltuielilor bugetare prevăzute de nota nr. 8 din anexa la Legea nr. 198/2008, în raport cu noile servicii consulare care devin gratuite ca urmare a modificărilor aduse de Legea nr. 1/2017.

În ceea ce privește titlurile de călătorie, acestea se eliberau anterior în prezent în regim de gratuitate de plin drept doar minorilor cu vârsta sub 6 ani [art. 8 alin. (1) lit. b)] și cetățenilor români afectați de situații de criză [art. 8 alin. (1) lit. d)], însă ulterior intrării în vigoare a Legii nr. 1/2017, toate titlurile de călătorie sunt exceptate de la plata taxelor

consulare. Pe de altă parte, Legea nr. 1/2017 nu a eliminat expres din anexa la Legea nr. 198/2008 contravaloarea blanchetei titlurilor de călătorie.

Dat fiind că serviciile pentru care Legea nr. 1/2017 abrogă taxele consulare sunt, practic, eliminate din anexa la Legea nr. 198/2008, nemaifiindu-le aplicabil art. 2 din această lege, și că, în raport cu serviciile consulare în cauză și cu cele enumerate de lit. a)-m) de la alin. (2) al art. 8, derogarea expresă stipulată de sintagma introductivă a art. 8 alin. (2) rămâne fără obiect, se consideră că dispozițiile art. 8 alin. (3) se aplică *mutatis mutandis* și serviciilor exceptate de la plata taxelor consulare de noua reglementare.

Spre această concluzie converge interpretarea teleologică a normelor invocate, în sensul că voința legiuitorului a urmărit să asigure, în favoarea solicitanților noilor servicii transferate în sfera gratuităților prin Legea nr. 1/2017, aceleași facilități de ordin financiar de care beneficiau anterior doar solicitanții serviciilor prevăzute la art. 8 alin. (1) și (2). Astfel se evită și un eventual regim discriminatoriu care s-ar crea, în caz contrar, prin supunerea la un tarif diferențiat a solicitanților serviciilor consulare scutite de plata taxelor consulare prin Legea nr. 1/2017, comparativ cu cei ai serviciilor consulare prevăzute expres de art. 8 alin. (1) și (2). Un asemenea tratament inegal nu se justifică în raport cu scopul reglementării.

De asemenea, intenția legiuitorului care a enunțat alin. (3) al art. 8 din Legea nr. 198/2008 în formularea actuală (la momentul modificării legii prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2014), a vizat extinderea regimului de gratuitate asupra contravalorii blanchetelor titlurilor de călătorie și recuperării cheltuielilor bugetare prevăzute de nota nr. 8 din anexa la lege, în cazul tuturor serviciilor consulare scutite de plata taxelor consulare de plin drept, care, la momentul respectiv, erau enumerate exhaustiv de art. 8 alin. (1) și (2) din lege.

În economia textului anterior al legii și în logica reglementării primare, contravaloarea blanchetelor titlurilor de călătorie și sumele percepute cu titlu de recuperare a cheltuielilor bugetare ocazionate de prestarea serviciilor consulare erau, similar taxei de urgență, accesorii taxelor consulare, iar exceptarea prin lege de la plata taxelor consulare atrăgea, conform principiului „*accessorium sequitur principale*”, scutirea și de plata acestor sume. Prin analogie, același principiu devine aplicabil și în cazul noilor scutiri de plin drept introduse de Legea nr. 1/2017.

Un alt argument în favoarea aceleiași interpretări constă în principiul enunțat de art. 6 alin. (3) din Legea nr. 198/2008, conform căruia, în cazul unei dificultăți/imposibilități de încadrare juridică a unui serviciu consular la dispozițiile legale care reglementează regimul de taxare, autoritatea consulară adoptă soluția cea mai favorabilă pentru solicitantul serviciului consular, în speță regimul de gratuitate.

Situația creată de noua modificare legislativă poate induce însă și o interpretare literal-gramaticală contrară, potrivit căreia alin. (3) al art. 8 ar reprezenta o normă specială și, în virtutea strictei interpretări pe care o comportă o astfel de excepție (de la regula recuperării contravalorii blanchetei titlurilor de călătorie, respectiv a cheltuielilor ocazionate de prestarea serviciilor consulare), aceasta s-ar aplica și ulterior intrării în vigoare a Legii nr. 1/2017 exclusiv categoriilor de servicii prevăzute expres la alin. (1) și (2) ale art. 8.

4. O altă neclaritate apare în privința taxării serviciului consular de înregistrare a cererilor a acordare/redobândire a cetățeniei române în temeiul art. 10 alin. (1) din Legea cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare (cazul persoanelor care au renunțat benevol la cetățenia română și solicită redobândirea acesteia, precum și al descendenților până la gradul II al persoanelor respective).

Cererile menționate pot fi depuse fie în țară, la Autoritatea Națională pentru Cetățenie (ANC) din cadrul Ministerului Justiției, fie în străinătate, la misiunile diplomatice și

oficiile consulare ale României. În ambele cazuri, cererile urmează aceeași procedură de prelucrare și soluționare de către ANC, dosarele depuse în străinătate fiind transmise în țară, la ANC.

Art. 34 din Legea nr. 21/1991 stabilește că „*cererile privind acordarea cetățeniei române și aprobarea renunțării la cetățenia română sunt supuse unei taxe prevăzute de lege*“ (alin. 1) și că „*prin derogare de la prevederile alin. (1), redobândirea cetățeniei române potrivit art. 10 alin. (2) și art. 11 [n.n. – nu și cele potrivit art. 10 alin. (1)] este scutită de plata taxelor prevăzute de lege*“.

Inițiatorul Legii nr. 1/2017 și-a propus extinderea regimului de gratuitate în cazul procedurii de acordare/redobândire a cetățeniei române, însă nu a modificat în acest sens art. 34 din Legea nr. 21/1991, citat anterior, ci a introdus, prin art. II din Legea nr. 1/2017, un nou alineat la un alt articol din Legea nr. 21/1991, respectiv alin. (2) al art. 12, cu următoarea formulare: „*Pentru cererile prevăzute la alin. (1) nu se percep taxe și tarife*“ [alin. (1) se referă la cererile de acordare/redobândire a cetățeniei române].

În plus, taxele aferente procedurii de acordare/redobândire a cetățeniei române în temeiul art. 10 alin. (1) din Legea nr. 21/1991 sunt prevăzute momentan de două acte normative diferite, cu putere de lege:

- Ordonanța Guvernului nr. 24/1992 privind stabilirea anumitor servicii publice și a taxelor percepute pentru prestarea acestora pe teritoriul României, cu modificările și completările ulterioare, pentru cererile depuse în țară, la ANC;

- Legea nr. 198/2008, pentru cererile depuse în străinătate, la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României.

Legea nr. 1/2017 a eliminat, prin art. III, taxa prevăzută de O.G. nr. 24/1992 pentru procedura în cauză (abrogând lit. C nr. crt. 1 din anexa la ordonanță), însă a lăsat nemodificată taxa corespondentă prevăzută de Legea nr. 198/2008 la depunerea cererilor în străinătate pentru aceeași procedură (lit. E nr. crt. 1 din anexa la lege).

5. În statele în care se înregistrează comunități românești semnificative, localizate la distanțe mari de sediile actualelor misiuni diplomatice și oficii consulare ale României, aceste reprezentanțe organizează periodic consulate itinerante prin deplasarea funcționarilor consulari, împreună cu documentele și echipamentele de lucru necesare, în vederea prestării de servicii consulare în afara propriilor sedii, cu respectarea legislației statului de reședință.

Deplasările în regim de consulat itinerant presupun eforturi organizatorice substanțiale, cheltuieli de transport, cazare și, după caz, de închiriere a unor spații de lucru adecvate, precum și indisponibilizarea cel puțin parțială, pe durata consulatului itinerant, a personalului consular și a instrumentelor de lucru specifice.

Pentru cetățenii români beneficiari ai serviciilor consulare prestate în regim de consulat itinerant, avantajele acestora sunt considerabile, întrucât economisesc timpul și resursele financiare care, altfel, ar fi necesare pentru deplasarea la sediile consulatelor române.

Potrivit notei nr. 8 din anexa la Legea nr. 198/2008, costurile aferente organizării consulatelor itinerante se recuperează de la solicitanții de servicii consulare, alături de celelalte cheltuieli ocazionate de prestarea serviciilor consulare, iar cu contravaloarea acestora se reîntregesc fondurile în valută alocate prin bugetul de stat misiunilor diplomatice și oficiilor consulare în cauză.

Ca modalitate de calculare a sumelor perceptibile de la solicitanții de servicii consulare în astfel de cazuri, art. 23 alin. (3) din *Ordinul ministrului afacerilor externe nr. 400/2016 privind modalitățile tehnice de prestare a serviciilor consulare și controlul încasărilor rezultate din aceste servicii la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate* prevede că totalul costurilor de organizare a consulatelor itinerante se distribuie în mod egal în sarcina beneficiarilor serviciilor consulare oferite.

Din coroborarea art. 8 alin. (3) din Legea nr. 198/2008, astfel cum s-a arătat mai sus, cu

noile reglementări ale Legii nr. 1/2017, rezultă că în noul context s-ar putea ajunge la situația inechitabilă ca toate cheltuielile de organizare a consulatelor itinerante, de ordinul a sute sau mii de euro, să fie suportate de 1-2 solicitanți de servicii consulare supuse în continuare percepției de taxe consulare, deși prin același consulat itinerant se prestează servicii pentru zeci sau sute de alte persoane.

Pentru prevenirea unor asemenea situații și stabilirea unui sistem echitabil de recuperare a costurilor aferente consulatelor necesare, este necesară o delimitare de normele care guvernează recuperarea cheltuielilor ocazionate de prestarea serviciilor consulare în incinta misiunilor diplomatice și a oficiilor consulare.

6. Art. 11 din Legea nr. 198/2008 prevede că taxele de viză nu se restituie, cu excepția cazurilor în care s-a încălcat competența consulară teritorială la depunerea cererii de viză și a celor în care nu sunt îndeplinite criteriile de admisibilitate a unor astfel de solicitări.

În practică există însă situații în care cererile de viză se depun cu respectarea acestor condiții și se încasează taxele prevăzute de lege, fiind îndeplinite toate cerințele necesare pentru acordarea vizelor, iar ulterior se constată că solicitările se încadrau la dispozițiile unui acord de facilitare a eliberării vizelor încheiat de Uniunea Europeană cu state terțe, care prevăd eliberarea în regim de gratuitate sau cu plata unei taxe într-un quantum inferior celui impus de legislația internă. Acordurile UE în materie prevalează în raport cu prevederile legislațiilor naționale ale statelor membre.

Într-o asemenea situație, o eventuală cerere de restituire a taxei de viză achitate la depunerea cererii nu se încadrează la prevederile art. 11 din Legea nr. 198/2008, ceea ce contravine principiului statuat de art. 1341 alin. (1) din Codul civil, care, în caz de plată nedatorată, conferă plătitorului dreptul la restituire.

7. La nr. crt. 3-5 de la lit. A din tabelul conținând lista serviciilor consulare și a taxelor aferente, prevăzut în anexa la Legea nr. 198/2008, figurează contravalorile blanchetelor documentelor de călătorie eliberate prin intermediul misiunilor diplomatice și al oficiilor consulare române din străinătate: pașapoartele simple electronice, pașapoartele simple temporare și titlurile de călătorie.

Deși sunt incluse în lista taxelor consulare, aceste sume nu au, după cum s-a arătat mai sus (la pct. 3), natura juridică a unor taxe, reprezentând doar costurile de producție ale blanchetelor documentelor de călătorie specificate, care nu constituie venit la bugetul de stat, precum taxele consulare, ci se virează producătorilor blanchetelor în cauză, pe baze contractuale (în prezent, Companiei Naționale „Imprimeria Națională” pentru blanchetele pașapoartelor simple electronice și ale titlurilor de călătorie, respectiv Regiei Autonome Administrarea Patrimoniului Protocolului de Stat pentru blanchetele pașapoartelor simple temporare).

Având în vedere natura juridică a sumelor încasate cu acest titlu, nu se justifică includerea lor în lista taxelor consulare. De asemenea, este improprie enumerarea contravalorilor unor blanchete de documente printre serviciile consulare, întrucât nu reprezintă astfel de servicii.

În plus, contravaloarea blanchetelor documentelor de călătorie poate varia în funcție de oscilațiile costurilor de producție, determinate inclusiv de evoluțiile tehnologice aferente și, după caz, de modificarea sau introducerea unor noi elemente de securitate în structura blanchetelor respective. În condițiile în care contravalorile blanchetelor sunt prevăzute expres în textul legii, orice fluctuație a acestora presupune un proces laborios și îndelungat de modificare a legii, ceea ce complică adaptarea contravalorilor blanchetelor la schimbarea costurilor de producție reale.

Se impune, de aceea, o soluție legislativă mai flexibilă, prin simetrie cu cea prevăzută tot de Legea nr. 198/2008 pentru stabilirea contravalorii blanchetelor noilor modele de cărți de identitate (inclusiv electronice), care, potrivit notei nr. 5 din anexa la lege, se

	realizează prin ordin comun al ministrului afacerilor externe și al ministrului finanțelor publice. O soluție identică se pretează pentru stabilirea contravalorii blanchetelor documentelor de călătorie, cu atât mai mult cu cât obiectul reglementării are aceeași natură juridică în ambele cazuri. 8. Reglementările ambigue semnalate anterior, care generează interpretări contradictorii ale prevederilor Legii nr. 198/2008 ulterior intrării în vigoare, la data de 01.02.2017, a modificărilor introduse de Legea nr. 1/2017, impun o nouă intervenție legislativă în textul Legii nr. 198/2008, în regim de urgență. Mentținerea în anexa Legii nr. 198/2008 a unei taxe consulare aferente cererii de redobândire a cetățeniei române formulate în temeiul art. 10 alin. (1) din Legea nr. 21/1991, în condițiile în care taxa pentru depunerea aceleiași cereri în țară a fost eliminată din Ordonanța Guvernului nr. 24/1992, iar în textul Legii nr. 21/1991 a fost introdus art. 12 alin. (2), fără a fi modificat expres art. 34, este susceptibilă de crearea unui regim discriminatoriu între solicitanții care depun cererile la misiunile diplomatice sau la oficiile consulare din străinătate și cei care se prezintă direct în țară, la ANC, deși procedura ulterioară de procesare și soluționare a cererilor este identică. Abrogarea a numeroase taxe din anexa la Legea nr. 198/2008 fără modificarea în mod corespunzător a alin. (2) și (3) de la art. 8 din lege generează dificultăți de interpretare și punere în aplicare a dispozițiilor legale privind regimul de recuperare a contravalorii blanchetelor titlurilor de călătorie și a cheltuielilor bugetare ocazionate de prestarea serviciilor consulare. În noul context creat prin eliminarea cvasitotalității taxelor consulare, regulile actuale de recuperare a cheltuielilor aferente consulatelor itinerante, de la beneficiarii serviciilor consulare oferite în acest format, pot conduce la situații inechitabile în sensul supraîncărcării solicitanților serviciilor consulare supuse în continuare perceperii de taxe consulare. Toate aceste inconveniente grevează, începând cu data de 01.02.2017, activitatea extrem de intensă a întregii rețele consulare externe, care deservește aproximativ 20% din populația României, reprezentată de cetățenii români stabiliți în străinătate. În aceste condiții, reglementarea unui cadru legal coerent și echitabil vine în întâmpinarea unui larg interes public. Pentru clarificarea regimului legal aplicabil serviciilor consulare furnizate de misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României din străinătate, în raport cu neconcordanțele consemnate, este indispensabil un demers imediat la nivel legislativ, care se poate realiza numai prin promovarea și adoptarea unei legi în procedură de urgență.
2. Schimbări preconizate	În vederea eliminării neconcordanțelor semnalate anterior, va fi nuanțată formularea alin. (3) al art. 8 din Legea nr. 198/2008, în sensul că regimul de gratuitate aplicabil prin efectul legii se extinde asupra contravalorii blanchetelor titlurilor de călătorie și asupra cheltuielilor bugetare ocazionate de prestarea serviciilor consulare, în cazul tuturor serviciilor nesupuse perceperii de taxe consulare, nu doar al celor prevăzute la alin. (1) și (2) ale art. 8. De asemenea, având în vedere că suma reprezentând contravaloarea blanchetei titlului de călătorie nu va mai fi recuperată în nicio situație de la solicitanții acestui tip de document, suma în cauză va fi eliminată prin abrogarea nr. crt. 5 de la lit. A din anexă. Va fi abrogat expres și nr. crt. 1 de la lit. E din anexa la lege, cuprinzând taxa consulară aferentă serviciului de înregistrare a cererilor de acordare/redobândire a cetățeniei române în temeiul art. 10 alin. (1) din Legea cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare. La art. 11, având ca obiect restituirea taxelor de viză, în formula introductivă se va adăuga situația reglementată de art. 10 alin. (1) lit. b), pentru a acoperi cazurile în care

	plata taxei s-a făcut fără just temei sau dintr-o greșită interpretare a legii. În anexa la lege, modalitatea de recuperare a costurilor aferente consulatelor itinerante va fi reglementată distinct de cea aplicabilă cheltuielilor ocazionate de prestarea serviciilor consular la sediile misiunilor diplomatice și ale oficiilor consulare din străinătate, prin introducerea unei note separate de actuala notă nr. 8. Noua normă va prevedea și un plafon maximal echitabil, în cuantum de 20 euro, până la care vor putea fi recuperate cheltuielile respective de la fiecare solicitant de servicii consulare. În mod corespunzător se va modifica și art. 12 din lege, pentru evidențierea distinctă a sumelor recuperate pentru acoperirea cheltuielilor de organizare a consulatelor itinerante, în categoria tarifelor care nu constituie venit la bugetul de stat. Alte modificări ale textului sunt impuse de logica reglementării și de cerințele de tehnică legislativă, ca urmare a revizuirii Legii nr. 198/2008 prin Legea nr. 1/2017. Astfel, la art. 8 alin. (2), vor fi eliminate situațiile de excepție în care, anterior, anumite servicii consulare erau prestate cu titlu gratuit prin efectul legii, dat fiind că, potrivit noii reglementări, taxele consulare aferente serviciilor respective au fost eliminate în toate situațiile, lit a)-m) de la alin. (2) al art. 8 rămânând astfel fără obiect. Anexa la lege va fi sistematizată în raport cu noile modificări legislative, prin eliminarea punctelor abrogate și regruparea serviciilor consulare supuse în continuare perceperii de taxe consulare în funcție de categoriile din care fac parte. Totodată, din tabelul cuprinzând lista serviciilor și a taxelor consulare, prevăzut în anexă, vor fi eliminate contravalorile blanchetelor documentelor de călătorie și se va adăuga, la subsolul tabelului, o notă prevăzând modalitatea de stabilire a acestor contravalori prin ordin comun al ministrului afacerilor externe și al ministrului finanțelor publice. La secțiunea de note din anexă va fi inclusă și o precizare privind raportarea la normele de drept internațional aplicabile, care prevăd reguli speciale în materie de taxare a serviciilor consulare.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-

(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor	-	-	-	-	-	-
si/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Noua reglementare nu generează un impact financiar-bugetar, întrucât nu modifică nivelul taxelor consulare, ci doar clarifică regulile care definesc regimul de taxare/ tarifyare a serviciilor consulare.					

Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ; a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Modificarea și completarea Ordinului ministrului afacerilor externe nr. 400/2016 privind modalitățile tehnice de prestare a serviciilor consulare și controlul încasărilor rezultate din aceste servicii la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normative	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prevederile actului normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Se va obține avizul Consiliului Legislativ, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 561/2009.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat împreună cu instrumentul de motivare pe site-ul Ministerului Afacerilor Externe, la secțiunea „Transparență decizională”, conform dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, asigurându-se astfel accesul societății civile la informațiile de interes public.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

În forma prezentată, proiectul Legii pentru modificarea Legii nr. 198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate a fost avizat de toate autoritățile abilitate.

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE,
TEODOR-VIOREL MELEȘCANU**

Avizăm favorabil:

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE,
VIOREL ȘTEFAN**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI,
TUDOREL TOADER**