

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 83/2003 privind aprobarea posturilor de inspecție la frontieră organizate în punctele de trecere a frontierei stabilite pentru importul, exportul și tranzitul tipurilor de mărfuri supuse controalelor sanitare veterinar și pentru siguranța alimentelor, precum și condițiile de aprobare a posturilor de inspecție la frontieră responsabile pentru controalele sanitare veterinar ale animalelor vii provenite din țări terțe și pentru controalele sanitare veterinar și pentru siguranța alimentelor ale produselor alimentare și hranei pentru animale provenite din țări terțe
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ 1. Descrierea situației actuale	Potrivit prevederilor art. 5 din <i>Ordonanța Guvernului nr.42/2004 privind organizarea activității sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor</i>, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 215/2004, cu modificările și completările ulterioare, serviciile sanitar-veterinare de stat se organizează după o concepție unitară, în sistem piramidal al fluxului de comandă, pe principiul teritorial, ca sector distinct și autonom, având următoarea structură: a) Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, ce reprezintă autoritatea centrală sanitar-veterinară și pentru siguranța alimentelor, care coordonează tehnic și administrativ întreaga activitate a serviciilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, organizează și controlează efectuarea activităților publice sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor; b) institutele veterinar, autorități de referință la nivel național pentru domeniile de competență specifice acestora, cu personalitate juridică, în subordinea Autorității; c) direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene și a municipiului București, autorități sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene și a municipiului București, cu personalitate juridică, în subordinea Autorității; d) circumscripțiile sanitar-veterinare zonale și circumscripțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, fără personalitate juridică, organizate în structura direcțiilor sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor județene și a municipiului București; e) posturile de inspecție la frontieră, fără personalitate juridică, organizate în structura aparatului propriu al Autorității. În prezent, prevederilor <i>Ordonanței Guvernului nr. 42/2004</i>, cu modificările și completările ulterioare, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor este organizată și funcționează ca autoritate de reglementare și control în domeniul sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea ministrului agriculturii și dezvoltării rurale. Personalul din cadrul Autorității Naționale Sanitare Veterinar și pentru Siguranța Alimentelor și al unităților din subordinea acesteia este format atât din funcționari publici, cât și din personal contractual.
2. Schimbări preconizate	În contextul epidemiologic actual, în imediata vecinătate a României, precum și pe teritoriul acesteia evoluează boli infecto-contagioase de mare difuzibilitate, care amenință în mod concret și direct starea de sănătate a efectivelor de animale din țara noastră, fiind de natură a produce pagube deosebit de mari cu privire la economia națională. Dintre aceste boli pot fi enumerate următoarele: pesta porcină africană, care amenință iminent efectivele de porcine de pe teritoriul României, focare de boală fiind diagnosticate, până în prezent, în țări din imediata vecinătate a României (Republica Moldova, Ucraina, Polonia); dermatoza nodulară contagioasă bovină, care amenință efectivele de bovine de pe teritoriul României, boala fiind prezentă în țările din vecinătatea României (Serbia și Bulgaria); boala limbii albastre (bluetongue), specifică bovinelor, diagnosticată pentru prima dată în România în 14.08.2014 și care a produs pierderi economice semnificative, atât prin aplicarea măsurilor de combatere a bolilor, cât și prin restricționarea schimburilor comerciale din România și celelalte state membre ale Uniunii Europene sau țări terțe; encefalopatia spongiformă bovină (boala vacii nebune), cu primul focar diagnosticat la data de 06.05.2014, boală cu un impact epidemiologic deosebit din cauza caracterului zoonotic și a pierderilor economice produse ca urmare a măsurilor instituite pentru controlul bolii și împiedicarea transmiterii la om.

În contextul prezentat, având în vedere necesitatea eliminării riscurilor la adresa sănătății animalelor și a siguranței alimentelor, în considerarea măsurilor care trebuie luate în scopul prevenirii apariției focarelor de pestă porcină africană care se manifestă în statele vecine cu România, se impune, în regim de urgență, organizarea posturilor de inspecție la frontieră în cadrul direcțiilor sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor județene, pentru gestionarea eficientă a actualului context epidemiologic.

În momentul de față, România se află la cel mai mare grad de risc înregistrat vreodată față de pesta porcină africană, deoarece focare ale acestei boli au fost confirmate și notificate în statul vecin Ucraina și în zone aflate la o distanță de până la 20 km de teritoriul României

De asemenea, organizarea posturilor de inspecție la frontieră în cadrul direcțiilor sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor județene este imperios necesară în vederea asigurării unei reacții prompte, în situații cu risc epidemiologic ridicat.

Situațiile generate de evoluția unor boli majore cu evoluție epizootică sau panzootică la animale sunt de natură să perturbe sănătatea umană și animală și să afecteze activitățile de comerț intracomunitar și export ale României.

În aceste condiții, activitatea de inspecție și control sanitar - veterinar de frontieră va fi realizată de către direcțiile sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor județene, prin posturile de inspecție la frontieră.

Veniturile proprii ale direcțiilor sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor județene se constituie și din tarifele privind inspecția și controlul sanitar - veterinar pe care exportatorii, importatorii sau, după caz, persoana responsabilă, conform convenției încheiate, pentru activitățile de tranzit, import și export cu animale vii, material germinativ de origine animală, produse și subproduse supuse supravegherii și controlului sanitar - veterinar au obligația să le achite.

Nivelul tarifelor prevăzute mai sus se stabilește prin ordin al președintelui Autorității.

Modificările preconizate prin prezenta ordonanță de urgență au în vedere și necesitatea asigurării unei implementări rapide a recomandărilor misiunilor Oficiului Veterinar și pentru Alimente (FVO) din cadrul Comisiei Europene pentru eficientizarea controalelor efectuate cu privire la produsele de origine animală importate.

De asemenea, organizarea posturilor de inspecție la frontieră în cadrul direcțiilor sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor județene este necesară pentru eficientizarea activității de preluare, transport și distrugere, în condițiile legii, a produselor de origine animală și non - animală.

În aceste condiții, se impune modificarea corespunzătoare a art. 5 lit. d) și a art. 49 din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004*, cu modificările și completările ulterioare, precum și abrogarea lit. e) a art. 5 din acest act normativ.

Direcțiile sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor județene care preiau posturile de inspecție la frontieră și activitatea acestora, conform prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, preiau și personalul aferent acestora în condițiile legii.

Personalul preluat beneficiază de drepturile salariale acordate, potrivit legii, personalului din cadrul direcțiilor sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor județene.

Direcțiile sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor județene care preiau activitatea punctelor de inspecție la frontieră se subrogă în toate drepturile și obligațiile ce decurg din raporturile juridice ale instituției cu terții legate de domeniul de activitate al posturilor de inspecție la frontieră în care Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor este parte.

Direcțiile sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor județene în a căror structură organizatorică se vor regăsi posturile de inspecție la frontieră preiau de la Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, pe bază de protocol de predare - preluare, patrimoniul posturilor de inspecție la frontieră stabilit pe baza situațiilor financiare întocmite potrivit prevederilor art. 28 alin. (11) din *Legea contabilității nr. 82/1991*, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, pentru eficientizarea activității realizate la nivel local de serviciile de stat sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor, este necesară reorganizarea circumscripțiilor sanitar – veterinar zonale și a circumscripțiilor sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor, fără personalitate juridică, organizate în structura direcțiilor sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, prin înființarea unei singure categorii de circumscripții, respectiv

circumscripțiile sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor oficiale, care va prelua atribuțiile structurilor mai sus menționate.

Înființarea circumscripțiilor sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor oficiale are în vedere, în principal, următoarele aspecte:

a) numărul de animale vii și de unități autorizate/înregistrate sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor existente la nivel local;

b) numărul controalelor/inspecțiilor, recoltărilor de probe, care trebuie realizate de către personalul oficial, conform planificării stabilite în baza *Programului acțiunilor de supraveghere, prevenire, control și eradicare a bolilor la animale, a celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor* sau a altor programe naționale de control și monitorizare;

c) distanțele care trebuie parcurse de către personalul oficial până la unitățile ce sunt supuse controalelor oficiale, existența infrastructurii, a drumurilor și a mijloacelor de transport;

d) specificități (constrângeri) geografice proprii zonelor montane, respectiv regiunilor izolate de pe teritoriul județului;

e) posibilitatea asigurării unui sediu corespunzător din punct de vedere al construcției și al dotărilor necesare.

De asemenea, prin intermediul circumscripțiilor sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor oficiale se va realiza un control corespunzător al dinamicii răspândirii zoonozelor și a altor maladii prin intermediul alimentelor, al aplicării măsurilor veterinare cu privire la supravegherea bolilor animalelor, la utilizarea medicamentelor și vaccinurilor, precum și la gestionarea deșeurilor de origine animală.

Înființarea circumscripțiilor sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor oficiale va determina o creștere a eficienței și eficacității controalelor oficiale de la nivel local, prin gestionarea și analizarea corespunzătoare a informațiilor privind sănătatea animalelor și siguranța alimentelor, precum și prin reducerea costurilor generate de funcționarea sediilor actuale, de asigurarea logisticii necesare, precum și de deplasare a personalului de specialitate implicat în efectuarea controlului oficial.

Astfel, sarcina efectuării controalelor oficiale în fermele/exploatațiile de animale și în unitățile care obțin alimente de origine animală intră în responsabilitatea medicilor veterinari de la nivelul acestor noi structuri, în conformitate cu prevederile din *Regulamentul (CE) nr. 854/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 de stabilire a normelor specifice de organizare a controalelor oficiale privind produsele de origine animală destinate consumului uman*, pentru următoarele domenii de activitate:

- legislație națională și comunitară, prelucrarea alimentelor;
- bunăstarea animalelor în timpul creșterii, transportului și sacrificării;
- dinamica răspândirii zoonozelor și a altor maladii prin intermediul alimentelor;
- aplicarea măsurilor sanitar - veterinar cu privire la sănătatea publică;
- supravegherea bolilor transmisibile prin intermediul alimentelor;
- utilizarea medicamentelor și vaccinurilor, controlul reziduurilor și contaminațiilor din alimentele de origine animală;
- encefalopatiile spongiforme transmisibile;
- deșeurile de origine animală;
- trasabilitatea alimentelor;
- tehnologiile alimentare;
- metode de bune practici de fabricație;
- gestionarea calității.

În acest sens, va crește gradul de responsabilizare a medicilor veterinari oficiali de la nivel local, pentru efectuarea controalelor oficiale în fermele/exploatațiile de animale și în unitățile care produc, prelucrează, depozitează, transportă și/sau distribuie produse de origine animală, personal care are la bază o pregătire profesională corespunzătoare ce poate oferi garanții cu privire la asigurarea unui nivel înalt de protecție a consumatorilor față de eventualele boli transmisibile de la animale la om prin intermediul alimentelor.

Totodată, se creează posibilitatea acțiunii rapide prin activități comune ale personalului specializat în domeniul sănătății animalelor, respectiv în domeniul siguranței alimentelor, în vederea identificării neconformităților și a dispunerii măsurilor ce se impun, conform legislației sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor în vigoare.

Situația extraordinară, care impune o reglementare imediată, este generată de evoluția

gripei aviare înalt patogene la nivel național și internațional, în anul 2017 confirmându-se un număr de 46 focare de gripă aviară la păsări domestice și un număr de 162 cazuri la păsări sălbatice, în 17 județe din România, ceea ce a determinat ca activitatea de la nivel local să fie gestionată unitar, și nu prin structuri separate, ceea ce a condus la creșterea semnificativă a numărului de focare stinse și la aplicarea eficientă a restricțiilor asupra circulației produselor de origine animală.

Prin organizarea circumscripțiilor sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor oficiale se va asigura implementarea imediată a recomandărilor Direcției Generale Sănătate și Siguranță Alimentară - DG SANTE a Comisiei Europene, care vizează organizarea și funcționarea unui nou sistem de control în domeniul producției primare a produselor de origine non-animală, coroborat cu numărul mare și specificitatea diversă a operatorilor din acest domeniu.

În aceste condiții, se desprinde în mod clar necesitatea înființării circumscripțiilor sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor oficiale, în vederea existenței tuturor garanțiilor cu privire la asigurarea sănătății animalelor și la siguranța alimentelor, de la producerea materiilor prime până la distribuirea alimentelor către consumator.

Respectarea angajamentelor asumate în fața reprezentanților Comisiei Europene impune asigurarea condițiilor adecvate pentru desfășurarea activității de control oficial, pentru a se evita afectarea siguranței produselor alimentare aflate pe piață și, implicit, a sănătății consumatorilor.

În aceste condiții, se impune modificarea corespunzătoare a art. 5 lit. d), a definiției *autorității locale sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor*, prevăzute în anexa nr. 1 la *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004*, cu modificările și completările ulterioare, precum și a anexei nr. 2 la acest act normativ.

Experiența acumulată de la înființarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor a demonstrat că cercetarea - dezvoltarea sunt activități necesare pentru sistemul sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor, materializate prin participarea la manifestări științifice din țară și străinătate, colaborarea cu alte entități în vederea publicării de lucrări științifice, posibilitatea organizării unor manifestări pe teme specifice.

De asemenea, activitățile în domeniul cercetării – dezvoltării pot contribui la consolidarea bazelor teoretice și practice ale sistemului sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor.

În acest context se impune a fi subliniată existența a numeroase boli ale animalelor, precum scrapia, rabia, salmonelozele produse de tulpini zoonotice, gripa aviară, tuberculoza și bruceloza, a căror evoluție pe teritoriul țării grevează bugetul de stat cu costuri foarte mari pentru aplicarea măsurilor de combatere, boli pentru care se pot accesa programe de cercetare, în scopul instituirii unor metode de detecție precoce a bolilor cu posibilitatea valorificării economice rapidă a animalelor afectate, înainte de momentul în care se instalează modificări ale stării de sănătate, sau de instituire a unor măsuri de combatere și eradicare eficiente, care să protejeze economia națională de instituirea unor măsuri restrictive de natură comercială.

Experiența specialiștilor români și dotările existente la nivelul institutelor veterinare centrale de referință din subordinea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor au permis contactarea de către potențiali parteneri în proiecte de cercetare - dezvoltare în scopul identificării unor soluții optime, adecvate și eficiente pentru rezolvarea unor probleme din domeniul sănătății și bunăstării animalelor, respectiv din domeniul siguranței alimentare. Dintre aceste propuneri, pot fi menționate următoarele: propunerea de participare în proiectul de cercetare european "VectorNET", finanțat de Autoritatea Europeană pentru Securitatea Alimentelor (EFSA) și Centrul European pentru Prevenirea și Controlul Bolilor (ECDC) în scopul constituirii unei rețele de raportare la nivel european a artropodelor – vectori ai bolilor la animale și om; propunerea de a face parte dintr-un consorțiu de instituții internaționale de cercetare pentru apelul de proiecte SFS-10-2017 „Cercetare și abordări pentru boli emergente la plante și animale” finanțat prin Programul Orizont 2020; propunerea de a participa la un proiect de cercetare referitor la infecțiile cauzate de virusul Pox la animale (agent patogen al dermatozei nodulare contagioase a bovinelor și al variolei ovine și caprine), pentru ciclul de finanțare 2018-2019 prin Programul de Cooperare Tehnică al Agenției Internaționale pentru Energie Atomică (AIEA).

Participarea la proiectele de cercetare - dezvoltare este determinată de importanța

deosebită deținută de acestea în ceea ce privește identificarea soluțiilor pentru îmbunătățirea statusului de sănătate a efectivelor de animale din România cu efect direct în creșterea schimburilor comerciale comunitare și cu statele terțe, pentru reducerea cheltuielilor bugetare prin aplicarea unor măsuri de supraveghere, combatere și eradicare a unor boli ale animalelor cu un grad sporit de eficiență și eficacitate, și, nu în ultimul rând, pentru consolidarea rolului serviciilor de stat sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor.

În considerarea celor de mai sus, este necesară modificarea și completarea *Ordonanței Guvernului nr. 42/2004*, cu modificările și completările ulterioare, prin stabilirea unor atribuții ale Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor referitoare la coordonarea și finanțarea activităților de cercetare - dezvoltare în sistemul sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor, prin elaborarea de programe proprii de cercetare – dezvoltare sectoriale, cât și inițierea, gestionarea și participarea la programe naționale și internaționale de cercetare – dezvoltare.

În sensul celor prezentate, se impune ca la art. 6³ din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004*, cu modificările și completările ulterioare, după lit. m) să fie introduse trei litere, literele n) – p), cu următorul cuprins:

„n) identifică necesitățile de cercetare pentru soluționarea unor aspecte tehnice privind domeniile de competență ale serviciilor de stat sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor;

o) aprobă proiectele de cercetare - dezvoltare elaborate de către unitățile din subordinea sa și implementarea de către acestea, independent ori în parteneriat cu alte instituții, de drept public ori privat, din domeniul sanitar- veterinar și pentru siguranța alimentelor sau din alte domenii conexe și finanțează ori cofinanțează aceste proiecte de cercetare-dezvoltare; rezultatele obținute prin implementarea proiectelor de cercetare – dezvoltare pe care le finanțează aparțin de drept Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor;

p) coordonează, monitorizează și controlează activitatea de cercetare – dezvoltare efectuată de către unitățile din subordine, cu respectarea prevederilor legislației din domeniul cercetării și al proprietății intelectuale, în scopul creșterii nivelului de protecție a vieții și sănătății umane, a sănătății și bunăstării animalelor, a siguranței alimentelor, a sănătății plantelor și a protecției mediului.”

Având în vedere contextul internațional în care Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor deține un rol deosebit de important în gestionarea problematicii referitoare la sănătatea animalelor și la siguranța alimentelor, coroborat cu necesitatea imperioasă a combaterii unor situații de criză care pot apărea la nivel internațional, se impune extinderea domeniului de competență al acestei instituții, în sensul elaborării, negocierii și semnării de documente tehnice bilaterale în domeniul sanitar - veterinar și al siguranței alimentelor încheiate la nivel departamental sau tratate internaționale, în domeniile de competență ale Autorității, în conformitate cu Legea nr. 590/2003 privind tratatele.

De asemenea, necesitatea extinderii domeniului de competență al Autorității în sensul celor mai sus menționate este determinată și de solicitările frecvente venite din partea operatorilor economici din industria alimentară autohtonă de a deschide noi piețe de desfacere cu parteneri din țări terțe, care nu au acorduri cu Comisia Europeană. Unele dintre aceste țări condiționează redactarea certificatelor sanitar - veterinar de semnarea unor tratate cu caracter bilateral.

Pentru a evita blocarea emiterii certificatelor sanitar – veterinar destinate țărilor terțe de existența prealabilă a unor tratate cu caracter bilateral, se impune completarea, în regim de urgență, a atribuțiilor Autorității cu posibilitatea elaborării, negocierii și semnării de documente tehnice bilaterale în domeniul sanitar - veterinar și al siguranței alimentelor încheiate la nivel departamental sau tratate internaționale, în domeniile de competență ale Autorității, în conformitate cu *Legea nr. 590/2003 privind tratatele*.

Ținând cont de consecințele deosebit de importante asupra mediului economic, precum și impactul social al aspectelor mai sus prezentate, se impune modificarea corespunzătoare, în regim de urgență, a lit. g) a art. 10 din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004*, cu modificările și completările ulterioare.

Supravegherea, prevenirea și controlul bolilor transmisibile ale animalelor constituie

elementul central al apărării sănătății animalelor și al prevenirii transmiterii de la animale la om. Implementarea programelor de supraveghere, control și eradicare a anumitor boli la animale și zoonoze a vizat realizarea unui status ridicat de sănătate animală pentru România prin creșterea numărului județelor libere de boli ale animalelor și o scădere globală a incidenței și prevalenței bolilor, precum și a numărul de focare, ceea ce a dus și la asigurarea unui nivel ridicat de siguranță a sistemelor alimentare și de producție de alimente și de alte produse.

În conformitate cu *Regulamentul (UE) nr. 652/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 mai 2014 de stabilire a unor dispoziții pentru gestionarea cheltuielilor privind lanțul alimentar, sănătatea și bunăstarea animalelor, precum și sănătatea plantelor și materialul de reproducere a plantelor, de modificare a Directivelor 98/56/CE, 2000/29/CE și 2008/90/CE ale Consiliului, a Regulamentelor (CE) nr. 178/2002, (CE) nr. 882/2004 și (CE) nr. 396/2005 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivei 2009/128/CE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Deciziilor 66/399/CEE, 76/894/CEE și 2009/470/CE ale Consiliului*, Uniunea Europeană acordă, în cadrul Fondului European de Garantare Agricolă, cofinanțare pentru programele naționale anuale sau multianuale de eradicare, control și supraveghere a unor boli ale animalelor și zoonoze aflate pe lista bolilor enumerate în anexa II la *Regulamentul (UE) nr. 652/2014*, luând în considerare:

- amenințarea la adresa sănătății umane (zoonoze);
- impactul bolilor animalelor asupra producției animale sau de comerț; sau
- evoluțiile științifice sau epidemiologice.

Există 3 tipuri de programe veterinare, cofinanțate în temeiul regulamentului respectiv:

1. Programele de eradicare: respectiv programe care au ca rezultat dispariția biologică a unei boli la animale sau zoonoze. Ținta finală a unui program de eradicare este obținerea statusului de teritoriu oficial liber de boli, în conformitate cu legislația Uniunii Europene, în cazul în care există o astfel de posibilitate;

2. Programele de control: respectiv programe care își propun obținerea sau menținerea prevalenței unei boli a animalelor sau a unei zoonoze sub un nivel acceptabil din punct de vedere sanitar – veterinar;

3. Programele de supraveghere: respectiv programe referitoare la activități de colectare a datelor și de înregistrare cu privire la bolile specifice în rândul populațiilor definite într-o perioadă de timp, în scopul de a evalua evoluția epidemiologică a bolilor și capacitatea de a lua măsuri specifice pentru controlul și eradicarea acestora.

Regulamentul (UE) nr 652/2014, ale cărui reglementări acoperă întregul lanț alimentar, cu un buget de aproape 1,9 miliarde € pentru perioada 2014-2020, acordă finanțare cu prioritate în domeniul sănătății animalelor, produselor alimentare și furajelor. Un procent de 65% din bugetul total este alocat pentru implementarea măsurilor de sănătate animală.

În fiecare an, Uniunea Europeană oferă sprijin financiar pentru a eradica, controla și preveni diferite boli la animale, această finanțare variind de la 50% la 100% în funcție de măsurile realizate în cadrul fiecărui program.

Astfel, începând cu anul 2007, odată cu aderarea la Uniunea Europeană, România elaborează anual programe de supraveghere, control și eradicare a anumitor boli la animale și zoonoze pe care le transmite spre analiză tehnică și financiară, în vederea aprobării și cofinanțării, Comisiei Europene.

Pentru anul 2017, România a elaborat programe de supraveghere, control și eradicare a anumitor boli la animale și zoonoze pe care le-a transmis spre analiză tehnică și financiară, în vederea aprobării și cofinanțării, Comisiei Europene.

Totodată, ca rezultat al implementării programelor de supraveghere, control și eradicare a bolilor animalelor și zoonozelor s-a constatat reducerea numărului de focare de boli la animale și a zoonozelor, care prezintă un risc pentru sănătatea umană și animală, ceea ce a dus la creșterea continuă a numărului județelor libere de boala în România, care a determinat deschiderea de noi piețe de export, precum și creșterea exporturilor în țări terțe precum Turcia, Iordania, Egipt, Liban, China, Georgia, Israel, Albania, Irak, Macedonia, Maroc, Mexic, Kazahstan, Serbia.

De asemenea, în conformitate cu prevederile art. 2 lit. m) din *Ordonanța Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politici agricole comune, politici comune de pescuit și politici maritime integrate la nivelul UE, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din*

domeniul garantării, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 56/2016*, structurile de implementare reprezintă structurile care îndeplinesc, prin delegare, funcții de gestionare și implementare a asistenței financiare nerambursabile pentru fondurile structurale din domeniul agricol, respectiv Programul Național pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală - PNDR și Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime - POPAM. Având în vedere acordurile încheiate între Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale - AFIR și Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură - APIA, aceste atribuții delegate sunt realizate de către reprezentanții Autorității, prin direcțiile sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București.

Având în vedere comunicarea în luna februarie a aprobării programelor naționale în domeniul sănătății animalelor și a finanțării aferente acestora prin Decizia Grant SANTE/VP/2017/RO/SI2.749895, precum și aprobarea bugetului de stat al României, se impune modificarea *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004*, cu modificările și completările ulterioare, în vederea realizării unui cadru uniform de implementare a programelor din domeniul sanitar - veterinar, precum și asigurarea fondurilor necesare de la bugetul de stat pentru îndeplinirea angajamentelor asumate în fața Comisiei Europene.

În aceste condiții, este necesar ca, după art. 11 din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004*, cu modificările și completările ulterioare, se fie introdus un nou articol, art. 11¹, cu următorul cuprins:

„Art. 11¹. – (1) Autoritatea reprezintă Autoritate de Implementare pentru:

a) programele naționale anuale sau multianuale de supraveghere, prevenire și control al unor boli ale animalelor și zoonoze, programe aprobate și cofinanțate de Comisia Europeană în cadrul Fondului European de Garantare Agricolă;

b) atribuțiile delegate de gestionare a asistenței financiare nerambursabile pentru Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime și Programul Național de Dezvoltare Rurală.

(2) Implementarea proiectelor este responsabilitatea Autorității de Implementare; Autoritatea de Implementare este responsabilă în raport cu Guvernul României și Comisia Europeană pentru implementarea corespunzătoare, în termenele asumate, a programelor prevăzute la alin. (1).

(3) Cofinanțarea națională, precum și cheltuielile neeligibile realizate în cadrul acestor programe sunt suportate din bugetul Autorității.”

Pentru asigurarea corelării cu prevederile legale mai sus menționate, este necesară și modificarea corespunzătoare a *Ordonanței Guvernului nr. 83/2003 privind aprobarea posturilor de inspecție la frontieră organizate în punctele de trecere a frontierei stabilite pentru importul, exportul și tranzitul tipurilor de mărfuri supuse controalelor sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor*, precum și condițiile de aprobare a posturilor de inspecție la frontieră responsabile pentru controalele sanitare veterinare ale animalelor vii provenite din țări terțe și pentru controalele sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor ale produselor alimentare și hranei pentru animale provenite din țări terțe, aprobată cu modificări prin *Legea nr. 524/2003*, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

1. definiția termenului „administrator”, prevăzută la art. 3 lit. d), se modifică și va avea următorul cuprins:

“d) administrator - direcțiile sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor județene;”

2. art. 7 se modifică și va avea următorul cuprins:

“Serviciile sanitar-veterinare de control de la punctele de trecere a frontierei se organizează și funcționează în cadrul PIF, în structura direcțiilor sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor județene;”.

3. Art. 13 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 13. - Imobilele necesare funcționării PIF sunt în administrarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, prin direcțiile sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor județene, cu excepția celor prevăzute la art. 12 alin. (2).”

În condițiile mai sus prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de *ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 83/2003 privind aprobarea posturilor de*

	<i>inspecție la frontieră organizate în punctele de trecere a frontierei stabilite pentru importul, exportul și tranzitul tipurilor de mărfuri supuse controalelor sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și condițiile de aprobare a posturilor de inspecție la frontieră responsabile pentru controalele sanitare veterinare ale animalelor vii provenite din țări terțe și pentru controalele sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor ale produselor alimentare și hranei pentru animale provenite din țări terțe.</i>					
3. Alte informații	NU ESTE CAZUL					
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macro-economic	Dezvoltarea sectorului economic reprezentat de creșterea animalelor, valorificarea producției agricole, precum și dezvoltarea pieței agroalimentare a României și câștigarea de noi piețe pentru produse primare.					
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	NU ESTE CAZUL					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Participarea nemijlocită a României la comerțul intracomunitar și exportul cu animale vii și produse agroalimentare, fără restricții de orice fel, în contextul liberei circulații a mărfurilor, va conduce la îmbunătățirea mediului de afaceri.					
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	NU ESTE CAZUL					
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	NU ESTE CAZUL					
3. Impactul social	Îmbunătățirea statusului de sănătate a animalelor și, implicit, a calității produselor care se obțin de la acestea constituie garanția majoră pentru realizarea unui nivel ridicat al siguranței alimentelor și a sănătății publice, cu efect direct asupra condițiilor de viață ale societății.					
4. Impactul asupra mediului	NU ESTE CAZUL					
5. Alte informații	NU ESTE CAZUL					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) NU ESTE CAZUL						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Modificările ce decurg din aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență în structura bugetului Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor pe anul 2017 și în anexele la acesta se efectuează cu ocazia legilor de rectificare bugetară aprobate în anul 2017, prin preluarea creditelor bugetare și de angajament aprobate și neutilizate la data semnării protocolului. De la data încheierii protocolului de predare – preluare între Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor și direcțiile sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor județene care preiau posturile de inspecție la frontieră și activitatea acestora, finanțarea cheltuielilor necesare desfășurării activității posturilor de inspecție la frontieră se asigură de direcțiile sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor județene prin bugetul aprobat pe anul 2017. Diferența dintre veniturile și cheltuielile bugetare ale anului curent se va vira din contul de venituri al Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor – activitate finanțată integral din venituri proprii – 33.08.00 „Venituri din prestări servicii” în contul de venituri al Direcțiilor sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor județene care preiau activitatea posturilor de inspecție la frontieră – 33.08.00 „Venituri din prestări servicii”. Excedentul din anii precedenți se va vira la bugetul de stat la capitolul 41.01 „Alte operațiuni financiare”, subcapitolul 41.01.08 „Disponibil din excedentele anilor precedenți ale instituțiilor reorganizate”.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	1. <i>Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitare-veterinare și pentru siguranța alimentelor</i>, aprobată cu modificări și completări prin <i>Legea nr. 215/2004</i>, cu modificările și completările ulterioare; 2. <i>Ordonanța Guvernului nr. 83/2003 privind aprobarea posturilor de inspecție la frontieră organizate în punctele de trecere a frontierei stabilite pentru importul, exportul și tranzitul tipurilor de mărfuri supuse controalelor sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și condițiile de aprobare a</i>					

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	<i>posturilor de inspecție la frontieră responsabile pentru controalele sanitare veterinare ale animalelor vii provenite din țări terțe și pentru controalele sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor ale produselor alimentare și hranei pentru animale provenite din țări terțe, aprobată cu modificări prin Legea nr. 524/2003, cu modificările și completările ulterioare.</i> <i>Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1415/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia</i>
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	NU ESTE CAZUL
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	NU ESTE CAZUL
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	NU ESTE CAZUL
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	NU ESTE CAZUL
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	NU ESTE CAZUL
6. Alte informații	NU ESTE CAZUL
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	NU ESTE CAZUL
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în	NU ESTE CAZUL

condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	NU ESTE CAZUL
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	NU ESTE CAZUL
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate condițiile <i>Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i> , republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	NU ESTE CAZUL
3. Alte informații	NU ESTE CAZUL
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor	Inițierea unui proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1415/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia.

noi organisme sau extinderea competentelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	NU ESTE CAZUL

În sensul celor prezentate, a fost elaborat prezentul *proiect de ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar – veterinară și pentru siguranța alimentelor și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 83/2003 privind aprobarea posturilor de inspecție la frontieră organizate în punctele de trecere a frontierei stabilite pentru importul, exportul și tranzitul tipurilor de mărfuri supuse controalelor sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și condițiile de aprobare a posturilor de inspecție la frontieră responsabile pentru controalele sanitare veterinare ale animalelor vii provenite din țări terțe și pentru controalele sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor ale produselor alimentare și hranei pentru animale provenite din țări terțe*, pe care îl propune spre aprobare.

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALE SANITARE VETERINARE
ȘI PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR**

Geronimo Răducu BRĂNESCU

AVIZĂM FAVORABIL,

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**

Petre DAEA

MINISTRUL CERCETĂRII ȘI INOVĂRII

Șerban – Constantin VALECA

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Teodor - Viorel MELEȘCANU

**AGENȚIA NAȚIONALĂ A
FUNȚIONARILOR PUBLICI**

VICEPREȘEDINTE - SUBSECRETAR DE STAT

Cristian Vasile BITEA

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Viorel ȘTEFAN

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER

VICEPREȘEDINTE – SUBSECRETAR DE STAT Dr. Laszlo CSUTAK NAGY	
VICEPREȘEDINTE – SUBSECRETAR DE STAT Traian Constantin PETCU	
SECRETAR GENERAL Stelian CARAMITRU	
DIRECȚIA GENERALĂ CONTROL OFICIAL DIRECTOR GENERAL Cristian TOGAN	
DIRECȚIA GENERALĂ SANITARĂ VETERINARĂ ȘI PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR DIRECTOR GENERAL Cristian Ioan DUICU	
DIRECȚIA GENERALĂ AFACERI INTERNE ȘI ADMINISTRAȚIE DIRECTOR GENERAL Gabriel Vasile DRĂGAN	
DIRECȚIA ECONOMICĂ DIRECTOR Nicoleta VOICU	
DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI RESURSE UMANE DIRECTOR Nicoleta HANCIA	
SERVICIUL IMPLEMENTARE PROGRAME ȘEF SERVICIU Dana Roberta ION	
SERVICIUL JURIDIC ȘEF SERVICIU, Mihaela SILE Expertiză juridică: Consilier Juridic Mihail PAUN	
COMPARTIMENTUL RELAȚII EXTERNE Conf. Univ. Dr. Alexandru POPESCU	
Pentru afișare pe site – ul ANSVSA SERVICIUL COMUNICARE ȘEF SERVICIU, Dr. Alina MONEA	