

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții privind evidența persoanelor și actele de identitate ale cetățenilor români
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>1. Condițiile de eliberare a actelor de identitate sunt stabilite de <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare</i>, și de <i>Normele metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor legale privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români</i>, aprobate prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 1375/2006</i>.</p> <p>2. În ceea ce privește cartea electronică de identitate, cadrul normativ în materie a suferit o serie de modificări și completări succesive, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none">a) potrivit dispozițiilor <i>Legii nr.235/2013 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.82/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative privind evidența persoanelor, actele de identitate ale cetățenilor români, precum și actele de rezidență ale cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European rezidenți în România</i>, noul act de identitate, electronic, ar fi trebuit să preia toate funcționalitățile cardului național de asigurări sociale de sănătate; astfel, pentru îndeplinirea acestei exigențe, în acord cu reglementările de la acea dată în domeniul cardului național de asigurări sociale de sănătate, s-a impus reglementarea punerii în circulație a mai multor formate de cărți de identitate, respectiv:<ul style="list-style-type: none">➤ un format (denumit carte electronică de identitate) care conținea două cip-uri, câte unul pentru datele aferente cardului național de asigurări sociale de sănătate, respectiv pentru datele privind identitatea titularului;➤ un format (denumit carte de identitate) care conținea numai cip-ul pentru înscrierea datelor aferente cardului național de asigurări sociale de sănătate;b) asupra cadrului normativ privind sistemul de asigurări sociale de sănătate au fost operate o serie de intervenții legislative, astfel că:<ul style="list-style-type: none">➤ în cip-ul aferent cardului național de asigurări sociale de sănătate nu se mai înscriu toate datele privind asiguratul (diagnostice medicale cu risc vital și boli cronice; grupa sanguină și Rh; acceptul exprimat, în timpul vieții, pentru prelevarea de organe, țesuturi și celule, după deces; medic de familie), ci numai codul unic de identificare în sistemul de asigurări sociale de sănătate;➤ persoanelor care, din motive religioase sau de conștiință, refuză primirea cardului național de asigurări sociale de sănătate (cu cip încorporat), li se eliberează adeverințe în format letric, care să ateste calitatea de asigurat de sănătate. <p>3. Fără a exista, în legislația europeană, o condiționare directă privind forma și conținutul cărților electronice de identitate, menționăm că funcția de document de călătorie, asociată</p>

legal de documentul de identitate eliberat cetățenilor români, impune respectarea cerințelor tehnice și de interoperabilitate globală, la nivel european și internațional, prevăzute prin specificațiile tehnice emise de ICAO (International Civil Aviation Organization), documentul 9303, ce stabilește standarde cu privire la documentele electronice de călătorie citibile automat (eMRTD – electronic machine readable travel documents).

4. Având în vedere evoluția tehnologică pe care o cunoaște societatea informațională, cu referire la multiplicarea serviciilor oferite cetățenilor, subscrise domeniului *e-guvernare*, *e-administrație*, *e-identitate*, *e-sănătate*, precum și în considerarea proiectelor europene aflate în derulare (European Citizen Card, i2010 etc.), se impune ca viitorul document de identitate să ofere titularului accesul la aceste servicii, atât la nivel național, cât și la nivel european, precum și să asigure suportul tehnic necesar, în vederea folosirii semnăturii electronice pentru reducerea birocrăției în relațiile cetățeanului cu autoritățile publice.

5. Introducerea cărților electronice de identitate face obiectul unor demersuri similare inițiate sau de perspectivă ale statelor membre ale Uniunii Europene, care au pornit de la ideea realizării unor documente cu un grad de siguranță crescut și exploatarea potențialului oferit de existența serviciilor electronice (administrative, comerciale etc.).

De asemenea, demersurile unor state au fost integrate conceptului de administrație electronică (spre exemplu, în Italia a fost emis Decreto Legislativo del 7 marzo 2005, n.82, Codice dell' amministrazione digitale), urmărindu-se în principal o reformă a administrației, prin aceea că statul pune la dispoziție un instrument – actul de identitate electronic – menit să asigure un alt standard al calității vieții cetățeanului în posibila sa dublă ipostază: simplu particular angajat în raporturi administrative cu autoritățile, respectiv funcționar care se bucură de avantajele unei administrații informatizate.

În acest sens, o serie de state europene au introdus sau sunt pe cale să introducă documente de identitate naționale cu o componentă electronică, în care sunt incluse certificate digitale care permit autentificarea persoanei în diferite sisteme informatice și exercitarea funcției semnăturii electronice, respectiv date biometrice – impresiuni papilare și imaginea facială a titularului (colectate în scopul producerii unui act de identitate cu grad crescut de siguranță). Astfel, printre statele care au acte de identitate electronice se numără: Belgia, Croatia, Estonia, Finlanda, Germania, Italia, Letonia, Lituania, Olanda, Portugalia, Republica Cehă, Spania, Suedia.

6. Diferite organe judiciare (servicii de investigare criminală și instanțe judecătorești) au solicitat în mod expres introducerea în Registrul național de evidență a persoanelor (RNEP) a mențiunilor privind măsura dării în urmărire, măsura protecției, măsura preventivă a controlului judiciar sau cea a controlului judiciar pe cauțiune ori a arestului la domiciliu; de asemenea, s-a solicitat ca în RNEP să fie introduse mențiuni și pentru persoanele care sunt căutate pentru participare la proceduri judiciare. Demersul urmărește identificarea persoanelor, în contextul în care nu au fost găsite la domiciliul cunoscut, în scopul desfășurării activităților de cercetare penală și/sau comunicării citațiilor și a tuturor actelor de procedură.

7. Pentru anumite cazuri expres prevăzute de OUG nr. 97/2005, până la eliberarea unui nou act de identitate, cetățenilor li se eliberează carte de identitate provizorie, la cerere.

	<p>Valabilitatea cărții de identitate provizorii este de 1 an, conform reglementărilor în vigoare. Având în vedere că emiterea unui nou act de identitate se va realiza în maxim 45 de zile (maximul estimat vizează cartea electronică de identitate), apreciem necesară stabilirea perioadei de valabilitate la 45 de zile pentru cartea de identitate provizorie eliberată în condițiile art. 20 alin. (1) lit. d) din OUG nr. 97/2005.</p> <p>8. Hotărârea Guvernului nr.697/2000 privind cartea de alegător a fost emisă în temeiul prevederilor art.83 alin.(1) din Legea nr.68/1992 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului, act normativ abrogat prin Legea nr.373/2004. Ulterior, Legea nr.373/2004 a fost abrogată de prevederile art.76 din Legea nr.35/2008, act normativ ce a fost, de asemenea, abrogat prin art.123 din Legea nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente. Legea nr. 208/2015 nu conține prevederi referitoare la cartea de alegător.</p> <p>La alegerile locale/parlamentare se utilizează Sistemul informatic de monitorizare a prezenței la vot, a cărui funcționare este reglementată prin Hotărârea Autorității Electorale Permanente nr. 9/2015, una dintre principalele funcționalități ale acestui sistem fiind cea de prevenire a votului ilegal. În acest context, reglementările privind cartea de alegător nu se mai justifică.</p> <p>În aceste condiții se impune modificarea și completarea următoarelor acte normative:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare; ➤ Ordonanța Guvernului nr.69/2002 privind unele măsuri pentru operaționalizarea sistemului informatic de emitere și punere în circulație a documentelor electronice de identitate și rezidență, republicată, cu modificările și completările ulterioare; ➤ Ordonanța de urgență a Guvernului nr.199/2000 privind înființarea Companiei Naționale "Imprimeria Națională" - S.A., cu modificările și completările ulterioare; ➤ Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare; ➤ Legea nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate <p>De asemenea, este necesară abrogarea Hotărârii Guvernului nr.697/2000 privind cartea de alegător.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Proiectul de lege propus urmărește asigurarea viziunii exprimate în Programul de guvernare 2017-2020, referitoare la simplificarea procedurilor și debirocratizare, asigurând în acest fel un cadru adecvat, la dispoziția cetățeanului, menit să-i faciliteze accesul la serviciile circumscrise conceptului de „administrație electronică” și să-i ofere posibilitatea de a utiliza un instrument modern în interes personal sau în relația cu diverși terți care generează servicii electronice.</p> <p>În aceste condiții, reglementările propuse asigură unele măsuri prevăzute în Programul de guvernare 2017-2020, la Capitolul „Politici în domeniul comunicațiilor. Convergență digitală” (introducerea conceptelor moderne de e-guvernare, dezvoltarea infrastructurii pentru serviciile digitale) și se circumscriu angajamentelor asumate prin Planul integrat pentru simplificarea procedurilor administrative, subsecvent Strategiei pentru</p>

	<p>consolidarea administrației publice.</p> <p>În concret, reglementările propuse vizează următoarele:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. asigurarea premiselor necesare pentru ca titularul unui document electronic să se autentifice on-line, pentru a beneficia de diverse servicii electronice (bancare, fiscale, sociale, financiare, educație etc.), cu efecte majore privind simplificarea vieții cetățeanului în relațiile cu autoritățile publice, prin creșterea calității și accesibilității serviciilor publice; 2. instituirea unei excepții de la regula eliberării actului de identitate începând cu vârsta de 14 ani; astfel, opțional, numai la solicitarea părinților/reprezenților legali, se poate elibera o carte de identitate simplă sau o carte electronică de identitate, indiferent de vârsta copilului; 3. punerea în circulație a unui nou document de identificare care să asigure, cetățenilor, garanții suplimentare de securitate, iar instituțiilor de drept public sau privat, certitudinea că persoana care prezintă actul de identitate este titularul datelor de identificare înscrise pe respectivul document; 4. modificarea conceptului anterior privind conținutul de date al cărții electronice de identitate, prin eliminarea din cip a informațiilor referitoare la calitatea de asigurat în sistemul public al asigurărilor sociale de sănătate, astfel încât în viitorul document electronic de identitate să fie înscrise numai datele de identificare ale titularului; 5. realizarea unor economii determinate de faptul că „funcționalitatea” de card de sănătate va fi asigurată de certificatul digital emis de MAI, înscris într-un singur cip și, pe cale de consecință, înlocuirea cardului de sănătate cu viitorul act electronic de identitate; 6. eliberarea unei cărți de identitate simple, persoanelor care, din motive religioase sau de conștiință, refuză în mod expres obținerea unei cărți electronice de identitate; 7. stabilirea unor termene, diferențiate, de valabilitate a actelor de identitate, în funcție de vârsta titularului, în scopul surprinderii modificărilor fizionomiei titularului; 8. completarea dispozițiilor referitoare la autoritățile ce comunică date pentru actualizarea în RNEP (organele judiciare vor comunica date pentru persoanele față de care s-a dispus măsura dării în urmărire, măsura protecției, măsura preventivă a controlului judiciar sau cea a controlului judiciar pe cauțiune ori a arestului la domiciliu, precum și pentru persoanele care sunt căutate pentru participare la proceduri judiciare); 9. stabilirea perioadei de valabilitate, la 45 de zile, pentru cartea de identitate provizorie eliberată în condițiile art. 20 alin. (1) lit. d) din OUG nr. 97/2005; 10. îndeplinirea exigențelor privind asanarea legislativă, prin abrogarea referințelor la cartea de alegător, respectiv prin abrogarea Hotărârii Guvernului nr.697/2000 privind cartea de alegător.
3. Alte informații	<p>Pentru implementarea dispozițiilor cuprinse în proiect, este necesară instituirea unui cadru normativ metodologic, unitar, sens în care se impune modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor legale privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1375/2006, și a Hotărârii Guvernului nr. 839/2006 privind forma și conținutul actelor de identitate, ale autocolantului privind stabilirea reședinței și ale cărții de imobil.</p>

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Implementarea reglementărilor ar trebui să determine dezvoltarea conceptului de „administrație electronică”, cu consecința corelării și simplificării procedurilor administrative
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Implementarea proiectului este de natură să faciliteze accesul cetățenilor la servicii electronice.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2017	2018	2019	2020	
1	2017	2018	2019	2020	2021	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri între unități ale administrației publice						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: (venituri-cheltuieli)						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
7. Alte informații	Măsurile propuse nu presupun modificări ale veniturilor bugetare.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>a) - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>- Ordonanța Guvernului nr.69/2002 privind unele măsuri pentru operaționalizarea sistemului informatic de emiteri și punere în circulație a documentelor electronice de identitate și rezidență, republicată, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.199/2000 privind înființarea Companiei Naționale "Imprimeria Națională" - S.A., cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>- Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>- Legea nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate</p> <p>- Hotărârea Guvernului nr.697/2000 privind cartea de alegător</p> <p>b) – hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor legale privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1375/2006, și a Hotărârii Guvernului nr. 839/2006 privind forma și conținutul actelor de identitate, ale autocolantului privind stabilirea reședinței și ale cărții de imobil</p> <p>- ordin al ministrului afacerilor interne pentru stabilirea nivelului de aplicabilitate și a condițiilor de utilizare a</p>
---	---

	certificatului emis de M.A.I.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/ sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Nu este cazul.
2 Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Proiectul va fi supus consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, în conformitate cu prevederile H.G. nr. 521/2005.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor	Nu este cazul.

interministeriale permanente.	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliului Legislativ nr. _____
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul va fi supus consultării publice, conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat **proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții privind evidența persoanelor și actele de identitate ale cetățenilor români**, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

CARMEN DANIELA DAN

AVIZĂM FAVORABIL

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE, ADMINISTRAȚIEI PUBLICE
ȘI FONDURILOR EUROPENE**

SEVIL SHHAIDEH

**MINISTRUL COMUNICAȚIILOR ȘI
SOCIETĂȚII INFORMAȚIONALE**

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

AUGUSTIN JIANU

FLORIAN-DOREL BODOG

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

TEODOR-VIOREL MELEȘCANU

VIOREL ȘTEFAN

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE DE SUPRAVEGHERE
A PRELUCRĂRII DATELOR CU CARACTER PERSONAL**

ANCUȚA GIANINA OPRE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

TUDOREL TOADER

