

**STRATEGIA NAȚIONALĂ
de Management Integrat
al frontierei de stat a României
în perioada 2017-2020**

CUPRINS

pag:

Glosar de termeni	3
Cap I – Considerații generale	4
Secțiunea 1 – Introducere	4
1.1 Contextul internațional	5
1.2 Contextul național și documente strategice adoptate	
Cap. II - Obiective	6
Secțiunea 1 - Obiective Specifice	6
Secțiunea a 2-a - Principii Generale	7
Secțiunea a 3-a Provocări în domeniul controlului frontierei de stat și specificul infracționalității transfrontaliere	7
Secțiunea a 4-a - Factori de risc	8
4.1 Factori de risc interni	8
4.2 Factori de risc externi	9
Secțiunea a 5-a - Direcții de acțiune	10
5.1. Obiectivul „Asigurarea și menținerea unui nivel înalt de supraveghere și control la frontieră și în spațiul de liberă circulație, inclusiv prin introducerea și utilizarea unor tehnologii moderne, la nivelul standardelor europene, în funcție de necesitățile operative”	10
5.2 Obiectivul „Consolidarea capacităților de prevenire și combatere a migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere”	11
5.3. Obiectivul „Consolidarea cooperării la nivel național între instituțiile / autoritățile cu competențe în domeniul managementului frontierei pentru asigurarea unei coerențe sporite în domeniul legislativ, operativ și instituțional”	11
5.4 Obiectivul „Consolidarea cooperării internaționale dintre autoritățile române cu competență în domeniul managementului frontierei și cele din statele membre ale Uniunii Europene, precum și din țări terțe”	12
5.5. Obiectivul „Dezvoltarea contribuției României în cadrul inițiativelor de cooperare locale, regionale și internaționale, în special în cadrul agențiilor europene cu atribuții în domeniul managementului frontierei, combaterea criminalității etc. (FRONTEX, EUROPOL, BESA, CEPOL, EUBAM, SELEC)”,	13
5.6. Obiectivul „Asigurarea resurselor umane, materiale și logistice necesare implementării managementului integrat al frontierei”,	13
5.7. Obiectivul „Dezvoltarea managementului resurselor umane, competențelor	14

profesionale și a pregătirii personalului instituțiilor implicate în domeniul managementului integrat al frontierei”,	
5.8. Obiectivul „Asigurarea finanțării pentru dezvoltarea managementului integrat al frontierei”	14
Cap. III - Mecanisme de implementare	15
Secțiunea 1 - Planul de Acțiune și Planul Unic Multianual de Investiții	15
1.1 Planul de Acțiune (PA)	15
1.2 Planul Unic Multianual de Investiții (PUMI)	15
Secțiunea a 2-a - Sistemul Integrat pentru Securitatea Frontierei	16
2.1. <i>Sistemul Integrat pentru Securitatea Frontierei</i>	16
2.2. Programul SISF	17
2.3. Dezvoltări viitoare ale SISF	18
Secțiunea a 3-a - Sistemul Sectorial de Informații al Poliției Române	18
3.1. SISPOL	18
3.2. Dezvoltarea SISPOL	18
Secțiunea a 4-a - Sistemul Integrat Vamal de Securizare a Frontierei	18
4.1. Sistemul Integrat Vamal de Securizare a Frontierei (SIVSF)	18
4.2. Funcțiile SIVSF	18
Cap. IV – Resurse financiare	19
Cap. V – Elemente relevante după aderarea României la spațiul Schengen	19
Cap. VI – Monitorizare, evaluare și revizuire	20
Secțiunea 1 - Proceduri de monitorizare	20
1.1. Monitorizarea implementării Strategiei	20
1.2 Evaluarea ex-post a impactului Strategiei	20
Secțiunea a 2-a - Evaluare	21
Secțiunea a 3-a – Revizuire	21

Glosar de termeni:

1. BESA – Biroul European de Sprijin pentru Azil
2. CEPOL – Colegiul European de Poliție
3. EBGT (European Border Guard Teams) – Echipe Europene ale Poliției de Frontieră
4. EURODAC (European Dactyloscopie) – Sistem de amprentare digitală având acces la baza de date europeană de amprente pentru identificarea solicitanților de azil și a imigranților ilegali
5. EUROPOL (European Police Office) – Oficiul European de Poliție
6. EUROSUR (European Border Surveillance System) - Sistemul European de Supraveghere a Frontierelor
7. EUBAM (European Union Border Assistance Mission) – Misiunea Uniunii Europene de Asistență la Frontieră
8. FADO – Sistem european de arhivare și schimb de imagini și informații între statele membre privind documente false și falsificate
9. FRONTEX – Agenția Europeană pentru Frontiere și Garda de Coastă, înființată prin Regulamentul (UE) 2016/1624 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 septembrie 2016 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de modificare a Regulamentului (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 863/2007 al Parlamentului European și al Consiliului, a Regulamentului (CE) nr. 2007/2004 al Consiliului și a Deciziei 2005/267/CE a Consiliului.
10. GIRMIFS – Grupul Interministerial Român pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat
11. Grupul „ATLAS” (All Together to Protect YOU) - Grup înființat ca ripostă la exacerbarea actului infracțional din sfera crimei organizate și terorismului. Grupul „ATLAS” reunește 32 de formațiuni de intervenție ale unităților de poliție din statele membre ale Uniunii Europene, unități de elită, coordonate în plan tactic de Task Force-ul Șefilor de Poliție
12. PA – Planul de Acțiune
13. PTF – Punct de Trecere a Frontierei
14. PCT - Platforma Națională Comună de radiocomunicații mobile digitale în standard TETRA, obținută prin interconectarea și interoperabilitatea subsistemelor TETRA administrate de către STS, MAI, , SRI și MAPN, în vederea asigurării unor servicii profesionale mobile de radiocomunicații digitale, având drept beneficiari reprezentanții autorităților naționale, evitându-se suprapunerile investiționale și de competențe
15. PUMI – Planul Unic Multianual de Investiții
16. RABIT (Rapid Border Intervention Team) – Echipă de intervenție rapidă la frontieră
17. SAOPSN – Sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională
18. SCOMAR – Sistemul Complex de Observare, Supraveghere și Control al Traficului la Marea Neagră (SCOMAR)
19. SELEC (Southeast European Law Enforcement Center) – Centrul Sud-Est European de Aplicare a Legii
20. SINS – Sistemul Informatic Național de Semnalări
21. SIS - (Schengen Information System) – Sistemul de Informații Schengen
22. SISF – Sistemul Integrat pentru Securitatea Frontierei de Stat
22. SIVSF - Sistemul Integrat Vamal de Securizare a Frontierei
23. TETRA (Terrestrial Trunked Radio) - Standard de telecomunicații radio terestre
24. UE – Uniunea Europeană
25. VIS (Visa Information System) – Sistemul de informații privind vizele (sistem central, instituit la nivel european)
26. SISPOL - Sistemul Sectorial de Informații al Poliției Române

Cap. I - Considerații generale

Secțiunea 1 – Introducere

Managementul integrat al frontierei reprezintă ansamblul activităților derulate de autoritățile și instituțiile cu atribuții și responsabilități în domeniul gestionării frontierei de stat a României, în vederea facilitării liberei circulații a persoanelor, bunurilor și serviciilor ce tranzitează frontiera în mod legal, în respectul deplin al drepturilor și libertăților fundamentale.

Strategia națională pentru managementul integrat al frontierei de stat a României, denumită în continuare „*Strategia națională*”, se implementează de către autoritățile cu competențe în dezvoltarea managementului integrat al frontierei de stat, astfel cum acestea sunt stabilite prin HG nr. 943/2001 privind înființarea *Grupului Interministerial Român pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat*, cu modificările și completările ulterioare, în părțile care le privesc, direct sau în cooperare cu alte instituții implicate în derularea proiectelor comune.

1.1. Contextul internațional

La data de 13 iunie 2002, Consiliul Justiție și Afaceri Interne constituit la nivelul Uniunii Europene a adoptat „*Planul pentru managementul frontierelor externe ale statelor membre ale Uniunii Europene*” (documentul 10019/02), acesta fiind ulterior agreeat de Consiliul European de la Sevilla în perioada 21-22 iunie 2002. Acest document a introdus principiile de bază ale managementului comun al frontierelor externe, prin detalierea următoarelor componente:

- un mecanism comun de cooperare și coordonare;
- analiză integrată de risc comună;
- echipament și personal interoperabil;
- un corp comun de legislație;
- împărțirea responsabilităților între statele membre și Uniunea Europeană.

Ulterior, la nivel european au fost adoptate măsuri de ordin legislativ, tehnic și operațional, în scopul dezvoltării graduale a unui sistem de management integrat comun al frontierelor, măsuri care includ, printre altele:

- actualizarea *Catalogului Schengen* în domeniul frontierelor externe;
 - adoptarea unui *cod al Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane*, devenit ulterior Regulamentul (UE) nr. 399/2016 al Parlamentului European și al Consiliului cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 77 din 23 martie 2016;
 - realizarea unui *Manual Practic al polițistului de frontieră*;
 - înființarea Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (FRONTEX), prin Regulamentul (UE) 2016/1624 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 septembrie 2016 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de modificare a Regulamentului (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 863/2007 al Parlamentului European și al Consiliului, a Regulamentului (CE) nr. 2007/2004 al Consiliului și a Deciziei 2005/267/CE a Consiliului, cu o structură specializată în analiza de risc.
- La 13 februarie 2008, Comisia Europeană a emis un număr de trei comunicate prin care a propus o serie de măsuri interconectate, între care:
- introducerea unui sistem european de intrare / ieșire, care permite înregistrarea datelor de intrare și ieșire a cetățenilor țărilor terțe în și din Spațiul Schengen;
 - crearea facilităților automate de trecere a frontierei pentru cetățenii Uniunii Europene și pentru anumite categorii de cetățeni ai statelor terțe;
 - înființarea unui Sistem Electronic de Autorizare a Călătorilor;

- crearea Sistemului European de Supraveghere a Frontierelor - EUROSUR, mecanism menit a asigura un cadru tehnic, operativ și de cooperare comun între autoritățile specializate ale statelor membre, precum și extinderea rolului FRONTEX, inclusiv în ceea ce privește implicarea Agenției în mecanismul de evaluare Schengen. EUROSUR a devenit operațional la data de 2 decembrie 2013 potrivit Regulamentului (UE) nr.1052/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2013 de instituire a Sistemului european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.295 din 6 noiembrie 2013.

Conform Comunicării Comisiei Europene „Frontiere inteligente – opțiuni și calea de urmat” COM (2011) 680 final, în data de 28 februarie 2013, Comisia Europeană a prezentat propunerile legislative de înființare a unui Sistem European de Intrare/Ieșire, a unui Program de Înregistrare a Călătorilor și de modificare corelativă a Codului Frontierelor Schengen.

În data de 6 aprilie 2016, COM a lansat noul pachet privind Frontierele Inteligente. Acesta conține: Comunicarea Comisiei referitoare la Sisteme informatice mai inteligente și mai puternice pentru frontiere și securitate, Propunerea de Regulament de stabilire a unui sistem de Intrare/Ieșire și Propunerea de Regulament de modificare a Codului Frontierelor Schengen. În ceea ce privește cea de-a doua Propunere de Regulament, se are în vedere adoptarea rapidă și implementarea acestuia în perioada 2017 – 2020.

1.2. Contextul național și documente strategice adoptate

În contextul integrării în Uniunea Europeană și ulterior, în cadrul demersurilor de aderare la Spațiul Schengen, pentru susținerea obiectivului fundamental al Uniunii Europene în domeniul justiției și afacerilor interne de a „*menține și dezvolta Uniunea ca o zonă de libertate, securitate și justiție, în care libera circulație a persoanelor este asigurată în conformitate cu măsurile adecvate privind controalele frontierelor externe, azilul, imigrația, prevenirea și combaterea criminalității*”, România acționează consecvent pentru implementarea progresivă a măsurilor necesare în vederea atingerii unui înalt nivel de securitate a frontierelor, cu un accent deosebit pentru viitoarele frontiere externe ale UE, prin implementarea conceptului de management integrat .

Din punct de vedere legislativ, au fost elaborate o serie de documente strategice:

- Strategia managementului integrat al frontierei de stat în perioada 2003-2006, aprobată prin HG nr. 482/2003;
- Strategia Națională de Management Integrat al Frontierei de Stat pentru perioada 2004-2006, aprobată în anul 2004,;
- Strategia națională pentru aderarea la spațiul Schengen, aprobată prin HG nr. 1314/2007
- Strategia națională privind aderarea la spațiul Schengen pentru perioada 2008-2011, aprobată prin HG nr.1540/2008;
- Strategia națională de management integrat al frontierei de stat a României în perioada 2007-2010, aprobată prin HG. nr. 324/2007;
- Strategia națională de management integrat al frontierei de stat a României în perioada 2011-2012, aprobată prin HG nr 220/2011;
- Planuri de Acțiune Schengen, actualizate anual, în anii 2007, 2008, 2009, respectiv 2010;
- Legea nr. 141/ 2010 privind înființarea, organizarea și funcționarea Sistemului Informatic National de Semnalări și participarea României la Sistemul de Informații Schengen, republicată;
- HCSAȚ nr. S-84/2008 privind Regulamentul de organizare și funcționare a platformei comune de radiocomunicații mobile digitale în standard TETRA și Planul de măsuri referitor la realizarea și dezvoltarea la nivel național a platformei comune de radiocomunicații mobile digitale în standard TETRA.

România își propune să continue acțiunile privind implementarea acquis-ului Schengen, inclusiv cele

referitoare la dezvoltarea managementului integrat al frontierei, fiind conștientă de rolul important pe care îl are atât în ceea ce privește asigurarea unui înalt nivel de supraveghere și control al frontierelor externe ale Uniunii Europene, cât și pentru menținerea poziției de partener credibil al statelor membre în protejarea securității interne a spațiului european.

Cap.II - Obiective

Principalul obiectiv al Strategiei naționale îl constituie dezvoltarea conceptului de *management integrat al frontierei de stat*, având drept scop îmbunătățirea capacității de a asigura un nivel înalt de securitate la frontiera externă a UE, precum și adoptarea și implementarea politicilor comune în domeniu.

Perioada de implementare a Strategiei naționale are în vedere orizontul temporal 2017 - 2020, pentru a permite implementarea măsurilor necesare, în corelare cu proiecția bugetară realizată la nivel european.

Obiectivele Strategiei naționale sunt în acord cu prevederile *Catalogului Schengen – Controlul la frontierele externe, Returnarea și Readmisia*, actualizat în anul 2009, reunind următoarele dimensiuni:

- controlul și supravegherea frontierelor, inclusiv analiza de risc;
- depistarea și investigarea criminalității transfrontaliere prin cooperarea tuturor autorităților de aplicare a legii;
- modelul celor patru filtre (măsurile în țările terțe, cooperarea cu țările învecinate, controlul la frontiere, măsurile de control în spațiul de liberă circulație, inclusiv returnarea);
- cooperarea dintre agenții pentru realizarea managementului integrat al frontierelor și cooperarea internațională;
- coordonarea și coerența activităților statelor membre UE, ale instituțiilor și ale altor organisme ale UE.

Secțiunea 1 - Obiective Specifice

Obiectivele specifice urmărite, în vederea asigurării implementării prezentului document programatic, în orizontul temporal 2017 - 2020 sunt:

- a. asigurarea și menținerea unui nivel înalt de supraveghere și control la frontieră și în spațiul de liberă circulație, inclusiv prin introducerea și utilizarea unor tehnologii moderne, la nivelul standardelor europene, în funcție de necesitățile operative;
- b. consolidarea capacităților de prevenire și combatere a migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere;
- c. consolidarea cooperării la nivel național între instituțiile/autoritățile cu competență în domeniul managementului frontierei pentru asigurarea unei coerențe sporite în domeniul legislativ, operativ și instituțional;
- d. consolidarea cooperării internaționale dintre autoritățile române cu competență în domeniul managementului frontierei și cele din statele membre ale UE, precum și din țări terțe;
- e. dezvoltarea contribuției României în cadrul inițiativelor de cooperare locale, regionale și internaționale, în special în cadrul agențiilor europene cu atribuții în domeniul managementului frontierei, combaterea criminalității, etc. (FRONTEX, EUROPOL, BESA, CEPOL, EUBAM, SELEC);
- f. asigurarea resurselor umane, materiale și logistice necesare implementării managementului integrat al frontierei;
- g. dezvoltarea managementului resurselor umane, a competențelor profesionale și a pregătirii personalului instituțiilor implicate în managementul integrat al frontierei;

- h. asigurarea finanțării pentru dezvoltarea managementului integrat al frontierei.

Secțiunea a 2-a - Principii Generale

Principiile care stau la baza implementării Strategiei naționale sunt următoarele:

- Principiul legalității - activitățile pentru realizarea obiectivelor strategice se desfășoară în baza actelor normative relevante și în conformitate cu acestea;
- Principiul responsabilității - răspunderea implementării Strategiei naționale revine fiecăreia dintre autoritățile și instituțiile cu responsabilități în domeniu, în părțile ce le privesc;
- Principiul cooperării și coerenței - autoritățile și instituțiile cu responsabilități în domeniul managementului integrat al frontierei de stat vor dovedi disponibilitate pentru cooperarea cu alte instituții publice și organizații implicate, astfel încât să se asigure implementarea unei concepții coerente asupra obiectivelor ce trebuie îndeplinite și a măsurilor ce urmează a fi luate în domeniul de referință și, simultan, să se realizeze un statut de parteneriat, colaborare și relații echilibrate pe toate coordonatele activităților în domeniu;
- Principiul continuității și coordonării - acțiunile adoptate în vederea realizării obiectivelor Strategiei naționale continuă măsurile întreprinse pentru implementarea precedentei Strategii naționale, acestea fiind coordonate unitar de GIRMIFS;
- Principiul subsidiarității - nivelul cel mai adecvat pentru implementarea Strategiei naționale este cel al fiecărei autorități/instituții publice reprezentate în GIRMIFS. Grupul interministerial intervine doar subsidiar, în probleme ce pot fi mai eficient soluționate la nivelul său;
- Principiul proporționalității - măsurile trebuie să respecte criteriile necesității, adecvării și echilibrului, să servească atingerii obiectivelor Strategiei naționale, astfel încât să fie cele mai potrivite pentru realizarea acestora, iar efectele pozitive ale aplicării măsurilor să depășească efectele negative;
- Principiul respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale omului - toate activitățile desfășurate de autoritățile și instituțiile cu responsabilități în domeniul managementului integrat al frontierei sunt puse în aplicare cu respectarea prevederilor convențiilor și tratatelor internaționale privind drepturile și libertățile fundamentale ale omului la care România este parte;
- Principiul evitării suprapunerilor investiționale - în vederea evitării risipei resurselor financiare (oricare ar fi sursa acestora - buget național, fonduri europene, etc.), autoritățile și instituțiile cu responsabilități în domeniul managementului integrat al frontierei își planifică activitățile astfel încât să nu fie întreprinse multiple acțiuni sau măsuri necesare atingerii aceluiași scop, respectiv, să nu se deruleze, în paralel, activități similare de către mai multe instituții sau autorități în sensul atingerii aceluiași obiectiv strategic.

Secțiunea a 3-a - Provocări în domeniul controlului frontierei de stat și specificul infraționalității transfrontaliere

România se confruntă cu o paletă variată a infraționalității la frontiera de stat, având în vedere poziția geostrategică la confluența dintre Orient și Occident, precum și statutul de stat membru cu drepturi depline în Organizația Tratatului Atlanticului de Nord și Uniunea Europeană.

Principalele fenomene infraționale înregistrate la frontiera de stat a României sunt:

- migrația ilegală – ca urmare a faptului că România este tranzitată de trei rute principale de migrație către Europa de Vest, respectiv: ruta estică (Asia Centrală/Africa – Rusia/Ucraina – Republica Moldova), ruta Est-Mediteraneeană (Asia Centrală – Siria - Turcia/Grecia – Bulgaria, maritim Turcia-România) și ruta Balcanilor de Vest (Asia Centrală / Nordul Africii - Turcia – Grecia – Macedonia/Albania – Kosovo – Serbia). Fenomenul se manifestă sub diverse forme, respectiv: trecerea ilegală a frontierei de stat și sustragerea de la controlul de frontieră prin folosirea de

documente/vize false ori falsificate sau ascunderea în mijloacele de transport;

➤ traficul de persoane practicat de rețele infracționale bine organizate în scopul exploatării sexuale, exploatării prin muncă, cerșetoriei;

➤ traficul de stupeficante și precursori – ca urmare a faptului că România se regăsește pe traseul nordic al rutei Balcanice a stupefiantelor. Acest fenomen are incidență, în special, la frontiera româno-bulgară, iar metodele folosite sunt: ascunderea pe corp, în bagajele personale, în obiectele de uz personal – pentru cantitățile mici, respectiv în mijloacele de transport personale / TIR-uri – pentru cantitățile mari;

➤ contrabanda cu produse accizabile / de larg consum, produse contrafăcute și evaziunea fiscală - se manifestă la nivelul întregii frontiere, cauzele principale fiind efectele post – criză economică și financiară înregistrate la nivel mondial, diferențele de taxe și accize aplicate de state și legislația diferențiată și permisivă în domeniu.

Tendințele fenomenelor infracționale transfrontaliere se caracterizează prin următoarele:

a. amplificarea fenomenului migraționism, fapt ce poate avea efecte negative asupra populației atât în ceea ce privește valorile demografice, respectiv, accesul pe piața forței de muncă, cât și din punct de vedere socio-economic și al siguranței statului (actele infracționale diverse, inclusiv cele extremist-teroriste având o strânsă legătură cu migrația ilegală);

b. amplificarea tranzitului ilegal și dezvoltarea pieței interne de droguri și precursori, concomitent cu diversificarea rutelor tradiționale ale traficului ilegal;

c. dezvoltarea, în plan regional, a comerțului ilegal cu produse strategice, substanțe radioactive, deșeuri toxice, armament și alte materiale periculoase;

d. creșterea numărului fraudelor vamale comerciale, inclusiv cele din categoria mărfurilor subevaluate sau contrafăcute și a spălării de bani, ce se manifestă la frontieră;

e. creșterea interesului grupărilor criminale pentru actele de contrabandă cu produse accizabile / de larg consum, fapt ce determină alimentarea economiei subterane și afectarea bugetului de stat;

f. implicarea rețelelor de crimă organizată în traficul ilegal cu valută și cu alte instrumente de plată la purtător (cecuri de călătorie, ordine de plată etc.), precum și în traficul cu obiecte de patrimoniu;

g. creșterea interesului pentru România a grupărilor criminale străine și cooptarea grupărilor interlope autohtone în săvârșirea de fapte infracționale transfrontaliere;

h. apariția fenomenului „*foreign fighters*”.

Secțiunea a 4-a - Factori de risc

4.1. Factori de risc interni

a. creșterea decalajului economic între unele zone geografice, cât și în rândul populației;

b. nivelurile precare de bunăstare și educație ale unor segmente semnificative ale populației;

c. efectele colaterale ale crizei financiare și/sau economice asupra populației;

d. pregătirea insuficientă a României în ceea ce privește absorbția și integrarea imigranților străini provenind din rândul țărilor terțe;

e. alocarea unor resurse financiare și logistice insuficiente asigurării securizării frontierei de stat și a menținerii capacității operative la standardele Schengen;

f. lipsa alocării fondurilor necesare cooperării României cu organismele europene (FRONTEX, EUROPOL etc.) cu impact asupra îndeplinirii angajamentelor asumate;

g. întârzierile procesului de operaționalizare completă a Sistemului Integrat pentru Securitatea Frontierei de Stat (SISF);

h. alocarea insuficientă a resurselor materiale și/sau umane necesare operării, întreținerii și modernizării SISF pe durata ciclului său de viață;

i. alocarea insuficientă a fondurilor necesare pentru asigurarea serviciilor de mentenanță

(întreținere și reparații) pentru sistemele de securizare și softurile integratoare dedicate care formează Sistemul Integrat Vamal de Securizare a Frontierei (SIVSF) și pentru instalațiile radiologice care formează Unitatea Nucleară a Direcției Generale a Vămirilor;

j. scăderea capacității instituționale în absorbția fondurilor europene destinate asigurării securității comune;

k. vulnerabilitatea la săvârșirea faptelor de criminalitate organizată și/sau corupție de către personalul instituțiilor cu atribuții în domeniul managementului integrat al frontierei sau în alte domenii de activitate, inclusiv factori cu putere de decizie la nivel economic, financiar, politic, etc.;

l. sincopile în relațiile de cooperare dintre instituțiile de profil din țară, respectiv colaborarea cu alte state în aplicarea măsurilor comune, cu incidență asupra prevenirii și combaterii migrației ilegale și criminalității transfrontaliere;

m. lipsa alocării fondurilor necesare pentru actualizarea și mentenanța SISPol;

n. lipsa echipamentelor mobile care să permită comunicarea cu celeritate a datelor și informațiilor de la și către echipele din teren pentru realizarea măsurilor de control în spațiul de liberă circulație;

o. lipsa fondurilor necesare realizării pregătirii de specialitate prin derularea de exerciții practice;

p. inexistența unor facilități destinate pregătirii aplicate în implementarea măsurilor destinate filtrelor 3 și 4 din conceptul de management integrat al frontierei de stat.

4.2. Factori de risc externi

Principalele riscuri ce pot fi înregistrate la frontierele externe ale UE sunt:

a. numărul semnificativ și susținut de cazuri de treceri ilegale la frontierele terestre și maritime externe ale UE (în special la frontierele maritime sudice ale UE);

b. migrația ilegală și traficul de ființe umane, trafic ilegal de armament, muniție, materii explozive și radioactive, trafic ilicit de droguri, stupefiante și precursori, trafic ilicit cu țigărete și alte produse din tutun prelucrat, trafic de produse contrafăcute, trafic ilegal de produse cu dublă utilizare, activități de spălare a banilor, trafic de mărfuri cu risc pentru sănătatea și siguranța consumatorului;

c. riscul reprezentat de fraudă documentară care prejudiciază măsurile de control al frontierelor;

d. riscul ca autoritățile de frontieră să se confrunte cu un număr mare de persoane care solicită protecție internațională datorită situației politice instabile din unele zone, cum ar fi: Africa de Nord, Siria și alte zone vulnerabile din Asia;

e. controlul frontierelor în statele membre mai puțin eficient, cauzat de schimbarea mediului operațional, subfinanțarea măsurilor de control și creșterea fluxului de pasageri;

f. utilizarea de noi metode de intrare și, ulterior, de ședere ilegală în UE;

g. riscul ca autoritățile cu atribuții în controlul frontierelor să se confrunte cu creșterea criminalității transfrontaliere și a tentativelor de comitere a tipurilor de infracțiuni circumscrise acesteia, precum și terorismului în cadrul UE;

h. probabilitatea producerii la intrarea, ieșirea, tranzitul, transferul și destinația finală a mărfurilor care circulă între teritoriul vamal al României și alte țări și la staționarea mărfurilor care nu au statutul de mărfuri românești, a unui eveniment care fie împiedică aplicarea corectă a reglementărilor vamale și compromite interesele financiare ale României, fie constituie o amenințare pentru securitatea și siguranța României, pentru sănătatea publică, mediu sau consumatori.

Factorii de risc externi ce pot influența infracționalitatea la frontiera de stat a României sunt reprezentați, în principal, de următoarele:

a. adâncirea crizei economice și financiare la nivel mondial, precum și scăderea, în continuare, a nivelului de trai al populației din statele sub-dezvoltate;

b. atragerea unor complici de cetățenie română care constituie atât „masa de manevră” (dealeri, cărauși de droguri, intermediari, traficanți, călăuze, etc.) cât și interfața între creierul/sursa

operațiunilor și obiectivul infracțional vizat;

c. înregistrarea de conflicte armate sau tensiuni inter-etnice în plan regional, respectiv importul de insecuritate din statele care se confruntă cu situații conflictuale sau tensionate aflate în zonele din apropierea frontierelor UE;

d. diversificarea/schimbarea permanentă a rutelor, mijloacelor și modalităților de sustragere de la controlul legal de frontieră, utilizate de infractori;

e. utilizarea de către mediul infracțional a tehnologiilor IT&C tot mai performante (echipamente, software), precum și metode de operare și organizare inventive;

f. tendința tot mai pronunțată de interconectare și sprijin reciproc între diversele grupuri și organizații criminale care, inclusiv prin noile ramificații internaționale și prin diversificarea activităților, reușesc să depășească diferențele lingvistice, etnice sau de interese comerciale, orientându-se către activități de traficare comune, în diferite domenii infracționale (bunuri, persoane, droguri și precursori, etc.);

g. extinderea terorismului transnațional și internațional, inclusiv sub forme biologice și informatice;

h. existența unor decalaje între nivelurile de asigurare a securității și gradul de stabilitate al statelor din proximitatea României.

România nu se confruntă în prezent cu amenințări teroriste directe din interior sau din exterior, însă rămâne posibilă utilizarea teritoriului național ca spațiu de tranzit și sprijin logistic pentru membrii unor grupări teroriste care pot plănuți atentate asupra unor ținte din diverse state membre.

Secțiunea a 5-a - Direcții de acțiune

5.1. Obiectivul Asigurarea și menținerea unui nivel înalt de supraveghere și control la frontieră și în spațiul de liberă circulație, inclusiv prin introducerea și utilizarea unor tehnologii moderne, la nivelul standardelor europene, în funcție de necesitățile operative, se va realiza astfel:

a. integrarea, dezvoltarea, modernizarea și întreținerea, la cele mai înalte standarde, a sistemelor de supraveghere și control și a sistemelor IT&C existente la nivelul autorităților și instituțiilor cu atribuții în managementul integrat al frontierei;

b. îmbunătățirea capacității de reacție a instituțiilor cu atribuții în domeniul managementului integrat al frontierei;

c. dezvoltarea Platformei Naționale Comune de Comunicații și continuarea dezvoltării sistemelor informatice și a interfețelor specifice, ținând cont de cerințele de compatibilitate, interconectivitate și interoperabilitate cu sisteme de comunicații naționale și europene în domeniul ordinii și siguranței publice (inclusiv sisteme precum VIS, SIS II, EURODAC, etc.);

d. implementarea proiectelor derulate la nivelul UE în domeniul controlului frontierelor (Pachetul Frontiere, Pachetul Frontiere Inteligente, Passengers Name Records, etc.);

e. creșterea nivelului de performanță a activității instituțiilor cu atribuții în domeniul managementului integrat al frontierei prin diseminarea on-line a informațiilor relevante legate de infracționalitatea transfrontalieră;

f. uniformizarea procedurilor de lucru pentru implementarea prevederilor legislației naționale și a acquis-ului UE în domeniul managementului integrat al frontierei;

g. participarea activă a României la baza de date europeană a documentelor de călătorie FADO;

h. dezvoltarea cooperării pe baza unei analize de risc comune între autoritățile care desfășoară activități specifice în domeniul criminalității transfrontaliere;

i. participarea activă la negocierea propunerilor legislative la nivelul instituțiilor UE;

j. adaptarea cadrului legislativ în domeniul managementului integrat al frontierei pentru alinierea la legislația UE relevantă.

5.2 Obiectivul „Consolidarea capacităților de prevenire și combatere a migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere”.

Autoritățile naționale cu atribuții în domeniul managementului integrat vor întreprinde, conform competențelor conferite de legislație, următoarele măsuri:

- a. eficientizarea sistemului de culegere și prelucrare a informațiilor de interes operativ, precum și stabilirea modalităților concrete privind schimbul interinstituțional de informații;
- b. gestionarea optimă a resurselor alocate controlului și supravegherii frontierei, astfel încât să se asigure suportul necesar pentru analiza de risc strategică / operațională;
- c. intensificarea măsurilor de control în interiorul țării, în baza informațiilor deținute, pentru depistarea persoanelor cu ședere ilegală ori a celor care au săvârșit fapte de natură penală, în funcție de evoluția situației operative și a analizelor de risc efectuate;
- d. consolidarea capacității de control a autorității vamale pe rutele și culoarele europene de transport;
- e. organizarea de acțiuni comune la nivel local/regional pentru prevenirea și contracararea migrației ilegale și infracționalității transfrontaliere, având la bază analize de risc operațional și strategic;
- f. consolidarea cooperării cu autoritățile administrației publice locale și populația rezidentă în localitățile aflate în zona de frontieră;
- g. monitorizarea permanentă a căilor de comunicații transfrontaliere și a celor care converg către aceste zone, prin utilizarea de echipamente și patrule mobile;
- h. dezvoltarea standardelor de aplicare a măsurilor de natură penală, în comun cu autoritățile cu atribuții în domeniul criminalității transfrontaliere;
- i. perfecționarea continuă a procedurilor de lucru privind luarea în custodie publică și returnarea străinilor din state terțe, depistați cu ședere ilegală ori care au fost declarați indezirabili pe teritoriul național, în concordanță cu cele mai bune practici la nivelul UE;
- j. instruirea permanentă a personalului autorităților care, prin natura atribuțiilor conferite de lege, interacționează cu străinii, cu privire la intrarea acestora în România, regimul juridic aplicabil acestora, tipurile de vize și de documente emise acestora, proceduri de urmat, asigurarea accesului neîngrădit la procedura de azil pentru străinii care solicită protecție internațională, respectarea drepturilor fundamentale ale omului, etc;
- k. cooperarea între autoritățile competente în domeniul managementului integrat al frontierei pe linia efectuării instruirii, astfel încât atunci când se dovedește necesar/util/oportun, una dintre autorități să aibă posibilitatea de a beneficia de expertiza celorlalte, în cadrul unui program de instruire;
- l. stabilirea și implementarea celor mai eficiente mecanisme de lucru între autorități în ceea ce privește cercetarea faptelor de natură penală care se circumscriu criminalității transfrontaliere;
- m. intensificarea colaborării cu instituții similare din celelalte state membre, în scopul realizării unui schimb operativ de date și informații de interes operativ, cercetării în comun a cazurilor complexe, operaționalizării de echipe de tip task-force, etc.;
- n. adaptarea permanentă a cadrului normativ prin care se reglementează recrutarea și plasarea forței de muncă străine în România și aplicarea de sancțiuni angajatorilor care încadrează forță de muncă ilegală provenind din state terțe, în temeiul legislației naționale aplicabile și în considerarea practicilor europene existente în materie;
- o. adaptarea permanentă a cadrului normativ privind prevenirea și combaterea migrației ilegale, a terorismului și a infracționalității transfrontaliere, conform legislației UE;
- p. eficientizarea sistemului de detecție la frontieră și în spațiul de liberă circulație a materialelor nucleare și radioactive în vederea combaterii traficului ilicit cu astfel de materiale prin utilizarea echipamentelor disponibile și a sistemelor de control vamal nedistructiv;
- q. intensificarea măsurilor de supraveghere și control la frontieră și în spațiul de liberă circulație în vederea identificării entităților supuse regimului sancțiunilor internaționale;
- r. optimizarea cooperării cu firmele transportatoare.

5.3. Obiectivul „Consolidarea cooperării la nivel național între instituțiile/autoritățile cu competențe în domeniul managementului frontierei pentru asigurarea unei coerențe sporite în domeniul legislativ, operativ și instituțional”, prin:

- a. intensificarea și extinderea ariei de cuprindere (pentru toate tipurile de frontieră) a activităților desfășurate în cadrul Centrelor Naționale/Locale de Coordonare;
- b. eficientizarea schimbului operativ de informații relevante între autorități, participarea în comun la investigații ce vizează infracționalitatea transfrontalieră, organizarea de acțiuni comune pe linia prevenirii și combaterii criminalității în zonele de frontieră și asigurării securității maritime și fluviale, pregătirea comună, inițiere / promovare de acte normative de interes comun;
- c. derularea la nivel interinstituțional a unor activități de prevenire și contracarare a amenințărilor asimetrice la frontierele de stat ale României;
- d. colaborarea la nivelul instituțiilor din cadrul SAOPSN în domeniul elaborării planurilor de apărare a țării;
- e. asigurarea prezenței reprezentanților proprii, la acest nivel, de către autoritățile naționale cu atribuții în domeniul managementului integrat și punerea la dispoziție a resurselor și echipamentelor necesare derulării activității. În funcție de necesități, România va avea în vedere înființarea de noi structuri de contact la viitoarele frontiere interne Schengen;
- f. interconectarea Sistemul Integrat pentru Securitatea Frontierei (SISF) cu alte sisteme naționale sau internaționale în scopul asigurării schimbului de informații, în timp real, între structurile naționale și internaționale cu atribuții în domeniul securității frontierelor;
- g. punerea în aplicare a conceptului european EUROSUR prin intermediul Sistemului Unic Național de Observare. Centrul Operațional de Coordonare din cadrul Poliției de Frontieră Române asigură și prelucrează informațiile din sistemul EUROSUR;
- h. transmiterea, de către Centrul Operațional de Coordonare al Poliției de Frontieră Române, a informațiilor de interes către celelalte autorități naționale cu atribuții în domeniul securității frontierelor, la solicitarea acestora;
- i. administrarea și operarea SIVSF, verificarea, prelucrarea și arhivarea datelor și informațiilor din SIVSF, constituirea de baze proprii de date relevante, în segmentul de activitate, și gestionarea colaborării cu autoritățile naționale competente privind informațiile deținute, în condițiile legii, prin furnizarea și transmiterea de date și imagini înregistrate de sistemele de securizare, instalate în birourile vamale de frontieră, la solicitarea autorităților cu atribuții în asigurarea siguranței naționale (Legea nr. 51/1991) și cu competențe în cercetarea faptelor penale;
- j. participarea Poliției de Frontieră Române, Poliției Române și a Direcției Generale a Vămirilor din cadrul ANAF, împreună cu reprezentanții celorlalte autorități naționale de aplicare a legii, la grupuri comune de investigații realizând ulterior schimbul operativ de informații cu autoritățile similare UE și Agenția FRONTEX, în scopul creării unei imagini situaționale comune;
- k. crearea unui mecanism de analiză a situațiilor de blocaj intervenite în activitatea comisiilor mixte de frontieră înființate cu autoritățile competente ale statelor vecine și identificarea și promovarea unei soluții care să fie adoptată în plan național și susținută în cadrul sesiunilor viitoare ale respectivelor comisii mixte de frontieră;
- l. interconectarea SISPOL cu alte sisteme naționale sau internaționale în scopul asigurării schimbului de informații, în timp real, între structurile naționale și internaționale cu atribuții în domeniul securității frontierelor.

5.4 Obiectivul „Consolidarea cooperării internaționale dintre autoritățile române cu competență în domeniul managementului frontierei și cele din statele membre ale Uniunii Europene, precum și din țări terțe”.

În scopul consolidării cooperării internaționale dintre autoritățile române cu competență în domeniul managementului frontierei și cele din statele membre ale UE, precum și din țări terțe, se va acționa pentru :

- a) colaborarea cu autoritățile din statele membre ale UE sau țări terțe pe linia prevenirii și

combaterii infracționalității și migrației ilegale;

b) consolidarea mecanismului de colaborare privind schimbul de informații, canale de comunicații special alocate, puncte locale de contact și proceduri de urgență la nivel național, regional și local, cu autoritățile competente din statele terțe vecine;

c) participarea la diferite inițiative de cooperare la Marea Neagră, în regiunea Dunării, precum și la strategiile regionale care au componentă de aplicare a legii;

d) desemnarea, pe lângă misiunile diplomatice ale României din țări terțe (în special, cele cu potențial migrator), a unor ofițeri de legătură specializați în domeniul prevenirii și combaterii fenomenului migraționism;

e) implementarea de măsuri în statele terțe, țările de origine și tranzit cu potențial migrator ori în zone cu problematică teroristă activă, care constituie o sursă importantă de riscuri generate de imigrația ilegală, precum:

- cooperarea între autoritățile competente și MAE pentru informarea și instruirea personalului de specialitate al misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale României și a personalului companiilor transportatoare cu privire la detectarea documentelor false și identificarea indicatorilor de risc în cererile de vize;

- dotarea misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale României din statele terțe, cu mijloacele tehnice necesare bunei desfășurări a activităților consulare, inclusiv a sistemelor de comunicații și verificări on-line în bazele de date relevante;

- informarea permanentă a misiunilor diplomatice, oficiilor consulare sau reprezentanțelor diplomatice aparținând statelor terțe asupra modalității în care se realizează accesul cetățenilor proprii pe piața muncii din România;

- extinderea colaborării cu reprezentanți ai autorităților din statele terțe și ai misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale acestor state acreditate în România, în scopul prevenirii fenomenului migraționism;

- extinderea colaborării, la nivel bilateral sau multilateral, între autoritățile cu atribuții specifice managementului frontierei, ofițerii de legătură ai statelor membre din zona Schengen și companiile de transport care își desfășoară activitatea într-un stat terț, care poate fi considerat ca fiind potențială sursă de imigrație ilegală;

- participarea cu experți în state terțe în cadrul operațiunilor/proiectelor lansate de agențiile europene;

- îndeplinirea de către atașatul apărării, sau, în lipsa acestuia, de către reprezentantul misiunii diplomatice sau al oficiului consular, a atribuției de punct de contact în acele state în care nu sunt acreditați atașați de afaceri interne.

5.5. Obiectivul „Dezvoltarea contribuției României în cadrul inițiativelor de cooperare locale, regionale și internaționale, în special în cadrul agențiilor europene cu atribuții în domeniul managementului frontierei, combaterea criminalității etc. (FRONTEX, EUROPOL, BESA, CEPOL, EUBAM, SELEC)”, se va realiza prin:

a. consolidarea contribuției României la întărirea capacității operaționale a FRONTEX, prin respectarea angajamentelor asumate;

b. participarea la operațiunile comune organizate de FRONTEX cu membrii Echipelor Europene de Polițiști de Frontieră;

c. continuarea participării la operațiunile de returnare organizate în comun cu FRONTEX;

d. îmbunătățirea modului de colectare, prelucrare și schimb sistematic de informații relevante cu FRONTEX și alte agenții sau instituții ale UE cu atribuții în domeniu;

e. participarea la operațiunile comune organizate de FRONTEX și BESA cu membrii Echipelor de Sprijin pentru Azil;

f. întărirea prezentei României în cadrul mecanismului de evaluare Schengen din statele membre;

g. întărirea cooperării operative cu autoritățile competente din statele membre UE pe linia prevenirii și combaterii infracționalității transfrontaliere și migrației ilegale;

h. implicarea României în inițiative europene în domeniul managementului integrat al frontierelor;

i. implicarea României în acțiunile și viitoarele operațiuni desfășurate de unitățile speciale de intervenție ale statelor membre din cadrul grupului „ATLAS” etc.

5.6. Obiectivul „Asigurarea resurselor umane, materiale și logistice necesare implementării managementului integrat al frontierei”, se va realiza astfel:

a. prin elaborarea în comun, de către autoritățile cu competențe în domeniu, a cerințelor necesare definirii proiectelor pentru dezvoltarea infrastructurii sau echipamentelor și implementarea și derularea de proiecte comune în domeniul managementului integrat (proiecte comune pentru dezvoltarea infrastructurii și echipamentelor din PTF și a căilor de comunicații care converg către acestea, folosirea în comun a rețelelor de comunicații, implementarea în comun a proiectelor de dezvoltare a unor sisteme folosite în managementul integrat al frontierei), precum și folosirea în comun a echipamentelor și infrastructurii IT&C;

b. prin implementarea unor mecanisme moderne de gestiune a documentelor, resurselor materiale și umane care să conducă la creșterea eficienței procesului managerial – decizional prin obținerea informațiilor necesare, în timp real, la toate nivelurile: strategic, funcțional și operațional;

c. prin asigurarea logisticii și a tehnologiei necesare asigurării securității datelor, inclusiv a posibilităților de restaurare a acestora;

d. prin asigurarea resurselor umane și materiale, a logisticii și infrastructurii necesare managementului integrat al frontierei cu respectarea cerințelor definite la nivel european, în funcție de necesitățile operaționale, volumul și profilul fluxului de pasageri, amenințările și rezultatele analizelor de risc, precum și cu luarea în considerare a necesităților specifice României;

e. prin asigurarea sprijinului logistic reciproc între instituțiile SAOPSN cu atribuții pe linia managementului integrat al frontierei de stat, conform celor convenite prin protocoalele de cooperare interinstituțională în vigoare;

f. prin alocarea resurselor umane și echipamentelor necesare pentru gestionarea eficientă a situației de criză înregistrate la frontieră, în situația necesității reintroducerii controalelor la frontieră, ca urmare a existenței unor posibile amenințări la adresa securității spațiului UE. În baza protocoalelor de colaborare încheiate în acest sens, celelalte autorități cu atribuții în domeniul managementului integrat vor sprijini Poliția de Frontieră Română pentru gestionarea eficientă a situației.

5.7. Obiectivul „Dezvoltarea managementului resurselor umane, competențelor profesionale și a pregătirii personalului instituțiilor implicate în domeniul managementului integrat al frontierei”, se va realiza prin:

a. armonizarea sistemelor de gestionare a resurselor umane în cadrul instituțiilor cu atribuții în domeniul managementului integrat al frontierei;

b. eficientizarea sistemelor de pregătire a personalului de specialitate pe baza *Curriculei de Bază Comune* și a *Cadrului sectorial privind calificarea*;

c. organizarea unor evaluări periodice a necesităților în materie de pregătire;

d. îmbunătățirea programelor de formare de tip *e-learning* și integrarea lor în aplicațiile autorităților naționale implicate în procesul de management integrat al frontierei;

e. gestionarea eficientă a rezervei naționale EGBT, inclusiv prin instituirea unui cadru național de pregătire în comun a membrilor acesteia;

f. asigurarea pregătirii personalului de specialitate în domeniul drepturilor fundamentale și protecției datelor cu caracter personal;

g. dezvoltarea competențelor specifice prin participarea la activitățile de pregătire organizate de FRONTEX, CEPOL etc.;

h. implementarea standardelor de pregătire și operaționale elaborate de Comisia Europeană, FRONTEX etc. în vederea realizării interoperabilității la nivel european, a structurilor cu atribuții în domeniu;

i. organizarea și desfășurarea de cursuri de formare profesională continuă, pentru personalul operator din cadrul birourilor vamale de frontieră, în domeniul controlului vamal nedistructiv, a cursurilor de radioprotecție nivel 1 și nivel 2, precum și a cursurilor de imagistică (obținerea, examinarea, analizarea, filtrarea și evaluarea radiografiilor rezultate în urma scanării cu raze X și gamma).

5.8. Obiectivul „Asigurarea finanțării pentru dezvoltarea managementului integrat al frontierei”, se va realiza prin:

a. alocarea resurselor bugetare necesare finanțării sau cofinanțării acțiunilor necesare a fi întreprinse de instituțiile cu atribuții în domeniul managementului integrat al frontierei de stat pentru implementarea obiectivelor strategice definite în prezenta Strategie națională;

b. obținerea finanțărilor din fonduri externe nerambursabile alocate României atât prin fondurile create de către UE și destinate domeniului afacerilor interne, fonduri structurale și de coeziune pentru perioada 2017 - 2020, conform specificului acestora, cât și din alte surse de fonduri externe nerambursabile (finanțări bilaterale, acțiuni comune cu alte stat, etc.);

c. identificarea altor instrumente financiare care pot servi la realizarea obiectivelor propuse prin prezenta Strategie națională.

Cap. III - Mecanisme de implementare

Secțiunea 1 - Planul de Acțiune și Planul Unic Multianual de Investiții

Implementarea efectivă a Strategiei naționale revine fiecăreia dintre instituțiile cu atribuții în domeniu, în părțile ce le privesc. Conducătorii autorităților și instituțiilor au obligația de a întreprinde măsurile ce se impun și răspund de îndeplinirea obiectivelor ce le revin din prezenta Strategie națională. Monitorizarea implementării Strategiei naționale revine GIRMIFS, prin secretariatul acestuia.

Documentele de implementare a Strategiei naționale sunt *Planul de Acțiune* și *Planul Unic Multianual de Investiții*.

Pe baza PA și în scopul realizării acestuia, instituțiile și autoritățile cu atribuții în domeniul managementului integrat al frontierei, vor elabora programe sectoriale proprii, potrivit normelor relevante.

1.1. Planul de Acțiune (PA) este principalul instrument care asigură implementarea și monitorizarea Strategiei naționale, în cuprinsul căruia sunt evidențiate acțiunile asumate de autoritățile și instituțiile publice cu atribuții și responsabilități în domeniu și care descrie măsurile ce se derulează pentru realizarea managementului integrat al frontierei, urmând modelul celor cinci obiective strategice descrise în prezenta Strategie națională.

PA este conceput ca un document de lucru flexibil în cuprinsul căruia sunt transpuse, sub formă de acțiuni și activități specifice, obiectivele definite de Strategia națională. PA se modifică/actualizează astfel încât să reflecte dinamica schimbărilor de cerințe operaționale, precum și noile situații apărute, cu respectarea cerințelor generale cuprinse în Codul Frontierelor Schengen, Catalogul Schengen și prezenta Strategie.

PA este elaborat și actualizat de către secretariatul GIRMIFS pe baza informațiilor transmise de către instituțiile/autoritățile/structurile reprezentate în GIRMIFS, care derulează acțiuni în domeniul de referință.

La elaborarea PA se are în vedere corelarea acțiunilor și activităților specifice cu cele prevăzute în alte documente programatice, care reglementează domenii conexe managementului integrat al frontierei, dar fără a se limita la H.G nr. 780/2015 pentru aprobarea *Strategiei naționale privind Imigrația* pentru perioada 2015-2018 și a *Planului de acțiune pe anul 2015 pentru implementarea Strategiei Naționale privind imigrația pentru perioada 2015-2018*.

Acțiunile din PA ce vor fi planificate în legătură directă cu obiectivele și direcțiile de acțiune stabilite de prezenta Strategie națională și care presupun alocarea de fonduri de la bugetul de stat, din fonduri ale UE sau de altă natură, se vor regăsi evidențiate în PUMI.

1.2. Planul Unic Multianual de Investiții (PUMI) este documentul de implementare în cuprinsul căruia sunt menționate investițiile asociate acțiunilor care alcătuiesc PA și are rolul de centralizator al valorii estimative a investițiilor pentru managementul integrat al frontierei, în scopul evitării suprapunerilor investiționale.

PUMI reflectă atât investițiile cu incidență directă asupra realizării obiectivelor managementului frontierei, cât și pe cele circumscrise cadrului general de management integrat al frontierei. Datele utilizate pentru elaborarea și actualizarea PUMI sunt cele comunicate de instituțiile/autoritățile/structurile reprezentate în GIRMIFS care gestionează investiții în domeniul de referință, și sunt înregistrate de către secretariatul GIRMIFS.

Având în vedere limitările și constrângerile cadrului legal național în domeniul investițiilor de capital, potrivit căruia fondurile sunt planificate și finanțate de-a lungul unui exercițiu bugetar anual, PUMI reprezintă o prognoză a investițiilor pentru perioada de valabilitate a Strategiei naționale, urmând a fi actualizat anual, în baza deciziei GIRMIFS, pe măsură ce date cu grad mai ridicat de certitudine sunt puse la dispoziția acestui organism.

Conținutul PUMI este detaliat și structurat pe acțiuni, surse de finanțare și perioade de derulare a investițiilor. În acest fel documentul oferă o imagine a acțiunilor și investițiilor asociate.

Investițiile vor fi planificate în strânsă corelare cu Programul național aferent domeniului fondurilor pentru afaceri interne pentru perioada 2014-2020, cu includerea proiectelor în derulare indiferent de sursa de finanțare, avându-se în vedere principiul evitării suprapunerilor investiționale.

În procesul de implementare a Strategiei naționale, fiecare autoritate națională va avea în vedere:

- a) corelarea strictă a măsurilor propuse în PA și PUMI cu obiectivele/direcțiile de acțiune ale Strategiei naționale, dar și cu strategiile sectoriale în domeniul propriu de activitate, în punctele cu relevanță în domeniul managementului integrat al frontierei ale acestor documente programatice;
- b) stabilirea priorităților în domeniul managementului integrat al frontierei, ținând cont de posibilitățile concrete de asigurare a finanțării, din surse naționale și/sau europene;
- c) implicarea activă a fiecărei instituții în îndeplinirea acțiunilor proprii și a celor ce presupun cooperarea interinstituțională în scopul atingerii obiectivelor propuse;
- d) monitorizarea și evaluarea constantă a stadiului acțiunilor prevăzute în documentele de implementare ale Strategiei naționale;
- e) identificarea timpurie a riscurilor potențiale pentru neîndeplinirea acțiunilor propuse și semnalarea lor către GIRMIFS, în scopul identificării de soluții pentru contracararea efectelor acestor riscuri.

Secțiunea a 2-a Sistemul Integrat pentru Securitatea Frontierei

2.1. Sistemul Integrat pentru Securitatea Frontierei reprezintă principalul instrument de exercitare a managementului integrat al frontierei, în vederea îndeplinirii cerințelor acquis-ului Uniunii Europene

în privința asigurării securității frontierelor externe ale acesteia.

SISF este parte componentă din sistemul național de apărare al țării, compatibil și interoperabil cu sisteme similare din țările vecine, state membre ale Uniunii Europene și cu diferite platforme și baze de date internaționale. SISF este un sistem complex, caracterizat prin multitudinea elementelor sale componente, interconectate prin numeroase canale informaționale (interne și externe), destinat combaterii infracționalității transfrontaliere.

În cadrul SISF se evidențiază două concepte:

- **“Programul SISF”**, care reprezintă totalitatea proiectelor finanțate prin fonduri ale statului român și/sau fonduri europene sau orice altă sursă externă de finanțare, derulate și gestionate de către toate autoritățile și instituțiile naționale cu atribuții în domeniul managementului integrat al frontierei, în părțile care le privesc, proiecte destinate îndeplinirii obiectivelor strategice prevăzute în prezenta strategie, pentru care se exercită un management coordonat, în scopul asigurării beneficiilor și controlului care nu ar putea fi obținute dacă aceste proiecte ar fi abordate individual.
- **“Proiectul SISF”**, care reprezintă componenta din Programul SISF ce revine spre realizare și operaționalizare Ministerului Afacerilor Interne, fiind implementat de către structurile responsabile ale instituției în baza contractului finanțat din creditul garantat guvernamental.

2.2. Programul SISF

Din punct de vedere structural, Programul SISF cuprinde două componente fundamentale, interdependente, astfel:

- **componenta operativă** este formată din:
 - (a) cadrul legislativ specific ce reglementează funcționarea SISF;
 - (b) resursele umane alocate pentru operarea și întreținerea SISF, corect dimensionate și pregătite adecvat;
 - (c) procedurile operaționale aplicabile în domeniul asigurării securității frontierei.
- **componenta tehnică** este reprezentată în principal de subsistemele-suport ale Proiectului SISF, după cum urmează:
 - (a) subsistemul „*Supraveghere*” se referă la ansamblul mijloacelor tehnice destinate observării frontierei și a căilor de comunicații care converg către aceasta, folosind tehnologii bazate în principal pe senzori cu termo-viziune, radare, camere video specializate sau combinații ale acestora. Informațiile obținute sunt transmise unor centre de control, folosind rețele de comunicații dedicate.
 - (b) subsistemul „*Control*” este dedicat efectuării controlului identității persoanelor, al bunurilor pe care acestea le dețin asupra lor și al mijloacelor de transport, la tranzitarea punctelor de trecere situate la frontiera externă și a căilor de comunicații care converg către aceste zone.
 - (c) subsistemul „*Comunicații Fixe*” reprezintă ansamblul rețelelor de transport pentru date, voce și imagini video (pentru supraveghere frontierei), care sunt securizate și prin intermediul cărora se realizează schimbul de informații între locațiile fixe, cuprinzând inclusiv infrastructura fixă necesară funcționării subsistemului „Radio-comunicații mobile profesionale”; subsistemul „*Comunicații Fixe*” utilizează și resurse de comunicații de date ale infrastructurii integrate de comunicații multiservicii administrate de STS și este interconectat cu această infrastructură; astfel, infrastructura integrată de comunicații multiservicii administrată de STS asigură comunicațiile de date dintre ITPF-uri/STPF-uri și IGPF, conexiunile de comunicații de rezervă pentru PTF-urile și SPF-urile situate în județele de frontieră externă a UE, precum și conexiunile de comunicații de bază pentru PTF-urile și SPF-urile situate în județele de frontieră internă a UE.
 - (d) subsistemul „*Radiocomunicații Mobile Profesionale*” asigură suportul tehnic pentru realizarea schimbului de informații (voce și date) între elementele operative mobile, precum și între acestea și centrele de comandă și control. Subsistemul PMR implementat în cadrul SISF este realizat în tehnologie TETRA și este interconectat cu PCT.

(e) subsistemul „*Infrastructură*” cuprinde ansamblul construcțiilor civile necesare proiectului SISF (imobile noi, modernizări de construcții existente, realizarea de căi de acces, alei, împrejurimi, execuții sau consolidări de stâlpi, turnuri și piloni pentru instalarea echipamentelor de supraveghere și de comunicații, racordare la utilități, asigurare climatizare etc.).

(f) subsistemul „*Informatic*” (IT) este un ansamblu de aplicații informatice, precum și infrastructura hardware și software asociată (serve, „storage”, software de bază ș.a.) care permite personalului Poliției de Frontieră Române, autorizat, accesul la o gamă largă de resurse informatice, cum ar fi:

- consultarea bazelor de date naționale și internaționale online relevante referitoare la identitatea călătorilor și autenticitatea documentelor de călătorie, alerte și consemne activități ce fac parte din procesul de control trecere frontieră.;

- modul de sprijin pentru asigurarea activităților de comandă și control (C2);

- modul de analiză de risc;

- modul de *e-learning*.

(g) subsistemul „*Mobilitate*” cuprinde platforma terestră–navală–aeriană a SISF și include toate mijloacele de transport utilizate în cadrul operațiunilor de supraveghere și intervenție la frontiera de stat.

(h) subsistemul „*Suport Logistic Integrat*” (SLI) este destinat asigurării operațiunilor de întreținere a capabilităților SISF pe întreaga perioadă a ciclului de viață al acestuia, precum și suportul tehnic centralizat 24/24 ore.

2.3. Dezvoltări viitoare ale SISF

Având în vedere faptul că managementul frontierei este un proces în continuă desfășurare, ce evoluează atât odată cu dezvoltarea tehnologiilor, cât și cu perfecționarea metodelor de săvârșire a infracțiunilor transfrontaliere, este necesară întreprinderea de măsuri menite a crește nivelul de securitate al frontierei și adaptarea la noile provocări. Direcții de abordare în acest sens pot fi reprezentate de următoarele acțiuni:

- îmbunătățirea acoperirii radio a subsistemului PMR, a gradului de disponibilitate a serviciilor asigurate de acest subsistem, precum și a gradului de interoperabilitate la nivelul Platformei Comune de Radiocomunicații TETRA,

- perfecționarea soluțiilor de supraveghere la nivelul întregii frontiere externe,

- dezvoltarea componentei de mobilitate, inclusiv prin achiziția de aparate de zbor și realizarea infrastructurii aeronautice aferente,

- dezvoltarea bazelor de date, creșterea gradului de interoperabilitate al acestora și asigurarea nivelurilor de acces, precum și realizarea de noi aplicații informatice menite a facilita schimbul de informații,

- continuarea modernizării infrastructurii punctelor de trecere a frontierei, dezvoltarea sistemelor și soluțiilor de supraveghere specifice Sistemului Integrat Vamal de Securizare a Frontierei (SIVSF) pentru punctele vamale de la frontiera externă (existente sau nou înființate), și integrarea acestora în SISF.

Secțiunea a 3-a Sistemul Sectorial de Informații al Poliției Române

3.1. SISPOL

SISPOL reprezintă sistemul informatic de regiștri naționali administrați de Poliția Română. O parte a acestor regiștri sunt utilizați în managementul integrat al frontierei în cadrul subsistemului Informatic (IT).

3.2. Dezvoltarea SISPOL

Similar dezvoltării SISF este necesară implementarea de măsuri la nivelul SISPOL în scopul:

- a) creșterii capacității de stocare și procesare a datelor;
- b) scăderii costurilor cu energia electrică;
- c) implementării conceptelor de „*business continuity*”;
- d) dezvoltării infrastructurii de comunicații;
- e) asigurării mentenanței și îmbunătățirii sistemelor, aplicațiilor și licențelor.

Secțiunea a 4-a Sistemul Integrat Vamal de Securizare a Frontierei

4.1. Sistemul Integrat Vamal de Securizare a Frontierei (SIVSF) cuprinde totalitatea aparatelor, echipamentelor și instalațiilor, precum și sistemele ce contribuie la securizarea frontierelor, inclusiv aplicațiile informatice dedicate, asigurate de către Direcția Generală a Vămilei (DGV) – A.N.A.F.

SIVSF se compune din: aparate, echipamente, sisteme și instalații emitente de radiații ionizante, care asigură, conform normelor legislative europene și naționale, securizarea frontierei externe a U.E. și implicit condițiile de aderare la spațiul Schengen; sisteme de supraveghere video a ariei, perimetrului și fluxurilor de călători și marfă cu dirijare dinamică a traficului, LPR – Sisteme de preluare/identificare numere de înmatriculare cu modul de fluidizare dinamică a fluxurilor de călători și marfă, softuri integratoare dedicate și aparate complementare procesului de control (video-endoscoape, aparate detecție documente false și endoscoape).

4.2. Funcțiile SIVSF

a) SIVSF este un sistem complex, unitar, specializat ce asigură un înalt nivel al controlului frontierei externe a UE, conform competențelor DGV;

b) SIVSF asigură supravegherea frontierei externe aferentă perimetrului și ariei birourilor vamale și punctelor de mic trafic aflate în administrarea DGV, prin echipamentele și sistemele de supraveghere din dotare, respectiv sistemele de supraveghere video a ariei, perimetrului și fluxurilor de călători și marfă, cu dirijare dinamică a traficului;

c) SIVSF asigură monitorizarea traficului de marfă și călători, fluidizarea și dirijarea dinamică a acestuia și separarea pe culoare distincte, funcție realizată prin:

- sisteme de preluare/identificare a numerelor de înmatriculare cu modul de fluidizare dinamică a fluxurilor de călători și marfă;

- sisteme de supraveghere video a ariei, perimetrului și fluxurilor de călători și marfă cu dirijare dinamică a traficului;

d) în cadrul SIVSF se asigură constituirea bazelor de date atât la nivel local (birou vamal/p.m.t), cât și la nivel central, ce conțin informații necesare autorității vamale, precum și autorităților cu atribuții în asigurarea siguranței naționale (Legea nr. 51/1991 privind siguranța națională a României) și cu competențe în cercetarea faptelor penale.

Cap. IV – Resurse financiare

Resursele financiare necesare realizării acțiunilor privind investițiile pentru securitatea frontierei sunt cele prevăzute în PUMI.

Fondurile necesare îndeplinirii obiectivelor prezentei strategii naționale se cuprind în bugetele proprii de către fiecare dintre instituțiile cu atribuții în domeniu, în părțile care le privesc, în raport cu prioritățile, resursele disponibile și în mod corelat cu etapele de realizare a SISF, în condițiile legii.

Sursele de finanțare pentru implementarea Strategiei naționale sunt:

- fonduri de la bugetul de stat;
- fonduri externe nerambursabile;

- fonduri rezultate din cofinanțarea asigurată de statul român aferentă fondurilor externe nerambursabile;
- credite externe garantate de Guvernul României sau care nu implică garanții guvernamentale;
- donații și sponsorizări oferite / acceptate în condițiile legii;
- alte surse.

Cap. V – Elemente relevante după aderarea României la spațiul Schengen

Aderarea României la spațiul Schengen înseamnă eliminarea controalelor de frontieră, respectiv a verificărilor derulate în punctele de trecere a frontierei și a supravegherii organizate între punctele de trecere a frontierelor terestre cu statele membre UE vecine (frontiere interne), acestea urmând a fi trecute de către persoane prin orice loc, fără a fi supuse controalelor de frontieră.

Întrucât renunțarea, la frontierele interne, la unul dintre cele 4 filtre ce formează nucleul managementului integrat al frontierei (*controlul la frontieră – filtrul 3*) este de natură a afecta ordinea, siguranța publică și securitatea națională a României, este necesară întărirea celorlalte 3 filtre (*măsurile în țările terțe, cooperarea cu statele vecine, respectiv măsurile de control în spațiul de liberă circulație, inclusiv returnarea*).

Astfel, după intrarea în vigoare a deciziei de ridicare a controalelor la frontierele interne vor fi puse în aplicare următoarele măsuri cu relevanță asupra tuturor tipurilor de frontiere:

- vor fi stabilite atribuțiile structurilor MAI la frontierele interne și va fi asigurată delimitarea clară, din perspectivă instituțională și legislativă, a competenței structurilor de aplicare a legii în ceea ce privește efectuarea verificărilor în interiorul teritoriului (astfel cum acestea sunt prevăzute de art. 23 din Regulamentul nr. 399/2016 – Codul Frontierelor Schengen (CFS));
- vor fi aplicate măsuri compensatorii (prin relocarea personalului Poliției de Frontieră Române de pe frontiera internă, creșterea măsurilor de securizare a frontierei externe (inclusiv în ceea ce privește aeroporturile și porturile maritime), întărirea cooperării transfrontaliere cu statele vecine, aplicarea *Concepției de control al navelor care circulă pe Dunăre*, eliminarea obstacolelor fizice (cf. art. 24 CFS);
- va fi asigurată pregătirea pentru reintroducerea, în situații excepționale, a controalelor la frontierele interne (cf. art. 25-35 CFS).

Cap. VI – Monitorizare, evaluare și revizuire

Secțiunea 1 - Proceduri de monitorizare

1.1. Monitorizarea implementării Strategiei naționale revine fiecărei instituții care concură la realizarea managementului integrat al frontierei de stat, printr-un proces activ de identificare a necesităților în domeniul propriu de competență, de aducere la îndeplinire a acțiunilor din PA și de informare periodică a secretariatului GIRMIFS cu privire la evoluțiile înregistrate.

Evaluarea într-o manieră unitară a implementării Strategiei naționale este o activitate esențială pentru asigurarea coerenței măsurilor adoptate la nivelul tuturor instituțiilor cu atribuții în domeniu, pentru evitarea suprapunerilor investiționale, de competențe sau autoritate între instituțiile cu atribuții la frontieră și pentru eliminarea disfuncționalităților ce pot apărea în procesul de implementare a Strategiei.

Analiza stadiului îndeplinirii obiectivelor Strategiei naționale se realizează în cadrul ședințelor de lucru ale GIRMIFS, organizate potrivit HG nr.943/2001 privind înființarea Grupului Interministerial Român pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat, cu modificările și completările ulterioare.

Sarcina pregătirii documentației necesare reuniunilor de lucru, precum și cele cu privire la stadiul îndeplinirii obiectivelor Strategiei naționale, revine secretariatului GIRMIFS, care asigură evidența și comunicarea în vederea punerii în aplicare, către autoritățile abilitate, a tuturor deciziilor și măsurilor adoptate în cadrul acestor ședințe, precum și modul de îndeplinire a acestora. Documentele întocmite de secretariatul GIRMIFS se bazează pe rapoartele și contribuțiile instituțiilor implicate.

De asemenea, secretariatul GIRMIFS întocmește și prezintă grupului interministerial, pe baza unor solicitări exprese, rapoarte de evaluare a modului de implementare a Strategiei naționale. Rapoartele aferente evaluării vizează analiza stadiului implementării Strategiei naționale, deficiențele constatate și propuneri de remediere. Evaluarea presupune compararea rezultatelor activităților prevăzute în Strategia națională și PA cu obiectivele acestora și are drept scop aprecierea rezultatelor obținute în urma implementării activităților aferente proiectelor.

Rezultatele obținute în urma evaluării sunt utilizate pentru a evidenția posibilele îmbunătățiri viitoare și pentru a argumenta eventualele decizii strategice. Informația folosită în cadrul evaluării este cea utilizată pentru monitorizare, cu completările necesare, punând accent pe elementele specifice de interes.

1.2 Evaluarea ex-post a impactului Strategiei naționale va urmări analiza modului de utilizare a resurselor, realizarea impactului așteptat și eficiența intervențiilor. Se vor evalua factorii de succes sau de eșec, cât și sustenabilitatea rezultatelor și impactului prezentului document programatic.

Secțiunea a 2-a - Evaluare

Instituțiile sau autoritățile care derulează activități cu incidență în domeniul managementului integrat al frontierei pot propune GIRMIFS, prin secretariatul Grupului, indicatorii specifici pe baza cărora se face evaluarea gradului în care au fost atinse rezultatele preconizate, iar Grupul va adopta, prin Decizie, metodologia de evaluare.

Secțiunea a 3-a - Revizuire

Prezenta Strategie națională este supusă revizuirii, atunci când situația de fapt sau prioritățile naționale reclamă o reanalizare a obiectivelor și măsurilor conținute de aceasta.