

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ HOTĂRÂRE A GUVERNULUI pentru aprobarea Strategiei naționale de management integrat al frontierei de stat a României în perioada 2017-2020	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>La data de 13 iunie 2002, Consiliul Justiție și Afaceri Interne constituit la nivelul Uniunii Europene a adoptat „Planul pentru managementul frontierelor externe ale statelor membre ale Uniunii Europene” (documentul 10019/02), acesta fiind ulterior agreat de Consiliul European de la Sevilla în perioada 21-22 iunie 2002. Acest document a introdus principiile de bază ale managementului comun al frontierelor externe, prin detalierea următoarelor componente:</p> <ul style="list-style-type: none">• un mecanism comun de cooperare și coordonare;• analiză integrată de risc comună;• echipament și personal interoperabil;• un corp comun de legislație;• împărțirea responsabilităților între statele membre și Uniunea Europeană. <p>Ulterior, la nivel european au fost adoptate măsuri de ordin legislativ, tehnic și operațional, în scopul dezvoltării graduale a unui sistem de management integrat comun al frontierelor, măsuri care includ, printre altele:</p> <ul style="list-style-type: none">• actualizarea Catalogului Schengen în domeniul frontierelor externe;• adoptarea unui cod al Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane, devenit ulterior Regulamentul (UE) nr. 399/2016 al Parlamentului European și al Consiliului cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 77 din 23 martie 2016;• realizarea unui Manual Practic al polițistului de frontieră;• înființarea Agenției Europene pentru Frontiere și Garda de Coastă (FRONTEX), prin Regulamentul (UE) 2016/1624 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 septembrie 2016 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de modificare a Regulamentului (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 863/2007 al Parlamentului European și al Consiliului, a Regulamentului (CE) nr. 2007/2004 al Consiliului și a Deciziei 2005/267/CE a Consiliului. <p>La 13 februarie 2008, Comisia Europeană a emis un număr de trei comunicate prin care a propus o serie de măsuri interconectate, între care:</p> <ul style="list-style-type: none">• introducerea unui sistem european de intrare / ieșire, care permite înregistrarea datelor de intrare și ieșire a cetățenilor țărilor terțe în și din Spațiul Schengen;• crearea facilităților automate de trecere a frontierei pentru

cetățenii Uniunii Europene și pentru anumite categorii de cetățeni ai statelor terțe;

- înființarea unui Sistem Electronic de Autorizare a Călătorilor;
- crearea Sistemului European de Supraveghere a Frontierelor - EUROSUR, mecanism menit a asigura un cadru tehnic, operativ și de cooperare comun între autoritățile specializate ale statelor membre, precum și extinderea rolului FRONTEX, inclusiv în ceea ce privește implicarea Agenției în mecanismul de evaluare Schengen. EUROSUR a devenit operațional la data de 2 decembrie 2013 potrivit Regulamentului (UE) nr. 1052/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2013 de instituire a Sistemului european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.295 din 6 noiembrie 2013.

Conform Comunicării Comisiei Europene „Frontiere inteligente – opțiuni și calea de urmat” COM (2011) 680 final, în data de 28 februarie 2013, Comisia Europeană a prezentat propunerile legislative de înființare a unui Sistem European de Intrare/leșire, a unui Program de Înregistrare a Călătorilor și de modificare corelativă a Codului Frontierelor Schengen.

În data de 6 aprilie 2016, Comisia a lansat noul pachet privind Frontierele Inteligente. Acesta conține: Comunicarea Comisiei referitoare la Sisteme informatice mai inteligente și mai puternice pentru frontiere și securitate, Propunerea de Regulament de stabilire a unui sistem de Intrare/leșire și Propunerea de Regulament de modificare a Codului Frontierelor Schengen. În ceea ce privește cea de-a doua Propunere de Regulament, se are în vedere adoptarea rapidă și implementarea acesteia în perioada 2017 – 2020.

În contextul integrării în Uniunea Europeană și ulterior, în cadrul demersurilor de aderare la Spațiul Schengen, pentru susținerea obiectivului fundamental al Uniunii Europene în domeniul justiției și afacerilor interne de a „menține și dezvolta Uniunea ca o zonă de libertate, securitate și justiție, în care libera circulație a persoanelor este asigurată în conformitate cu măsurile adecvate privind controalele frontierelor externe, azilul, imigrația, prevenirea și combaterea criminalității”, România acționează consecvent pentru implementarea progresivă a măsurilor necesare în vederea atingerii unui înalt nivel de securitate a frontierelor, cu un accent deosebit pentru viitoarele frontiere externe ale UE, prin implementarea conceptului de management integrat.

Din punct de vedere legislativ, au fost elaborate o serie de documente strategice:

- Strategia managementului integrat al frontierei de stat în perioada 2003-2006, aprobată prin HG nr. 482/2003;
- Strategia Națională de Management Integrat al Frontierei de Stat pentru perioada 2004-2006, aprobată în anul 2004;
- Strategia națională pentru aderarea la spațiul Schengen, aprobată prin HG nr. 1314/2007;
- Strategia națională privind aderarea la spațiul Schengen pentru perioada 2008-2011, aprobată prin HG nr.1540/2008;
- Strategia națională de management integrat al frontierei de stat a României în perioada 2007-2010, aprobată prin HG. nr.

	<p>324/2007;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Strategia națională de management integrat al frontierei de stat a României în perioada 2011-2012, aprobată prin HG nr 220/2011; • Planuri de Acțiune Schengen, actualizate anual, în anii 2007, 2008, 2009, respectiv 2010; • Legea nr. 141/ 2010 privind înființarea, organizarea și funcționarea Sistemului Informatic National de Semnalări și participarea României la Sistemul de Informații Schengen, republicată; • HCSAT nr. S-84/2008 privind Regulamentul de organizare și funcționare a platformei comune de radiocomunicații mobile digitale în standard TETRA și Planul de măsuri referitor la realizarea și dezvoltarea la nivel național a platformei comune de radiocomunicații mobile digitale în standard TETRA. <p>România își propune să continue acțiunile privind implementarea acquis-ului Schengen, inclusiv cele referitoare la dezvoltarea managementului integrat al frontierei, fiind conștientă de rolul important pe care îl are atât în ceea ce privește asigurarea unui înalt nivel de supraveghere și control al frontierelor externe ale Uniunii Europene, cât și pentru menținerea poziției de partener credibil al statelor membre în protejarea securității interne a spațiului european.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Principalul obiectiv al Strategiei naționale îl constituie dezvoltarea conceptului de management integrat al frontierei de stat, având drept scop îmbunătățirea capacității de a asigura un nivel înalt de securitate la frontiera externă a UE, precum și adoptarea și implementarea politicilor comune în domeniu.</p> <p>Perioada de implementare a Strategiei naționale are în vedere orizontul temporal 2017 - 2020, pentru a permite implementarea măsurilor necesare, în corelare cu proiecția bugetară realizată la nivel european.</p> <p>Obiectivele Strategiei naționale sunt în acord cu prevederile Catalogului Schengen – Controlul la frontierele externe, Returnarea și Readmisia, actualizat în anul 2009, reunind următoarele dimensiuni:</p> <ul style="list-style-type: none"> • controlul și supravegherea frontierelor, inclusiv analiza de risc; • depistarea și investigarea criminalității transfrontaliere prin cooperarea tuturor autorităților de aplicare a legii; <ul style="list-style-type: none"> • modelul celor patru filtre (măsurile în țările terțe, cooperarea cu țările învecinate, controlul la frontiere, măsurile de control în spațiul de liberă circulație, inclusiv returnarea); • cooperarea dintre agenții pentru realizarea managementului integrat al frontierelor și cooperarea internațională; • coordonarea și coerența activităților statelor membre UE, ale instituțiilor și ale altor organisme ale UE. <p>Prin prezentul proiect de act normativ se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 220 din 09 martie 2011 pentru aprobarea Strategiei naționale de management integrat al frontierei de stat a României în perioada 2011-2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 220 din 30 martie 2011.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>

Secțiunea a 3-a					
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ					
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect				
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect				
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect				
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect				
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect				
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect				
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect				
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect				
Secțiunea a 4-a					
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)					
Mii lei					
Indicatori	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019	Anul 2020	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect				
7. Alte informații	Aplicarea prevederilor prezentului proiect de hotărâre a Guvernului nu are impact asupra bugetului general consolidat, efectuându-se în limita fondurilor aprobate Ministerului Afacerilor Interne pentru Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, respectiv celorlalte autorități publice implicate în implementare.				
Secțiunea a 5-a					
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare					
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Hotărârea Guvernului nr. 220 din 09 martie 2011 pentru aprobarea Strategiei naționale de management integrat al frontierei de stat a României în perioada 2011-2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 220 din 30 martie 2011.				
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect				
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect				
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect				
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	<ul style="list-style-type: none"> • Regulamentul (UE) nr. 399/2016 al Parlamentului European și al Consiliului cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen); • Regulamentul (CE) nr. 2007/2004 al Consiliului din 26 octombrie 2004 de instituire a Agenției Europene pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale statelor membre ale Uniunii Europene; • Regulamentului (UE) nr.1052/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2013 de instituire a Sistemului european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR). 				
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect				
Secțiunea a 6-a					
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ					
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect				

și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) este necesară obținerea avizului Consiliului Legislativ
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, potrivit procedurii instituite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 8-a	
Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

În considerare celor prezentate, a fost elaborat **proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Strategiei naționale de management integrat al frontierei de stat a României în perioada 2017-2020**, care a fost avizat de toate autoritățile abilitate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

DANIELA CARMEN DAN

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

GABRIEL-BENIAMIN LEȘ

MINISTRUL TRANSPORTURILOR

ALEXANDRU- RĂZVAN CUC

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

VIOREL ȘTEFAN

MINISTRUL COMUNICAȚIILOR ȘI
SOCIETĂȚII INFORMAȚIONALE

AUGUSTIN JIANU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

FLORIN IORDACHE