

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 34/2015 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor externe nerambursabile

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale	Una din principalele măsuri pentru accelerarea absorbției în anul 2015 a reprezentat-o identificarea unor proiecte finanțate din surse naționale a căror finanțare să fie transferată către Programul Operațional Sectorial Mediu 2007-2013, în scopul atragerii în totalitate a fondurilor europene disponibile, măsură prevăzută la nivel comunitar în Nota COCOF 12 - 0050 - 01 din 29 martie 2012. Cadrul juridic de preluare a acestor tipuri de proiecte spre finanțare s-a realizat prin adoptarea de către Guvern a OUG 34/2015, cu modificările și completările ulterioare, care prevede modul și condițiile în care sunt preluate acestea. Astfel, OUG 34/2015, cu modificările și completările ulterioare stipulează că plata cererilor de rambursare depuse de către beneficiari pentru proiectele retrospective finanțate din POS Mediu se efectuează după rambursarea de către CE. Însă, având în vedere că până la data de 31 martie 2017 are loc procesul de închidere a Programului Operațional Sectorial Mediu 2007-2013, iar prin Aplicația Finală de Plată pe program se va realiza reglajul conturilor, există riscul ca AM POS Mediu să nu mai poată efectua plăți pe aceste proiecte, deoarece prin acest reglaj financiar realizat să nu mai existe plăți către România. Luând în considerare faptul că aceste elemente vizează interesul public și constituie situații de urgență a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune modificarea cadrului legal pentru reglementarea efectuării plăți după auditarea și certificarea cheltuielilor, în vederea transmiterii la Comisia Europeană.
2.Schimbări preconizate	Prin promovarea prezentului act normativ se urmărește modificarea cadrului legal pentru reglementarea efectuării plăți după auditarea și certificarea cheltuielilor, în vederea transmiterii la Comisia Europeană pentru proiectele retrospective. Astfel, după art. I din OUG 34/2015, aprobată cu modificările și completările prin Legea nr. 104/2016 se introduc noi articole prin care se completează Ordonanță de Urgență 34/2015 cu prevederi legate de: • Posibilitatea rambursării cheltuielilor solicitate de beneficiarii proiectelor retrospective, ulterior elaborării de către Autoritatea de Audit a Raportului final de control aferent programului, având în vedere că din valoarea aferentă declarației de cheltuieli finală a POS Mediu, CE va deduce avansul

	acordat, și astfel statul membru nu va mai beneficia de plăți din partea CE, Recuperarea sumelor rambursate necuvenit prin plată voluntară a beneficiarilor într-un termen de 30 zile de la momentul notificării acestora, precum și crearea mecanismului instituțional pentru aseață acțiune și stabilirea termenelor în cazul în care beneficiarul nu plătește voluntar conform termenului. Neadoptarea de măsuri imediate, prin completarea Ordonanței de Urgență, poate avea consecințe grave asupra mecanismului de rambursare către UAT, respectiv către bugetul de stat a sumelor aferente investițiilor finanțate din proiectele retrospective.
3.Alte informații	Reglementările promovate prin acest act normativ au impact pozitiv asupra creșterii gradului de absorbție a instrumentelor structurale.

Secțiunea a 3-a - Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Impact financiar pozitiv, însă la acest moment nu se poate estima.

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din						

care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii						
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Nu au fost identificate					

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ este supus avizării Consiliului Legislativ
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 15 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, fiind postat pe site-ul ministerului în vederea consultării preliminare interinstituționale.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a. Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat, în temeiul prevederilor art. 115 alin. (4) din Constituția României, prezentul proiect de **Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea OUG 34/2015 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor externe nerambursabile.**

**VICEPRIM- MINISTRU, MINISTRUL
DEZVOLTĂRII REGIONALE, ADMINISTRAȚIEI PUBLICE
ȘI FONDURILOR EUROPENE
Sevil SHHAIDEH**

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU FONDURI
EUROPENE
Mihaela Virginia TOADER**

Avizăm favorabil:

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
Viorel ȘTEFAN**

**MINISTRUL INTERIMAR AL JUSTIȚIEI
Ana BIRCHALL**

Avizat:

Luminița ZEZEANU, Secretar de Stat, Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene

Sirma CARAMAN, Secretar de Stat, Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene

Loredana HRISTODORESCU, Director, Direcția Juridică, Politici Publice și Relația cu Parlamentul

Cătălin GHERAN, Director General, Direcția Generală Programe Infrastructură Mare

Oana ARAT, Director General Adjunct