

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

Hotărâre a Guvernului privind modificarea Anexei 10 și modificarea și completarea Anexei nr. 4 a Hotărârii Guvernului nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și pentru transmiterea unor imobile proprietate publică a statului din administrarea Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene în administrarea Ministerului Apărării Naționale

Secțiunea a 2-a Motivale emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	În inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006 cu modificările și completările ulterioare se află înregistrate imobile aflate în administrarea Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene și a instituțiilor sale subordonate. Prin Hotărârea Guvernului nr.1132/2011 cu modificările ulterioare, a fost aprobată transmiterea unor imobile teren și construcții, proprietate publică a statului, situate în com Alexeni, județul Ialomița din administrarea Ministerului Justiției – Administrația Națională a Penitenciarelor – Penitenciarul Slobozia în administrarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului. Aceste imobile au fost intabulate și înscrise în cartea funciara, conform C.F. nr.20211/20212/20213/20214 în anul 2011. Ordonanța Guvernului nr. 81/2003 privind reevaluarea și amortizarea activelor fixe aflate în patrimoniul instituțiilor publice, cu modificările și completările ulterioare, stabilește faptul că: - reevaluarea activelor fixe corporale se efectuează cu scopul determinării valorii juste a acestora, ținându-se seama de inflație, utilitatea bunului, starea acestuia și de prețul pieței, atunci când valoarea contabilă diferă semnificativ de valoarea justă; - activele fixe corporale de natura construcțiilor și terenurilor aflate în patrimoniul instituțiilor publice urmează a fi reevaluate cel puțin o dată la 3 ani. În aplicarea prevederilor legale menționate mai sus, Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene a procedat la reevaluarea imobilelor și terenurilor deținute în administrare și a actualizat cărțile funciare ale imobilelor din locația amintită, în sensul intabulării dreptului de administrare în favoarea acestuia. Valorile de inventar rezultate au fost consemnate în raportul de evaluare întocmit de un evaluator autorizat în anul 2014 și în nota ce completează și actualizează raportul din anul 2015, valori înregistrate în contabilitatea instituției. Prin Hotărârea Guvernului nr.958/15.12.2016 de modificare și completare a anexei nr.10 la HG nr.1705/2006, a fost aprobată înscrierea în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și în administrarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice a unui număr de 55 de poziții aferente unor construcții, situate în locația amintită, în baza numerelor cadastrale nr.247, 248, 250, 251 și a raportului de evaluare din 30.09.2014 modificat prin nota din 29.12. 2015.
---------------------------------	--

Deoarece a fost constatată existența unei erori de înregistrare în ceea ce privește suprafața construită aferentă imobilului ce ulterior a fost înscris în domeniul public al statului cu nr. MFP 162146 precum și a unor erori materiale în ceea ce privește anul apariției Hotărârii Guvernului nr.1132 în întreaga coloană aferentă coloanei “Baza Legală”, ambele erori regăsindu-se în cadrul aceleiași anexe nr.1 subanexa nr.1.2 din Hotărârea Guvernului nr.958/15.12.2016, s-a procedat la modificarea corespunzătoare a acestora.

Având în vedere localizarea imobilului, s-a intenționat transformarea într-un pol de transfer multimodal, eventuala dezvoltare a unui aeroport putând oferi o alternativă de degrevare a traficului aerian de persoane și de mărfuri din zona Bucureștiului. Urmare a identificării acestor oportunități, în data de 25.01.2012 a fost prezentat și aprobat de către Guvernul României, Memorandumul privind aprobarea oportunității de demarare a Proiectului de dezvoltare regională pentru realizarea unui pol de transfer intermodal Alexeni prin parteneriat public-privat, pe baza identificării realizate de către MDRT.

Ulterior aprobării Memorandumului mai sus-menționat, a fost inițiat și aprobat Referatul de necesitate privind demararea procedurilor pentru încheierea unui contract privind achiziția de servicii de elaborare a studiului de fundamentare, asistență și consultanță tehnică, economico-financiară și juridică pentru pregătirea și derularea procedurii de atribuire a contractului de parteneriat public-privat, pentru proiectul ante menționat.

Urmare a schimbărilor intervenite la nivelul conducerii Guvernului, au fost reanalizate posibilitățile de valorificare ale imobilelor de la Alexeni. Astfel, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice a achiziționat în anul 2014, servicii de consultanță pentru elaborarea unui studiu de oportunitate pentru a dezvolta pe amplasamentul de la Alexeni un proiect de dezvoltare regională, sub forma concesiunii de bunuri de proprietate publică.

Ținând cont de recomandările cuprinse în studiul de oportunitate referitoare la realizarea unui aeroport de importanță regională și de impactul pozitiv al realizării acestuia asupra părților interesate: autorități locale, comunitatea locală a zonei, furnizorii de transport aerian, etc, MDRAP a demarat procedurile preliminare privind concesiunea imobilelor de la Alexeni, transmițând Statului Major General solicitarea de emitere a avizului asupra studiului de oportunitate sus-menționat. Prin adresa nr. D – 4059/15.09.2014, Statul Major General a emis un aviz condiționat de respectarea prevederilor Protocolului de cooperare încheiat între fostul Minister al Dezvoltării Regionale și Turismului și Ministerul Apărării. Obiectul acestuia îl reprezenta punerea la dispoziția MAPN la solicitare, a ansamblului de imobile în vederea efectuării de activități de instrucție/pregătire/antrenamente de zbor. Prin adresa nr. 19462/05.03.2015, MDRAP a solicitat reanalizarea motivelor de fapt și de drept avute în vedere de către Statul Major General la emiterea condiționată a avizului luând în considerare faptul că protocolul în discuție nu mai era valabil. Pentru clarificarea aspectelor de mai sus, s-a desfășurat o reuniune a reprezentanților părților implicate, la încheierea căreia, MAPN prin Statul Major al Forțelor Aeriene s-a pronunțat asupra menținerii avizului asupra studiului de oportunitate în vederea concesiunii pentru realizarea proiectului de dezvoltare regională și a solicitat inițierea demersurilor de semnare a unui nou protocol de cooperare între instituția militară și beneficiarul/administratorul facilităților aeroportuare propuse de pe Alexeni, ”în condițiile agreeate de cele două părți în scopul utilizării acestuia la nevoie, cu titlu gratuit, de către elicopterele aparținând SMFA.”

Pe baza studiului predat de operatorul economic și recepționat în condițiile legislației în vigoare la acel moment, ale cărui concluzii stipulează că cea mai bună soluție este dezvoltarea unui aeroport de importanță regională MDRAP a solicitat, conform legii, punctul de vedere al A.N.R.M.A.P. cu privire la procedura de

	achiziție aplicabilă care a precizat că „în măsura în care autoritatea contractantă încheie contractul în cauză cu scopul de a realiza un aeroport funcțional la Alexeni, fără preluarea riscurilor financiare sau de altă natură de către MDRAP (investiția pentru realizarea acestui aeroport fiind suportată în întregime de investitorul privat) apreciem că respectivul contract este un contract de concesiune de lucrări publice, iar autoritatea contractantă are obligația să îl atribuie potrivit art. 2181 din O.U.G.34/2006 cu modificările și completările ulterioare.” În acest sens, s-a renunțat la intenția de concesiune de bunuri și au fost realizate demersuri pentru dezvoltarea proiectului sub forma unei concesiuni de lucrări. În acest context, în vederea continuării demersurilor conform legislației în vigoare la acea dată, la nivelul MDRAP a fost organizat un colectiv de coordonare și supervizare din punct de vedere tehnic, economic și juridic a studiului sus-mentionat. Facem precizarea că, în prezent prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare au fost abrogate prin efectul dispozițiilor art. 238 lit. a) al Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice. Ulterior, în contextul modificării legislației privind achizițiile publice și a lipsei fondurilor pentru dezvoltarea proiectului, demersurile nu au avansat.
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de hotărâre a Guvernului se propune modificarea parțială a unor poziții din cadrul anexei nr. 10, în sensul modificării suprafeței construite din cadrul elementelor de descriere tehnică a imobilului aflat în domeniul public al statului și administrarea Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, înregistrat în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului cu nr. 162146, precum și modificarea bazei legale pentru bunurile aflate în domeniul public al statului și administrarea Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, conform prevederilor anexei nr.1 și transmiterea dreptului de administrare asupra imobilelor din localitatea Alexeni prevăzute în anexa nr.2 de la Ministerului Dezvoltării Regionale Administrației Publice și Fondurilor Europene la Ministerul Apărării Naționale. O problema majora pentru realizarea unui aeroport civil o reprezintă lipsa unei infrastructuri rutiere și feroviare moderne care să asigure conectivitatea cu noul aeroport; în acest sens linia de cale ferată care tranzitează zona ar trebui electrificată pentru a crea premisele rapidității de transport. Astfel pentru dezvoltarea aeroportului de importanță regională erau necesare nu doar fonduri pentru investiția propriu zisă ci și fonduri importante pentru dezvoltarea infrastructurii de căi de comunicații conexe, care să asigure funcționarea aeroportului ca aeroport civil, de persoane sau mărfuri, infrastructură ce nu este necesară în situația unui aeroport militar, Programul de guvernare prevede la capitolul Politica de Apărare și Securitate Națională că o necesitate stringentă este reprezentată de consolidarea capacității naționale de apărare atât în vederea asigurării unui potențial operativ și de descurajare credibil, cât și pentru gestionarea diferitelor tipuri de crize, în cooperare cu celelalte instituții care își desfășoară activitatea în domeniul securității naționale. În scopul realizării graduale a capabilităților asumate, politica de apărare trebuie să conducă la asigurarea condițiilor pentru implementarea Programului privind transformarea, dezvoltarea și înzestrarea Armatei României până în anul 2026, un obiectiv major fiind modernizarea/reconfigurarea infrastructurii militare. Având în vedere importanța obținerii de valoare adăugată la o infrastructură deja creată, MDRAPFE și MAPN au identificat posibilitatea utilizării acesteia în scopul reabilitării și dezvoltării bazei aeriene de la Alexeni.

	Prin transferul bunurilor prevăzute în anexa nr. 2 se va asigura buna administrare a patrimoniului public în condiții de eficiență și eficacitate și se vor pune în valoare bunuri care riscă să se degradeze tot mai mult și să își piardă cât mai mult din valoare și calitate. Transmiterea dreptului de administrare asupra imobilelor aparținând amplasamentului fostului aeroport de la Alexeni din Județul Ialomița, se face în conformitate cu prevederile art. 867 alin. (1), art. 868 alin. (1) din Codul Civil, republicat, cu modificările și completările ulterioare. Asupra imobilelor ce fac obiectul prezentului proiect nu au fost formulate cereri de reconstituire a dreptului de proprietate privată sau de restituire, depuse în temeiul actelor normative cu caracter special privind fondul funciar, respectiv cele care reglementează regimul juridic al imobilelor preluate în mod abuziv de statul român în perioada 6 martie 1945 - 22 decembrie 1989, nu sunt grevate de sarcini și nu fac obiectul niciunui litigiu.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	
3 Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ - Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene :	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
--	---

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor normative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului privind modificarea Anexei 10 și modificarea și completarea Anexei nr. 4 a Hotărârii Guvernului nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și pentru transmiterea unor imobile proprietate publică a statului din administrarea Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene în administrarea Ministerului Apărării Naționale, care în forma prezentată, a fost avizat de către ministerele interesate și de către Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI
FONDURILOR EUROPENE**

Sevil SHHAIDEH

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

GABRIEL-BENIAMIN LEȘ

Avizat favorabil:

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
VIOREL ȘTEFAN**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
FLORIN IORDACHE**