

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ:

Hotărâre
privind stabilirea măsurilor necesare în vederea monitorizării, protecției și gestiunii
bunurilor de patrimoniu cultural înscrise în Lista Patrimoniului Mondial, a
monumentelor istorice pentru care România a depus la Comitetul patrimoniului
mondial de pe lângă UNESCO dosarul pentru includerea acestora în Lista
patrimoniului mondial și a zonelor lor de protecție

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Protecția și gestiunea monumentelor istorice înscrise în Lista Patrimoniului Mondial, a monumentelor istorice pentru care România a depus la Comitetul patrimoniului mondial de pe lângă UNESCO dosarul pentru includerea acestora în Lista patrimoniului mondial și a zonelor lor de protecție, se întemeiază pe prevederile Convenției privind protecția patrimoniului mondial, cultural și natural (1972) adoptată de România prin Decretul Consiliului provizoriu de uniune națională nr. 187/1990.

Legislația în vigoare din România tratează protecția și gestiunea patrimoniului mondial UNESCO prin prevederile general aplicabile privind protecția patrimoniului imobil (Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, Ordonanța Guvernului nr. 43/2000 privind protecția patrimoniului arheologic și declararea unor situri arheologice ca zone de interes național, etc.) și prin prevederile specifice din Ordonanței Guvernului nr. 47/2000 privind stabilirea unor măsuri de protecție a monumentelor istorice care fac parte din Lista patrimoniului mondial, Ordonanță adoptată prin Legea nr. 564/2001.

În practică s-a constatat o necorelare a dispozițiilor următoarelor actelor subsecvente:

- Hotărârea Guvernului nr. 493/2004 pentru aprobarea Metodologiei privind monitorizarea monumentelor istorice înscrise în Lista patrimoniului mondial și a Metodologiei privind elaborarea și conținutul-cadru al planurilor de protecție și gestiune a monumentelor istorice înscrise în Lista patrimoniului mondial;
- Hotărârea Guvernului nr. 738/2008 privind stabilirea măsurilor necesare în vederea finanțării, elaborării și actualizării documentațiilor de amenajare a teritoriului și urbanism pentru zonele cu monumente istorice care fac parte din Lista patrimoniului mondial;
- Hotărârea Guvernului nr. 1268/2010 privind aprobarea Programului de protecție și gestiune a monumentelor istorice înscrise în Lista patrimoniului mondial UNESCO.

Aceste acte normative sunt parțial inaplicabile datorită faptului că programul de protecție și gestiune adoptat în 2010 a expirat.

Conform Ghidului operațional privind implementarea Convenției Patrimoniului Mondial (2012), toate bunurile nominalizate în Lista patrimoniului mondial, trebuie să aibă un "sistem de protecție și gestiune care să asigure protejarea valorii universale excepționale pentru

	<p>generațiile prezente și viitoare”.</p> <p>Sistemul de protecție și gestiune a monumentelor istorice înscrise în Lista patrimoniului mondial UNESCO trebuie să încorporeze practica și instrumentele de planificare și control, precum și mecanismele de cooperare între instituții, societate civilă și comunități, pentru implementarea programelor și a planurilor de protecție și gestiune și pentru monitorizarea permanentă.</p> <p>Dispozițiile Hotărârii Guvernului nr. 1268/2010, reglementează numirea unui coordonator al monumentului și a unui Comitet de organizare UNESCO (COU). Atât coordonatorul monumentului, cât și Comitetele de organizare UNESCO, au dovedit eficiență în protecția și gestiunea monumentelor istorice înscrise în Lista patrimoniului mondial UNESCO.</p> <p>Întrunirile și vizitele de monitorizare regulate au creat mecanisme de cooperare între instituții, societatea civilă și comunități.</p> <p>Rezultatele concrete ale funcționării acestor organisme sunt înregistrate în Rapoartele anuale redactate de Institutul Național al Patrimoniului (INP) și au fost publicate pe site-ul instituției.</p> <p>Pe baza activității COU, INP a redactat și înaintat Comitetului Patrimoniului Mondial, Raportul privind starea de conservare (SOC), pentru monumentele istorice incluse în Lista patrimoniului mondial: Centrul istoric Sighișoara (2012), respectiv pentru Biserici din Moldova (2013).</p> <p>Coordonatorii monumentelor sunt cei care au semnat, din partea României, în anul 2014, Raportul periodic asupra Convenției Patrimoniului Mondial, ciclul al II-lea al exercițiului de raportare pentru Europa și America de Nord, pe baza rezultatelor activității COU.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Având în vedere prevederile art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 47/2000, potrivit căruia măsurile speciale de protecție a monumentelor istorice înscrise în Lista patrimoniului mondial se vor aplica și monumentelor istorice pentru care România a depus la Comitetul patrimoniului mondial de pe lângă UNESCO dosarul pentru includerea acestora în Lista patrimoniului mondial, proiectul de act normativ vizează instituirea unor măsuri ce au ca scop organizarea unui sistem de protecție și gestiune a acestor bunuri.</p> <p>În acest sens, pentru organizarea acestui sistem de protecție și gestiune, s-a procedat, la comasarea corelată a reglementărilor legale existente. Astfel, conținutul-cadru al programului de protecție și gestiune se întemeiază pe prevederile art. 6, alin. (2), (3) și art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 47/2000 și preia și dezvoltă prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1268/2010.</p> <p>Conținutul-cadru al planurilor anuale de protecție și gestiune prevăzute în art. 6, alin. (4), (5) din Ordonanța Guvernului nr. 47/2000, preia și dezvoltă prevederile Hotărârii Guvernului nr. 493/2004.</p> <p>Procedura de monitorizare a monumentelor istorice înscrise în LPM și în LI și a zonelor de protecție ale acestora este preluată și dezvoltată din</p>

	<p>dispozițiile Hotărârii Guvernului nr. 493/2004.</p> <p>Programul de finanțare a documentațiilor de amenajare a teritoriului și urbanism se bazează pe prevederile art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 47/2000 și este preluat și dezvoltat din Hotărârea Guvernului nr. 738/2008.</p> <p>Referitor la Comitetele de organizare UNESCO (COU), dată fiind existența unor monumente seriale în Lista Patrimoniului Mondial a României, a fost necesară creșterea numărului de reprezentanți ai proprietarilor. Având în vedere atribuțiile consiliilor locale, este necesară introducerea reprezentanților acestora în COU. Importanța deosebită în protecția și gestiunea monumentelor istorice a zonelor protejate, face necesară extinderea componenței COU, prin introducerea unor reprezentanți ai Ministrului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Inspectoratului de Stat în Construcții și ai Ministerului Mediului Apelor și Pădurilor.</p> <p>De asemenea, este necesară includerea în componența COU a unui reprezentant al Autorității Naționale pentru Turism, în contextul procesului de implementarea Organizațiilor de Management al Destinației (OMD), concept nou, generalizat la scară mondială.</p> <p>De asemenea, au fost realizate și alte precizări în legătură cu comitetele.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al proiectului de act normativă

1. Impactul macroeconomic	Nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu se referă la acest subiect
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2016	2017	2018	2019	2020	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/	-					

minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/ minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării	Acte normative abrogate: - Hotărârea Guvernului nr. 493/2004 pentru aprobarea Metodologiei privind monitorizarea monumentelor istorice înscrise în Lista patrimoniului mondial și a Metodologiei privind elaborarea și conținutul-cadru al					

<p>în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>planurilor de protecție și gestiune a monumentelor istorice înscrise în Lista patrimoniului mondial;</p> <p>- Hotărârea Guvernului nr. 738/2008 privind stabilirea măsurilor necesare în vederea finanțării, elaborării și actualizării documentațiilor de amenajare a teritoriului și urbanism pentru zonele cu monumente istorice care fac parte din Lista patrimoniului mondial;</p> <p>- Hotărârea Guvernului nr. 1268/2010 privind aprobarea Programului de protecție și gestiune a monumentelor istorice înscrise în Lista patrimoniului mondial UNESCO cu modificările și completările ulterioare.</p>
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului	Nu este cazul.

nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul necesită avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Culturii, conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Proiectul urmează a fi transmis, spre consultare, structurilor asociative.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	-

Pornind de la aceste considerente, a fost elaborat prezentul proiect de **Hotărâre privind stabilirea măsurilor necesare în vederea monitorizării, protecției și gestiunii bunurilor de patrimoniu cultural înscrise în Lista Patrimoniului Mondial, a monumentelor istorice pentru care România a depus la Comitetul patrimoniului mondial de pe lângă UNESCO dosarul pentru includerea acestora în Lista patrimoniului mondial și a zonelor lor de protecție, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.**

**CORINA ȘUTEU,
MINISTRUL CULTURII**

AVIZEAZĂ:

**VASILE DÎNCU
VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI
PUBLICE**

**COSTIN GRIGORE BORG
VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL ECONOMIEI, COMERȚULUI ȘI RELAȚIILOR CU
MEDIUL DE AFACERI**

**LAZĂR COMĂNESCU,
MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**IOAN DRAGOȘ TUDORACHE,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**CRISTIANA PAȘCA - PALMER
MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR**

**VICTOR OPASCHI,
SECRETAR DE STAT, SECRETARIATUL DE STAT PENTRU CULTE**

**ANCA DANA DRAGU,
MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

**RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ,
MINISTRUL JUSTIȚIEI**