

Notă de fundamentare

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a guvernului pentru completarea Legii nr. 550 / 2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Semnalările la „SNUAU 112” (Sistemul Național Unic pentru Apeluri de Urgență) care au ca subiect animalele sălbatice sau domestice cu un comportament agresiv sau periculos pentru viața și integritatea corporală a persoanelor sau pentru bunurile acestora sunt direcționate către unitățile teritoriale ale Jandarmeriei Române. Având în vedere prevederile legale actuale, deși jandarmii se deplasează la fața locului, aceștia nu dispun de mijloacele tehnice necesare pentru a alunga sau imobiliza animalele respective. În condițiile date, de cele mai multe ori, se apelează la producerea unor zgomote puternice pentru a alunga animalele, fără ca printr-o astfel de acțiune să fie eliminat riscul apariției altor situații potențial periculoase; tranchilizarea animalului, în vederea relocării, ar fi o soluție adecvată la situațiile menționate.

În special în activitatea structurilor montane, desfășurată în zone greu accesibile și întinse, jandarmii intră în contact cu animalele sălbatice aflate în habitatul respectiv; de cele mai multe ori, animalele s-au dovedit imprevizibile, iar uneori chiar agresive.

De asemenea, în cazurile de braconaj, în care animalele sunt prinse în capcane și nu au decedat, se pune problema eliberării lor imediate, orice întârziere fiind de natură să agraveze rănilor și, implicit, suferința, ori chiar să grăbească moartea. Neavând dotarea necesară, jandarmii nu se pot apropia de aceste animale decât după imobilizarea lor, în astfel de condiții încât să nu reprezinte un pericol, pentru om dar și pentru sine; o astfel de imobilizare se poate realiza prin tranchilizarea animalului, ceea ce presupune implicarea altor instituții cu atribuții în domeniu, dar și pierderea unor timpi importanți pentru salvarea vieții animalului.

Nu în ultimul rând, cu prilejul participării la perchezițiile domiciliare sub coordonarea organelor de urmărire penală, au existat situații în care pătrunderea în locațiile respective a fost îngreunată de prezența unor câini din rase agresive, uneori special dresați pentru paza unor imobile sau protecția proprietarilor acestora. În aceste condiții a fost necesară asigurarea prezenței la fața locului a unor persoane dotate cu arme cu tranchilizante care să intervină asupra animalelor respective, fapt ce a acordat persoanelor certate cu legea timpul necesar pentru distrugerea unor probe importante, necesare tragerii lor la răspundere.

Potrivit prevederilor art. 2 pct. III subpct. 12 din Legea nr. 295/2004 privind regimul armelor și munițiilor, republicată, armele cu tranchilizante reprezintă „*arme utilitare destinate imobilizării animalelor prin injectarea de substanțe tranchilizante*”. Conform art. 65 alin. (1) din același act normativ, „*armele cu tranchilizante, harpoanele de pescuit și armele de asomare pot fi folosite, în condițiile legii, doar împotriva animalelor și mamiferelor acvatice, numai în scopul pentru care sunt destinate, în astfel de condiții încât să nu cauzeze vătămări corporale persoanelor*”.

2. Schimbări preconizate

O modalitate pentru protejarea vieții persoanelor, bunurilor acestora, dar și a animalelor care, în același timp, asigură și o intervenție eficientă, promptă și oportună este reprezentată de tranchilizarea animalelor periculoase și agresive. Această activitate este urmată de eliberarea controlată în mediul natural a animalului, în condiții de protejare a faunei sau, după caz, de introducerea acestuia în adăposturi special destinate.

	<p>În acest sens, se propune introducerea unui nou articol în Legea nr. 550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române, care să creeze cadrul normativ necesar dotării structurilor de jandarmi cu arme cu tranchilizante și substanțe tranchilizante, în vederea imobilizării animalelor care prin prezența lor într-o anumită zonă, amenință viața sau integritatea corporală a persoanelor. Tranchilizarea se va putea utiliza de către jandarmi și pentru protejarea animalelor care sunt prinse în capcanele unor braconieri sau aflate în alte situații în care propria viață sau integritate corporală le este pusă în pericol.</p> <p>De asemenea, prin completarea propusă se asigură în mod expres cadrul legal pentru dotarea jandarmilor cu mijloace specifice necesare eficientizării intervenției acestora în situațiile în care intră în contact cu animalele periculoase, precum: arme cu gloanțe de cauciuc, dispozitive cu ultrasunete sau substanțe iritante și alte mijloace de protecție și de imobilizare.</p> <p>Armele cu tranchilizante și celelalte mijloace specifice de intervenție împotriva animalelor se vor folosi de către jandarmi în condiții care permit protejarea atât a oamenilor cât și a animalelor, numai după pregătirea temeinică a personalului care le utilizează.</p>
3. Alte informații	<p>Caracterul de urgență este determinat de următoarele considerente:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ apropierea sezonului hibernal, acoperirea cu zăpadă a solului în zonele montane cu consecința diminuării drastice a surselor de hrană a animalelor sălbatice și, corelativ, intensificarea activității acestora pentru hrănire și acumularea resurselor necesare supraviețuirii în perioada iernii, crescând astfel probabilitatea apariției cazurilor în care acestea coboară în zonele locuite și iminența producerii unor incidente de natură să pună în pericol viața sau integritatea corporală a persoanelor cu care interacționează; ➤ la nivel național, există o așteptare din partea populației pentru creșterea gradului de siguranță în contextul mediatizării cazurilor în care animalele sălbatice de talie mare au atacat oamenii sau bunurile acestora, punându-le viața în pericol ori producându-le grave prejudicii materiale; ➤ necesitatea asigurării unui climat sporit de siguranță în rândul populației, evitarea pierderii de vieți omenești și producerea de pagube însemnate precum și protejarea vieții animalelor sălbatice; ➤ în situația în care animalele atacă oameni ori, când prin prezența lor în locuri populate, produc o stare de pericol iminent, personalul Jandarmeriei Române va putea interveni eficient, potrivit competențelor legale, pentru protejarea oamenilor, fără ca prin modul de acțiune să pună în pericol viața animalelor în cauză; ➤ toate elementele prezentate vizează interesul general public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Măsura propusă este de natură să sporească capacitatea de intervenție a statului pentru protejarea oamenilor și a bunurilor acestora.

4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul					
5. Alte informații	Nu au fost identificate					
<p align="center">Secțiunea a 4-a</p> <p align="center">Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</p> <p align="right">- mii lei -</p>						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	0	0	0	0	0	0
a) buget de stat, din acestea:	0	0	0	0	0	0
(i) impozit pe profit	0	0	0	0	0	0
(ii) impozit pe venit	0	0	0	0	0	0
b) bugete locale:	0	0	0	0	0	0
(i) impozit pe profit	0	0	0	0	0	0
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	0	0	0	0	0	0
(i) contribuții de asigurări	0	0	0	0	0	0
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	0	1168	0	0	0	233.6
a) buget de stat, din acestea:	0	0	0	0	0	0
(i) cheltuieli de personal	0	0	0	0	0	0
(ii) bunuri și servicii	0	1168	0	0	0	233.6
b) bugete locale:	0	0	0	0	0	0
(i) cheltuieli de personal	0	0	0	0	0	0
(ii) bunuri și servicii	0	0	0	0	0	0
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	0	0	0	0	0	0
(i) cheltuieli de personal	0	0	0	0	0	0
(ii) bunuri și servicii	0	0	0	0	0	0
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	0	-1168	0	0	0	-223.6
a) buget de stat	0	-1168	0	0	0	-223.6
b) bugete locale	0	0	0	0	0	0
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor cheltuielilor bugetare	0	0	0	0	0	0
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	0	0	0	0	0	0
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	0	0	0	0	0	0
7. Alte informații	Dotarea Jandarmeriei Române cu mijloacele de protecție și imobilizare prevăzute în proiect se va realiza în limita fondurilor financiare aprobate anual, prin bugetul MAI pentru Jandarmeria Română					
<p align="center">Secțiunea a 5-a</p> <p align="center">Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>						
1) Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:			Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect			
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau						

abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normative; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;	
2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6) Alte informații	Nu este cazul
<p align="center">Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Avizul Consiliului Legislativ nr. _____
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de conturi	
6) Alte informații	Nu au fost identificate
<p align="center">Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost promovat cu respectarea prevederilor Legii nr. 53/2003 privind transparența decizională în administrația publică

2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3) Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu implică măsuri suplimentare de implementare.
2) Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de **Ordonanță de urgență pentru completarea Legii nr. 550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române**, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

IOAN-DRAGOȘ TUDORACHE

Avizăm favorabil:

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

CRISTIANA PAȘCA PALMER

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

ACHIM IRIMESCU

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

ANCA DANA DRAGU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ