

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ
ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea și completarea Legii nr. 171/2010 privind stabilirea și sancționarea
contravențiilor silvice, cu modificările ulterioare

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

I. Descrierea situației actuale

În prezent, stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice sunt reglementate prin Legea 171/2010, care a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/2016.

Aprobarea în regim de urgență a proiectului de act normativ se impune motivat de următoarele:

- I. Procesul de dezvoltare a sistemului de urmărire a trasabilității lemnului, promovat de Ministerul mediului, apelor și pădurilor, în scopul creerii premiselor pentru realizarea eficientă a controlului modului în care se aplică Regulamentul (UE) nr. 995/2010 Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, precum și unele obligații prevăzute de Regulamentul (CE) nr. 2173/2005 al Consiliului din 20 decembrie 2005 privind instituirea unui regim de licențe FLEGT pentru importurile de lemn în Comunitatea Europeană aflat în derulare după apobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2016 a generat situații noi, nereglementate.

Ca urmare, a fost necesară promovarea mai multor acte normative, cu forță juridică inferioară, prin care acestea să fie reglementate:

- 1) Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 1507 din 27 iulie 2016 privind aprobarea Procedurii de aprobare, modificare, anulare și casare a actelor de punere în valoare pentru masa lemnoasă provenită din fondul forestier național și din vegetația forestieră situată pe terenuri din afara fondului forestier național, publicat în Monitorul Oficial cu numărul 657 din data de 26 august 2016;
- 2) Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 1997 din 13 octombrie 2016 pentru modificarea și completarea Metodologiei de aprobare a depășirii posibilității anuale cu volumul masei lemnoase din arborete afectate de factori biotici și/sau abiotici, aprobată prin Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 884/2016, publicat în Monitorul Oficial cu numărul 817 din data de 17 octombrie 2016;

3) Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 2121/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul silviculturii.

II. Imposibilitatea de a realiza prin aceste acte normative o normă juridică completă, în care să fie inclusă și partea sancționatorie;

III. Asigurarea eficienței actului de reglementare prin complementaritatea normelor juridice;

IV. Necesitatea de explicitare rezultată ca urmare a aplicării dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2016

V. Stadiul actual de apobare prin lege a Ordonanței de urgență a Guvernului 51/2016, proiectul fiind în prezent la Senat, care este prima Cameră sesizată

Proiectul de act normativ prevede următoarele modificări:

La art. 3 se clarifică și se stabilesc noi contravenții privind administrarea și serviciile silvice.

La art. 5 se realizează o încadrare mai echilibrată a sancțiunilor pentru depășirea posibilității și a posibilității anuale, pentru punerea în valoare, aprobarea și autorizarea spre exploatare ca produse de igienă sau produse accidentale a arborilor care nu sunt afectați de factori abiotici sau biotici.

La Art. 6 reglementează neprecomptarea de către ocoalele silvice care asigură administrarea sau serviciile silvice, din posibilitatea de produse principale, a volumului produselor accidentale I, a căror recoltare este avizată/aprobată în condițiile legii, precum și a volumului rezultat în urma tăierilor ilegale în anul precedent

La art. 8 se explicitază contravenția pentru a asigura protecția pădurilor virgine aduce clarificări în ceea ce privește tăierea, ruperea sau scoaterea din rădăcini a arborilor, fără drept, precum și distrugerea ori vătămarea de arbori, puieti, pomi de Crăciun, ori lăstari, din fondul forestier național.

La art 12 se propune introducerea sancțiunii complementare de aducere a terenului la starea inițială în cazul în care în fond forestier sunt depozitate ilegal diverse materiale, deșeuri ș.a.

La art. 13-15 se propun modificări ale legii, în scopul eliminării interpretărilor.

La art. 16 se propune abrogarea mai multor dispoziții, care se regăsesc, în cuprinsul legii;

La art. 18 au fost formulate contravenții în scopul asigurării stării de sănătate a pădurilor;

La art.19 a fost explicitată descrierea faptelor, în scopul asigurării încadrării corespunzătoare;

La art. 21 au fost prezentate explicit care sunt sancțiunile care se aplică persoanelor, fizice, operatorilor economici și respectiv ocoalelor silvice;

La art. 24 s-au reanalizat competențele materiale, având în vedere pregătirea profesională a agenților constatați;

Prin proiect a fost introdusă și noțiunea de toleranță la măsurare, de care trebuie să țină cont agentul constator

1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Prezentul proiect de act normative perfecționează cadrul legal pentru aplicarea Regulamentului (UE) nr. 995/2010 Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, precum și unele obligații prevăzute de Regulamentul (CE) nr. 2173/2005 al Consiliului din 20 decembrie 2005 privind instituirea unui regim de licențe FLEGT pentru importurile de lemn în Comunitatea Europeană
2. Schimbări preconizate	Se preconizează reducerea masivă a tăierilor ilegale. Cantitatea de masă lemnoasă recoltată în mod ilegal pune în pericol siguranța publică în primul rând prin destructurarea arboretelor care nu își pot realiza rolul reglator privind factorii climatici, determinând alunecări de teren, scurgeri masive de pe versanți, inundații, punerea în pericol a barajelor și implicit a vieții oamenilor. Implementarea și controlul aplicării regimului silvic și cinegetic la nivel central și local va fi reglementat în concordanță cu prevederile Legii nr. 46/2008 – Codul silvic, cu modificările și completările ulterioare și cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1. ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ are impact pozitiv asupra mediului de afaceri deoarece va contribui la reducerea semnificativă a cantității materialelor lemnoase cu proveniență ilegală introduse în circuitul economic
2. ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ are impact social întrucât va crea locuri de muncă în acest domeniu
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ are impact pozitiv asupra mediului deoarece contribuie la conservarea și îmbunătățirea calității ecosistemelor forestiere, la reducerea tăierilor ilegale de arbori, la apărarea integrității fondului forestier național,
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

-mii lei-

Indicatori	Anul curent 2015	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2016	2017	2018	2019	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:				-	-	
a) buget de stat, din acesta:				-	-	
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugetele locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul					

Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>Proiectul de act normativ modifică și completează Legea nr.171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 513 din 23 iulie 2010, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>1.¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p> <p>a) impact legislativ-prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;</p> <p>b) norme cu impact la nivel operational/tehnico-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost elaborat cu consultarea Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva, Asociației Administratorilor de Păduri din România-AAP, Asociației „Progresul Silvic”, Asociației Forestierilor din România-ASFOR, Confederației Sindicatelor Consilva, Federația Proprietarilor de Păduri Nostra Silva</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ și va fi supus analizei în Consiliul Superior de Apărare a Țării
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin <i>Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i> , republicată
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Cristiana PAȘCA PALMER

Avizăm favorabil:

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

Vasile DÎNCU

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Ioan - Dragoș TUDORACHE

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Anca Dana DRAGU

**MINISTRUL COMUNICAȚIILOR ȘI
PENTRU SOCIETATEA INFORMAȚIONALĂ**

Delia POPESCU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Lazăr COMĂNESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Raluca Alexandra PRUNĂ

MINISTRUL TRANSPORTURILOR

Petru Sorin BUȘE

