

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul proiectului de act normativ:</b> Hotărârea Guvernului privind achiziția de către Ministerul Apărării Naționale a produselor și serviciilor cuprinse în programul strategic de înzestrare „Corvetă multifuncțională”.	
<b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b>	
1. Descrierea situației actuale	<p>În prezent, regiunea extinsă a Mării Negre este caracterizată de acțiunile de încălcare a normelor de drept internațional, prin punerea în discuție a ordinii internaționale, conservarea conflictelor înghețate și intensificarea prezenței militare.</p> <p>Forțele navale române, pentru îndeplinirea misiunilor specifice în acest context politico-militar, trebuie să dispună de o structură de forțe modernă, credibilă și echilibrată în raport cu forțele navale ale celorlalte state riverane Mării Negre.</p> <p>Cele mai eficiente nave de luptă de suprafață în zona de litoral sunt navele din clasa „corvetă”, cu deplasament mediu, capabile să îndeplinească întreaga gamă de misiuni în Marea Neagră și în afara acesteia, având o autonomie corespunzătoare și calități nautice care să le permită executarea acțiunilor inclusiv în condiții hidro-meteorologice dificile.</p> <p>În momentul actual, forțele navale române au în înzestrare patru corvete, care sunt depășite din punct de vedere operațional și tehnic, cu interoperabilitate limitată în raport cu navele altor state membre NATO, având resursa de viață epuizată și dotare cu echipamente și tehnică de proveniență estică, a căror modernizare nu este fezabilă.</p> <p>În aceste condiții, dotarea forțelor navale române cu patru corvete multifuncționale noi, moderne, interoperabile cu navele din dotarea altor state membre NATO, adaptate misiunilor actuale, constituie o necesitate strategică ce va trebui satisfăcută în cel mai scurt timp posibil. Prin dotarea cu corvete noi, luându-se în considerare durata de viață a acestora de aproximativ 30 de ani, care poate fi prelungită ulterior prin modernizări succesive, se asigură forțelor navale române certitudinea operațională necesară pentru îndeplinirea corespunzătoare a misiunilor specifice pe termen mediu și lung.</p> <p>Dintre misiunile care vor fi îndeplinite de aceste corvete, precizăm:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- desfășurarea de acțiuni militare, independent sau în cadrul unor grupări multinaționale, pentru asigurarea integrității spațiului maritim;</li><li>- participarea la impunerea respectării legislației naționale și internaționale în apele teritoriale, zona contiguă și zona economică exclusivă;</li><li>- executarea operației de securitate maritimă și a intervenției pentru căutare-salvare pe mare;</li><li>- asigurarea cercetării permanente a litoralului și a Mării Negre;</li><li>- sprijinirea celorlalte categorii de forțe ale Armatei României;</li><li>- participarea la operații și misiuni internaționale, conform planurilor aprobate.</li></ul> <p>Corvetele vor acționa ca unitate multifuncțională de luptă într-o grupare de nave sau izolat. Corvetele și cele două fregate T22 vor constitui, prin rotație, un grup de nave care să fie pus la dispoziția NATO, în vederea îndeplinirii angajamentelor asumate de România.</p> <p>Hotărârea Consiliului Suprem de Apărare a Țării nr. 147/2007 a stabilit că programul „Corvetă multifuncțională” este de importanță strategică, corespunde intereselor esențiale de securitate ale țării și angajamentelor asumate de România în cadrul organizațiilor euro-atlantice și a recomandat Guvernului ca procedura specifică de atribuire a contractului să încurajeze implicarea capacităților autohtone, cu participarea unor companii de prestigiu în domeniu pe plan internațional și atragerea acestora în procesul de modernizare și privatizare a industriei de apărare.</p> <p>De asemenea, în Memorandumul „Priorități pentru susținerea și eficientizarea înzestrării Armatei României și intensificarea implicării industriei naționale de apărare în realizarea înzestrării”, adresat Consiliului Suprem de Apărare a Țării, programul „Corvetă multifuncțională” a fost propus pentru includerea în „Lista de Programe de</p>

„Înzestrare Esențiale” destinate să asigure interesele de securitate ale statului român.

Având în vedere interacțiunea dintre sistemul de planificare, programare, bugetare și evaluare, sistemul de emitere a cerințelor și sistemul de management al achizițiilor pentru apărare, la nivelul Ministerului Apărării Naționale au fost întocmite și aprobate:

- Documentul cu Nevoile Misiunii pentru „Corveta multifuncțională”, înregistrat cu nr. G1-286/15.03.2016;

- Documentul cu Cerințele Operaționale actualizat pentru „Corveta multifuncțională”, înregistrat cu nr. RMS – 664/T1174/02.09.2016.

În Studiul de concept pentru produsul „Corvetă multifuncțională”, elaborat în cadrul Ministerului Apărării Naționale, au fost analizate 13 proiecte de corvete, din care patru proiecte pot satisface cerințele forțelor navale române.

Dintre toate aceste proiecte, clasa SIGMA (Ship Integrated Geometric Modular Design Approach) prezintă următoarele avantaje:

- a) este o construcție modulară care a fost deja realizată în mai multe versiuni cu deplasament între 1692 t și 2365 t, fapt care permite forțelor navale române să identifice platforma care îi satisface cel mai bine cerințele în condițiile diminuării riscurilor programului;

- b) a avut cel mai bun raport preț/cerințe dintre cele patru proiecte identificate ca fezabile în Studiul de concept. Totodată, proiectul SIGMA 9813 a fost identificat ca varianta optimă dintre cele patru proiecte analizate;

- c) este singura dintre proiectele analizate care poate avea propulsie electrică (zgomot redus la viteze mici), ceea ce constituie un avantaj în lupta antisubmarin;

- d) se poate realiza și integra la Șantierul Naval Damen Galați S.A., care face parte din Damen Shipyards Group, care a mai construit nave din această clasă;

- e) termenul de livrare al clasei SIGMA a fost cel mai scurt raportat la celelalte proiecte analizate în Studiul de concept.

Precizăm că, la momentul de față, Damen Shipyards Group-Olanda poate produce și corveta din clasa SIGMA proiect 10514, superioară din punct de vedere tehnic, tactic și operațional clasei SIGMA proiect 9813 și îndeplinește în totalitate cerințele forțelor navale române. Corveta clasa SIGMA proiect 10514 nu a fost avută în vedere în realizarea Studiului de concept deoarece nu era finalizată în acel moment.

Pentru Armata României este fundamental ca realizarea lucrărilor de construcție și dotare a corvetelor să se facă în România, în vederea eliminării riscurilor care pot afecta îndeplinirea programului strategic de înzestrare „Corvetă multifuncțională” în termenele asumate și satisfacerii cerințelor de securitate a aprovizionării ale forțelor navale române/statului român.

Sunt avute în considerare, cumulativ, cel puțin, următoarele elemente:

- eliminarea riscului ca în cazul unei situații de criză internațională sau chiar regională, realizarea navei/navelor să fie întreruptă/perturbată sau chiar nava/navele finalizată/e să fie blocată/e într-un port străin ori să nu se permită tranzitarea unor strâmtoni, din motive diplomatice, politice, militare sau de orice altă natură;

- eliminarea riscului reprezentat de insecuritatea marșului către țară, ca urmare a pericolelor generate de posibile atacuri ce pot apărea în situația unei nave care navighează izolat;

- eliminarea riscului neîncadrării în termenul de 2,5 ani pentru prima corvetă, respectiv 7 ani pentru gruparea de 4 corvete, în care acestea vor putea să îndeplinească misiuni de luptă în apele Mării Negre, având în vedere că în situația construirii navei/navelor, dotării acesteia/acestora, instruirii echipajelor, testării, evaluării, omologării și recepției navei/navelor pe teritoriul național, toate aceste activități se vor realiza într-un interval de timp mult mai scurt;

- eliminarea riscurilor aferente construcției și dotării navei/navelor, prin supravegherea/controlul îndeaproape al activităților specifice desfășurate pe teritoriul național;

- transferul de tehnologie pentru construirea/mentenanța navelor, precum și includerea acestei tehnologii în inventarul de capacități tehnologice la mobilizare;

- crearea premiselor constituirii unui centru de mentenanță în România, cu responsabilități în realizarea mentenanței/modernizării pe ciclul de viață al navelor.

Astfel, prin realizarea în România a lucrărilor de construcție și dotare a corvetelor, se consolidează/dezvoltă infrastructura și expertiza la nivel național pentru executarea lucrărilor de construcție și dotare a navelor militare, de mentenanță a corvetelor pe durata de viață, dar și de mentenanță pentru alte tipuri de nave ale forțelor navale române, în timpul cel mai scurt, în volum complet, cu respectarea cerințelor de calitate conform standardelor NATO, pe timp de pace, dar și în situații de criză și la război, asigurându-se securitatea aprovizionării cu privire la aceste activități.

În România, singurul șantier naval care deține infrastructura și expertiza necesară construcției și dotării unei corvete este Șantierul Naval Damen Galați S.A, parte a Damen Shipyards Group-Olanda. Acest șantier a dezvoltat în România o capacitate industrială extrem de consistentă în domeniul construcției de nave militare și deține personalul înalt calificat și specializat pentru desfășurarea activităților specifice.

Damen Shipyards Group-Olanda cuprinde, în prezent, peste 30 de șantiere navale, care au livrat peste 4000 de nave. Șantierul Naval Damen Galați S.A. și Damen Schelde Naval Shipbuilding BV (fostul șantier naval Royal Schelde al Marinei Regale Olandeze) sunt cele mai importante șantiere din cadrul Damen Shipyards Group-Olanda prin complexitatea navelor construite.

Șantierul Naval Damen Galați S.A., împreună cu Damen Schelde Naval Shipbuilding BV, au construit și livrat o serie de nave destinate Marinei Regale Olandeze: 5 nave pentru desant trupe (Landing Craft Units), 4 nave de patrulare oceanică (Offshore Platform Vessels), o navă de suport logistic (Joint Support Ship) – Karel Doorman class – cea mai mare navă a Marinei Regale Olandeze, 2 nave de cercetare hidrografică (Hydrographic Survey Vessels), o navă pentru aprovizionarea navelor de luptă (Logistic Supply Vessel), o navă tip doc pentru desantare tehnică (Landing Craft Units).

Tot în colaborare cu Damen Schelde Naval Shipbuilding BV s-au construit 3 nave de patrulare multifuncționale pentru Paza de Coastă Suedeză. Totodată, Șantierul Naval Damen Galați S.A. a construit și livrat în anul 2010 Ministerului Administrației și Internelor o navă de patrulare pentru supravegherea și securizarea frontierei maritime a României și a Uniunii Europene, navă aflată în înzestrarea Gărzii de Coastă/Poliției de Frontieră Române.

Șantierul Naval Damen Galați S.A. este certificat privind sistemul de asigurare a calității conform ISO 9001 de Lloyd's Register of Shipping și a fost auditat și certificat de către Organismul Militar de Certificare, Acreditare și Supraveghere pentru respectarea cerințelor NATO referitoare la asigurarea calității pentru construcția navelor noi, având un deplasament de maxim 65.000 tdw. Referitor la resursa umană, conform raportărilor de la sfârșitul anului 2015, Șantierul Naval Damen Galați S.A. are 2511 angajați, la care se adaugă un număr de aproximativ 1300 de angajați ai subcontractorilor, care activează tot pe platforma șantierului.

Șantierul Naval Damen Galați S.A. are capacitatea tehnică, logistică și organizatorică să realizeze construcția și dotarea corvetelor din clasa SIGMA proiect 10514 pentru forțele navale române, fiind singurul din România care a construit în ultimii 20 de ani nave militare noi (19 nave), pentru forțele navale aparținând țărilor NATO și UE și alte câteva nave cu destinație militară pentru țări terțe. În România nu există un alt șantier naval care să posede capacitatea industrială necesară care să facă față cerințelor impuse de realizarea unei corvete. Șantierul Naval Damen Galați S.A. și-a dezvoltat această capacitate treptat, prin contracte avute cu beneficiari diverși, așa cum s-a precizat anterior.

Având în considerare situația regională de securitate din zona Mării Negre și misiunile specifice ale forțelor navale române, pentru Armata României este esențial ca prima corvetă să intre în dotare în maximum 2,5 ani de la semnarea acordului - cadru/ contractului multianual, urmând ca, în funcție de sumele alocate prin bugetul Ministerului Apărării Naționale, capacitatea prevăzută în programul strategic de înzestrare "Corvetă multifuncțională" formată din 4 nave să fie definitivată în

maximum 7 ani.

Prin atribuirea acordului cadru/contractului multianual pentru achiziția corvetelor din clasa SIGMA proiect 10514 către Damen Shipyards Group-Olanda prin Șantierul Naval Damen Galați S.A., statul român, prin Ministerul Apărării Naționale/forțele navale române, nu fac altceva decât să valorifice, să consolideze și să dezvolte această capacitate industrială și expertiză existente în domeniul construcției și dotării navelor militare pe teritoriul național și să atingă nivelul de securitate a aprovizionării dorit în ceea ce privește furnizarea navelor, asigurarea lucrărilor ulterioare de mentenanță pe durata de viață a acestora, și chiar să crească nivelul de securitate a aprovizionării referitor la asigurarea lucrărilor de mentenanță pentru întreaga flotă militară a României.

Totodată, un fundament esențial în alegerea corvetelor din clasa SIGMA proiect 10514 furnizate de Damen Shipyards Group-Olanda prin Șantierul Naval Damen Galați S.A. îl reprezintă intervalul de timp în care corvetele pot fi construite, dotate și furnizate forțelor navale române, acest șantier naval din România fiind singurul care poate realiza prima corvetă în maximum 2,5 ani, și totalul de 4 corvete în maximum 7 ani, asigurându-se astfel capacitatea de luptă „Corvetă multifuncțională” conform termenelor avute în vedere.

Precizăm că pentru organizarea/dezvoltarea unui alt șantier în România, care să facă față prin infrastructură și personal calificat/specializat cerințelor pe care le impun construcția și dotarea unei corvete, este necesară o durată de timp de aproximativ 4 ani. La această durată se va adăuga un interval de minim 2,5 ani pentru realizarea corvetei, în condițiile existenței proiectului pentru aceasta. În caz contrar, activitatea de cercetare – dezvoltare va presupune încă aproximativ 4 – 5 ani. Ar rezulta astfel un orizont de timp între 6,5 ani și 11,5 ani până la intrarea în înzestrare a primei corvete, la care se adaugă riscul lipsei experienței în construcția și dotarea unor astfel de nave în locația respectivă.

Din discuțiile avute cu Damen Shipyards Group-Olanda, acesta și-a manifestat susținerea de a construi și dota corvetele ce vor intra în serviciul forțelor navale române la Șantierul Naval Damen Galați S.A., în condițiile menționate, prin implicarea Damen Schelde Naval Shipbuilding BV.

Având în vedere expertiza Damen Schelde Naval Shipbuilding BV și necesitatea realizării unui transfer de tehnologie către Șantierul Naval Damen Galați S.A. cu privire la integrarea anumitor echipamente specifice pe care le presupune dotarea navei, Damen Shipyards Group-Olanda a mandatat Damen Schelde Naval Shipbuilding BV ca semnatar al acordului-cadru/contract multianual.

<sup>1</sup> prezentul act normativ nu transpune legislația comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

2. Schimbări preconizate

Dispozițiile art. 346 alin. (1) lit. b) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene - TFUE stipulează că orice stat membru poate lua măsurile pe care le consideră necesare pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței/securității sale și care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție și material de război, aceste măsuri netrebuind să modifice condițiile de concurență pe piața internă în ce privește produsele ce nu sunt destinate unor scopuri specific militare. În situația dată este evident că achiziția are ca obiect produse militare, produse sensibile și servicii legate de acestea, așa cum sunt definite prin dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012 .

În conformitate cu prevederile art. 20 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011, Guvernul are dreptul de a stabili circumstanțele și procedurile specifice pentru atribuirea contractelor de achiziție publică în situațiile prevăzute de art. 346 din TFUE.

Potrivit Comunicatului interpretativ din 7 decembrie 2006 al Comisiei Europene privind aplicarea articolului 346 al Tratatului în domeniul achizițiilor pentru apărare, „statele membre trebuie să-și definească interesele esențiale de securitate și ține de

datoria lor să le și apere, cu mențiunea că derogarea în baza art. 346 din TFUE se aplică numai în cazuri clar definite și totodată trebuie să se asigure că nu sunt depășite limitele acestor cazuri.

În domeniul achizițiilor pentru apărare, singura modalitate pentru statele membre de a armoniza prerogativele din domeniul securității cu obligațiile care țin de TFUE, este aceea de a evalua cu mare atenție, la fiecare contract, dacă este sau nu este justificată o exceptare de la regulile Uniunii Europene. O astfel de abordare, caz cu caz, trebuie să fie riguroasă în special în zona de limită a art. 346 din TFUE, unde utilizarea excepției poate fi controversată.”

Aceasta înseamnă că autoritățile contractante trebuie în special să stabilească:

1. Interesul esențial de securitate de protejat în speță.
2. Legătura între acest interes esențial de securitate protejat și contractul de achiziție publică avut în vedere.
3. Modul în care aplicarea regulilor UE afectează interesul esențial de securitate protejat.
4. Impactul asupra concurenței pe piața internă a produselor ne-militare.

Interesul esențial de securitate pentru statul român îl constituie **consolidarea/dezvoltarea pe teritoriul național a unei capacități industriale navale, în domeniul militar, în care să se construiască și să se doteze o primă corvetă în intervalul de 2,5 ani și gruparea de 4 corvete într-o perioadă de maxim 7 ani**, în vederea furnizării și intrării în înzestrarea forțelor navale române. Ulterior, această capacitate navală de pe teritoriul național va trebui să fie în măsură să execute lucrările de mentenanță a corvetelor pe durata de viață a acestora, dar și lucrări de mentenanță pentru restul navelor din cadrul forțelor navale române, asigurându-se o creștere considerabilă a securității aprovizionării pe timp de pace, în situații de criză și la război.

Având în considerare aspectele expuse anterior la pct. 1 Descrierea situației actuale, satisfacerea interesului esențial de securitate de mai sus se poate realiza doar prin încheierea, potrivit procedurii specifice prevăzute în anexa la proiectul de hotărâre a Guvernului, cu Damen Schelde Naval Shipbuilding BV a acordului cadru/contractului multianual de furnizare a patru corvete multifuncționale din clasa SIGMA, proiect 10514, a munițiilor și a suportului logistic inițial, cuprinse în programul strategic de înzestrare „Corvetă multifuncțională”, neputându-se satisface și proteja interesul esențial de securitate printr-o măsură mai puțin restrictivă.

Totodată, aplicarea uneia din procedurile prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011, care transpune în legislația națională dispozițiile comunitare specifice materiei achizițiilor publice în domeniul apărării și securității, duce la neprotejarea și afectarea interesului esențial de securitate în cauză, având în vedere elementele prevăzute la pct. 1 Descrierea situației actuale.

În ceea ce privește stabilirea eventualului impact asupra concurenței pe piața internă a produselor ne-militare, plecând de la faptul că achiziția prevăzută de programul strategic de înzestrare „Corvetă multifuncțională” are ca obiect produse militare, produse sensibile și servicii legate de acestea și având în considerare că interesul esențial de securitate menționat privește exclusiv aspecte militare, nu se poate identifica un asemenea impact.

Actul normativ aprobă achiziția de către Ministerul Apărării Naționale, prin Compania Națională ”Romtehnica”- S.A., a patru corvete multifuncționale din clasa SIGMA, proiect 10514, a munițiilor și a suportului logistic inițial, cuprinse în programul strategic de înzestrare ”Corvetă multifuncțională”. Achiziția corvetelor și suportului logistic inițial în cauză se realizează prin încheierea unui acord-cadru/contract multianual cu Damen Schelde Naval Shipbuilding BV, după aplicarea procedurii specifice prevăzute în anexa care face parte integrantă din hotărâre. Procedura prevede derularea a trei etape: de calificare, de negociere și de evaluare a ofertei finale depuse.

Totodată, furnizarea corvetelor clasa SIGMA proiect 10514 de către Damen Schelde Naval Shipbuilding BV, prin Șantierul Naval Damen Galați S.A., presupune

ca anumite echipamente, muniții și chiar servicii conexe acestora, care pot fi achiziționate doar prin acorduri/contracte atribuite de un guvern altui guvern, datorită caracterului sensibil al acestora, să constituie responsabilitatea părții române și să fie puse la dispoziția furnizorului ca material client. Având în considerare acest lucru, este necesar ca prin prezentul act normativ, Ministerul Apărării Naționale, prin Compania Națională „Romtehnica” – S.A., să fie împuternicit să achiziționeze, pe seama Guvernului României, bunurile și serviciile în cauză, procedura pentru convenirea termenilor acordurilor/contractelor respective urmând a fi stabilită prin ordin al ministrului apărării naționale.

3. Alte informații  
Nu au fost identificate.

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Se creează premisele pentru consolidarea/dezvoltarea în România a unui centru de excelență și de dezvoltare tehnologică în domeniul construcției, dotării și mentenanței navelor militare.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	În conformitate cu art. 346 alin. (1) lit. b) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, orice stat membru poate lua măsurile pe care le consideră necesare pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței sale și care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție și materiale de război; aceste măsuri nu trebuie să modifice condițiile de concurență pe piața internă în ce privește produsele ce nu sunt destinate unor scopuri specific militare. Această măsură este necesară și proporțională pentru atingerea obiectivelor de apărare și satisfacerii interesului esențial de securitate, astfel cum este prevăzut în articolul invocat anterior, întrucât permite continuarea activităților de producție/mentenanță esențiale în domeniul militar și nu depășește ceea ce este strict necesar acestui scop.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

### Secțiunea a 4-a

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) - mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2016	2017	2018	2019	2020	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:		562.500	562.500	1.215.000	1.260.000	720.000
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta :						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) active nefinanciare	562.500	562.500	1.215.000	1.260.000	720.000	
b) bugete locale :						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul.					
<b>Secțiunea a 5-a</b>						
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul					
1 <sup>l</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ este compatibil cu legislația comunitară în domeniul achizițiilor publice, fiind elaborat în temeiul art. 20 alin. (3) și art. 22 lit. f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011, care transpune Directiva 2009/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul					
6. Alte informații	Nu au fost identificate.					
<b>Secțiunea a 6-a</b>						
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	La elaborarea proiectului de act normativ au fost avute în vedere solicitările și recomandările reprezentanților instituțiilor din sistemul de apărare la ședințele Comitetului Interministerial pentru Evaluarea Situației Industriei de Securitate.					

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Se va solicita avizul.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Se va solicita avizul.
c) Consiliul Economic și Social	Nu este cazul
d) Consiliul Concurenței	Se va solicita avizul.
e) Curtea de Conturi.	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 7-a</b>	
<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ se supune dezbaterii publice, prin afișare pe pagina de Internet a Ministerului Apărării Naționale și a Ministerului Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

<b>Secțiunea a 8-a</b>	
<b>Măsurile de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și / sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul urmează a fi avizat de Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Justiției și Agenția Națională pentru Achiziții Publice.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului privind achiziția de către Ministerul Apărării Naționale a produselor și serviciilor cuprinse în programul strategic de înzestrare „Corvetă multifuncțională”

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

  
MIHNEA IOAN MOTOC



VICEPRIM-MINISTRU,  
MINISTRUL ECONOMIEI, COMERȚULUI ȘI  
RELAȚIILOR CU MEDIUL DE AFACERI

COSTIN GRIGORE BORC

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ

ANCA DANA DRAGU

PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE

BOGDAN PUȘCAȘ

# GUVERNUL ROMÂNIEI



## H O T Ă R Ă R E

### privind achiziția de către Ministerul Apărării Naționale a produselor și serviciilor cuprinse în programul strategic de înzestrare „Corvetă multifuncțională”

În conformitate cu prevederile art. 22 lit. f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012,

în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 20 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012,

**Guvernul României** adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. – (1) Se aprobă achiziția de către Ministerul Apărării Naționale, prin Compania Națională „Romtehnica”-S.A., a produselor și serviciilor cuprinse în programul strategic de înzestrare „Corvetă multifuncțională” prin:

a) încheierea cu Damen Shipyards Group, prin Damen Schelde Naval Shipbuilding BV, a unui acord – cadru/contract multianual pentru achiziția a patru corvete din clasa SIGMA - proiect 10514, construite și dotate la Șantierul Naval Damen Galați S.A, și a suportului logistic inițial, prin procedura specifică prevăzută în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre;

b) încheierea acordurilor/contractelor interguvernamentale pentru echipamentele, munițiile și serviciile necesare dotării corvetelor prevăzute la lit. a), potrivit procedurii aprobate prin ordin al ministrului apărării naționale în conformitate cu prevederile art. 22 lit. f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012;

(2) În situația în care anumite bunuri și servicii cuprinse în programul strategic de înzestrare „Corvetă multifuncțională” nu pot fi achiziționate conform alin. (1), acestea se achiziționează de Ministerul Apărării Naționale conform prevederilor legale aplicabile în materia achizițiilor publice.

(3) Pentru punerea în aplicare a alin. (1) lit. b) se mandatează Compania Națională „Romtehnica” S.A. pentru a semna acordurile/contractele interguvernamentale pentru Guvernul României.

Art. 2. – Atribuirea contractelor subsecvente se va realiza în limita creditelor de angajament și bugetare alocate prin bugetele anuale ale Ministerului Apărării Naționale.

PRIM-MINISTRU

**DACIAN JULIEN CIOLOȘ**

București,  
Nr.

**Procedură specifică  
pentru atribuirea acordului-cadru/contractului multianual de privind achiziția de către  
Ministerul Apărării Naționale a produselor și serviciilor cuprinse în programul strategic de  
înzestrare „Corvetă multifuncțională”**

**I. Organizarea procedurii specifice**

1. Procedura de atribuire va avea trei etape, respectiv:
  - a) etapa de calificare;
  - b) etapa de negociere;
  - c) etapa de evaluare a ofertei finale depuse.
2. Limba de derulare a procedurii este limba română. Se admit părți ale propunerii tehnice redactate în limba engleză, cum ar fi fișe și prospecte.
3. La procedură va fi invitat să participe operatorul economic Damen Schelde Naval Shipbuilding BV – Olanda.
4. Autoritatea contractantă are dreptul de a anula procedura specifică în următoarele cazuri:
  - a) operatorul economic nu îndeplinește cerințele de calificare;
  - b) documentele prezentate de operatorul economic conțin date false sau dacă operatorul economic nu prezintă informațiile solicitate de către autoritatea contractantă;
  - c) operatorul economic nu depune o ofertă preliminară sau finală în termenul stabilit;
  - d) după negociere nu se identifică o soluție care să satisfacă necesitățile, obiectivele și constrângerile autorității contractante;
  - e) oferta finală nu corespunde soluției stabilite după negociere;
  - f) prețul total oferit este mai mare decât valoarea estimată și nu se identifică fondurile necesare;
  - g) nu se identifică fondurile necesare până la momentul finalizării procedurii specifice;
  - h) neacceptarea clauzelor obligatorii din acordul-cadru/contract, inclusiv cele asumate prin angajamente.
5. Autoritatea contractantă are obligația, în principiu, de a lua decizia privind atribuirea acordului-cadru/contractului multianual în cel mult 90 de zile de la data depunerii ofertei finale.

**II. Derularea procedurii specifice****a) Etapa de calificare**

1. Inițierea procedurii specifice se face prin transmiterea unei invitații de participare către Damen Schelde Naval Shipbuilding BV. Invitația de participare va conține, cel puțin, următoarele informații:
  - a) datele de identificare ale autorității contractante;
  - b) nivelul de acces la informații clasificate și tipul de aviz necesar participării la procedura specifică;
  - c) criteriile de calificare în vederea participării la etapa de negociere;
  - d) data limită, ora și locul depunerii candidaturii;
  - e) o scurtă descriere a obiectului acordului-cadru;
  - f) etapele și calendarul estimat de aplicare a procedurii specifice;
  - g) limba în care se desfășoară procedura specifică;
  - h) termenul de răspuns la solicitările de clarificări, care va fi de cel mult 5 zile lucrătoare de la primirea acestora.

2. Pe parcursul evaluării îndeplinirii criteriilor de calificare, comisia de evaluare are dreptul de a solicita precizări în legătură cu documentele depuse, precum și depunerea unor documente suplimentare pentru verificarea informațiilor prezentate de operatorul economic în documentele respective.

3. Criteriile de calificare se referă la:

A.1. Situația personală a operatorului economic:

- în ultimii 5 ani nu a fost condamnat prin hotărârea definitivă a unei instanțe judecătorești pentru unul sau mai multe dintre motivele următoare: participare la activități ale unei organizații criminale, corupție, fraudă, pentru infracțiuni teroriste sau infracțiuni legate de activitățile teroriste ori instigare, complicitate sau tentativa de a comite aceste acțiuni, spălare de bani și/sau finanțarea terorismului; nu este intrat în faliment ca urmare a hotărârii pronunțate de judecătorul-sindic; nu a fost condamnat în ultimii 3 ani, prin hotărârea definitivă a unei instanțe judecătorești, pentru o faptă care a adus atingere eticii profesionale sau pentru comiterea unei greșeli în materie profesională; în ultimii 2 ani și-a îndeplinit corespunzător obligațiile contractuale, îndeosebi cele referitoare la securitatea informației și securitatea aprovizionării; să fi îndeplinit obligațiile de plată a impozitelor, taxelor și contribuțiilor de asigurări sociale către bugetele componente ale bugetului general consolidat, în conformitate cu prevederile legale în vigoare în România sau în țara în care este stabilit. Îndeplinirea criteriului de calificare se justifică printr-o declarație pe propria răspundere;

- deținerea avizului de securitate de la autoritatea desemnată de securitate.

A.2. Satisfacerea și protejarea interesului esențial de securitate de către operatorul economic:

- angajamentul privind realizarea în Șantierul Naval Damen Galați S.A. a construcției corvetelor și dotarea acestora în termen de 2,5 ani prima navă și gruparea de 4 nave în termen de maximum 7 ani.

A.3. Îndeplinirea de către operatorul economic a obligațiilor de securitate a aprovizionării:

- angajamentul privind executarea lucrărilor de mentenanță a corvetelor pe durata de viață a acestora, pe teritoriul național;

- angajamentul privind efectuarea operațiunilor compensatorii aferente acordului – cadru/contractului multianual în cauză, prioritar, în următoarele domenii: activitatea de modernizare a fregatelor T22 ale forțelor navale române, realizarea facilităților de instruire, constituirea centrului de mentenanță și a facilităților de depozitare a munițiilor în România, precum și întreprinderea tuturor eforturilor privind semnarea acordului de compensare până la momentul semnării acordului – cadru/contractului multianual;

- angajamentul privind acceptul de a realiza transfer tehnologic către un viitor centru de mentenanță constituit în România, pentru construcția, dotarea și mentenanța corvetei pe durata ciclului de viață.

La sfârșitul etapei de calificare, autoritatea contractantă transmite operatorului economic decizia de continuare sau anulare a procedurii.

## **b) Etapa de negociere**

1. Autoritatea contractantă transmite operatorului economic o invitație de participare la etapa de negociere, care va conține cel puțin următoarele documente, informații și modele de documente:

a) documentația descriptivă – clasificată;

b) modelul de acord-cadru și contract subsecvent/contract multianual (cu menționarea clauzelor nenegociabile);

c) data limită, ora și locul depunerii ofertei preliminare tehnice și financiare;

d) modalitatea de realizare a negocierii;

e) limba în care trebuie redactate documentele.

2. Operatorul economic prezintă o propunere tehnică însoțită de o propunere financiară ca punct de plecare pentru identificarea soluției corespunzătoare cerințelor din documentația descriptivă.

3. Negocierea se realizează de către comisia de evaluare și operatorul economic în runde succesive, pe baza cerințelor din documentația descriptivă. În cadrul negocierilor se determină toate aspectele tehnice, financiare și juridice ale acordului – cadru/contractului multianual. La finalul fiecărei runde de negociere, părțile încheie o minută, care conține cel puțin aspectele discutate, concluziile rezultate, precum și data începerii următoarei runde.

4. Autoritatea contractantă continuă negocierea prin comisia de evaluare până când este în măsură să identifice soluția optimă care să satisfacă necesitățile, obiectivele și constrângerile. Etapa de negociere se încheie în momentul în care părțile stabilesc soluția finală care constituie obiectul acordului-cadru/contractului multianual.

5. Pe timpul etapei de negociere, autoritatea contractantă are dreptul să solicite informații cu privire la valorile estimate și prețurile unitare aferente produselor și serviciilor care fac obiectul achiziției. Pentru produsele puse la dispoziție de partea română și care fac obiectul acordurilor interguvernamentale - GFE, autoritatea contractantă poate solicita informații și de la guvernele statelor implicate.

6. În etapa de negociere se stabilesc, cel puțin, următoarele:

a) configurația finală a corvetelor multifuncționale din clasa SIGMA - proiect 10514, a munițiilor și suportul logistic inițial și produsele/serviciile pentru care operatorul economic va depune oferta finală;

b) echipamentele, munițiile și serviciile care se pot achiziționa numai prin acord interguvernamental sau alte proceduri de achiziție;

c) echipamentele care trebuie să fie puse la dispoziția furnizorului, termenele de punere a acestora la dispoziție;

d) montajul financiar și contractual (plăți în avans, modalități de plată, garanții etc.);

e) operațiunile de mentenanță și estimarea costurilor asociate pe ciclul de viață;

f) clauzele obligatorii din acordul-cadru și contractele subsecvente;

g) graficul de desfășurare a activităților și termenele de livrare;

h) procedura de acceptanță, audituri tehnice și omologare;

i) procedura de recepție cantitativă și calitativă;

j) operațiunile compensatorii;

k) serviciile de instruire ce vor fi prestate;

l) detalii privind transferul tehnologic.

7. După ce se declară închisă etapa de negociere, autoritatea contractantă comunică operatorului economic rezultatul etapei.

### **c) Etapa de evaluare a ofertei finale depuse**

1. Autoritatea contractantă transmite operatorului economic invitația de a depune oferta finală, invitație care conține cel puțin următoarele informații:

a) data și ora - limită stabilite pentru depunerea ofertei finale;

b) adresa la care se transmite oferta;

c) limba în care trebuie elaborată oferta.

2. Evaluarea ofertei finale constă în verificarea de către comisia de evaluare a corespondenței ofertei finale cu soluția stabilită la etapa de negociere, verificarea încadrării prețului total ofertat în valoarea totală estimată a acordului-cadru/contractului multianual;

3. Autoritatea contractantă are dreptul de a solicita clarificări, precizări și îmbunătățiri ale ofertei finale.

4. Raportul procedurii specifice se auditează de structura specializată și se aprobă de către ministrul apărării naționale.

5. În situația în care oferta finală depusă de operatorul economic corespunde soluției stabilite după etapa de negociere, prețul total ofertat este mai mic sau egal cu valoarea totală estimată a acordului – cadru/contractului multianual și există fondurile necesare, oferta este declarată câștigătoare.

6. În situația în care oferta finală depusă corespunde soluției stabilite după etapa de negociere, iar prețul total ofertat este mai mare decât valoarea totală estimată a acordului – cadru/contractului multianual, oferta poate fi declarată câștigătoare în condițiile în care se identifică fondurile necesare;

7. În situația în care oferta finală depusă nu corespunde soluției stabilite după etapa de negociere, oferta este respinsă și procedura specifică este anulată.

8. Operatorul economic primește o comunicare scrisă cu privire la rezultatul procedurii specifice.

### III. Organizarea și funcționarea comisiei de evaluare

1. Structura comisiei de evaluare se aprobă de către ministrul apărării naționale.

2. Nominalizarea membrilor comisiei se va efectua de către fiecare structură din Ministerul Apărării Naționale reprezentată în comisie și de către Compania Națională "Romtehnica" - S.A., iar aprobarea componenței acesteia se face de către secretarul de stat pentru armamente din cadrul Ministerului Apărării Naționale.

3. Comisia își va desfășura activitatea în conformitate cu prevederile prezentei procedurii specifice.

4. De regulă, comisiile își desfășoară activitatea în plen. Orice decizie a comisiei trebuie să întrunească votul a cel puțin 2/3 dintre membrii săi. În cazul în care nu se poate întruni votul a cel puțin 2/3 dintre membrii comisiei datorită unor divergențe de păreri între aceștia, președintele comisiei va solicita reanalizarea punctelor de divergență, în scopul finalizării în timp util a evaluării propunerii/ofertei. În cazul în care comisia nu ajunge la un acord, decizia finală se adoptă cu votul majorității membrilor săi. Membrii comisiei care nu sunt de acord cu decizia adoptată au obligația de a-și prezenta punctul de vedere în scris, elaborând în acest sens o notă individuală care se atașează la minuta ședinței/raportul procedurii specifice.

5. În situații justificate în care comisia nu se poate întruni în plen sau unii membrii nu pot participa la ședințe, acestea se vor desfășura dacă este asigurată participarea a 2/3 din membri, iar documentele care se întocmesc vor fi prezentate fiecărui membru absent la ședință pentru a fi însușit pe bază de semnătură sau pentru a-și exprima în scris opinia, după caz, în termen de 2 zile lucrătoare.

6. Pe lângă comisie pot fi cooptați alți experți din cadrul Ministerului Apărării Naționale și Companiei Naționale „Romtehnica” – S.A., pentru probleme specifice. Decizia de desemnare a experților cooptați va preciza atribuțiile și responsabilitățile specifice ale acestora și va justifica necesitatea participării lor la procesul de evaluare. Experții cooptați nu au drept de vot, dar au obligația de a elabora un raport de specialitate cu privire la aspectele tehnice – operaționale, financiare, comerciale sau juridice, asupra cărora, pe baza expertizei pe care o dețin, își exprimă punctul de vedere.

7. Modificarea componenței comisiei se face cu aprobarea secretarului de stat pentru armamente din cadrul Ministerului Apărării Naționale.

8. Comisia de evaluare își încetează activitatea la momentul semnării acordului – cadru/contractului multianual de către părți.

